

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта

<p>1. Реквизиты проекта муниципального нормативного правового акта: (вид, сфера муниципального регулирования проекта нормативного правового акта или его отдельных положений, наименование): <u>«О районном конкурсе предпринимательских проектов «Новая смена»»</u></p>
<p>2. Сведения о разработчике проекта нормативного правового акта: Разработчик проекта НПА: <u>отдел экономической политики Администрации Бакчарского района</u> Ф.И.О. исполнителя проекта нормативного правового акта: <u>Сотникова Жанна Александровна</u> Должность: <u>и.о. начальника отдела экономической политики Администрации Бакчарского района, (38249)22 555,</u> Адрес электронной почты: <u>bak-fga@tomsk.gov.ru</u> Фактический адрес: <u>Томская область, с.Бакчар, ул.Ленина, 53 отдел экономической политики Администрации Бакчарского района (каб.204)</u></p>
<p>3. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:</p>
<p>3.1. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (высокая/средняя/низкая)</p>
<p>4. Описание проблемы, на решение которой направлено муниципальное регулирование, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы:</p>
<p>4.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования (информация, подтверждающая существование проблемы): <u>Приведение действующего нормативного правового акта в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг», Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственной программой «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 г. № 360а, решением Думы Бакчарского района от 26.12.2019 № 887 «О местном бюджете Бакчарского района по 2020 год» с целью выработки оптимального способа проведения районного конкурса предпринимательских проектов «Новая смена» в 2020 году.</u></p>
<p>5. Описание предлагаемого способа муниципального регулирования, иных возможных способов решения проблемы: <u>проведение органом местного самоуправления районного конкурса предпринимательских проектов с целью последующего предоставления финансовых средств местного бюджета для реализации наиболее выигрышных проектов в рамках действующего законодательства</u></p>
<p>6. Ссылка на нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми осуществляется муниципальное регулирование: <u>постановление Правительства</u></p>

<p>Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг», Бюджетный кодекс Российской Федерации, государственная программа «Развитие предпринимательства и повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 г. № 360а, решение Думы Бакcharского района от 26.12.2019 № 887 «О местном бюджете Бакcharского района по 2020 год»</p>
<p>7. Сведения об основных группах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных группах, включая органы местного самоуправления, муниципальные организации, интересы которых затрагиваются предлагаемым муниципальным регулированием, количественная оценка таких групп:</p>
<p>7.1. Основные затрагиваемые группы: 1) органы местного самоуправления 2) предприниматели до 1 года с момента регистрации.</p>
<p>8. Новые функции, полномочия, права и обязанности органов местного самоуправления, возникающие (изменяющиеся) при муниципальном регулировании: утверждение формы договора о предоставлении субсидии с целью обеспечения затрат (утверждается приказом финансового органа)</p>
<p>9. Новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо характеристика изменений содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений для таких субъектов: персональное представление участниками своих предпринимательских проектов, чьи заявки допущены к участию в Конкурсе</p>
<p>10. Оценка соответствующих расходов (доходов) бюджетов бюджетной системы РФ, возникающих при муниципальном регулировании: 10.1. Федеральный бюджет: не потребует</p>
<p>10.2. Региональный бюджет: не потребует</p>
<p>10.3. Муниципальный бюджет: не потребует</p>
<p>10.4. Внебюджетные фонды: не потребует</p>
<p>11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в случае, когда реализация проекта нормативного правового акта будет способствовать возникновению расходов: не потребует</p>
<p>12. Ожидаемые результаты и риски решения проблемы предложенным способом регулирования, риски негативных последствий: точное соответствие федеральному и региональному законодательству</p>
<p>13. Описание методов контроля эффективности выбранного способа достижения цели регулирования: использование на практике выбранного способа регулирования</p>
<p>14. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо</p>

необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: со дня его опубликования.

14.1. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочка введения предполагаемого регулирования: НЕТ/ДА (с указанием в днях срока с момента принятия проекта НПА)

14.2. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: НЕТ/ДА (с указанием в днях срока с момента принятия проекта акта)

15. Сведения о проведении публичных консультаций:

15.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций, проекта нормативного правового акта, пояснительной записки к нему: <http://бакчармп.рф/site/section?id=2018>

15.2. Срок проведения публичных консультаций:

начало: "30" июня 2020 г.;

окончание: "29" июля 2020 г.

Разработчик проекта нормативного правового акта:

_____ 

Ж.А. Сотникова

11.08.2020 г.

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ К СВОДНОМУ ОТЧЕТУ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

Наименование проекта нормативного правового акта: «О районном конкурсе предпринимательских проектов «Новая смена»»

Дата проведения публичного обсуждения: с "30" июня 2020 г. по "29" июля 2020 г.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 1

Дата формирования сводки предложений: 11.08.2020 г.

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	Согласно проекту Положения о районном конкурсе предпринимательских проектов «Новая смена» (далее – проект Положения), он направлен на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Бакчарский район» на 2018-2020 годы», а соискателями являются субъекты малого и среднего предпринимательства, соответствующие требованиям федерального законодательства. При этом ни в п.7 проекта Порядка проведения районного Конкура предпринимательских проектов «Новая смена» (далее – Проект Порядка), ни далее по тексту проекта Порядка не указано, на основании каких документов, каким образом подтверждается/проверяется отнесение соискателя к категории субъектов малого и среднего предпринимательства.	Учтено
2	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	Согласно пп. 5 п. 8 проекта Положения одним из условий предоставления субсидии является «увеличение и сохранение получателем субсидии в течение периода реализации предпринимательского проекта численности занятых не менее 1 единицы». Из указанного положения невозможно сделать вывод о способе выполнения данного условия: необходимо ли сохранить 1 рабочее место (если оно уже было на момент участия в конкурсе) или требуется увеличить не менее, чем на 1 единицу количество рабочих мест. То же двойное толкование можно отметить в пп. 7 п. 7 проекта Порядка. Полагаем, что данные положения нуждаются в уточнении во избежание неоднозначного толкования.	Не учтено, т.к. данная формулировка предусмотрена постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 г. № 360а
3	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В пп. 1 п. 10 проекта Положения необходимо уточнить, приобретает ли только новое оборудование (измерительные приборы, устройства и т.д.) или также бывшее в употреблении. В последнем случае полагаем уместным указать срок эксплуатации оборудования (приборов, устройств), за пределами которого затраты на оборудование (приборы, устройства) не подлежат компенсации в рамках конкурса.	Учтено
4	Уполномоченный по защите прав предпринимателей	В п. 12 проекта Порядка необходимо уточнить, должен ли вид экономической деятельности, указанный в перечне по разделам ОКВЭД, относиться	Учтено

	в Томской области, В.А. Падерин	к основному коду ОКВЭД субъекта предпринимательской деятельности, или же может являться дополнительным. Также в пп. 2 п. 7 проекта Порядка необходимо уточнить, по основному или дополнительному виду деятельности (коду ОКВЭД) субъект предпринимательской деятельности должен соответствовать виду деятельности, определенному п. 12 Положения.	
5	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В проекте Положения не предусмотрена возможность частичного возврата субсидии (например, в случае недостижения в полном объеме заявленных показателей), что лишает возможности частичного сохранения меры муниципальной поддержки субъекта предпринимательской деятельности при отсутствии виновного поведения с его стороны.	Не учтено
6	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В соответствии с пп. 5 п. 26.2 проекта Порядка на втором этапе конкурса Комиссией оценивается, в том числе, создание производства продукции (выполнение работ, оказание услуг) с точки зрения новизны для Бакчарского района и Томской области. Однако, из текста проекта Порядка невозможно сделать вывод, на основании каких документов или сведений осуществляется данная оценка. Отсутствие соответствующих ссылок может привести к злоупотреблениям со стороны членов Комиссии при начислении баллов по данному показателю в случае применения субъективных оценочных суждений.	Учтено
7	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В п. 30 проекта Порядка не указан способ определения общего количества баллов, поставленных членами Комиссии по каждому проекту. Полагаем, данный пробел нуждается в устранении во избежание неоднозначного толкования положений Порядка.	Учтено
8	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В п. 31 проекта Порядка указано, что заявка победителя конкурса должна иметь количество баллов не ниже установленного минимально необходимого значения рейтинга заявки. При этом в тексте проекта Порядка не указан размер данного минимального рейтинга. Указанный пробел нуждается в устранении.	Учтено
9	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В п. 34 проекта Порядка необходимо указать сроки, не позднее которых секретарь Комиссии знакомит участника конкурса с результатами заседания Комиссии.	Учтено
10	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	Подпунктом 1 п. 19 проекта Положения предусмотрено, что отчет о расходовании собственных средств получатель субсидии предоставления в течение 1 календарного месяца с момента заключения соглашения. В силу ст. 2 Федерального закона 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» календарный месяц – период времени продолжительностью от двадцати восьми до тридцати одного календарного дня. Следовательно, указанное положение ограничивает срок подачи получателем субсидии отчета датой заключения соглашения: чем позже в течение месяца заключено соглашение, тем меньше дней для исполнения обязанности по предоставлению отчета,	Учтено


		что ущемляет права получателя субсидии. Предлагаем из пп. 1 п. 19 проекта Порядка слово «календарного» исключить.	
11	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В абз. 2 пп. 3 п. 19 проекта Положения исключить фразу «Администрация вправе установить в Соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчетности.» в целях сокращения дополнительных административных ограничений субъектов предпринимательской деятельности.	Учтено
12	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В проектах Положения и Порядка отсутствуют нормы, предусматривающие возможность оспаривания субъектами предпринимательской деятельности решений комиссии, администрации (например, в п. 22 проекта Положения), сроки оспаривания, что ограничивает права соискателей, победителей конкурса на защиту своих прав и законных интересов.	Учтено
13	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	Согласно п. 2 проекта Порядка основным принципом организации и проведения конкурса является создание равных условий для всех соискателей и участников конкурса. При этом проект Порядка содержит ряд условий, создающих неравные условия для участников конкурса, делающих недостижимой для субъектов предпринимательской деятельности победу в конкурсе при прочих равных условиях: - в п. 9 проекта Порядка указаны приоритетные целевые группы получателей поддержки: юридические лица, учредители которых относятся к определенным социальным группам, субъекты малого и среднего предпринимательства, относящиеся к субъектам социального предпринимательства. В силу п. 27 проекта Порядка отнесение к указанным группам добавляет участнику конкурса 3 балла при подсчете количества баллов, что является несправедливым и не отвечающим целям и задачам конкурса. В случае наличия потребности в поддержке категорий предпринимателей, указанных в п. 9 проекта Порядка, предлагаем разработать отдельный муниципальный нормативный правовой акт, предполагающий проведение конкурса только между представителями указанных категорий субъектов предпринимательской деятельности. - согласно пп. 6 п. 26. 2 проекта наличие у индивидуального предпринимателя или учредителя юридического лица краткосрочного обучения; или диплома о высшем юридическом и/или экономическом образовании (профильной переподготовке) дает участнику конкурса дополнительные 3 балла при прочих равных условиях. Данное условие создает изначально неравные условия среди участников конкурса и не отвечает целям предоставления субсидии. Кроме того, вызывает вопрос условие о наличии диплома о высшем юридическом и/или экономическом образовании у учредителя юридического лица, а не законного представителя (директора), который осуществляет фактическое управление деятельностью организации. Предлагаем критерий о высшем юридическом/экономическом образовании исключить из проекта Порядка.	Учтено

14	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В соответствии с пп. 5 п. 11 проекта Порядка участник конкурса предоставляет, в том числе, справку о численности работников, работающих по гражданско-правовым договорам. Полагаем, что указанное требование является избыточным и необоснованным, не отвечающим целям рассматриваемого правового регулирования, подлежащим исключению.	Не учтено, т.к. данная информация необходима для проверки выполнения условия предоставления субсидии в части увеличения и сохранения получателем субсидии в течение периода реализации предпринимательского проекта численности занятых не менее 1 единицы
15	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	Согласно п. 9 проекта Порядка к приоритетным группам получателей мер поддержки относятся, в том числе, субъекты малого и среднего предпринимательства, относящиеся к субъектам социального предпринимательства, осуществляющим определенные виды деятельности. В пп. 14 п. 11 проекта Порядка указаны документы, предоставляемые соискателями, относящимися к данной категории. Между тем, в соответствии с п. 2 ст. 24.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» признание субъекта предпринимательской деятельности социальным предприятием осуществляется в порядке, установленном Минэкономразвития России. Согласно данному порядку (приказ Минэкономразвития России от 29.11.2019 № 773) уполномоченным органом субъекта РФ ведется перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия. Таким образом, требование дополнительных документов в подтверждение осуществления заявителем деятельности в качестве социального предприятия противоречит положениям федерального законодательства и создает дополнительные административные барьеры для бизнеса. Между тем, полагаем, что в рамках рассматриваемого правового регулирования выделение социального предпринимательства в приоритетную категорию получателей субсидии (дополнительные баллы за категорию) является необоснованным, нарушающим права иных субъектов предпринимательской деятельности, не относящихся к данной категории, и не отвечает основным целям предоставления субсидии.	Учтено
16	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	Согласно п. 2 Проекта (Постановление) предлагается признать утратившим силу Постановление Администрации Бакcharского района от 15.10.2018 № 614 «О районном конкурсе предпринимательских проектов «Новая смена», за исключением раздела 3 и Формы 6. Полагаем, что для удобства правоприменения целесообразно в полном объеме признать утратившим силу указанное постановление и рассматриваемым правовым регулированием утвердить все формы документов, необходимые для	Не учтено, т.к. действия данного раздела и Формы необходимо в рамках исполнения обязательств победителей районного конкурса предпринимательских проектов «Новая

		участия в конкурсе и предоставления отчетности.	смена» 2018 года. В проекте предусмотрен другой порядок предоставления субсидии и иная форма отчетности
17	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В п. 6 проекта Положения слова «Категориями получателей» необходимо заменить словом «Получателями».	Не учтено, т.к. данное требование предусмотрено в постановлении Правительства РФ от 06.09.2016 №887 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг"
18	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	Внести изменения в п. 22 проекта Положения, указав последствия выявления Администрацией Бакчарского района фактов несоответствия победителя конкурса условиям конкурса.	Не учтено, т.к. последствия выявления фактов несоответствия победителя конкурса условиям конкурса первоначально указаны в проекте
19	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В абз. 5 п. 23 проекта Положения во избежание неоднозначного толкования слова «(но не менее двух лет с даты заключения Соглашения)» заменить словами «но не позднее двух лет с даты заключения Соглашения)».	Не учтено
20	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В абз. 6 п. 23 проекта Положения уточнить информацию, недостоверность которой является основанием для возврата полученной субсидии.	Учтено
21	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В пп. 10 п. 3 проекта Порядка слово «Постановлением» заменить словом «Порядком».	Учтено

22	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В пп. 4 п. 26.1 проекта Порядка слово «Администрацией» заменить словом «Комиссией».	Учтено
23	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В абз. 2 пп. 4 п. 26.1 проекта Порядка после слова «принятом» дополнить словом «Комиссией».	Учтено
24	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, В.А. Падерин	В абз. 1 п. 26.2 проекта Порядка слово «бальной» заменить словом «балльной».	Учтено
Общее количество поступивших предложений			24
Общее количество учтенных предложений			17
Общее количество частично учтенных предложений			0
Общее количество неучтенных предложений			7

Разработчик проекта нормативного правового акта:

 Ж.А. Сотникова

11.08.2020