

Пояснительная записка к докладу главы Бакcharского района Томской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов за 2019 год и их планируемых значениях на 3-летний период

Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов за 2019 год и их планируемых значениях на 3-летний период сформирован Администрацией Бакcharского района в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Бакcharский район Томской области территориально расположен в центральной части Западно-Сибирской низменности. Площадь территории Бакcharского района составляет 24,7 тыс. кв. км или 7,9% территории Томской области. Наиболее заселенная и освоенная – северо-восточная часть района. На территории района находится 6 сельских поселений, в состав которых входит 24 населенных пункта. Численность населения района на 01.01.2020 года составляет 11692 человек. Бакcharский район является районом Томской области, характеризующимся низкой плотностью населения.

Экономическое развитие

На конец отчетного периода в Бакcharском районе по данным Администрации Бакcharского района насчитывается 241 субъект малого и среднего предпринимательства (далее - СМП), за год сокращение численности СМП составило 19 единиц, или 7,3% по сравнению с началом 2019 года за счет ликвидации 1 ООО и снятия с учета 18 ИП. В 2019г. число работников малых и средних предприятий сохранилось на уровне 2018года (294 чел.), но за счет роста общей численности работников всех предприятий и организаций отмечается снижение доли работников СМП в общей численности работников по сравнению с 2018годом на 0,02% (с 12,64% до 12,62%). Администрацией района в целях создания благоприятных условий для развития малого бизнеса разработаны и реализуются мероприятия муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства. Например, участие Бакcharского района в областном конкурсе на получение субсидии на финансирование мероприятий муниципальной программы поддержки предпринимательства позволяет привлекать в бюджет района дополнительные средства. Так, в 2019г. удалось дополнительно привлечь в бюджет района на условиях софинансирования 60 тыс. руб. (в местном бюджете в отчетном году выделено 15 тыс. руб. для возмещения затрат по развитию НП «Бакcharский Центр поддержки предпринимательства»). Центр поддержки предпринимателей на постоянной основе обслуживает 140 субъектов малого бизнеса, в том числе 76 субъектам оказываются услуги по заполнению и представлению отчетности по нотариальной доверенности. На базе Вавиловской СОШ проведена деловая игра «Первые шаги к предпринимательству» среди учащихся школ района, в декабре 2019 года состоялась встреча учащихся с предпринимателями села Бакchar, работающих в сфере бытовых услуг. Проведено 7 обучающих семинаров для предпринимателей в различных формах.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в отчетном году в расчете на душу населения вырос на 19,6%. На перспективу данный показатель значительно не изменится.

Площадь земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, составляет 28270,717 га, или 31,83% от общей площади территории муниципального района, подлежащей налогообложению (88 806 га). В 2019г. отмечается сокращение общей площади земельных участков на 2293,413 га (или на 7,5%) в связи сокращением площади земель, находящихся в собственности граждан за счет оформления не востребуемых земельных долей по решению суда в муниципальную собственность (на 2290га), а также за счет сокращения площади земельных участков муниципальной формы собственности, предоставленной в пользование юридическим лицам (на 1,77га), сокращения площади земельных участков, находящихся в собственности Томской области, предоставленной юридическим лицам в пользование (на 1,643га). Одной из основных отраслей экономики района является сельское хозяйство, которое ведется в зоне критического земледелия.

В Бакчарском районе из 5 сельскохозяйственных организаций за 2019год 3 организации завершили год прибылью. 2 организации понесли убытки - ООО Таежное по причине амортизации основных средств в соответствии с проведенной инвентаризацией и ООО АПК Чернышевский- из-за неблагоприятных погодных условий: дождливые весна и июнь не позволили засеять все запланированные площади продукцией растениеводства- в районе был введен режим «чрезвычайной ситуации». На получение прибыли влияют следующие обстоятельства: благоприятные погодные условия, сохранение государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, увеличение цен на сельскохозяйственную продукцию. На перспективу предполагается, что все с/х организации будут прибыльными.

Бакчарский район территориально располагается на значительном (более 200 км) удалении от областного центра, характеризуется большой протяженностью дорог между населенными пунктами. На территории района находится 254,5 км автомобильных дорог общего пользования местного значения, из них 64,7 км, или 25,42% не отвечают нормативным требованиям. Сокращение показателя на 3,02% связано с проведением работ по капитальному ремонту дорог в сельских поселениях протяженностью около 7 км в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы в Томской области» (из областного бюджета затраты составили 17,27 млн.рублей и 0,155 млн.рублей из средств местного бюджета). На перспективу данный показатель будет сокращаться в связи с дальнейшим проведением капитального ремонта дорог (в 2020 г. – запланирован ремонт 4,9 км сельских дорог, затраты составят 16,237 млн. руб. из областного бюджета, 2,492млн. руб. из местного бюджета, в 2021-2022гг. – запланирован ремонт не менее 2 км ежегодно).

В районе разработана и утверждена схема транспортного сообщения по муниципальным маршрутам. В конце 2018 года был проведен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и карты соответствующих маршрутов на территории муниципального образования «Бакчарский район». По муниципальному маршруту №1 «Бакчар – Парбиг» определен перевозчик – ООО «Бакчартеплосети». В течение 2019года организация оказывала услуги по маршруту, в связи с чем среднегодовая численность населения, не охваченного перевозками, сократилась с 5237

человек (в 2018г) до 1883 человек. По причине низкого пассажиропотока в 2020 году организация прекратила осуществлять деятельность по перевозке пассажиров. Поэтому в 2020 году возрастет среднегодовая численность жителей, не охваченного перевозками, до 5180 человек.

Сельскохозяйственная специализация Бакчарского района, отсутствие на его территории крупных промышленных предприятий предопределили невысокий уровень среднемесячной заработной платы (в отчетном году – 39676,9 руб.). За 2019 год рост среднемесячной районной заработной платы работников составил 105,8% в связи с проведением мероприятий поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», индексацией оплаты труда работников, а также ростом уровня минимальной оплаты труда. Наибольший рост среднемесячной заработной платы отмечен в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях – 108,4% . На перспективу размер среднемесячной заработной платы в организациях района будет повышаться за счет дальнейшего проведения мероприятий поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также за счет увеличения уровня минимальной оплаты труда.

Дошкольное образование

В отчетный период сфера дошкольного образования района представлена 2 дошкольными образовательными учреждениями в с. Бакчар и группами дошкольников при общеобразовательных школах. Всего на конец 2019 года дошкольным образованием охвачено 558 детей в возрасте 1-6 лет или 97% к уровню прошлого года в связи с сокращением наполняемости групп в населенных пунктах района, кроме с.Бакчар. Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в дошкольные учреждения, составила 6,53% от общей численности детей данной возрастной группы, что ниже уровня 2018 г. на 1,4%. Снижение показателя связано с сокращением рождаемости в 2015-2016гг. На конец 2019г. на учете для определения в дошкольные учреждения состоит 71 ребенок в возрасте 1-6 лет. На перспективу до 2022 года в связи с сокращением рождаемости число детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в ДОУ, составит 53 ребенка. В сфере дошкольного образования в отчетный период имеется 2 здания, из них одно здание, принадлежащее МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад с.Бакчар», требует капитального ремонта. В 2017г. был проведен ремонт здания частично. Зданию требуется дальнейший ремонт, в 2020г подготовлена проектно-сметная документация (сумма затрат составила 210 тыс.р. из местного бюджета). Заявка на ремонт здания на 2023год направлена на конкурсный отбор в рамках программы «Комплексное развитие сельских территорий» на сумму 14,4 млн.руб.

Общее и дополнительное образование

На конец отчетного периода сфера общего и дополнительного образования представлена 8 общеобразовательными учреждениями и 4 учреждениями дополнительного образования. В общеобразовательных учреждениях района в 2019г. обучалось 1603 школьника, что на 0,9% ниже уровня 2018г. Система образования

Бакчарского района, как и вся российская система образования, находится в процессе постоянных изменений. Школьная инфраструктура района сегодня – это сложившаяся оптимальная сеть базовых школ, в которых в основном созданы комфортные условия для обучения и воспитания школьников и дошкольников. Улучшается техническое состояние зданий и сооружений, создаются условия для обеспечения безопасности жизнедеятельности, развивается единое информационное пространство, совершенствуется материально-техническая база. В отчетный период из 81 выпускника образовательных учреждений все получили аттестат о среднем (полном) образовании. В отчетном году доля общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, составляет 93,75%. Увеличение показателя в 2019г. обусловлено тем, что число общеобразовательных учреждений в сельской местности, реализующих образовательные программы с использованием дистанционных технологий увеличилось с 4 до 5, число общеобразовательных учреждений в сельской местности, в которых созданы условия для беспрепятственного доступа инвалидов увеличилось с 4 до 5, число образовательных учреждений, зданий которых требуют капитальный ремонт, сократилось с 4 до 2. На перспективу к 2020-22г. этот показатель составит 96,09% в связи с ростом числа общеобразовательных учреждений в сельской местности, реализующих образовательные программы с использованием дистанционных технологий, с 5 до 8 единиц.

В настоящее время 2 здания образовательных школ (МКОУ «Крыловская школа-интернат», МБОУ «Бакчарская СОШ») требуют капитального ремонта, что составляет 25% от общего количества зданий (8), показатель сократился в 2 раза по сравнению с 2018г. в связи с проведением капитального ремонта кровли двухэтажного корпуса в МБОУ «Парбигская СОШ им. М.Т.Калашникова» (стоимость ПСД и ремонта составила 1599,0 тыс.руб. за счет средств местного бюджета), а также завершён ремонт здания МКОУ «Большегалкинская СОШ» (в 2019г. затраты составили 100 тыс.руб. за счет средств местного бюджета, в 2018г- 399 тыс.руб.).

Число детей первой и второй групп здоровья, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях по данным Бакчарской районной больницы в отчетном году, составило 777 человек, или 69,69% от числа осмотренных детей (в соответствии с методикой расчета показателя), что выше уровня 2018г. на 9,93% в связи с ростом числа детей 1 и 2 групп здоровья с 658 до 777 чел (на 118%).

Число детей, занимающихся во вторую смену, в отчетном году составило 171 человек, что на уровне 2018года. Но в связи с сокращением общего числа обучающихся показатель «Доля обучающихся во вторую смену от общей численности обучающихся» возрос на 0,1%. На перспективу в связи с дальнейшим сокращением численности детей младшего школьного возраста число учащихся второй смены сократится до 161 человека к 2022г., или на 6% к уровню 2019г.

Услугами дополнительного образования охвачено 1164 ребенка в возрасте 5-18 лет, что составляет 116,9% к уровню 2018 года. На перспективу к 2022г. услугами дополнительного образования будет охвачено 1670 человек, или 143,5% к уровню 2019 года.

Культура

В 2019 году сфера культуры в районе представлена 3 муниципальными учреждениями (Бакчарская межпоселенческая централизованная клубная система, Бакчарская межпоселенческая централизованная библиотечная система и Бакчарский музей северного садоводства). Всего с учетом обособленных подразделений в районе насчитывается 32 единицы учреждений культуры: 18 культурно-досуговых учреждений, 13 библиотек и 1 музей, что на 1 единицу меньше уровня 2018года в связи с закрытием Крыловской библиотеки.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности составляет: клубами – 180%, библиотеками – 130%. Парков культуры и отдыха на территории района нет. На перспективу изменения фактической обеспеченности учреждениями культуры не запланировано.

В Бакчарском районе 6 муниципальных учреждений культуры имеют здания, которым необходим капитальный ремонт (здание музея и 5 зданий клубов), что составляет 18,75% от общего количества муниципальных учреждений культуры (32 ед.). Рост показателя «Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых требуют капитальный ремонт» на 0,57% связан с сокращением общего числа зданий культуры с 33 до 32 единиц в связи с ликвидацией Крыловской библиотеки. Показатель в 2020году не изменится, а в 2021году может составить 15,63% в связи с проведением капитального ремонта районного дома культуры в с.Бакчар- в 2020году подана заявка на конкурсный отбор в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (сумма затрат составит 20,3 млн.руб., из них 16 млн.руб.- из федерального бюджета, 3,3 млн.руб.- из областного бюджета и 1 млн.руб. из местного бюджета). В районе отсутствуют объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности.

Физическая культура и спорт

Всего в отчетный период занималось физической культурой и спортом 3411 человек, или 117,3% от уровня 2018года. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от численности населения в возрасте 3-79 лет, в 2019 году составила 31,38%, что на 5,08% выше уровня 2018г. в связи с увеличением численности занимающихся спортом в образовательных организациях и в организациях дополнительного образования. На перспективу в 2022г. данный показатель составит 38%.

Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся составляет 85,28%, что на 14,29% выше уровня 2018г. в связи с ростом числа обучающихся, занимающихся спортом, с 1935 до 2219 чел. (на 14,7%). На перспективу показатель возрастет до 87,5%. Рост данного показателя будет связан с большим охватом обучающихся, систематически занимающихся физической культурой.

С целью создания условий для занятия спортом в 2019году построен первый в области крытый каркасно - тентовый хоккейный корт в с. Бакчар. Общая стоимость проекта составила 24 млн. рублей, в том числе по региональной программе «Спорт-норма жизни» 7,629 млн. рублей, за счет внебюджетных средств- 1,2 млн. рубля.

В рамках регионального проекта «Спорт-норма жизни» Государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры, и спорта в Томской

области» ежегодно приобретает оборудование для малобюджетных спортивных площадок по месту жительства на сумму не менее 300 тыс.руб.

Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

По состоянию на 01.01.2020г. общая площадь жилых помещений Бакчарского района составляет 260,556 тыс.кв.м, что на 0,963 тыс.кв.м. больше, чем в 2018г. в связи с ростом ввода жилья по сравнению с 2018годом (на 108,9%).

В отчетный период обеспеченность жилыми помещениями сократилась на 0,1 м2 и составила 22,3 м2 в среднем на одного жителя района в связи с увеличением численности района на конец 2019года. На перспективу обеспеченность жилыми помещениями к 2022г. вырастет на 102,5% и составит 22,85 м2 в среднем на 1 жителя за счет ежегодного ввода жилья, а также за счет дальнейшего сокращения численности населения района.

В отчетный период введено 1500 м2 общей площади жилых помещений, что на 108,9% выше уровня 2018 г. На перспективу запланирован ввод жилья: в 2020г. - 1434 м2, в 2021г. – 860 м2, 2022г. - 650 м2 (в основном это индивидуальное жилищное строительство).

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в 2019 году составила 5,46 га или 142,6% от уровня 2018 г. Рост показателя связан с предоставлением земельных участков для строительства сельскохозяйственных ферм.

В отчетный период отмечается повышение активности и в жилищном строительстве: земельных участков, предоставленных для ИЖС, в 2019г. было 0,45 га или 150% от уровня 2018г. На перспективу в 2021году запланировано повышение показателя до 0,95га в связи со строительством домов для специалистов бюджетной сферы.

Жилищно-коммунальное хозяйство

На конец 2019г. в Бакчарском районе насчитывается 39 многоквартирных домов неблокированной застройки, из них 12 домов выбрали и реализуют один из способов управления домами, что на 4 единицы выше уровня 2018года. Администрациями сельских поселений проводится разъяснительная работа о возможных способах управления жилыми многоквартирными домами. На перспективу работа в этом направлении будет продолжена, что позволит повысить долю домов, собственники которых выбрали способ управления данными домами, с 30,77% в 2019г. до 46,15 % в 2022г.

В Бакчарском районе жилищно-коммунальные услуги оказывают 5 организаций, все они частной формы собственности (100%). С 2019года услуги по водоснабжению перестал оказывать Кривошеинский агропромышленный техникум, но с 1.01.2019года в район зашла новая организация частной формы собственности ООО «САТП-12»- региональный оператор по вывозу твердых коммунальных отходов. На перспективу показатель не изменится.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, в 2019 году составляет 93,03%, что выше уровня 2018г. на 0,13% в связи с увеличением числа многоквартирных домов, поставленных на кадастровый учет (с 1145 до 1147единиц), и увеличением общего числа

многоквартирных домов (с 1232 до 1233единиц). На перспективу показатель составит 93,1% .

Численность населения, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетный период, составила 107 человек, что на 43 человека больше относительно предыдущего года. Кроме того, отмечается сокращение числа населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (с 1014 чел. до 998 чел.).

Организация муниципального управления

Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета составили 41879 тыс.руб., или 109,6% от уровня 2018 года (отмечается рост поступлений от НДФЛ и УСН). Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в 2019г. составила 11,22% от общего объема собственных доходов бюджета района (без учета субвенций), что ниже уровня 2018 года на 0,09% в связи с ростом общего объема собственных доходов (на 110,4%). На перспективу данный показатель составит 18,92% за счет сокращения объема финансовой помощи из областного бюджета. В 2019г. на стадии ликвидации находилась одна организация МУП «Бакчарский коммунальный комплекс». Стоимость основных фондов данной организации равна нулю. Просроченная кредиторская задолженность по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в отчетном периоде отсутствует, на перспективу не ожидается.

Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в 2019г. составили 41311,558 тыс.руб. В расчете на одного работника расходы увеличились на 129,63 руб., что на 3,8% больше показателя в 2018г. Рост показателя наблюдается в связи с увеличением МРОТ и индексацией заработной платы.

В 2013 году была утверждена схема территориального планирования муниципального района. Удовлетворенность населения органами местного самоуправления городского округа (муниципального района) в 2019г. составила 47,42% от числа опрошенных и увеличилась на 2,03% по сравнению с 2018г.

В 2018г. демографическая ситуация в районе характеризуется естественной убылью населения и впервые за много лет - миграционной прибылью. В отчетный год естественная убыль населения составила 9 человек, а миграционный приток в район 56 человек. Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году составила 11668 чел., что на 106 человек меньше, чем в 2018 году. На перспективу среднегодовая численность населения района в 2022 году составит 11,4 тыс. чел.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

С целью энергосбережения и повышения энергетической эффективности в организациях района и жилищном фонде принято постановление главы района от 12.11.2010 года №782 «О реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории МО «Бакчарский район», в котором утвержден План мероприятий по реализации федерального закона № 261-ФЗ.

Постановлением главы района от 28.12.12 №779 утверждена муниципальная программа «В области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Бакчарского района Томской области на 2013-2015 годы с перспективой до 2020г.».

На начало 2019 года 31 муниципальным учреждением района разработаны и приняты программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2016-2020 годы. Администрациями сельских поселений проводится ремонт муниципального жилого фонда. Муниципальными учреждениями приобретались энергосберегающие люминесцентные лампы и светодиодные светильники для внутреннего освещения помещений, устанавливались стеклопакеты и двери на общую сумму 391 т.р. из средств местного бюджета. В 2019 году проведен ремонт Высокоярской котельной (371,87 тыс. рублей за счет областного бюджета и 58,14 тыс. рублей за счет местного бюджета), капитальный ремонт участка тепловой и водопроводной сети протяженностью 222,5 м от котельной до ТК-4 в с. Поротниково (1367,7 тыс. рублей за счет областного бюджета и 213,8 тыс. рублей за счет местного бюджета), а также установлен узел учета тепловой энергии в котельной с.Бакчар (1071,6 тыс.руб. из средств местного бюджета).

Рост потребления электрической энергии в многоквартирных домах на одного проживающего в 2019 году связан с ростом проживающих в многоквартирных домах на 2%, а также со снижением общего потребления электроэнергии на 4%.

Сокращение потребления тепловой энергии и холодной воды многоквартирных домов на 22% и 34,2% соответственно к уровню 2018года связан с установкой тепло- и водосчетчиков, а также снизилось потребление воды за счет сокращения числа коров в личный хозяйствах.

Ежегодно в рамках реализации государственной программы «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области» проводится капитальный ремонт водопроводных и тепловых сетей, а также капитальный ремонт котельных агрегатов. Так, в 2020году запланирован ремонт 422м теплотрассы в с.Бакчар.

Снижение потребления электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями произошло вследствие того, что МКУ Администрация Вавиловское сельское поселение перестало учитывать в энергодекларации объемы потребления электроэнергии, направленное на уличное освещение сельского поселения (до 2019г. ошибочно эти объемы были включены в декларацию). Для снижения показателя будет проводиться дальнейшая смена ламп накаливания на энергосберегающие.

Потребление холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями в 2019г. сократилось на 11% по сравнению с 2018годом в связи с устранением неисправности счетчика в Администрации Высокоярского поселения и ликвидацией прорыва водопроводной сети (утечка воды) в МКОУ «Вавиловская СОШ», которые отмечались в 2018году.

В 2019г. была проведена независимая оценка качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сфере образования в учреждениях дополнительного образования. Средняя оценка составила 76,26. В 2018г. - оценка проведена в детских дошкольных учреждениях - 82,69 балла.

Все действия органов местного самоуправления под руководством Главы Бакчарского района в различных сферах деятельности направлены на создание условий для повышения уровня жизни населения района, сохранение и развитие имеющегося потенциала Бакчарского района.