

Пояснительная записка к докладу главы Бакcharского района Томской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов за 2020 год и их планируемых значениях на 3-летний период

Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов за 2020 год и их планируемых значениях на 3-летний период сформирован Администрацией Бакcharского района в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Бакcharский район Томской области территориально расположен в центральной части Западно-Сибирской низменности. Площадь территории Бакcharского района составляет 24,7 тыс. кв. км или 7,9% территории Томской области. Наиболее заселенная и освоенная – северо-восточная часть района. На территории района находится 6 сельских поселений, в состав которых входит 24 населенных пункта. Численность населения района на 01.01.2021 года составляет 11635 человек. Бакcharский район является районом Томской области, характеризующимся низкой плотностью населения.

Экономическое развитие

На конец отчетного периода в Бакcharском районе по данным Администрации Бакcharского района насчитывается 273 субъекта малого и среднего предпринимательства (далее - СМП), в том числе 47 в статусе «самозанятых». За год рост численности СМП составил 32 единицы, или 13,3% по сравнению с началом 2020 года за счет регистрации в качестве «самозанятых». В 2020г. число работников малых и средних предприятий составляет 648 человек. Рост показателя «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций» в 2020г. на 11% связан с тем, что ранее не учитывалась среднесписочная численность занятых у индивидуальных предпринимателей.

Администрацией района в целях создания благоприятных условий для развития малого бизнеса разработаны и реализуются мероприятия муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства. Например, участие Бакcharского района в областном конкурсе на получение субсидии на финансирование мероприятий муниципальной программы поддержки предпринимательства позволяет привлекать в бюджет района дополнительные средства. Так, в 2020г. удалось дополнительно привлечь в бюджет района на условиях софинансирования 60 тыс. руб. (в местном бюджете в отчетном году выделено 15 тыс. руб. для возмещения затрат по содействию развития НП «Бакcharский Центр поддержки предпринимательства»). Центр поддержки предпринимателей на постоянной основе обслуживает 140 субъектов малого бизнеса, в том числе 81 субъекту оказывались услуги по заполнению и представлению отчетности по нотариальной доверенности.

В 2020г. Бакчарский район принимал участие в отборе муниципальных образований для предоставления субсидии в целях поддержки муниципальных программ (подпрограмм), содержащих приоритетные мероприятия развития малого и среднего предпринимательства и дополнительно получил в бюджет района 950,0 тыс.руб. на условиях софинансирования. На сумму 1 000,0 тыс.руб. (из них 50 тыс. руб. средства местного бюджета и средства областного бюджета в сумме 950,0 тыс.руб.) в 2020 г. в районе был проведен районный конкурс предпринимательских проектов «Новая смена», в котором было поддержано 2 предпринимательских проекта в сфере производства пищевых продуктов.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в отчетном году в расчете на душу населения сократился в 5 раз. Отмечается снижение инвестиционной активности по всем отраслям экономики. На перспективу данный показатель значительно не изменится.

Площадь земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, составляет 28334,56га, или 31,91% от общей площади территории муниципального района, подлежащей налогообложению (88 806 га). В 2020г. отмечается рост общей площади земельных участков на 67,61 га (или на 0,3%) в связи с ростом площади земель, предоставленной в пользование юридическим лицам.

Одной из основных отраслей экономики района является сельское хозяйство, которое ведется в зоне критического земледелия. В Бакчарском районе все сельскохозяйственные организации за 2020год завершили год с прибылью. На получение прибыли влияют следующие обстоятельства: благоприятные погодные условия, сохранение государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, увеличение цен на сельскохозяйственную продукцию. На перспективу предполагается, что все с/х организации будут прибыльными.

Бакчарский район территориально располагается на значительном (более 200 км) удалении от областного центра, характеризуется большой протяженностью дорог между населенными пунктами. На территории района находится 255,4 км автомобильных дорог общего пользования местного значения, из них 61 км, или 23,88% не отвечают нормативным требованиям. Сокращение показателя на 1,54% связано с проведением работ по капитальному ремонту дорог в сельских поселениях протяженностью 4,8км в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы в Томской области» (из областного бюджета затраты составили 9 млн.рублей и 1 млн.рублей из средств местного бюджета). На перспективу данный показатель будет сокращаться в связи с дальнейшим проведением капитального ремонта дорог (запланирован ремонт не менее 1 км ежегодно).

В районе разработана и утверждена схема транспортного сообщения по муниципальным маршрутам. В конце 2018 года был проведен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам и карты соответствующих маршрутов на территории муниципального образования «Бакчарский район». По муниципальному маршруту №1 «Бакчар – Парбиг» определен перевозчик – ООО «Бакчартеплосети». В течение 2019года организация оказывала услуги по маршруту, в связи с чем среднегодовая численность населения, не охваченного перевозками, сократилась с 5237 человек (в 2018г) до 1883 человек. По причине низкого пассажиропотока в 2020году

организация прекратила осуществлять деятельность по перевозке пассажиров. Поэтому в 2020 году среднегодовая численность жителей, не охваченного перевозками, возросла до 5144 человек. На перспективу показатель не изменится.

Сельскохозяйственная специализация Бакcharского района, отсутствие на его территории крупных промышленных предприятий предопределили невысокий уровень среднемесячной заработной платы (в отчетном году – 42301,5 руб.). За 2020 год рост среднемесячной районной заработной платы работников составил 106,6% в связи с проведением мероприятий поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», индексацией оплаты труда работников, а также ростом уровня минимальной оплаты труда. Наибольший рост среднемесячной заработной платы отмечен в муниципальных учреждениях физической культуры и спорта - 122,5% . На перспективу размер среднемесячной заработной платы в организациях района будет повышаться за счет дальнейшего проведения мероприятий поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также за счет увеличения уровня минимальной оплаты труда.

Дошкольное образование

В отчетный период сфера дошкольного образования района представлена 2 дошкольными образовательными учреждениями в с. Бакchar и группами дошкольников при общеобразовательных школах. Всего дошкольным образованием охвачено 509 детей в возрасте 1-6 лет или 92% к уровню прошлого года в связи с сокращением числа детей в возрасте 1-6 лет (с 1088 до 1001 ребенка).

Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в дошкольные учреждения, составила 5,09% от общей численности детей данной возрастной группы, что ниже уровня 2019 г. на 1,44%. На конец 2020г. на учете для определения в дошкольные учреждения состоит 51 ребенок в возрасте 1-6 лет. На перспективу до 2022 года число детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в ДООУ, составит 46 детей.

В сфере дошкольного образования в отчетный период имеется 2 учреждения, здания которых требуют капитального ремонта. Заявка на капитальный ремонт зданий в 2022 году направлена на конкурсный отбор в рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» на сумму 18,6 млн.руб.(МБДОУ «ЦРР-детский сад с.Бакchar») и на сумму 5,8 млн.руб. («Бакcharский детский сад №2 общеразвивающего вида»). В связи с чем показатель «доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем числе муниципальных дошкольных образовательных учреждений» составит 0% в 2022-2023г.

Общее и дополнительное образование

На конец отчетного периода сфера общего и дополнительного образования представлена 8 общеобразовательными учреждениями и 4 учреждениями дополнительного образования. В общеобразовательных учреждениях района в 2020г.

обучалось 1592 школьника, что на 0,7% ниже уровня 2019г. Система образования Бакcharского района, как и вся российская система образования, находится в процессе постоянных изменений. Школьная инфраструктура района сегодня – это сложившаяся оптимальная сеть базовых школ, в которых созданы комфортные условия для обучения и воспитания школьников и дошкольников. Улучшается техническое состояние зданий и сооружений, создаются условия для обеспечения безопасности жизнедеятельности, развивается единое информационное пространство, совершенствуется материально-техническая база. 2020 год для системы образования района стал годом участия в реализации инициатив Президента России и национальных проектов. В 3 школах (Вавиловской, Высокоярской, Парбигской) были проведены работы по подготовке помещения под Центр гуманитарного и цифрового профиля и открыты «точки роста» в соответствии с национальным проектом «Современная школа». 2 школы (Плотниковская, Большегалкинская) участвовали в реализации национального проекта «Цифровая образовательная среда».

В рамках проекта «Успех каждого ребенка» введены новые места дополнительного образования - робототехника и туристско – краеведческого направления, проведен капитальный ремонт спортивного зала «Парбигской СОШ им. М.Т.Калашникова».

В отчетный период из 43 выпускника образовательных учреждений все получили аттестат о среднем (полном) образовании.

Доля общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, составляет 88,96%. Увеличение показателя на 2,31% в 2020г. обусловлено тем, что число общеобразовательных учреждений в сельской местности, реализующих образовательные программы с использованием дистанционных технологий увеличилось с 5 до 8. На перспективу к 2021-23г. этот показатель составит 89,09% в связи с решением кадрового вопроса и заполнением части имеющихся вакансий.

В настоящее время 2 здания образовательных школ (МКОУ «Крыловская школа-интернат», МБОУ «Бакcharская СОШ») требуют капитального ремонта, что составляет 25% от общего количества зданий (8), что на уровне 2019года. В рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» подана заявка на конкурсный отбор для получения субсидии на капитальный ремонт зданий начальной школы Бакcharской СОШ (13 млн.руб. на 2023год) и здания структурного подразделения «Радуга» Бакcharской СОШ (24,4 млн.руб. на 2024 год).

Число детей первой и второй групп здоровья, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях по данным Бакcharской районной больницы в отчетном году, составило 365 человек, или 77,83% от числа осмотренных детей (в соответствии с методикой расчета показателя), что выше уровня 2019г. на 8,14% в связи с тем, что сократилось число осмотренных детей по причине ограничения проведения профосмотров в период пандемии.

Число детей, занимающихся во вторую смену, в отчетном году составило 386 человек, что выше уровня 2019года в 2,3 раза в связи с введением второй смены для учащихся среднего звена в Бакcharской СОШ в условиях пандемии. На перспективу при нормализации эпидемиологической обстановки число учащихся второй смены сократится до 200 человек к 2023г.

Услугами дополнительного образования охвачено 1003 ребенка в возрасте 5-18 лет, что составляет 86,2% к уровню 2019 года в связи с переводом учащихся на дистанционный формат обучения в условиях пандемии, что повлекло отчисление воспитанников. На

перспективу к 2023г. услугами дополнительного образования будет охвачено 1137 человек, или 113,4% к уровню 2020 года.

Культура

В 2020 году сфера культуры в районе представлена 3 муниципальными учреждениями (Бакчарская межпоселенческая централизованная клубная система, Бакчарская межпоселенческая централизованная библиотечная система и Бакчарский краеведческий музей северного садоводства). Всего с учетом обособленных подразделений в районе насчитывается 32 единицы учреждений культуры: 18 культурно-досуговых учреждений, 13 библиотек и 1 музей, что на уровне 2019года.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности составляет: клубами – 180%, библиотеками – 130%. Парков культуры и отдыха на территории района нет. На перспективу изменения фактической обеспеченности учреждениями культуры не запланировано.

В Бакчарском районе 6 муниципальных учреждений культуры имеют здания, которым необходим капитальный ремонт (музей, РДК, Вавиловский СДК и детская библиотека) или находятся в аварийном состоянии (Парбигский СДК и Плотниковский СДК), что составляет 18,75% от общего количества муниципальных учреждений культуры (32 ед.). Показатель «Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры» в 2021году составит 15,63% в связи с проведением капитального ремонта центральной библиотеки в рамках создания «модельной библиотеки» на сумму 6,5 млн.руб. из местного бюджета; в 2023году - 12,5% в связи с проведением капитального ремонта РДК в рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий» (сумма затрат составит 25,1млн.руб., из них 23,1 млн.руб.- из федерального бюджета, 0,7 млн.руб.- из областного бюджета и 1,3 млн.руб. из местного бюджета).

В районе отсутствуют объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности.

Физическая культура и спорт

Всего в отчетный период занималось физической культурой и спортом 3801 человек, или 111,4% от уровня 2019года. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от численности населения в возрасте 3-79 лет, в 2020 году составила 34,92%, что на 3,54% выше уровня 2019г. в связи с увеличением численности занимающихся спортом в дошкольных образовательных организациях и в организациях дополнительного образования. На перспективу в 2023г. данный показатель составит 43%.

Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся составляет 93,07%, что на 7,79% выше уровня 2019г. в связи с ростом числа обучающихся, занимающихся спортом, с 2219 до 2378 чел. (на 7,2%). На перспективу показатель изменится незначительно и составит 93,1%.

В отчетный период приобретена площадка для спортивной подготовки и сдачи норм ГТО в Плотниковское СП на сумму 330 тыс.р. (300тыс. руб. из областного бюджета, 30тыс.руб. из местного бюджета), на 2021год запланировано приобретение площадки для установки в Большой Галке, на 2022 год- в Высокий Яре (по 330 тыс.руб. каждая).

Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

По состоянию на 01.01.2021г. общая площадь жилых помещений Бакчарского района составляет 261,124 тыс.кв.м, что на 0,568тыс.кв.м. больше, чем в 2019г.

В отчетный период обеспеченность жилыми помещениями выросла на 0,14 м² и составила 22,44 м² в среднем на одного жителя района в связи с ростом общей площади жилых помещений и сокращением числа жителей района. На перспективу обеспеченность жилыми помещениями к 2023г. вырастет на 101% и составит 22,66м² в среднем на 1 жителя за счет ежегодного ввода жилья, а также в связи с сокращением численности населения района.

В отчетный период введено 664,2 м² общей площади жилых помещений, что составляет 44% уровня 2019 г. На перспективу запланирован ввод жилья: в 2021г. - 1000 м², в 2022 и 2023годах – по 800 м² ежегодно.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в 2020 году составила 3,15 га или 58% от уровня 2019 г. Сокращение показателя связано со снижением строительной и инвестиционной активности в период пандемии.

В отчетный период отмечается повышение активности в жилищном строительстве: земельных участков, предоставленных для ИЖС, в 2020г. было 0,79 га или 175,6% от уровня 2019г. На перспективу в 2021-23годах площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, составит 0,25га ежегодно.

Жилищно-коммунальное хозяйство

На конец 2020г. в Бакчарском районе насчитывается 39 многоквартирных домов неблокированной застройки, из них 15 домов выбрали и реализуют один из способов управления домами, что на 3 единицы выше уровня 2019года. Администрациями сельских поселений проводится разъяснительная работа о возможных способах управления жилыми многоквартирными домами. На перспективу работа в этом направлении будет продолжена, что позволит повысить долю домов, собственники которых выбрали способ управления данными домами, с 38,46% в 2020г. до 51,28 % в 2023г.

В Бакчарском районе жилищно-коммунальные услуги оказывают 4 организации, все они частной формы собственности (100%). На перспективу показатель не изменится.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, в 2020 году составляет 93,11%, что выше уровня 2019г. на 0,08% в связи с увеличением числа многоквартирных домов, поставленных на кадастровый учет (с 1147 до 1148единиц). На перспективу показатель составит 93,11% .

Численность населения, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетный период, составила 57 человек, что на 50 человек меньше относительно предыдущего года в связи с отсутствием свободного муниципального жилья.

Организация муниципального управления

Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета составили 42406 тыс.руб., или 101,3% от уровня 2019 года. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета

(за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в 2020г. составила 11,53% от общего объема собственных доходов бюджета района (без учета субвенций), что выше уровня 2019 года на 0,31% в связи с ростом налоговых и неналоговых доходов и сокращением общего объема собственных доходов (на 1,5%). На перспективу данный показатель составит 17,21% за счет сокращения объема финансовой помощи из областного бюджета.

На конец 2020г. нет организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства. Просроченная кредиторская задолженность по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в отчетном периоде отсутствует, на перспективу не ожидается.

Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в 2020г. составили 42552,3тыс.руб. В расчете на одного работника расходы увеличились на 103%. Рост показателя наблюдается в связи с увеличением МРОТ и индексацией заработной платы.

В 2013 году была утверждена схема территориального планирования муниципального района.

Удовлетворенность населения органами местного самоуправления городского округа (муниципального района) в 2020г. составила 32,93% от числа опрошенных и сократилась на 7,96% по сравнению с 2019г.

В 2019г. демографическая ситуация в районе характеризуется естественной убылью населения и миграционным оттоком. Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году составила 11664 чел., что на 4 человека меньше, чем в 2019 году. На перспективу среднегодовая численность населения района в 2023 году составит 11,5 тыс. человек.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

С целью энергосбережения и повышения энергетической эффективности в организациях района и жилищном фонде принято постановление главы района от 12.11.2010 года №782 «О реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории МО «Бакcharский район», в котором утвержден План мероприятий по реализации федерального закона № 261-ФЗ.

Постановлением главы района от 28.12.2012 №779 утверждена муниципальная программа «В области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Бакcharского района Томской области на 2013-2015 годы с перспективой до 2020г.».

На начало 2019 года 31 муниципальным учреждением района разработаны и приняты программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2016-2020 годы. Муниципальными учреждениями приобретались энергосберегающие лампы и светодиодные светильники для внутреннего освещения помещений, устанавливались стеклопакеты и двери. В рамках инициативного бюджетирования реализовано 3 проекта: 2- по установке светодиодного освещения улиц в Бородинске и Парбиге (на общую сумму 1248 т.р. из разных источников финансирования), 1- по установке окон и входной группы в Вавиловском СДК (на сумму 373,85 т.р. из разных источников финансирования).

Ежегодно в рамках реализации государственной программы «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области» проводится капитальный ремонт водопроводных и тепловых сетей. В 2020 г. был проведен капитальный ремонт участка тепловой сети протяженностью 423 м в с. Бакчар от ул. Целинная до конечных потребителей по ул. Лермонтова на общую сумму более 2 млн.руб.

В 2020г. отмечается сокращение потребления электрической энергии в многоквартирных домах на одного проживающего на 0,7%. Также отмечается сокращение потребления тепловой энергии многоквартирными домами на 3,1% в связи с теплыми погодными условиями в зимний период. Потребление холодной воды возросло на 110,2% к уровню 2019 года по причине увеличения количества новых потребителей холодной воды, а также в связи с тем, что в период пандемии мерой предупреждения распространения инфекции является перевод учащихся и работников на удаленный режим работы или на дистанционный формат обучения.

Рост потребления электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями произошло вследствие того, что в 2020г. введены 2 локальных водоочистных комплекса, а также 2 организации подали ошибочные данные за 2019г. Для снижения показателя будет проводиться дальнейшая смена ламп накаливания на энергосберегающие.

Снижение потребления тепловой энергии бюджетными учреждениями на 4,5% в 2020 году связано с теплыми погодными условиями в зимний период. Потребление холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями в 2020г. увеличилось на 2,5% по сравнению с 2019 годом в связи с неисправностью приборов учета в 2 учреждениях.

В 2020г. была проведена независимая оценка качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сфере образования в учреждениях общего образования. Средняя оценка составила 82,48 балла. В 2019г. оценка в учреждениях дополнительного образования составила 76,26 балла.

Все действия органов местного самоуправления под руководством Главы Бакчарского района в различных сферах деятельности направлены на создание условий для повышения уровня жизни населения района, сохранение и развитие имеющегося потенциала Бакчарского района.