

Пояснительная записка к докладу главы Бакcharского района Томской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов за 2023 год и их планируемых значениях на 3-летний период

Доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов за 2023 год и их планируемых значениях на 3-летний период сформирован Администрацией Бакcharского района в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

Бакcharский район Томской области территориально расположен в центральной части Западно-Сибирской низменности. Площадь территории Бакcharского района составляет 24,7 тыс. кв. км или 7,9 % территории Томской области. Наиболее заселенная и освоенная – северо-восточная часть района. На территории района находится 6 сельских поселений, в состав которых входит 24 населенных пункта. Численность населения района на 01.01.2024 года составляет 11 191 человек. Бакcharский район является районом Томской области, характеризующимся низкой плотностью населения.

Экономическое развитие

На конец отчетного периода в Бакcharском районе по данным Администрации Бакcharского района насчитывается 866 субъектов, ведущих предпринимательскую деятельность, в том числе 244 субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМП) и 622 граждан в статусе «самозанятых», не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей. За год рост численности СМП составил 9 единиц, или 3,8 % по сравнению с началом 2023 года. Число субъектов, ведущих предпринимательскую деятельность и не зарегистрированных в качестве СМП («самозанятых») увеличилось на 222 единицы, или на 55,5 % по сравнению с началом 2023 (400 единиц). В тоже время в 2023 году число работников в малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей составляло 407 человек, или 100,5 % от уровня 2022 г.

Администрацией района в целях создания благоприятных условий для развития малого бизнеса разработаны и реализуются мероприятия муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства. Например, участие Бакcharского района в областном конкурсе на получение субсидии на финансирование мероприятий муниципальной программы поддержки предпринимательства позволяет привлекать в бюджет района дополнительные средства. Так, в 2023 г. удалось дополнительно привлечь в бюджет района на условиях софинансирования 80 тыс. руб. (в местном бюджете в отчетном году выделено 20 тыс. руб. для возмещения затрат по содействию развития АНП «Бакcharский Центр поддержки предпринимательства»). Центр поддержки предпринимателей на постоянной основе обслуживает 115 субъектов малого бизнеса, в том числе 75 субъектам оказывались услуги по заполнению и представлению отчетности по нотариальной доверенности.

В 2023 г. Бакcharский район принимал участие в отборе муниципальных образований для предоставления субсидии в целях поддержки муниципальных программ (подпрограмм), содержащих приоритетные мероприятия развития малого и среднего предпринимательства и дополнительно получил в бюджет района 548,7 тыс.руб. на условиях софинансирования. На сумму 577,6 тыс.руб. (из них 28,8 тыс. руб. средства местного бюджета) в 2023 г. в районе был проведен районный конкурс предпринимательских проектов «Новая смена», в котором был поддержан 1 предпринимательский проект по организации деятельности столярной мастерской.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в отчетном году в расчете на душу населения составляет 196,5 % от уровня 2022 года. На перспективу данный показатель значительно не изменится.

Площадь земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, составляет 29 125,1 га, или 32,8 % от общей площади территории муниципального района, подлежащей налогообложению (88 806 га). В 2022 г. отмечается снижение общей площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения, за счет снижения площади земельных участков находящихся в государственной и муниципальной собственности предоставленной в пользование физическим и юридическим лицам. На перспективу данный показатель значительно не изменится.

Одной из основных отраслей экономики района является сельское хозяйство, которое ведется в зоне критического земледелия. В Бакчарском районе все сельскохозяйственные организации за 2023 год завершили год с прибылью. На получение прибыли влияют следующие обстоятельства: погодные условия, сохранение государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, увеличение цен на сельскохозяйственную продукцию. На перспективу предполагается, что все сельскохозяйственные организации будут прибыльными.

Бакчарский район территориально располагается на значительном (более 200 км) удалении от областного центра, характеризуется большой протяженностью дорог между населенными пунктами. На территории района находится 246,4 км автомобильных дорог общего пользования местного значения, из них 51,9 км, или 21,06 % не отвечают нормативным требованиям, что на 0,83 % ниже уровня прошлого года. На перспективу данный показатель будет сокращаться в связи с проведением капитального ремонта дорог (запланирован ремонт не менее 1 км ежегодно).

В районе разработана и утверждена схема транспортного сообщения по муниципальным маршрутам. В 2023 году дважды был проведен открытый конкурс на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам Бакчар-Парбиг и карты маршрута на территории муниципального образования «Бакчарский район». Заявок на конкурс не поступало. Среднегодовая численность жителей, не охваченных перевозками, в 2023 году составляет 3960 человек. На перспективу показатель значительно не изменится.

Сельскохозяйственная специализация Бакчарского района, отсутствие на его территории крупных промышленных предприятий предопределили невысокий уровень среднемесячной заработной платы (в отчетном году – 54 545,5 руб.). За 2023 год рост среднемесячной районной заработной платы работников составил 113 % в связи с проведением мероприятий поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», индексацией оплаты труда работников, а также ростом уровня минимальной оплаты труда. На перспективу размер среднемесячной заработной платы в организациях района будет повышаться за счет дальнейшего проведения мероприятий поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», а также за счет увеличения уровня минимальной оплаты труда.

Дошкольное образование

В отчетный период сфера дошкольного образования района представлена 2 дошкольными образовательными учреждениями в с. Бакчар и группами дошкольников при общеобразовательных школах. Всего дошкольным образованием охвачено 427 детей

в возрасте 1-6 лет или 97 % к уровню прошлого года в связи с сокращением числа детей данной возрастной группы в возрасте 1-6 лет (с 903 до 751).

Доля детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в дошкольные учреждения, составила 5,73 % от общей численности детей данной возрастной группы, что ниже уровня 2022 г. на 0,25 %. На конец 2023 г. на учете для определения в дошкольные учреждения состоят 43 ребенка в возрасте 1-6 лет. На перспективу до 2026 года число детей в возрасте 1-6 лет, состоящих на учете для определения в ДООУ, составит 44 ребенка.

В сфере дошкольного образования в отчетный период имеются 2 учреждения, здания которых требуют капитального ремонта. На перспективу показатель не изменится.

Общее и дополнительное образование

На конец отчетного периода сфера общего и дополнительного образования представлена 8 общеобразовательными учреждениями и 4 учреждениями дополнительного образования. В общеобразовательных учреждениях района в 2023 г. обучалось 1 446 школьников, что на 6,6 % ниже уровня 2022 г. Система образования Бакчарского района, как и вся российская система образования, находится в процессе постоянных изменений. Школьная инфраструктура района сегодня – это сложившаяся оптимальная сеть базовых школ, в которых созданы комфортные условия для обучения и воспитания школьников и дошкольников. Улучшается техническое состояние зданий и сооружений, создаются условия для обеспечения безопасности жизнедеятельности, развивается единое информационное пространство, совершенствуется материально-техническая база. В 2023 году система образования района продолжает участвовать в реализации инициатив Президента России и национальных проектов. В Плотниковской школе была открыта очередная «точка роста» в соответствии с национальным проектом «Современная школа». Крыловская школа в 2023 году открылась в новом статусе «Доброшкола» с новыми комфортными условиями для учебы, воспитания и общения обучающихся с особыми образовательными потребностями, в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» были модернизированы мастерские по различным профилям.

В отчетный период из 67 выпускников образовательных учреждений все получили аттестат о среднем (полном) образовании.

Доля общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, составляет 87,5 %, что на 1,1 % выше уровня 2022 г. в связи с увеличением числа учреждений, здания которых требуют капитального ремонта и снижением численности работников общеобразовательных учреждений. На перспективу показатель значительно не изменится.

В настоящее время 6 зданий образовательных школ (МКОУ «Крыловская школа-интернат», МБОУ «Бакчарская СОШ», МБОУ «Парбигская СОШ им. Калашникова», МКОУ «Плотниковская СОШ», МКОУ «Поротниковская сош», МКОУ «Большегалкинская СОШ») требуют капитального ремонта, что составляет 75 % от общего количества зданий (8), что на уровне 2022 года, на перспективу показатель не изменится.

Число детей первой и второй групп здоровья, в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях по данным Бакчарской районной больницы в отчетном году, составило 948 человек, или 80,2 % от числа осмотренных детей (в соответствии с методикой расчета показателя), что ниже уровня 2022 г. на 1,5 %.

Число детей, занимающихся во вторую смену, в отчетном году составило 164 человека, что ниже уровня 2022 года на 54,7 %. На перспективу показатель значительно не изменится.

Услугами дополнительного образования охвачено 1690 детей в возрасте 5-18 лет, что составляет 102,9 % к уровню 2022 года. На перспективу к 2026 г. услугами дополнительного образования будет охвачено 1820 человек, или 107,7 % к уровню 2023 года.

Культура

В 2023 году сфера культуры в районе представлена 3 муниципальными учреждениями (Бакчарская межпоселенческая централизованная клубная система, Бакчарская межпоселенческая централизованная библиотечная система и Бакчарский краеведческий музей северного садоводства). Всего с учетом обособленных подразделений в районе насчитывается 32 единицы учреждений культуры: 18 культурно-досуговых учреждений, 13 библиотек и 1 музей, что осталось на уровне 2022 года.

Уровень фактической обеспеченности учреждениями культуры от нормативной потребности составляет: клубами – 180 %, библиотеками – 130 %. Парков культуры и отдыха на территории района нет. На перспективу изменения фактической обеспеченности учреждениями культуры не запланировано.

В Бакчарском районе 10 зданий муниципальных учреждений культуры требуют капитального ремонта (МБУК «Бакчарский краеведческий музей», Вавиловская библиотека, Плотниковская библиотека, Поротниковская библиотека, Чумакаевская библиотека, Бакчарский РДК, Вавиловский СДК, Панычевский КДЦ, Чумакаевский КДЦ, Парбигский СДК), что составляет 31,25 % от общего количества муниципальных учреждений культуры (32 ед.). Показатель «Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры» в 2024 году останется на уровне прошлого года, в 2025 году составит 28,13 % в связи с проведением капитального ремонта Вавиловской библиотеки, а в 2026 составит 21,88 % в связи с проведением капитального ремонта Поротниковского СДК и Плотниковской библиотеки.

В районе отсутствуют объекты культурного наследия, находящиеся в муниципальной собственности.

Физическая культура и спорт

Всего в отчетный период физической культурой и спортом занималось 4 823 человека, или 110,3 % от уровня 2022 года. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, от численности населения в возрасте 3-79 лет, в 2023 году составила 45,5 %, что на 4,7 % выше уровня 2022 г. в связи с увеличением численности занимающихся спортом в общеобразовательных организациях и по месту жительства. На перспективу в 2025 г. данный показатель составит 42,1 %.

Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся составляет 94,3 %, что на 3,9 % ниже уровня 2022 г. На перспективу показатель составит 95,6 %.

В 2023 году продолжилась реализация национального проекта «Демография»- «Спорт-норма жизни»:

- в с. Поротниково приобретена и установлена малобюджетная спортивная площадка ГТО.

Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

По состоянию на 01.01.2024 г. общая площадь жилых помещений Бакчарского района составляет 257,1 тыс.кв.м., что на 4,6 тыс.кв.м. ниже, чем в 2022 г. за счет списания объектов кадастрового учета в рамках реализации Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ.

В отчетный период обеспеченность жилыми помещениями сократилась на 0,3 м.кв. и составила 23 м.кв. в среднем на одного жителя района в связи со снижением общей площади жилых помещений и сокращением числа жителей района. На перспективу обеспеченность жилыми помещениями к 2026 г. составит 22,93 м.кв. в среднем на 1 жителя за счет сокращения общей площади жилых помещений (списание домов непригодных для проживания или по причине полного разрушения).

В отчетный период введено 261 м.кв. общей площади жилых помещений, что составляет 78,6 % от уровня 2022 г. На перспективу запланирован ввод жилья по 300 м² ежегодно.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в 2023 году составила 0 га. Сокращение показателя связано со снижением строительной активности в жилищном строительстве.

На перспективу в 2025-26 годах площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, составит не менее 0,1 га ежегодно.

Жилищно-коммунальное хозяйство

На конец 2023 г. в Бакcharском районе насчитывается 39 многоквартирных домов неблокированной застройки, из них 20 домов выбрали и реализуют один из способов управления домами, что на 5,2 % выше уровня 2022 года. Администрациями сельских поселений проводится разъяснительная работа о возможных способах управления жилыми многоквартирными домами. На перспективу работа в этом направлении будет продолжена, что позволит повысить долю домов, собственники которых выбрали способ управления данными домами, с 51,28 % в 2023 г. до 56,41 % в 2026 г.

В Бакcharском районе жилищно-коммунальные услуги оказывают 3 организации, все они частной формы собственности (100%). На перспективу показатель не изменится.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, в 2023 году составляет 93,39 %, что на 0,08 % выше уровня 2022 г. На перспективу показатель не изменится.

Численность населения, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в отчетный период, составила 42 человека, что на 10 человек меньше относительно предыдущего года.

Организация муниципального управления

Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета составили 49 636,59 тыс.руб., или 99,8 % от уровня 2022 года. Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в 2023 г. составила 10,02 % от общего объема собственных доходов бюджета района (без учета субвенций), что ниже уровня 2022 года на 0,9 % в связи с ростом общего объема собственных доходов (на 9,2 %). На перспективу данный показатель в 2026 составит 12,67 % за счет сокращения объема финансовой помощи из областного бюджета.

На конец 2023 г. нет организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства. Просроченная кредиторская задолженность по оплате труда (включая начисления на оплату труда) муниципальных учреждений в отчетном периоде отсутствует, на перспективу не ожидается.

Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в 2023 г. составили 54 628,45 тыс.руб. В расчете на одного работника расходы увеличились на 114,4 %. Рост показателя наблюдается в связи с увеличением МРОТ и индексацией заработной платы.

В 2013 году была утверждена схема территориального планирования муниципального района.

Удовлетворенность населения органами местного самоуправления городского округа (муниципального района) в 2023 г. составила 56,93 48,39 % от числа опрошенных и увеличилась на 8,5 % по сравнению с 2022 г.

В 2023 г. демографическая ситуация в районе характеризуется естественной убылью населения и миграционным притоком. Среднегодовая численность постоянного населения в отчетном году составила 11,2 тыс. чел., что на 0,1 тыс.чел. меньше, чем в 2022 году. На перспективу среднегодовая численность населения района в 2026 году составит 11,1 тыс. человек.

Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

С целью энергосбережения и повышения энергетической эффективности в организациях района и жилищном фонде принято постановление главы района от 12.11.2010 года № 782 «О реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории МО «Бакcharский район», в котором утвержден План мероприятий по реализации федерального закона № 261-ФЗ.

Муниципальными учреждениями приобретаются энергосберегающие лампы и светодиодные светильники для внутреннего освещения помещений, устанавливаются стеклопакеты и двери.

Ежегодно в рамках реализации государственной программы «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области» и выполнения мероприятий в 2023 году по подготовке объектов коммунального хозяйства МО «Бакcharский район» к работе в отопительный период 2023-2024 годы были выполнены работы по капитальному ремонту (замене) стальной дымовой трубы в котельной МКОУ "Высокоярская СОШ" в с. Высокий Яр. Все затраты составили 1,09 млн.руб. из них средства местного бюджета – 0,14 млн.руб.

В 2023 г. отмечается рост потребления электрической энергии в многоквартирных домах на одного проживающего на 1,7 % по причине более холодной зимы, чем в более ранние периоды, а так же увеличения числа установленных электрических котлов и обогревателей. Потребление тепловой энергии многоквартирными домами осталось на уровне 2022 года. Потребление холодной воды на 1 проживающего уменьшилось на 11,5 % к уровню 2022 года за счет установки 13 приборов учета в жилых помещениях. Потребление электрической энергии муниципальными бюджетными учреждениями составило 96,8 % от уровня 2022 года.

Потребление тепловой энергии бюджетными учреждениями в 2023 году снизилось на 5,2 % по сравнению с 2022 годом. Потребление холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями в 2023 г. уменьшилось на 1,2 % по сравнению с 2022 годом.

Все действия органов местного самоуправления под руководством Главы Бакcharского района в различных сферах деятельности направлены на создание условий для повышения уровня жизни населения района, сохранение и развитие имеющегося потенциала Бакcharского района.