**Анализ уровня конкурентоспособности муниципального образования**

**«Бакчарский район» Томской области**

Бакчарский район территориально расположен в центральной части Западно-Сибирской низменности. Район относится к территориям, приравненным к районам Крайнего Севера. В настоящее время на территории муниципального образования «Бакчарский район» образовано 6 сельских поселений, объединяющих 24 населенных пункта.

***Численность жителей Бакчарского района на начало 2021 года составила 11635 человек,*** в т. ч. 5457 человек числится в райцентре (46,9% от численности района). Это 1,1% от общей численности населения области, район входит в группу районов с наименьшей плотностью населения – 0,5 чел./кв.км. За последние 5 лет численность населения района сократилась на 547 человек, или на 4,5%. По итогам за 2019 год Бакчарский район по численности населения занимает 14 рейтинговое место среди районов и городов Томской области.

Возрастная структура Бакчарского района характеризуется тем, что число лиц моложе трудоспособного возраста за последние 5 лет имеет неустойчивую тенденцию, увеличивается доля лиц старше трудоспособного возраста, число лиц трудоспособного возраста имеет тенденцию к сокращению, основной причиной которого является выезд трудоспособного населения из района.

По площади территории Бакчарский район занимает 5-е место среди районов Томской области, имея долю в 7,9% областной территории. В структуре земельного фонда района основную долю занимают земли лесного фонда (96,4%). 28% территории района – болота. Широкому развитию болотообразования способствует равнинность территории, слабая дренированность почвы, избыточное увлажнение, продолжительное весенне-летнее половодье на реках в сочетании с подпорами для притоков на главных реках.

В структуре земель сельскохозяйственных угодий района преобладает пашня – 55,6 тыс. га (68%), сенокосы и пастбища имеют площадь 26,2 тыс. га (32%). Тип серых лесных почв является основным фондом земель сельскохозяйственного назначения. По механическому составу все земли района – глинистые. Для получения стабильных высоких урожаев необходимо искусственное повышение плодородия почв.

Реки Бакчарского района не характеризуются обилием рыбы и поэтому не имеют промыслового значения.

Основные используемые богатства района – **лесные и сельскохозяйственные угодья**. Леса Бакчарского района характеризуются преобладанием смешанных видов. Запас древесины в районе оценивается в 230,67 млн. куб. м, в т.ч. запас спелых и перестойных насаждений – 161,91 млн. куб. м. (70,2%). Исходя из этого расчётная лесосека района определена в 2,98 млн. куб. м., в т.ч. хвойное хозяйство 0,87 млн.куб.м., лиственное – 2,11 млн.куб.м.

В настоящее время годовой объем лесозаготовок составляет 668,73 тыс. куб.м., наблюдается устойчивая тенденция его роста (с 2016г. до 2020г. рост составил 163%). Рост объема заготовок леса связан с реализацией с 2018 года инвестиционного проекта ООО «Хенда-Сибирь» по заготовке древесины.

Интенсивность проведения лесозаготовительных работ в районе во многом сдерживается труднодоступностью и отдалённостью наиболее крупных лесных массивов, а также недостаточностью финансового обеспечения местных лесозаготовителей.

Бакчарский район обладает большими запасами **минеральных ресурсов**. Это железные руды, титан, цирконий, бурый уголь, суглинки, подземные воды и торф. Месторождения полезных ископаемых района представлены разной степенью запасов и изученности, и до последнего времени не получили значительного применения. Бакчарское железорудное месторождение является самым богатым месторождением Западно-Сибирского железорудного бассейна. Ресурсы Бакчарского железорудного проявления оцениваются в 2,7 млрд. тонн руды. В течение последнего десятилетия на территории района ведутся работы по геологическому изучению данного месторождения. На границе с Парабельским районом осуществляется геологическая доразведка запасов нефти.

Большая часть территории района богата месторождениями торфа. В районе выделено 28 торфяных месторождений. Запасы торфа Бакчарского района составляют 11,8 % от запасов торфа области. Всего же в охраняемый фонд в районе выделено 4 месторождения. В районе п. Полынянка находится стационарная площадка института торфа. Проведенные исследования показали, что торф обогащен фосфором.

Песок, гравий и белая глина в районе отсутствуют, что вызывает затруднения в строительстве и устройстве дорог.

Бакчарский район имеет потенциальные возможности для **сбора дикоросов** (грибов, ягод, кедрового ореха). Небольшие объемы заготовок объясняются труднодоступностью ресурсной базы и зависимостью урожая от погодных условий.

Обширные и разнообразные лесные угодья района и низкая плотность населения являются причинами сохранения на его территории высокой численности **охотничье-промысловых видов животных.**

На территории района имеется **2 памятника природы областного значения**. Это участок Бакчарского водораздельного болота Томской области (на междуречье Иксы и Бакчара, в 7 км к северу от Полынянки). Государственный комплексный (ландшафтный) заказник областного значения «Васюганский» приурочен к восточной части Большого Васюганского болота – крупнейшей болотной системы планеты, являющейся объектом национального достояния и имеющей глобальное экологическое значение.

Анализ основных показателей, проблем и тенденций, сложившихся в социально-экономическом развитии Бакчарского района за последние 5 лет, позволяет сделать следующие выводы и обозначить основные факторы, оказывающие влияние на социально-экономическую ситуацию в районе.

1. Основными факторами, характеризующими демографическую ситуацию являются: превышение смертности населения над рождаемостью, снижение рождаемости, снижение смертности (за исключением 2020 года), увеличение доли лиц пожилого возраста и сокращение лиц трудоспособного возраста, отток молодёжи и трудоспособного населения из сельской местности, отрицательное сальдо миграции (за исключением 2019 года). Основные причины миграции – недостаточное количество жилья, в т.ч. благоустроенного, отсутствие комфортных условий проживания (отсутствие хороших дорог, развлекательных учреждений, парков отдыха и т.д.), а также отсутствие высокооплачиваемой работы.

2. Процессы, происходящие в сфере занятости, можно охарактеризовать как неблагоприятные – происходит уменьшение численности экономически активного населения и численности занятых в экономике района. На начало 2021г. численность экономически активного населения составляет 7100 человек (за последние 5 лет сократилась на 400 человек, или на 5,3% от уровня 2015г.), а среднегодовая численность занятых в экономике – 3331 человек (сокращение за 5 лет составило 340 человек, или на 9,3% от уровня 2015г.). Сокращение числа занятых наблюдается в таких отраслях, как сельское и лесное хозяйство, торговля, транспорт и связь, строительство.

Во всех поселениях, кроме Бакчарского, отмечаются проблемы в сфере занятости населения, в среднем количество незанятого населения колеблется от 16% до 49% от общей численности населения в трудоспособном возрасте. Если смотреть по населенным пунктам, то самая неблагоприятная ситуация в сфере занятости отмечается в д.Первомайск, д.Хуторское, д.Пчелка, д.Панычево, п.Кедровка, с.Кенга, с.Бородинск, в основном, это те населенные пункты, где отсутствуют производство и бюджетная сфера.

В Бакчарском районе в течение 2016-2019 годов наблюдалось снижение уровня зарегистрированной безработицы. В 2020 году наблюдается значительный рост числа безработных граждан. В период пандемии были изменены правила постановки на учет и увеличен максимальный размер пособия по безработице.

На 01.01.2021г. уровень регистрируемой безработицы составил 8,1%, заняв 17 рейтинговое место среди районов и городов области. Данный показатель превышает среднеобластной на 2,2% (по области уровень безработицы 5,9%).

Коэффициент напряженности на рынке труда, который показывает отношение числа граждан, незанятых трудовой деятельностью, к числу вакантных должностей и свободных рабочих мест, носит неустойчивый характер, и на начало 2021г. составил 16 чел. на 1 вакансию.

3. В районе отмечается процесс сокращения числа зарегистрированных организаций. Согласно данным Томскстата на территории Бакчарского района по состоянию на 1.01.2021г. зарегистрировано 76 предприятий и организаций, или 61,3% от уровня 2015 года. Предприятия и организации частной формы собственности (37% от числа всех организаций района) составляют основу в производственном секторе экономики, в то время как государственные и муниципальные предприятия и учреждения (59%) в большинстве своём заняты оказанием услуг населению в сфере образования, культуры, здравоохранения и социального обеспечения.

4. Ведущей отраслью экономики муниципального образования «Бакчарский район» продолжает оставаться сельское хозяйство, которое ведется в зоне критического земледелия Агропромышленный комплекс района в 2020г. представлен 2 сельскохозяйственными предприятиями растениеводческого и животноводческого направлений, 2 кооперативами – СППК «Бакчарский фермер», ССК «Надежда», 36 крестьянско-фермерскими хозяйствами и 4560 личными подсобными хозяйствами.

По итогам 2019 года Бакчарский район занимает 10 рейтинговое место по производству продукции сельского хозяйства среди муниципальных образований области, имея удельный вес 1,6% в общем объеме валовой продукции области.

Район активно участвует в областных конкурсах «Начинающий фермер» и «Семейная животноводческая ферма». В 2015-2020 году в рамках областных конкурсов по поддержке начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм были выиграны 15 грантов.

Как и было запланировано в Стратегии социально-экономического развития района до 2025г. сельское хозяйство района развивается на базе КФХ.

Фермеры занимаются разными видами скотоводства – мясное, молочное, свиноводство и пчеловодство, но большая часть это **мясное направление.**

Как негативная тенденция в отрасли сельского хозяйства – это сокращение числа сельскохозяйственных организаций в населенных пунктах, где они являлись градообразующими и социально значимыми. Прекратили осуществлять хозяйственную деятельность ОАО «АПК Галкинская» в с.Большая Галка, КФХ Устинова Н.Р. в д. Вавиловка, ООО «Таежное» в с.Новая Бурка. В сельхозпредприятиях отмечено сокращение посевных площадей, поголовья скота, производства мяса. Основные проблемы всей сельскохозяйственной отрасли района связаны с диспаритетом цен на сельхозпродукцию и ценами на технику, ГСМ, удобрения, кормовые концентраты.

Кроме того, отмечается сокращение поголовья и в личных подсобных хозяйствах, основной причиной которого является сокращение и старение населения района, а также повышение доходов держателей коров, работающих в бюджетной сфере, отсутствие налаженной системы сбыта молока.

5. Одним из уникальных сельскохозяйственных предприятий является ОГУП «Бакчарское», занимающееся производством ягоды (в т.ч. жимолости), а также селекцией и выращиванием высокопродуктивных сортов садовых культур для обеспечения посадочным материалом населения и специализированных хозяйств области и за ее пределами. Предприятие реализует инвестиционный проект по расширению площади ягодных насаждений (в т.ч. жимолости), разработана Программа развития селекционного центра по ягодоводству. В 2019 году предприятие перешло с федерального уровня на областной. Общая земельная площадь 196 га, из которых 177,5 га – сельскохозяйственные угодья. Под многолетними насаждениями занято 90 га, пашни – 79,5 га. Производство саженцев плодовых и ягодных культур составляет 220 тыс. штук; производство ягод 53 тонн. Численность постоянных работников составляет 24 человека.

6. На территории района основными отраслями экономики являются производство пищевой продукции (хлеба, молочной продукции и полуфабрикатов), производство и распределение электроэнергии, газа и воды, лесозаготовка и деревообработка, полиграфическая деятельность.

Следует отметить, что развитие отраслей «лесозаготовка» и «производство тепловой энергии, газа» характеризуется достаточно устойчивыми темпами роста, полиграфическая отрасль как самостоятельная деятельность не играет существенной роли в экономике района.

Основная доля производства пищевых продуктов (82%) приходится на производство хлебобулочной продукции, 3,5% – приходится на производство полуфабрикатов, 14,5% – на производство молочной продукции. В сфере производства пищевых продуктов отмечается сокращение объемов отгруженных товаров, основной причиной является сокращение объемов производства хлеба в связи с завозом филиалами сетевых магазинов хлеба более дешевого ценового сегмента.

Как отрицательное можно отметить, что производством полуфабрикатов занимаются только в двух поселениях района: Вавиловском и Бакчарском.

Переработкой молока в районе занимается ИП Чураев Д.А. и СППК «Бакчарский фермер» (цех введен в сентябре 2020 года).

Территориально деятельность по **ведению заготовок и переработке древесины** распространена практически на всей территории района. Интенсивность проведения лесозаготовительных работ в районе во многом сдерживается труднодоступностью и отдалённостью лесных массивов. В настоящее время годовой объем лесозаготовок составляет 668,73 тыс. куб.м., наблюдается устойчивая тенденция его роста (с 2016г. до 2020г. рост составил 162,56%). Рост объема заготовок леса связан с реализацией с 2018 года инвестиционного проекта ООО «Хенда-Сибирь» по заготовке древесины. Крупные лесозаготовители обеспечивают занятость населения, достойный уровень заработной платы работников, рост отчислений в бюджет, а также заготавливают лес любого качества, недоступный для более мелких лесозаготовителей.

7. На территории Бакчарского района активной строительной деятельности в последние годы не ведется. Основная часть выполняемых работ связана с ведением строительства и реконструкции на отдельных объектах социальной сферы района, индивидуальным жилищным строительством, строительством торговых объектов индивидуальными предпринимателями, строительством помещений для содержания скота сельскохозяйственными организациями и КФХ. В период 2016-2020 годы в районе было введено 5,4 тыс. м2 жилья. В 2020г. введено в действие 644,2 м2 жилых помещений, район занимает 17 рейтинговое место среди муниципальных образований Томской области. Индивидуальное жилищное строительство сдерживается низким уровнем доходов и большой закредитованностью населения, миграционным оттоком трудоспособного населения из района. При этом отмечается активизация населения в обустройстве имеющихся жилых домов (установка пластиковых окон, обшивка сайдингом и т.д.).

В населенных пунктах района проблемы с предоставлением земельных участков под индивидуальное жилищное строительство отсутствуют.

8. Территориально район располагается неблагоприятно: находится на значительном (более 200 км) удалении от областного центра, в стороне от основной магистрали, ведущей на север Томской области. Однако автомобильная дорога в твердом покрытии Бакчар-Каргала позволяет иметь круглогодичное транспортное сообщение районного центра с соседними районами и г. Томском. Протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории района составляет 610,4 км, в том числе 287,4 км, или 47,1%, – дороги общего пользования с твердым покрытием. За 5 лет отмечается рост протяженности дорог в твердом покрытии на 30 км за счет ремонта дорог местного значения. Несмотря на это, в районе ощущается недостаток хороших дорог внутри населенных пунктов, в т.ч. в районном центре.

9. В отсутствии железнодорожного и водного транспорта автомобильные перевозки на территории Бакчарского района являются основным видом транспорта. Уровень развития отрасли в целом соответствует потребностям предприятий и населения. В районе разработана и утверждена схема транспортного сообщения по муниципальным маршрутам. Официальным перевозчиком пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту Бакчар–Томск определен ЗАО «Шегарское АТП», по муниципальным маршрутам – официально перевозчик не определен. В начале 2020 года официальный перевозчик отказался осуществлять перевозки по маршруту Бакчар-Парбиг в связи с крайне низким пассажиропотоком. В данной сфере отмечается сокращение пассажиропотока в связи с сокращением численности населения района, а также с наличием нелегальных перевозчиков. Внутри района в связи с низким пассажиропотоком не имеют регулярного автобусного сообщения 19 населенных пунктов с общей среднегодовой численностью населения 5 144 человека или 44% от среднегодовой численности населения района. Жители населенных пунктов, не имеющих регулярного автобусного сообщения, пользуются услугами частного извоза. Доставка учащихся из деревень в школы производится на школьных автобусах.

Наличие в северном направлении до г.Кедрового дороги частично в гравийном исполнении является сдерживающим фактором в развитии межмуниципальных связей, особенно в период распутицы.

10. Услуги по оказанию почтовой связи в районе оказывает Шегарский почтамт- филиал АО «Почта России». На территории района услугами почтовой связи охвачены все населенные пункты Бакчарского района. В 9 населенных пунктах района есть почтовые отделения связи, еще в пяти работают почтальоны (Хуторское, Пчелка, Панычево, Новая Бурка, Чумакаевка). В остальных населенных пунктах, где численность населения небольшая (например, д. Сухое, д.Первомайск), почтовые услуги носят выездной характер. Всего в данной сфере занято 34 работника. Основными проблемами в работе почты являются кадровая (происходит старение кадров), значительная удаленность населенных пунктов от районного центр (до 150км), сложность проезда по грунтовым дорогам в распутицу.

Основным видом связи, используемым населением Бакчарского района, является телефонная. Оказанием услуг занимается Бакчарский районный узел связи – Томский филиал ПАО Ростелеком.

Обеспеченность населения домашними телефонными аппаратами сети общего пользования является удовлетворительной. Всего в районе насчитывается 2746 телефонов, из них 2452 – домашних. В связи с развитием сотовой связи отмечается сокращение числа телефонных аппаратов. В настоящее время на территории района работают 5 операторов сотовой связи Билайн, МТС, Мегафон, Теле2, Yota. Во исполнение мероприятий по обеспечению доступа к услугам сотовой связи установлены репитеры (усилители сигнала сотовой связи) в д. Чумакаевка , и в с.Новая Бурка.

**Сотовая связь и Интернет присутствует во всех населенных пунктах района, кроме населенных пунктов с.Кенга, в Крыловке есть сотовая связь, Интернета нет, плохое качество сотовой связи отмечается в д.Богатыревка, д.Пчелка, д.Хуторское, п.Кедровка, с.Чернышевка. На начало 2021 года в районе 1658 абонентов Интернета со средней скоростью подключения 5 Мбит/с. ПАО Ростелеком осуществляет планомерную миграцию технологии предоставления услуг с медиа на оптику (PON), строительство волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) по программе «Устранение цифрового неравенства», строительство магистральных ВОЛС по программе «Цифровая экономика».** В 2020 году было проведено строительство ВОЛС в с. Бакчар. Данная технология позволяет увеличить скорость работы Интернета.

11. Обеспеченность населения района жильем в среднем составляет 22,5 м2 на душу населения. По итогам 2019 года Бакчарский район по обеспеченности населения жильем занимает 17 рейтинговое место в числе муниципальных образований Томской области.

Несмотря на проведение мероприятий, уровень благоустройства жилищного фонда района можно охарактеризовать как низкий. Удельный вес жилого фонда, оборудованного централизованным водопроводом, составляет 31,6%, степень обустройства домов центральным отоплением – 10,9%, канализацией – 22,5%.

12. Техническое состояние коммунальной инфраструктуры Бакчарского района характеризуется низким КПД мощностей, большими потерями энергоносителей, высоким уровнем износа (тепловые сети и котельные – около 50%, водопроводные сети – около 70%). Водонапорные башни в населенных пунктах района также имеют высокий процент износа, по некоторым объектам – до 100%. Средства, вкладываемые в содержание и развитие отрасли жилищно-коммунального хозяйства, недостаточны. Основные фонды обновляются очень медленно, степень их износа растет.

13. Розничная торговля в районе количественно и территориально развита, в районе насчитывается 111 магазинов (в т.ч. 4 нестационарных объектов торговли), отмечается устойчивый рост торгового оборота. Около половины магазинов сосредоточено в с. Бакчар, в том числе все специализированные и самые крупные, а также сетевые. В 10 населенных пунктах Бакчарского района отсутствуют стационарные магазины: население Чумакаевки, Полынянки обеспечивается товарами первой необходимости посредством выездной торговли через автолавку, в остальных немногочисленное население выезжает в близлежащие населенные пункты за пополнением товарных запасов.

Основными событиями в отрасли торговли по итогам последних лет стали постройка нового современного оборудованного магазина в удаленном населенном пункте с. Парбиг (2020 год), открытие в селе Бакчар двух магазинов строительных материалов, что привело к появлению конкуренции по данному виду продукции, также в с. Бакчар в 2018-2019гг. открылись филиалы сетевых супермаркетов «Ярче!», «Магнит», «Пятерочка», а в октябре 2021 года – «Светофор».

14. **Общественное питание в** районе представлено преимущественно кафе-закусочными (7 объектов), которые, прежде всего, ориентированы на потребности проезжающих. Из общего количества объектов 4 являются придорожными: в с. Бакчар – 2, в с. Плотниково – 1, в с. Парбиг – 1. Они остаются востребованными в связи с наличием потока проезжающих в г. Кедровый и далее на северные месторождения, в т.ч. приезжающих на вертолетные площадки и работающих вахтовым методом.

Территориально основная масса объектов общественного питания расположена в с. Бакчар – 4, 1 – в Плотниково и 2 – в Парбиге, в других населенных пунктах района – нет.

15. Из сферы **бытовых услуг** на территории района получили преимущественное развитие только те виды, которые традиционно в большей мере были востребованы населением, и их исполнение не было связано с крупными долговременными инвестиционными вложениями: это парикмахерские, ремонт и техническое обслуживание автомобилей, ремонт обуви, услуги фотографа. Также имеются и такие виды услуг, как ремонт и строительство жилья, оказание ритуальных услуг, ремонт компьютерного оборудования, ковка металлических изделий и флористика. Территориально бытовые услуги получили свое развитие в районном центре.

Большинство направлений сферы бытового обслуживания не имеют высоких оборотов (как исключение – техническое обслуживание транспорта), что объясняется сложившимися невысокими ценами на оказание услуг. В сфере бытовых услуг с конца 2020 года по настоящий момент наблюдается активное увеличение численности занятых.

16. Практически все сферы экономики района представлены субъектами малого предпринимательства. В 2020г. в предпринимательском секторе занято 721 человек, что составляет 21,6% от общего числа занятых в экономике района (3331). Распределение субъектов малого бизнеса по территории района неравномерное, большее количество СМП (около 60,2%) сосредоточено в Бакчарском сельском поселении. В расчете на 1000 человек лидерство у Плотниковского сельского поселения – 28,7 СМП на 1000 жителей поселения. Структура малого предпринимательства ориентирована на сферу торговли и сельское хозяйство, недостаточно развита сфера услуг. В последние пять лет наметилась тенденция сокращения числа занятых в малом бизнесе. Невысока доля поступлений от предпринимательства в общем объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района (за 2020 год она составила 9,3%). Гораздо больший эффект состоит в том, что предприниматели создают новые рабочие места и выплачивают заработную плату, обеспечивают занятость населения района.

17. Сельскохозяйственная специализация Бакчарского района, отсутствие на его территории крупных промышленных предприятий, а также наличие общей безработицы предопределили невысокий уровень доходов населения. В рейтинге среди муниципальных образований Томской области по среднемесячной начисленной заработной плате в расчёте на 1 работника по итогам 2020 года Бакчарский район занимает 12 место (в 2016г. – 11 место). У района в сравнении со среднеобластными показателями наблюдается отставание размера средней заработной платы (за 2020г. – 89,3% от среднеобластного уровня), средний размер пенсии выше среднеобластного уровня на 104,8%.

Динамика показателей уровня жизни граждан за 2018-2020гг. свидетельствует о росте в абсолютном выражении среднедушевых доходов граждан, заработной плате и пенсии. Увеличилась покупательная способность заработной платы. Однако отмечается сокращение покупательной способности среднедушевых доходов и пенсии.

18. Развитию социальной сферы в районе отводится должное внимание: обновляется социально-бытовая инфраструктура, созданы благоприятные условия для функционирования учреждений образовательной сферы и здравоохранения, получили развитие культурная и спортивная жизнь. Вместе с тем значительная отдалённость и суровость природно-климатических условий, отсутствие крупных высокодоходных предприятий и организаций, высокая степень дотационности местного бюджета, а также низкая платежеспособность населения во многом предопределили характер развития социальной сферы.

18.1. Образовательная система района в целом соответствует потребностям населения: обеспечена территориальная доступность образовательных учреждений, созданы нормальные условия для ведения учебного процесса. Школы характеризуются высоким образовательным уровнем преподавателей, активной внеклассной работой.

В общеобразовательных школах обучаются 1602 школьника. Большинство школ находятся на значительном расстоянии от райцентра. В 4 школы района (Вавиловка, Высокий Яр, Поротниково, Плотниково) осуществляется ежедневный подвоз более 300 учеников из других населенных пунктов, причем в каждую школу из нескольких сел; в Бакчарской школе – ежедневный подвоз 140 учеников начальных классов, живущих далеко от школы. На сегодняшний день автопарк школьных автобусов (12 единиц) полностью соответствует техническому регламенту: все автобусы не старше 10 лет со дня выпуска, оснащены ГЛОНАССом, тахографами, проблесковыми маячками. Для школьников, ожидающих автобусы, оборудовано 13 остановочных комплексов.

В 2017-2018 годах проведены оптимизационные мероприятия по ликвидации малокомплектных школ: ликвидированы 2 образовательные организации с крайне низкой наполняемостью – МКОУ «Богатыревская НОШ» и филиал МБОУ «Парбигская СОШ им.М.Т. Калашникова» (МКОУ «Новобурковская СОШ)», «Чернышевская НОШ», где отсутствовали дети школьного возраста, была реорганизована в филиал МКОУ «Вавиловская СОШ».

Бакчарский район активно участвует в реализации инициатив Президента РФ и национальных проектов в сфере образования. Так, в рамках проекта «Современная школа» в 4-х школах (Бакчарская, Вавиловская, Высокоярская, Парбигская) открыты Центры гуманитарного и цифрового профиля «Точка роста», в рамках проекта **«**Цифровая образовательная среда» (ЦОС) приобретено цифровое оборудование в 2 школах – Плотниковской и Большегалкинской.

Школы, кроме самой большой – Бакчарской, работают в одну смену. Не уменьшается число школьников, занимающихся во вторую смену, до 2020 года – 171 ребенок, в 2020г. – 386 учеников в Бакчарской школе в связи с введением второй смены для учащихся среднего звена в условиях пандемии.

В целях приведения условий обучения в соответствие с САНПИНами, с учетом миграции населения в районный центр, имеется потребность в строительстве начальной школы в селе Бакчар.

Отмечается недостаточность средств на проведение капитальных ремонтов зданий образовательных учреждений. В течение последних 5 лет капитальный ремонт зданий школ проводился частично. Проведены ремонты кровли в Бакчарской СОШ (2016-2017гг.), Центра развития ребенка-д/с с.Бакчар (2017г.), Парбигской СОШ им. М.Т.Калашникова (2019г.). Произведена замена окон на пластиковые и ремонт крылец в Центре развития ребенка-д/с с.Бакчар (2017г.), оборудована канализация, водопровод, пандус спортивного зала в Большегалкинской СОШ (2018г.), проведены мероприятия по подготовке безаварийной эксплуатации котельной в Высокоярской СОШ (2019г.). Подана заявка в ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на проведение капитальных ремонтов зданий начальной школы и детского сада Бакчарской СОШ, Центра развития ребенка–д/с с.Бакчар, ЦДОДД, детского сада №2. Нуждаются в ремонте и здания других школ.

Как и в других отраслях района идёт процесс старения педагогических кадров. В этом направлении проводится работа по привлечению специалистов.

В 2020-21гг. работали в сфере образования 11 молодых специалистов. Социальная поддержка молодых специалистов направлена на создание жилищных условий. МБОУ «Бакчарская СОШ» имеет возможность предоставления ведомственного жилья молодым специалистам и педагогам. Педагогу МБОУ «Парбигская СОШ» в 2019г. была предоставлена квартира в «Бюджетном доме».

В 2020 году Бакчарский район участвовал в реализации проекта «Земский учитель», в МКОУ «Поротниковская сош» приступила к работе учитель истории и обществознания (из республики Тыва). Педагогу было предоставлено жилье по договору социального найма с Администрацией Поротниковского поселения.

Молодые специалисты получают единовременную выплату – подъемные из средств местного бюджета; доплату за статус молодого специалиста из областного бюджета; дифференцированную стипендию Губернатора молодым учителям.

Обеспечен проезд из с. Бакчар к месту работы в с. Большая Галка и д. Вавиловка по программе "Мобильный учитель» (бесплатно для учителей).

Потребность в строительстве домов для бюджетной сферы в населенных пунктах района сохраняется в связи с тем, что отсутствует свободное социальное жилье.

Большая часть школ района – это школы с проблемным социальным контекстом: в них обучаются значительное количество детей из семей с низким социально-экономическим статусом, особенно в тех селах, где наиболее высокий уровень безработицы среди взрослого населения; низкий образовательный и культурный уровень большинства родителей. Уровень мотивации к обучению таких школьников, их психическое и эмоциональное состояние, отсутствие четких нравственных ориентиров отрицательно влияют на развитие молодого поколения. Кроме того, в школах увеличивается количество детей с ограниченными возможностями здоровья (VII и VIII вида).

С 2010 года в районе сеть учреждений дошкольного образования представлена 2 детскими садами (Центр развития ребенка и детский сад общеразвивающего вида в с. Бакчар), которые посещают 218 воспитанников, в школах дошкольные группы посещает 301 воспитанник. За счет введения дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях (2012-2015 годы – 150 мест) выполнен Указ Президента о 100% доступности дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет. Очередь на места в дошкольных учреждениях сохраняется только в районном центре и на 01.01.2021г. составляет 32 чел, из них актуальной очереди нет.

В сфере **дополнительного образования** на территории Бакчарского района действует 4 учреждения. Бакчарская ДЮСШ и ЦДОДД охватывают не только школьников с.Бакчар, но и привлекают учеников Поротниковской, Вавиловской школ. Охват услугами дополнительного образования составляет 1284 ребенка.

По количеству занятого населения сфера образования – одна из самых больших в районе, в муниципальных учреждениях системы образования Бакчарского района занято 532 работника, или 16% от среднегодовой численности занятых в организациях района (3331 чел).

18.1.1. В Бакчарском районе с 2016г. создан на базе Профессионального училища №35 и действует **филиал «Кривошеинского** **агропромышленного техникума**». В филиале техникума занято 35 работников. Численность обучающихся студентов в 2020-2021 учебном году составила 177 человек. Профессиональная подготовка ведется по 5 направлениям: тракторист-машинист сельхозпроизводства, повар-кондитер, мастер отделочных строительных и декоративных работ, повар-изготовитель пищевых полуфабрикатов-комплектовщик товаров, плодоовощевод. В техникуме есть возможность для подготовки по востребованной специальности «водитель» различных категорий, но отсутствует оборудованный автодром.

18.2. Бакчарский район обладает высоким культурно-творческим потенциалом. На его территории имеется разветвленная сеть учреждений культуры, в которых трудится 79 человек. Самодеятельные артисты и творческие коллективы принимают участие в районных и областных конкурсах, неоднократно становясь лауреатами и призерами. Положительным моментом можно выделить тот факт, что в культурную жизнь села вовлечены различные категории населения: дети, работающее население, пенсионеры. Далеко за пределами района известны творческие художественные коллективы, имеющие звания «Народного» – академический ансамбль «Ностальгия» и «Образцового» – хореографический ансамбль «Сударушка» и другие.

В связи с Указом Президента РФ от 7 мая 2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» проводятся мероприятия поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников, в связи с чем за 2020 год средняя заработная плата по отрасли составила 39 278,30 руб., или 175,3% от уровня 2016 года.

В 2019 году на базе районного дома культуры организован показ фильмов.

В 2021 году в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» ГП "Развитие культуры и туризма в Томской области" на базе центральной библиотеки в с.Бакчар создается модельная библиотека: проводится капитальный ремонт помещений , приобретается современное оборудование, мебель и книжный фонд.

С целью реализации права граждан на доступ к информации с 2013 года были созданы на базе 6 библиотек Центры общественного доступа в населенных пунктах: Бакчаре, Большой Галке, Вавиловке, Высоком Яре, Парбиге, Поротниково. В перспективе создание Центра общественного доступа в п.Плотниково. Расширился спектр услуг библиотек: доступ в Интернет, ознакомление с государственными услугами, получение гос. услуг, сканирование, распечатка документов, набор текста, проведение мероприятий.

В связи с выбыванием и старением книжного фонда, небольшим числом поступлений книг за последние пять лет в районе книжный фонд сократился на 2,7%.

Местом, где жители района могут получить дополнительную информацию о своем крае, является **Бакчарский краеведческий музей северного садоводства**, который действует с 1955г. В связи с необходимостью расширения площади музея и благоустройства парка семейного отдыха в с. Бакчар в 2019 году был разработан дизайн–проект «Музейный комплекс северного парка». Благодаря участию в государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» с 2020 года на территории парка обустраивается территория музейного комплекса северного сада. Территория музейного комплекса станет дополнительной площадкой Бакчарского краеведческого музея северного садоводства и учреждений культуры для проведения культурно-массовых мероприятий для жителей и гостей района. В музейном комплексе будут представлены этапы развития северного сада, биография основателя и другая информация по бренду Бакчарского района.

Сдерживающим фактором развития культуры района является ограниченное финансирование. В Бакчарском районе 6 зданиям муниципальных учреждений культуры необходим капитальный ремонт, в связи с отсутствием средств в местном бюджете проводятся только текущие ремонты.

18.3. Бакчарский район характеризуется стабильными показателями по развитию физической культуры и спорта. Развитию и поддержанию здорового образа жизни способствует действующая система вовлечения в занятия спортом детей и взрослых, практика организации и проведения массовых спортивных соревнований и праздников. Положительным фактором является и наличие в районе Детско-юношеской спортивной школы, обеспечивающей для взрослого населения возможности по приобщению к здоровому образу жизни. В 2016 году в с. Бакчар был проведен капитальный ремонт стадиона, а в 2019 году – капитальный ремонт хоккейной коробки (с каркасным тентом и внутренним освещением). Также в 2019 году в с. Бакчар было обустроено освещение лыжной трассы. За последние годы было приобретено и установлено оборудование для 4 малобюджетных спортивных площадок ГТО в д. Вавиловка, с. Бакчар, с. Парбиг и с. Плотниково.

18.4. В **системе здравоохранения** функционирует одно учреждение здравоохранения ОГБУЗ «Бакчарская РБ». Оснащенность оборудованием районной больницы достаточная (примерно на уровне 60% от нормативной). Районная больница рассчитана на 93 койки, есть стационар дневного пребывания на 23 места. Больница имеет в своем составе 4 отделения. В рамках различных программ федерального и регионального уровней и национального проекта постоянно обновляется оборудование и техника. В 2016-2019гг. были приобретены здания модульного ФАПа в с. Большая Галка, в д. Богатыревка, в д. Сухое. В районе существует проблема укомплектования медицинскими кадрами. Следует отметить, что в районе предпринимаются попытки привлечения специалистов в рамках программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер», но проблема не решена, особенно в отдаленных населенных пунктах.

В районе высок уровень общей заболеваемости населения. В первую очередь настораживает тот факт, что все возрастные категории населения имеют заболевания органов дыхания (бронхит, бронхиальная астма, пневмония и другие заболевания легких) и болезни глаза и его придаточного аппарата.

На рост заболеваемости населения влияют социально-экономические (условия жизнедеятельности, материальное положение), экологические (состояние питьевой воды) факторы, а также возрастной состав населения. В Бакчарском районе материально-техническое оснащение ОГБУЗ «Бакчарская РБ» достаточно, но эффективность использования медицинского оборудования снижается за счет дефицита квалифицированных медицинских кадров.

19. Район характеризуется невысокой антропогенной нагрузкой на природную среду: нет крупных промышленных предприятий, сельскохозяйственная деятельность в связи с ограниченным применением минеральных удобрений не наносит существенного урона окружающей среде, отходы лесного комплекса всё в большей степени вовлекаются в хозяйственный оборот. В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развития и модернизация коммунальной инфраструктуры Томской области» государственной программы «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области» по обеспечению населения Томской области чистой питьевой водой за счет средств областного бюджета были приобретены и установлены за период 2017-2020 годы для обеспечения населения очищенной питьевой водой 6 локальных водоочистных комплекса (блок-бокса) производительностью 1,5 м3/час в п. Плотниково, с. Большая Галка, в с. Поротниково, с. Парбиг, с. Чернышевка и д. Богатыревка. Также в 2018 году было завершено строительство станции водоподготовки производительностью 480м3/час в с. Бакчар. Благодаря проведенным мероприятиям по установке локальных водоочистных комплексов и станцией водоподготовки в населенных пунктах района за период 2009-2020 годы доля населения, которому была предоставлена возможность пользоваться очищенной питьевой водой, значительно увеличилась и составляет ориентировочно 68% от всех жителей Бакчарского района. Однако остается нерешенной проблема замены водопроводных сетей, идущих от очистных установок к конечным потребителям, так как сети имеют высокий износ и сильно загрязнены, что значительно снижает качество питьевой воды. Кроме того, есть потребность в установке дополнительных блок-боксов (Бакчар, Крыловка, Вавиловка).

В районе проводится работа по сбору твёрдых бытовых отходов. В 2019-2020гг. приобретено 252 контейнера для ТКО для сельских поселений**,** постепенно проводятся работы по обустройству контейнерных площадок для сбора мусора в соответствии с санитарными нормами.

Пока что остаётся нереализованной задача по замене канализационного коллектора в с.Бакчар.

На перспективу в 2024 году запланирована рекультивация полигона ТБО с.Бакчар, а также установка объектов обработки ТКО с применением малой механизации в с.Бакчар мощностью до 40 тыс. тонн в год, в населенных пунктах – Плотниково, Высокий Яр, Крыловка, Парбиг установка объектов обработки ТКО контейнерного типа с применением ручного разбора ТКО мощностью от 0,4 до 1,45 тыс. тонн .

20. Бюджет района характеризуется низким уровнем собственных доходов (в 2020г. 9,2% от всех доходов муниципального образования). Формирование доходной части бюджета в большей степени зависит от вышестоящих бюджетов и решений, принимаемых на областном и федеральном уровнях. Следует отметить, что до настоящего времени нерешенной остается проблема недостаточности доходных источников местных бюджетов для осуществления в полной мере законодательно закрепленных расходных полномочий при решении вопросов местного значения.

21. На территории района инвестиционные процессы не получили должного развития, поэтому общий объем инвестиций невысокий. Основная доля инвестиций приходится на сферу малого бизнеса, а также на бюджетную сферу.

22. Территория района неоднородна, сельские поселения и населенные пункты отличаются друг от друга уровнем социально-экономического развития, а также доступностью бюджетных, социальных и других услуг.

**Результаты SWOT-анализа Бакчарского района.**

В результате проведенного SWOT-анализа Бакчарского района был сделан вывод о сильных и слабых сторонах Бакчарского района, его потенциальных возможностях и угрозах.

**Сильные стороны:**

* возможность осуществления круглогодичного транспортного сообщения с областным центром, прохождение через район трассы на г.Кедровый ,
* наличие больших запасов минеральных и лесных ресурсов,
* наличие сельскохозяйственных угодий для дальнейшего развития с-х отрасли;
* наличие промысловых ресурсов (дикоросы, дикие животные),
* наличие охотничьих угодий
* наличие памятников природы и нетронутых человеком природных экосистем,
* наличие сельскохозяйственных предприятий, КФХ и ЛПХ,
* наличие ОГУП «Бакчарское» (опорного пункта северного садоводства), занимающегося производством ягоды (в т.ч. жимолости), а также селекцией и выращиванием высокопродуктивных сортов садовых культур,
* наличие действующих производств в пищевой, деревообрабатывающей отрасли,
* наличие субъектов малого бизнеса в экономике района и инфраструктуры поддержки предпринимательства,
* низкая антропогенная нагрузка на территорию в связи с отсутствием крупных промышленных предприятий,
* развитая социальная сфера, наличие необходимых объектов социальной инфраструктуры,
* наличие вертолетных площадок для перевозки людей на северные месторождения,
* наличие парковой зоны в селе Бакчар,
* наличие производства самоходной техники, производства металлических и кованых изделий.

**Слабые стороны:**

* + сокращение общей численности населения, главным образом, за счет естественной убыли населения,
  + большая удалённость части населённых пунктов от райцентра и г.Томска (10),
  + низкая плотность населения района,
  + суровые климатические условия создают трудности в ведении сельского хозяйства,
  + значительная заболоченность территории и труднодоступность лесного массива,
  + слабая освоенность месторождений общераспространенных полезных ископаемых,
  + дифференциация населенных пунктов по уровню социально-экономического развития,
  + наличие малочисленных населенных пунктов (Подольск, Моховая, Кедровка, Бородинск, Полынянка, Чумакаевка, Панычево, Кенга, Первомайск),
  + отсутствие крупных предприятий на территории района и невысокий уровень инвестиционной привлекательности района,
  + низкий уровень собственных доходов местного бюджета,
  + низкие темпы жилищного строительства,
  + отсутствие свободного жилья,
  + низкий уровень благоустройства жилищного фонда, наличие системы центрального теплоснабжения, в основном, только в районном центре, в других населенных пунктах – только в учреждениях,
  + плохое состояние дорог внутри населенных пунктов района, доля дорог в твердом покрытии составляет 47% общей протяженности,
  + старение кадров во всех отраслях экономики,
  + отток молодежи из сельской местности.

**Потенциальные угрозы**

* усиление негативных демографических тенденций,
* не освоенность природных ресурсов, сокращение запасов биологических ресурсов,
* дальнейший отток квалифицированных кадров и молодежи из района, старение кадров, нарастание кадровой проблемы в отраслях экономики,
* сокращение объемов государственной поддержки сельского хозяйства,
* сокращение объемов производства сельхозпродукции вследствие неблагоприятных погодных условий,
* большой износ дорожного полотна в связи с недостаточным финансированием,
* усиление дифференциации населенных пунктов по уровню социально-экономического развития,
* повышение дотационности бюджета в связи с изменением налогового законодательства на федеральном и областном уровне.

**Потенциальные возможности:**

* наращивание поголовья и объёмов производимой продукции хозяйств в молочном животноводстве, а также дальнейшее развитие мясного животноводства на базе КФХ района,
* развитие малых форм хозяйствования,
* расширение площади насаждений и реализация Программы развития селекционного центра по ягодоводству ОГУП «Бакчарское»
* решение вопроса о добыче железной руды, торфа,
* развитие туризма, реализация проекта «Семейный парк в с.Бакчар»,
* развитие придорожного сервиса,
* сбор и переработка дикоросов,
* газификация с.Бакчар,
* возможности для увеличения объемов производства в пищевой промышленности,
* строительство жилья, в том числе для бюджетной сферы,
* возможности для развития малого бизнеса,
* расширение рынков сбыта производимой продукции,
* поддержание здорового образа жизни, спортивных традиций,
* развитие средств массовой информации (в том числе через сеть Интернет) с целью расширения информированности.

**Проведенный анализ социально-экономической ситуации позволил сформулировать ключевые проблемы Бакчарского района**

* Сокращение численности населения района.
* Миграционный отток молодежи и трудоспособного населения.
* Старение кадров в отраслях экономики района и социальной сферы.
* Ведение отрасли сельского хозяйства в условиях критического земледелия.
* Недостаточность свободного жилья, в т.ч. благоустроенного, низкий уровень благоустройства жилого фонда.
* Недостаток хороших дорог внутри населенных пунктов, в т.ч. в районном центре.
* Снижение деловой активности предпринимательства, сокращение субъектов малого бизнеса.
* Ограниченность средств бюджета на строительство и/или проведение капитальных ремонтов объектов социальной сферы и ЖКХ, высокий уровень изношенности данных объектов.
* Низкое качество питьевой воды из-за изношенных водопроводных сетей.
* **Сотовая связь и Интернет присутствует во всех населенных пунктах района, кроме с.Кенга, в Крыловке есть сотовая связь, Интернета нет, плохое качество сотовой связи отмечается в д.Богатыревка, д.Пчелка, д.Хуторское, Кедровка, с.Чернышевка.**
* **Низкая инвестиционная активность бизнеса, ограниченность бюджетных инвестиций.**
* **Отсутствие на территории района крупного бизнеса.**