

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район» Томской области до 2030 года

Содержание

Общие положения	2
1. Оценка достигнутых целей и задач социально-экономического развития муниципального образования и текущего уровня конкурентоспособности муниципального образования «Бакcharский район».....	3
1.1. Оценка достигнутых целей и задач социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район» Томской области за 2016-2020гг.....	3
1.2. Анализ уровня конкурентоспособности муниципального образования «Бакcharский район» Томской области.....	14
2. Стратегическая цель, цели, задачи социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район»	27
3. Определение развития отраслей (сфер) экономики и инфраструктуры муниципального образования «Бакcharский район»	45
4. Территориальное развитие муниципального образования «Бакcharский район»	50
5. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.....	55
6. Сценарии социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район» Томской области.....	59
7. Сроки и этапы реализации стратегии.....	62
8. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии...	62
9. Система управления и мониторинга реализации стратегии.....	63
10. Информация о муниципальных программах муниципального образования «Бакcharский район», утверждаемых в целях реализации Стратегии.....	64
Приложение 1. Информация об основных инвестиционных проектах.....	67
Заключение.....	71

Общие положения

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район» Томской области до 2030 года (далее – Стратегия) определяет стратегические цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район» Томской области, основные направления их достижения на долгосрочную перспективу.

Стратегией актуализируются положения Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район» Томской области до 2025 года, утвержденной решением Думы Бакcharского района от 28.01.2016 № 592 (далее – Стратегия-2016), и продлевается период действия Стратегии до 2030 года.

Стратегия актуализирована с учетом национальных стратегических целей и задач, зафиксированных в следующих нормативных правовых актах:

- Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и соответствующие ему национальные проекты;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года»;
- Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации».

Стратегия также учитывает ключевые положения отраслевых стратегических нормативных правовых актов, принятых на федеральном уровне:

- Указа Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
- Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы»;
- Указа Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период 2025 года»;
- Распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р «Об утверждении государственной культурной политики на период до 2030 года» и другие.

Стратегия актуализирована на основе требований Закона Томской области от 12 марта 2015 года N 24-ОЗ "О стратегическом планировании в Томской области", Методических рекомендаций по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных образований Томской области", утвержденных распоряжением Администрации Томской области от 04.06.2015 N 361-ра.

Стратегия учитывает приоритеты, цели и задачи, заложенные в Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года.

Стратегия базируется на следующих основных блоках:

- 1) оценка достигнутых целей и задач социально-экономического развития Бакcharского района Томской области, анализ конкурентоспособности района;
- 2) стратегическая цель, цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район» Томской области на период до 2030г.;
- 3) определение развития отраслей (сфер) экономики и инфраструктуры муниципального образования;
- 4) территориальное развитие муниципального образования;
- 5) ожидаемые результаты реализации стратегии;
- 6) сценарии социально-экономического развития муниципального образования

«Бакcharский район» Томской области;

7) сроки и этапы реализации стратегии;

8) оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;

9) система управления и мониторинга реализации стратегии;

10) информация о муниципальных программах муниципального образования «Бакcharский район» Томской области, утверждаемых в целях реализации Стратегии.

В приложении содержится информация об основных инвестиционных проектах, реализуемых и планируемых к реализации на территории муниципального образования на период реализации Стратегии (приложение 1).

Стратегия является основой для разработки муниципальных программ муниципального образования «Бакcharский район» Томской области, схемы территориального планирования МО «Бакcharский район» Томской области и плана мероприятий по реализации Стратегии.

1. Оценка достигнутых целей и задач социально-экономического развития муниципального образования и текущего уровня конкурентоспособности муниципального образования «Бакcharский район»

1.1. Оценка достигнутых целей и задач социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район» Томской области за 2016–2020

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район» Томской области до 2025 года, утвержденная решением Думы Бакcharского района от 28.01.2016 № 592, предусматривала комплекс мер, направленных на создание благоприятных условий для развития отраслей экономики района, предпринимательского сектора, развития инфраструктуры района, улучшения жизненных условий населения, обеспечение эффективного функционирования органов муниципального управления.

Стратегия-2016 была разработана с учётом приоритетов и задач, заложенных в Стратегии социально-экономического развития Томской области. Вместе с тем её содержание и цели учитывали специфические условия работы социальных и производственных отраслей района, а также наличие ресурсов для их развития.

Стратегия-2016 предусматривала поэтапную реализацию. На первом этапе предусматривалось создание условий для роста во всех отраслях экономики, в том числе в отрасли сельского хозяйства. Второй этап с 2020 года должен был связан с завершением формирования эффективных условий для развития экономики района. На данном этапе должны были созданы предпосылки для стабилизации численности населения района в перспективе до 2025 года на основе полного использования имеющегося потенциала района, реализованы все запланированные инвестиционные проекты.

Стратегической целью развития Бакcharского района, на основании которой возможна консолидация интересов широких слоев местного сообщества, является: **повышение качества и уровня жизни населения Бакcharского района**

Основными целями социально-экономического развития Бакcharского района, заложенными в Стратегии-2016, являются:

Цель 1. Создание условий для развития экономического потенциала и формирование инвестиционной привлекательности территории.

Цель 2. Сохранение и развитие человеческого потенциала территории

Цель 3. Эффективное управление муниципальным образованием

Анализ ключевых достижений и сохранившихся проблем в рамках данных целей с момента принятия Стратегии-2016 показал следующее.

В рамках Цели 1. «Создание условий для развития экономического потенциала и формирование инвестиционной привлекательности территории» удалось

реализовать часть поставленных задач.

Сельское хозяйство продолжает оставаться ведущей отраслью Бакчарского района, которое развивается на базе крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ). Показатели по поголовью в КФХ показывают положительную динамику:

- поголовье КРС составляет 1958 голов, или 115% от уровня 2015 года;
- поголовье коров составляет 814 голов, рост составляет 159,3% по сравнению с 2015 годом.

Есть и нерешенные проблемы: в связи с ликвидацией крупного фермерского хозяйства в д.Вавиловка не удалось увеличить объемы производства молока и мяса (в 2020 году по сравнению с 2015г. в КФХ отмечается снижение производства молока на 5%, производства мяса на 20%).

По итогам 2019 года Бакчарский район занимает 10 рейтинговое место по производству продукции сельского хозяйства среди муниципальных образований области, имея удельный вес 1,6% в общем объеме валовой продукции области.

Причиной значительного отклонения запланированного в Стратегии-2016 значения показателя «Объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий» является проведение сельскохозяйственной переписи населения, в результате чего объемы производства в ЛПХ значительно сократились, а также в связи с ликвидацией основных сельскохозяйственных предприятий в с.Большая Галка и д.Вавиловка.

Район активно участвует в областных конкурсах **«Начинающий фермер»** и **«Семейная животноводческая ферма»**. В 2015-2020гг. в рамках областных конкурсов по поддержке начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм были выиграны 15 грантов: 2 – по направлению «Семейная ферма», 13 – по направлению «Начинающий фермер». Общая сумма инвестиций составила 180 млн. руб.

Государственная поддержка отрасли сельского хозяйства за 2016-2020гг. составила 223 млн.руб.

На протяжении двух последних лет по итогам мониторинга деятельности фермерских хозяйств области фермеры Бакчарского района занимают лидирующие позиции (в 2019 году заняли 1 место).

Фермеры занимаются разными видами скотоводства – мясное и молочное животноводство, свиноводство, овцеводство и пчеловодство, но большая часть это мясное направление. География распространения КФХ мясного направления широка: из 6 сельских поселений фермерские хозяйства развиваются в 4 – Парбигском, Вавиловском, Плотниковском и Бакчарском.

Молочным направлением занимаются 3 хозяйства (в Вавиловском, Плотниковском и Бакчарском сельских поселениях). В связи с тем, что в последние годы на территории района стало развиваться молочное направление, возникла необходимость в строительстве цеха по переработке молока.

С целью объединения фермеров для решения задач по переработке и реализации продукции сельскохозяйственного производства в 2018 году создан сельскохозяйственный производственный потребительский кооператив «Бакчарский фермер», в который вошли 9 фермерских хозяйств. Кооператив специализируется на выращивании, производстве и переработке мясной и молочной продукции.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство», областного конкурса по поддержке кооперативов в 2020 году СППК «Бакчарский фермер» построен цех по переработке молока, мощностью до 1,5 тонн в сутки. В линейку продукции входят более 10 наименований молочной продукции. С конца ноября 2020 года заключены договоры на поставку молока и молочной продукции со школами и детскими садами Бакчара и близлежащих поселков.

Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2020г. по оценке составила 117% по отношению к

среднемесячной номинальной начисленной заработной плате в районе при плановом значении 83%.

В силу большой зависимости аграрного труда от внешних факторов (погодных условий, объемов государственной поддержки и т.д.) развитие несельскохозяйственных видов деятельности является важным источником занятости и доходов сельского населения.

Отраслями экономики в районе являются производство пищевой продукции (хлеба, молочной продукции и полуфабрикатов), производство и распределение электроэнергии, газа и воды, деревообработка и полиграфическая деятельность. Показатель «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" по средним и крупным предприятиям» за 2020 год составил 2,36 млн.руб. при плане 0,9 млн.руб. Показатель «Объем производства пищевой продукции по полному кругу организаций» не выполнен, так как в сфере производства пищевых продуктов отмечается снижение объемов отгруженных товаров, основной причиной является сокращение объемов производства хлеба местных производителей в связи с завозом филиалами сетевых магазинов хлеба более дешевого ценового сегмента. В 2020 году наметилось сокращение темпа снижения объемов производства в пищевой отрасли.

Целевой показатель по количеству реализованных проектов в сфере туристической индустрии выполнен (2 проекта), данная отрасль развивается медленно и, в основном, за счет участия муниципалитета в различных конкурсах с целью привлечения средств бюджетов различных уровней. Основной причиной отсутствия предпринимательской инициативы является необходимость вложения значительных финансовых средств в туристическую индустрию, неустойчивый спрос на данный вид бизнеса. На территории района Бакcharским краеведческим музеем разработаны и действуют 2 туристических проекта: «Культурный Бакchar» и «Тур по жимолости». Туристический проект «Тур по жимолости» зарекомендовал себя на высоком уровне. За три года в рамках проекта было принято 447 человек. Действует маршрут по сельхозпредприятиям района. На основе пешеходного маршрута по центру с. Бакchar был разработан детский маршрут. Также проводятся автобусные экскурсии «Бакchar исторический».

В связи с необходимостью расширения площади Бакcharского краеведческого музея и благоустройства парка семейного отдыха в с. Бакchar в 2019 году был разработан дизайн-проект парка. Благодаря участию в государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» с 2020 года на территории парка обустраивается территория музейного комплекса северного сада. Первый этап проекта реализован в 2020 году и включал в себя: приобретение сооружения музейного комплекса и летней веранды, санитарную вырубку старых кустарников, деревьев, посадку новых аллей, проведение освещения и т.д.

В 2021-22 годах запланирована реализация 2 и 3 этапов проекта: приобретение некапитальных строений-сооружений – домик Гвоздева В.И. (основателя северного сада) и хозяйской постройки, а также проведение видеонаблюдения, пожарной сигнализации помещения музейного комплекса, ограждения территории и благоустройство, приобретение малых архитектурных форм и объекта некапитального строения-сооружения барака ссыльных.

Территория музейного комплекса станет дополнительной площадкой Бакcharского краеведческого музея северного садоводства и учреждений культуры для проведения культурно-массовых мероприятий для жителей района и туристов.

Другим инструментом привлечения средств для развития туризма является инициативное бюджетирование. Так, в 2019 году приобретена крытая сцена, а в 2021 году будет приобретена и установлена детская игровая площадка в парк семейного отдыха.

В сфере заготовки и переработки дикоросов реализуется 1 проект - целевой показатель, утвержденный Стратегией-2016, выполнен. Отрасль не является

приоритетной, так как район не обладает значительными объемами дикоросов (грибы, ягоды, шишка).

В последние пять лет отмечается тенденция сокращения числа занятых в малом бизнесе. Причины данной ситуации различные: это и старение населения, введение новых требований к ведению деятельности (например, системы «Меркурий»), захождение в районный центр филиалов крупных торговых сетей, увеличение страховых платежей в Пенсионный фонд России и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и другие. Органами местного самоуправления проводятся различные мероприятия для стабилизации числа субъектов малого и среднего предпринимательства, это оказание консультационной поддержки путем субсидирования Бакчарского Центра поддержки предпринимательства, оказание информационной поддержки путем проведения семинаров, размещения информации на официальном сайте Бакчарского района в сети Интернет, финансовой поддержки путем проведения конкурсов для «стартающего» бизнеса и другие мероприятия.

Доля занятых в малом бизнесе от занятых в экономике района в 2020 году составила 21,6% , сократившись за 5 лет на 4,9%, целевой показатель не достигнут. В 2021 году наметилась стабилизация численности занятых в малом бизнесе за счет регистрации граждан в качестве «самозанятых».

За период 2016-2020гг. объем инвестиций составил 662 млн.руб. Но в 2020 году отмечается снижение инвестиционной активности, запланированный показатель не был достигнут. Инвестиционные процессы, происходящие в районе, сегодня основываются на деятельности организаций и предпринимателей в основных отраслях экономики, а также бюджетных инвестиционных вложениях в социальную сферу.

Показатель «Число вновь созданных рабочих мест» перевыполнен (333 места при плановом показателе 150 мест) в связи с реализацией предпринимательских проектов, а также в связи с реализацией крупного инвестиционного проекта ООО «Хенда-Сибирь» (АО РусКитинвест) по организации лесозаготовок на территории района. Также перевыполнен показатель «Объем поступлений налогов на совокупный доход в консолидированный бюджет Томской области с территории района» (15,9млн.руб. при плановом показателе 10 млн.руб.) в связи с ростом поступлений платежей от применения упрощенной системы налогообложения.

Таким образом, цель, отражающая развитие экономического потенциала района по состоянию на начало 2021 года реализуется медленнее, чем было запланировано, а своевременное достижение данной цели к 2030 году требует выполнения запланированных мероприятий.

В рамках Цели 2. **«Сохранение и развитие человеческого потенциала территории»** предполагалось повышение качества оказываемых услуг в социальной сфере, повышение уровня доходов граждан, улучшение жилищных и социально-бытовых условий проживания, проведение эффективной молодежной политики.

В сфере образования за счет введения дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях (2012-2015 годы – 150 мест) выполнен Указ Президента о 100% доступности дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет. Очередь в дошкольные образовательные организации на июнь 2021 года составляет 32 ребенка, из них актуальной очереди нет.

В 2017 году проведены оптимизационные мероприятия в сфере образования: ликвидированы 2 образовательные организации с крайне низкой наполняемостью - МКОУ «Богатыревская НОШ» и филиал МБОУ «Парбигская СОШ им.М.Т. Калашникова» (МКОУ «Новобурковская СОШ»), в 2018 году – МКОУ «Чернышевская НОШ», где отсутствовали дети школьного возраста, была реорганизована в филиал МКОУ «Вавиловская СОШ».

Проводится работа по созданию безопасных и комфортных условий в образовательных организациях района. В соответствии с муниципальной программой «Доступная среда на 2016-2020 годы» в 2016г. в Крыловской школе-интернат проведены работы по созданию физически доступной среды, приобретено оборудование.

В 2017 году проведен капитальный ремонт кровли в МБДОУ «ЦРР-д/с с.Бакчар», отремонтированы 2 крыльца, проведена замена окон на пластиковые. Проведены капитальные ремонты спортивных залов школ: в Поротниково (2016г.), в Большой Галке (2017г.), в Парбиге (2019-2020гг.).

Проведены ремонты кровли в Бакчарской СОШ (2016-2017гг.), ЦРР-д/с с.Бакчар (2017г.), Парбигской СОШ им. М.Т.Калашникова» (2019г.). Оборудована канализация, водопровод, пандус спортивного зала в Большегалкинской СОШ (2018г.), проведены мероприятия по подготовке безаварийной эксплуатации котельной в Высокоярской СОШ (2019г.).

Для осуществления безопасных условий перевозки обучающихся закупаются автобусы на замену тем, срок эксплуатации которых превышает 10 лет. Автобусы приобретены на условиях софинансирования с областным бюджетом: 2 – в Высокоярскую школу (2016г. и 2017г), 1 – в Поротниковскую (2018г.), по одному в Вавиловскую, Парбигскую и Бакчарскую школы (2020г.). В 2019 году 8 автобусов из 5 школ оснащены средствами видеофиксации.

Бакчарский район активно участвует в реализации инициатив Президента РФ и национальных проектов в сфере образования. В 2019-2020гг. в 4-х школах (Бакчарской, Вавиловской, Высокоярской, Парбигской) открыты Центры гуманитарного и цифрового профиля «Точки роста», в 2021г. – в Большегалкинской СОШ.

В 2020-2021годах в 5 школах района приобретено цифровое оборудование для создания цифровой образовательной среды (ЦОС) - Плотниковской и Большегалкинской, Парбигской, Вавиловской и Поротниковской.

Большинство школ находятся на значительном расстоянии от райцентра. В 4 школы района (Вавиловка, Высокий Яр, Поротниково, Плотниково) осуществляется ежедневный подвоз учеников из других населенных пунктов, причем в каждую школу из нескольких сел; в Бакчарской школе – ежедневный подвоз 140 учеников начальных классов, живущих далеко от школы.

В общеобразовательных школах обучаются 1602 школьника. Школы, кроме самой большой – Бакчарской, работают в одну смену. Не уменьшается число школьников, занимающихся во вторую смену, до 2020 года – 171 ребенок, в 2020г. – 386 учеников в Бакчарской школе в связи с введением второй смены для учащихся среднего звена в условиях пандемии.

Услугами дополнительного образования (объединения, секции, клубы, студии и пр.) пользуются 1284 ученика.

Вместе с тем, системе образования Бакчарского района не удалось преодолеть некоторые проблемы:

- это дефицит финансовых средств на капитальный ремонт зданий образовательных учреждений.

- в настоящее время отсутствуют действенные механизмы привлечения молодых педагогов в общеобразовательные учреждения (отсутствие в населенных пунктах социального жилья, свободного жилого фонда и прекращение областной программы по обеспечению жильем молодых специалистов).

В **системе здравоохранения** функционирует одно учреждение здравоохранения ОГБУЗ «Бакчарская РБ», которое имеет в своей структуре 3 общие врачебные практики (с. Парбиг, с. Плотниково и г. Кедровый), 10 фельдшерско-акушерских пунктов (в т.ч. 1 в г. Кедровый) и 5 фельдшерских пунктов, 8 домовых хозяйств.

Оснащенность оборудованием районной больницы оценивается на уровне 60% от нормативной. Районная больница рассчитана на 93 койки, есть стационар дневного пребывания на 23 места. В рамках различных программ федерального и регионального уровней и национального проекта постоянно обновляется оборудование и техника. За последние 4 года сумма затрат на эти цели составила 30 млн.руб.

В 2016 году был проведен капитальный ремонт здания ФАПа д. Вавиловка. Есть потребность в проведении капитальных ремонтов практически всех ФАПов и ФП. Некоторые ФАПы располагаются в приспособленных помещениях, которые не соответствуют требованиям СанПиНа и СНИПа, на сегодняшний день это здания в Чумакаевке, Крыловке, Хуторском, Чернышевке, Новой Бурке. Ранее для решения этого вопроса были приобретены здания модульного ФАПа в с. Большая Галка (2016г.), в д. Богатыревка (2018г.), в д.Сухое (2019г.).

В медицинском учреждении работает 271 человек, в том числе 39 врачей и 106 человек среднего медицинского персонала. За 2016-2020гг. отмечается увеличение числа врачей с 33 человек до 39. Следует отметить, что в районе предпринимаются попытки привлечения специалистов в сфере здравоохранения. По состоянию на апрель 2021г. по программе «Земский доктор» прибыли в район 35 врачей, уволились – 12, по программе «Земский фельдшер» прибыли 5 фельдшеров, из них 1 уволился. По действующей на территории района программе обеспечения жильем молодых специалистов были выделены средства из бюджетов различных уровней на строительство и приобретение жилья молодым специалистам, а также в 2018 году были выделены 3 квартиры в построенных «бюджетных домах» (1 – в Парбиге, 2 – в Бакчаре). 1 работнику предоставлено муниципальное жилье (специализированный жилой фонд) в с.Бакчар в новом многоквартирном доме. Целевой показатель по обеспеченности населения врачами на 10 тысяч населения превышает запланированный в Стратегии-2016 и составляет 33,44 единицы.

Несмотря на совместные усилия руководства районного здравоохранения и районной администрации, в районе ощущается нехватка кадров. На сегодняшний день существует потребность в специалистах: терапевт, педиатр, инфекционист, анестезиолог, 5 фельдшеров в ФАПы в Высокий Яре, Богатыревке, Поротниково, Сухое, Новой Бурке), медицинские сестры.

В 2020 году **сфера культуры** в районе, с учетом обособленных подразделений, представлена 32 муниципальными учреждениями: 18 культурно-досуговых учреждений, 13 библиотек и Бакчарский краеведческий музей северного садоводства.

В сфере культуры района заняты 79 человек (57 ставок). В связи с Указом Президента РФ от 7 мая 2012г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» проводятся мероприятия поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников. За 2020 год средняя заработная плата по отрасли составила 39 278,30 руб., или 175,3% от уровня 2016 года (22 400 руб.).

В 2019г. в рамках национального проекта «Культура» приобретено оборудование для организации кинотеатра в с.Бакчар.

В 2021 году в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» ГП "Развитие культуры и туризма в Томской области" на базе центральной библиотеки в с.Бакчар создается модельная библиотека: проводится капитальный ремонт помещений, приобретается современное оборудование, мебель и книжный фонд.

Показатель «Увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (по сравнению с предыдущим годом)» за 2020 год не выполнен в связи с введением ограничительных мероприятий в период пандемии.

Бакчарский район характеризуется стабильными показателями по развитию **физической культуры и спорта**. В районе действуют 57 спортивных сооружений, в том числе 24 плоскостных сооружения, 12 спортивных залов, 2 лыжные базы и 2 тира. В 2016 году в с. Бакчар был проведен капитальный ремонт стадиона, в 2019 году – хоккейной

коробки (с каркасным тентом и внутренним освещением). Также в 2019 году в с. Бакчар обустроено освещение лыжной трассы. За последние годы было приобретено и установлено оборудование для 4 малобюджетных спортивных площадок ГТО в д. Вавиловка, с. Бакчар, с. Парбиг и с. Плотниково.

В общую структуру физкультурного движения района входят шесть сельских поселений (всего работает 9 спортивных инструкторов по месту жительства), детско-юношеская спортивная школа. В районе проводятся зимние и летние межпоселенческие спартакиады, первенство по рыбной ловле, «Лыжня России», «Кросс Нации», декада инвалидов. Показатель «Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом» за 5 лет возрос на 13,29% и в 2020 году составляет 32,59%, что выше запланированного в Стратегии-2016 (план – 16%).

Сельскохозяйственная специализация Бакчарского района, отсутствие на его территории крупных промышленных предприятий, а также наличие общей безработицы предопределили невысокий **уровень доходов населения**.

Динамика показателей уровня жизни граждан за 2018-2020гг. свидетельствует о росте в абсолютном выражении среднедушевых доходов граждан, заработной плате и пенсии. Отмечается увеличение покупательной способности заработной платы, но сокращение покупательной способности среднедушевых доходов и пенсии. Уровень жизни населения района находится в высокой зависимости от деятельности бюджетного сектора.

В рейтинге среди муниципальных образований Томской области по среднемесячной начисленной заработной плате в расчёте на 1 работника по итогам 2020 года Бакчарский район занимает 12 место.

Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям района, по данным Томскстата, за 2020г. увеличилась на 6,6% и составила 42 301,5 руб. Фактическое значение данного показателя превышает значение показателя, запланированного в Стратегии-2016. Размер среднемесячной заработной платы выше прожиточного минимума в 3,3 раза, но ниже среднеобластной заработной платы на 10,7% (47 373 руб.).

Средний размер пенсии за 2020 год составил 16 996 руб. Размер среднемесячной пенсии выше прожиточного минимума в 1,6 раза и выше среднеобластного размера пенсии на 104,8% (16 215,7 руб.).

В Бакчарском районе в течение пяти лет наблюдалось ежегодное снижение уровня **зарегистрированной безработицы**, за исключением 2020 года. Так, если к концу 2016г. количество безработных составляло 336 человек, то к концу 2019г. – 235 человек (сокращение составило 30%). На начало 2021г. число безработных составило 577 человек, или в 2,5 раза выше, чем на начало 2020г. в связи с тем, что в период пандемии Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2020 № 460 «Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными», изменен режим и порядок работы центров занятости населения: центры занятости населения переведены на дистанционный режим работы. Заявления на признание безработными граждане подают в электронном виде через портал Госуслуги или портал «Работа в России» без личного посещения центра занятости, что значительно увеличило число обратившихся граждан, в том числе тех, кто прописан и не находится на территории муниципального образования. Кроме, того, постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 № 360 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год» изменен размер пособия по безработице – увеличен максимальный размер до 15769 руб. (12130 рублей МРОТ + 30% районный коэффициент).

Уровень регистрируемой безработицы на начало 2021г. составил 8,1%, заняв 17 рейтинговое место среди районов и городов области. На текущий момент ситуация стабилизировалась: на 01.10.2021г. уровень регистрируемой безработицы равен 2,7%.

Сфера торговли является наиболее развитой. На территории района насчитывается 111 **торговых объектов**, в том числе сетевые магазины торговых марок «Ярче», «Магнит», «Пятерочка», «Мария-ра», первые три зашли в район в течение последних 5 лет. Обеспеченность населения торговыми площадями составляет 586 кв.м на 1000 человек, что превышает норматив и показатель, утвержденный в Стратегии-2016 (320 кв.м). Бакcharский район за 2019 год занимает 10 рейтинговое место среди муниципалитетов Томской области по показателю «Оборот розничной торговли на душу населения».

В период 2016-2020 годы в районе было введено 5357,3 м² жилья. В 2018 году было построено 2 бюджетных дома в с. Бакchar и с. Парбиг для работников социальной сферы. В 2017-2019гг. построено 12 многоквартирных домов (двухквартирные) в микрорайоне Парковый села Бакchar.

В рамках «Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда 2013-2017гг.» в мае 2016 года был введен в эксплуатацию многоквартирный дом в селе Бакchar. У Застройщика было приобретено 27 квартир общей жилой площадью – 1181,1 м². В 2016 году также построено 5 многоквартирных домов общей жилой площадью 302,8 м², из них 4 двухквартирника в с. Парбиг и 1 двухквартирник в с. Бакchar.

В 2020г. отмечается снижение темпов строительства – введено в действие 644,2 м² жилых помещений, район занял 17 рейтинговое место среди муниципальных образований Томской области по вводу в действие жилых домов, в 2018-2019 годах -13 место.

Показатель «Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя Бакcharского района Томской области» в 2020 году составил 22,44 кв.м., что выше запланированного (22,3 кв.м).

Показатель «Число семей, улучшивших жилищные условия» составляет за 2020 год 57 семей, что выше запланированного (40 семей). Причиной данного увеличения является участие в реализации различных программ, в том числе приобретение жилья для детей-сирот и находящихся под опекой.

Растет **протяженность автомобильных дорог** общего пользования с твердым покрытием. В 2020 году показатель составляет 287,2 км или 47,1% от общей протяженности автомобильных дорог, что выше показателя 2016 года на 5%. Данный показатель превышает запланированный в Стратегии-2016 и имеет тенденцию к росту в связи участием Бакcharского района в реализации мероприятий государственной программы «Развитие транспортной системы в Томской области». Так, за 2016-2020 годы было отремонтировано более 30 км сельских дорог в населенных пунктах района. Затраты составили более 70 млн.руб. Это позволило сократить долю дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, с 35% в 2016г. до 24% в 2020г., и увеличить долю дорог местного значения в твердом покрытии с 40% от общей протяженности до 51% в 2020 году.

Уровень **благоустройства жилищного фонда района** можно охарактеризовать как низкий, но имеет тенденцию к росту. Удельный вес жилого фонда, оборудованного водопроводом, составляет 39,9% (что выше запланированного показателя в Стратегии-2016- рост за 5 лет составляет 1,3%), степень обустройства домов центральным отоплением – 10,9% (рост за 5 лет составил 0,6%), канализацией – 22,5% (рост за 5 лет – 1,2%).

Не выполнен показатель «Уровень газификации природным газом жилого фонда» в связи с тем, что не было завершено мероприятие по газификации села Бакchar по причине отсутствия средств. Строительство газопроводов в с. Бакchar предполагает проведение 4 этапов. В 2014 году проведены работы по межеванию и проектированию. 2 этап реализован в 2015-2016 году: были построены внутрипоселковые газораспределительные сети общей протяженностью 22,165 км. Затраты составили 58,3 млн.руб. из средств

областного бюджета и 0,64 млн.руб. – из средств районного бюджета. 1 этап (строительство 26,707 км газопроводов высокого и низкого давления) будет реализован в рамках ГП «Развитие инфраструктуры Томской области», сумма затрат 455 млн.руб., из них 4,55 млн.руб. местный бюджет, 3 и 4 этап (строительство 52,528 км газопроводов низкого давления) – в рамках реализации программы Комплексного развития сельских территорий (подана заявка в Минсельхоз на 2022-2023гг.), сумма затрат 3 и 4 этапа – 440 млн.руб.

В районе отмечается **сокращение численности населения** в связи с естественной убылью населения и миграционным оттоком.

Демографическая ситуация характеризуется процессом убыли населения, основная причина которого – выезд населения за пределы Бакчарского района и естественная убыль. В 2020 году родилось 10,8 чел. на 1000 населения, что на 27,8% ниже уровня 2016 года. В 2020г. уровень смертности в районе составил 14,9 человек на 1000 населения, что ниже уровня 2016г. на 11,4%. Несмотря на снижение показателя смертности, уровень смертности в районе все также остается достаточно высоким. По итогам 2020г. естественная убыль населения района составила 4,1 человека на 1000 населения района, что выше показателя, запланированного в Стратегии-2016. По данному показателю за январь–ноябрь 2020 года район занимает 5 рейтинговое место среди районов и городов Томской области. Основной причиной ситуации является снижение числа родившихся и рост числа умерших. Причинами смертности населения являются сердечно-сосудистые, онкологические заболевания. Следует отметить, что в районе высокий показатель смертности от «неуправляемых причин» – в 2020 году он стоит на 3 месте в общей структуре причин смертности населения.

В районе наблюдается отрицательное миграционное сальдо, связанное с оттоком населения. Основные причины миграции – недостаточное количество благоустроенного жилья, отсутствие комфортных условий проживания (отсутствие хороших дорог, развлекательных учреждений, парков отдыха и т.д.), а также отсутствие высокооплачиваемой работы. В последние 2 года наметилась тенденция сокращения числа выбывших из района (с 527 человек в 2018 году до 324 человек в 2020 году). В связи с этим отмечается снижение миграционной убыли населения, а в 2019г. году впервые за 5 лет наблюдался миграционный приток населения (+58 человек). За январь – ноябрь 2020г. по миграционному приросту/ убыли район занимает 11 рейтинговое место среди районов и городов Томской области.

В течение последних лет в район привлечено 69 молодых специалистов, что превышает показатель, запланированный в Стратегии-2016.

Принимаются совместные усилия работодателей и органов местного самоуправления в создании условий для привлечения в район молодых специалистов: решение жилищного вопроса, организация досуга, предоставление социальных услуг и другие. В районе ведется работа по вовлечению молодежи в волонтерское движение, число волонтеров ежегодно растет. На территории Бакчарского района действуют 8 волонтерских объединения, из них 7 – на базе школ и «Рука помощи» (филиал ОГБОУ «Кривошеинский агропромышленный техникум»). Вовлечено в волонтерскую деятельность 599 учащихся школ и 28 студентов техникума. Волонтеры участвуют в решении вопросов: экологической направленности (уборка территории парка, пруда), событийной (помощь в проведении различных мероприятий), патриотической (акция георгиевская лента, день памяти, свеча памяти, помощь ветеранам и другие), здоровый образ жизни. Однако в районе нарастает кадровая проблема во многих отраслях экономики.

Таким образом, Цель 2, направленная на Сохранение и развитие человеческого потенциала территории достигнута частично. Требуется дальнейшее создание среды для

комфортной и безопасной жизни, отдыха и работы, получения качественных социальных услуг.

В рамках реализации Цели 3. **«Эффективное управление муниципальным образованием»** предполагалось обеспечить развитие информационного общества и повысить эффективность муниципального управления.

В рамках развития информационного общества проводится работа по совершенствованию качества и доступности предоставления муниципальных услуг, в том числе в электронном виде. Показатель предоставления муниципальных услуг в электронном виде не выполнен, т.к. органы местного самоуправления сталкиваются с определенными трудностями: это и возможность предоставления услуг не в электронном виде – особенно этим пользуются граждане старшей возрастной группы, проблемы с межведомственным взаимодействием на уровне сельских поселений.

Не удалось создание на территории районного центра многофункционального центра (МФЦ) по предоставлению государственных и муниципальных услуг, так как нет подходящего помещения, а строительство здания подразумевает финансовые затраты из регионального бюджета. В 2015 году была проведена работа по оформлению и постановке на кадастровый учет земельного участка для строительства МФЦ в с. Бакчар, но в связи с отсутствием финансирования объект не построен.

Информирование населения идет через публикации в районной газете, на официальном сайте Бакчарского района и на страницах МО «Бакчарский район» в социальных сетях.

С 2018 года район участвует в проекте «Инициативное бюджетирование», направленный на вовлечение населения в принятие и реализацию бюджетных решений на муниципальном уровне. За 4 года были реализованы 17 проектов на общую сумму около 19 млн.руб. Кроме того, проведен ряд мероприятий по повышению прозрачности финансов, в том числе путем формирования информации о бюджете в доступной для населения форме («Бюджет для граждан»).

Одним из важнейших направлений деятельности органов местного самоуправления в муниципальном секторе экономики является муниципальный заказ. Всего за последние 5 лет экономия средств бюджета составила 29 млн.руб., или 6,9% от суммы средств, выставленных на торги за 2016-2020гг. Система муниципального заказа существенно влияет на экономию средств бюджета района. Показатель «Доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений Бакчарского района, в общем объеме средств, %» выполнен, за 2020 год составил 11,7% при плановом значении 2,5%.

Удовлетворенность населения работой органов местного самоуправления района носит неустойчивый характер. Согласно опросу жителей района, ежегодно проводимого Администрацией Томской области, доля жителей, удовлетворенных работой ОМСУ района колеблется от 38,17% в 2016 году до 45,39% в 2018г., в 2020г. – 32,93% от числа опрошенных (при плановом показателе 23%).

В рейтинге среди муниципальных районов Томской области по комплексной оценке эффективности деятельности ОМСУ, проведенной в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», муниципальное образование «Бакчарский район» по итогам работы за 2020 год занимает 9 место, что лучше показателя по итогам работы за 2015 год (16 место).

Таким образом, цель 3, направленная на эффективное управление муниципальным образованием, реализуется. Однако меняющиеся условия внешней среды требуют использования новых, эффективных подходов и инструментов, направленных на достижение целевых показателей.

Сводный результат оценки достижения целей Стратегии-2016 с 2014 по 2020 годы

По итогам мониторинга реализации Стратегии-2016 за 2016-2020 годы основные целевые индикаторы показывали положительную динамику, в 2020 году отмечается снижение доли показателей с положительной динамикой (с 67% до 58,3%).

3 целевых индикатора из 4 превышают запланированные по оптимистическому сценарию показатели (Таблица 1).

Таким образом, район развивался скорее по "оптимистическому" сценарию.

Таблица 1. Сравнение фактической и прогнозной динамики основных показателей социально-экономического развития Бакcharского района Томской области по сценариям

Показатель	Сценарий	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млн.руб.	фактическое значение	639,7	678	705	733	401,2	469	468
	консервативный	639,7	680	703	732	760	795	830
	базовый	639,7	700	747	785,4	823	860	899
	оптимистический	639,7	708	750	797	846	893	943
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям, руб.	фактическое значение	29959	30579	31646,2	33647,7	37620	39669,3	42301,5
	консервативный	29959	31160	32250	33540	34900	36645	38844
	базовый	29959	31500	33000	34500	36000	38000	40861
	оптимистический	29959	31760	33500	35175	36900	39114	42100
Численность населения, человек	фактическое значение	12400	12182	12077	11904	11774	11668	11635
	консервативный	12412	12200	12000	11800	11600	11400	11200
	базовый	12412	12262	12100	11950	11770	11600	11430
	оптимистический	12412	12270	12130	12000	11880	11740	11600
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км (муниципальной и областной форм собственности)	фактическое значение	251,4	255,3	255,3	253,4	265	280,3	287,2
	консервативный	251	251	251	251	251	251	251
	базовый	251	251	251	252	253	254	255
	оптимистический	251	251	251	252	253	254	255

С момента принятия Стратегии-2016 существенно изменились социально-экономические условия, которые не были предусмотрены. С 2018 года реализуется система региональных проектов как часть федеральной политики по реализации национальных проектов и национальных целей развития.

Бакcharский район реализует мероприятия 3 национальных проектов: «Демография» (Региональный проект «Спорт – норма жизни»), «Образование» и «Жилье и городская среда», в том числе решая проблемы, накопленные ранее.

Дальнейшее социально-экономическое развитие Бакcharского района Томской области требует активных действий для сохранения и наращивания имеющегося потенциала и поиска точек роста.

1.2. Анализ уровня конкурентоспособности муниципального образования «Бакcharский район» Томской области

Бакcharский район территориально расположен в центральной части Западно-Сибирской низменности. Район относится к территориям, приравненным к районам Крайнего Севера. В настоящее время на территории муниципального образования «Бакcharский район» образовано 6 сельских поселений, объединяющих 24 населенных пункта.

Численность жителей Бакcharского района на начало 2021 года составила 11635 человек, в т. ч. 5457 человек числится в райцентре (46,9% от численности района). Это 1,1% от общей численности населения области, район входит в группу районов с наименьшей плотностью населения – 0,5 чел./кв.км. За последние 5 лет численность населения района сократилась на 547 человек, или на 4,5%. По итогам за 2019 год Бакcharский район по численности населения занимает 14 рейтинговое место среди районов и городов Томской области.

Возрастная структура Бакcharского района характеризуется тем, что число лиц моложе трудоспособного возраста за последние 5 лет имеет неустойчивую тенденцию, увеличивается доля лиц старше трудоспособного возраста, число лиц трудоспособного возраста имеет тенденцию к сокращению, основной причиной которого является выезд трудоспособного населения из района.

По площади территории Бакcharский район занимает 5-е место среди районов Томской области, имея долю в 7,9% областной территории. В структуре земельного фонда района основную долю занимают земли лесного фонда (96,4%). 28% территории района – болота. Широкому развитию болотообразования способствует равнинность территории, слабая дренированность почвы, избыточное увлажнение, продолжительное весенне-летнее половодье на реках в сочетании с подпорами для притоков на главных реках.

В структуре земель сельскохозяйственных угодий района преобладает пашня – 55,6 тыс. га (68%), сенокосы и пастбища имеют площадь 26,2 тыс. га (32%). Тип серых лесных почв является основным фондом земель сельскохозяйственного назначения. По механическому составу все земли района – глинистые. Для получения стабильных высоких урожаев необходимо искусственное повышение плодородия почв.

Реки Бакcharского района не характеризуются обилием рыбы и поэтому не имеют промыслового значения.

Основные используемые богатства района – **лесные и сельскохозяйственные угодья**. Леса Бакcharского района характеризуются преобладанием смешанных видов. Запас древесины в районе оценивается в 230,67 млн. куб. м, в т.ч. запас спелых и перестойных насаждений – 161,91 млн. куб. м. (70,2%). Исходя из этого расчётная лесосека района определена в 2,98 млн. куб. м., в т.ч. хвойное хозяйство 0,87 млн.куб.м., лиственное – 2,11 млн.куб.м.

В настоящее время годовой объём лесозаготовок составляет 668,73 тыс. куб.м., наблюдается устойчивая тенденция его роста (с 2016г. до 2020г. рост составил 163%). Рост объёма заготовок леса связан с реализацией с 2018 года инвестиционного проекта ООО «Хенда-Сибирь» по заготовке древесины.

Интенсивность проведения лесозаготовительных работ в районе во многом сдерживается труднодоступностью и отдалённостью наиболее крупных лесных массивов, а также недостаточностью финансового обеспечения местных лесозаготовителей.

Бакcharский район обладает большими запасами **минеральных ресурсов**. Это железные руды, титан, цирконий, бурый уголь, суглинки, подземные воды и торф. Месторождения полезных ископаемых района представлены разной степенью запасов и изученности, и до последнего времени не получили значительного применения. Бакcharское железорудное месторождение является самым богатым месторождением Западно-Сибирского железорудного бассейна. Ресурсы Бакcharского железорудного проявления оцениваются в 2,7 млрд. тонн руды. В течение последнего десятилетия на территории района ведутся работы по геологическому изучению данного месторождения. На границе с Парабельским районом осуществляется геологическая доразведка запасов нефти.

Большая часть территории района богата месторождениями торфа. В районе выделено 28 торфяных месторождений. Запасы торфа Бакcharского района составляют 11,8 % от запасов торфа области. Всего же в охраняемый фонд в районе выделено 4 месторождения. В районе п. Польшанка находится стационарная площадка института торфа. Проведенные исследования показали, что торф обогащен фосфором.

Песок, гравий и белая глина в районе отсутствуют, что вызывает затруднения в строительстве и устройстве дорог.

Бакcharский район имеет потенциальные возможности для **сбора дикоросов** (грибов, ягод, кедрового ореха). Небольшие объемы заготовок объясняются труднодоступностью ресурсной базы и зависимостью урожая от погодных условий.

Обширные и разнообразные лесные угодья района и низкая плотность населения являются причинами сохранения на его территории высокой численности **охотничье-промысловых видов животных**.

На территории района имеется **2 памятника природы областного значения**. Это участок Бакcharского водораздельного болота Томской области (на междуречье Иксы и Бакcharа, в 7 км к северу от Польшанки). Государственный комплексный (ландшафтный) заказник областного значения «Васюганский» приурочен к восточной части Большого Васюганского болота – крупнейшей болотной системы планеты, являющейся объектом национального достояния и имеющей глобальное экологическое значение.

Анализ основных показателей, проблем и тенденций, сложившихся в социально-экономическом развитии Бакcharского района за последние 5 лет, позволяет сделать следующие выводы и обозначить основные факторы, оказывающие влияние на социально-экономическую ситуацию в районе.

1. Основными факторами, характеризующими демографическую ситуацию являются: превышение смертности населения над рождаемостью, снижение рождаемости, снижение смертности (за исключением 2020 года), увеличение доли лиц пожилого возраста и сокращение лиц трудоспособного возраста, отток молодёжи и трудоспособного населения из сельской местности, отрицательное сальдо миграции (за исключением 2019 года). Основные причины миграции – недостаточное количество жилья, в т.ч. благоустроенного, отсутствие комфортных условий проживания (отсутствие хороших дорог, развлекательных учреждений, парков отдыха и т.д.), а также отсутствие высокооплачиваемой работы.

2. Процессы, происходящие в сфере занятости, можно охарактеризовать как неблагоприятные – происходит сокращение численности экономически активного населения и численности занятых в экономике района. На начало 2021г. численность экономически активного населения составляет 7100 человек (за последние 5 лет сократилась на 400 человек, или на 5,3% от уровня 2015г.), а среднегодовая численность

занятых в экономике – 3331 человек (сокращение за 5 лет составило 340 человек, или на 9,3% от уровня 2015г.). Сокращение числа занятых наблюдается в таких отраслях, как сельское и лесное хозяйство, торговля, транспорт и связь, строительство.

Во всех поселениях, кроме Бакчарского, отмечаются проблемы в сфере занятости населения, в среднем количество незанятого населения колеблется от 16% до 49% от общей численности населения в трудоспособном возрасте. Если смотреть по населенным пунктам, то самая неблагоприятная ситуация в сфере занятости отмечается в д.Первомайск, д.Хуторское, д.Пчелка, д.Панычево, п.Кедровка, с.Кенга, с.Бородинск, в основном, это те населенные пункты, где отсутствуют производство и бюджетная сфера.

В Бакчарском районе в течение 2016-2019 годов наблюдалось снижение уровня зарегистрированной безработицы. В 2020 году наблюдался значительный рост числа безработных граждан. В период пандемии были изменены правила постановки на учет и увеличен максимальный размер пособия по безработице.

На 01.01.2021г. уровень регистрируемой безработицы составил 8,1%, заняв 17 рейтинговое место среди районов и городов области. Данный показатель превышает среднеобластной на 2,2% (по области уровень безработицы 5,9%).

Коэффициент напряженности на рынке труда, который показывает отношение числа граждан, незанятых трудовой деятельностью, к числу вакантных должностей и свободных рабочих мест, носит неустойчивый характер, и на начало 2021г. составил 16 чел. на 1 вакансию.

3. В районе отмечается процесс сокращения числа зарегистрированных организаций. Согласно данным Томскстата на территории Бакчарского района по состоянию на 1.01.2021г. зарегистрировано 76 предприятий и организаций, или 61,3% от уровня 2015 года. Предприятия и организации частной формы собственности (37% от числа всех организаций района) составляют основу в производственном секторе экономики, в то время как государственные и муниципальные предприятия и учреждения (59%) в большинстве своём заняты оказанием услуг населению в сфере образования, культуры, здравоохранения и социального обеспечения.

4. Ведущей отраслью экономики муниципального образования «Бакчарский район» продолжает оставаться сельское хозяйство, которое ведется в зоне критического земледелия. Агропромышленный комплекс района в 2020г. представлен 2 сельскохозяйственными предприятиями растениеводческого и животноводческого направлений, 2 кооперативами – СППК «Бакчарский фермер», ССК «Надежда», 36 крестьянско-фермерскими хозяйствами и 4560 личными подсобными хозяйствами.

По итогам 2019 года Бакчарский район занимает 10 рейтинговое место по производству продукции сельского хозяйства среди муниципальных образований области, имея удельный вес 1,6% в общем объеме валовой продукции области.

Район активно участвует в областных конкурсах «Начинающий фермер» и «Семейная животноводческая ферма». В 2015-2020 году в рамках областных конкурсов по поддержке начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм были выиграны 15 грантов.

Как и было запланировано в Стратегии социально-экономического развития района до 2025г. сельское хозяйство района развивается на базе КФХ.

Фермеры занимаются разными видами скотоводства – мясное, молочное, свиноводство и пчеловодство, но большая часть это **мясное направление**.

Как негативная тенденция в отрасли сельского хозяйства – это сокращение числа сельскохозяйственных организаций в населенных пунктах, где они являлись градообразующими и социально значимыми. Прекратили осуществлять хозяйственную деятельность ОАО «АПК Галкинская» в с.Большая Галка, КФХ Устинова Н.Р. в д. Вавиловка, ООО «Таежное» в с.Новая Бурка. В сельхозпредприятиях отмечено сокращение посевных площадей, поголовья скота, производства мяса. Основные

проблемы всей сельскохозяйственной отрасли района связаны с диспаритетом цен на сельхозпродукцию и ценами на технику, ГСМ, удобрения, кормовые концентраты.

Кроме того, отмечается сокращение поголовья и в личных подсобных хозяйствах, основной причиной которого является сокращение и старение населения района, а также повышение доходов держателей коров, работающих в бюджетной сфере, отсутствие налаженной системы сбыта молока.

5. Одним из уникальных сельскохозяйственных предприятий является ОГУП «Бакчарское», занимающееся производством ягоды (в т.ч. жимолости), а также селекцией и выращиванием высокопродуктивных сортов садовых культур для обеспечения посадочным материалом населения и специализированных хозяйств области и за ее пределами. Предприятие реализует инвестиционный проект по расширению площади ягодных насаждений (в т.ч. жимолости), разработана Программа развития селекционного центра по ягодоводству. В 2019 году предприятие перешло с федерального уровня на областной. Общая земельная площадь 196 га, из которых 177,5 га – сельскохозяйственные угодья. Под многолетними насаждениями занято 90 га, пашни – 79,5 га. Производство саженцев плодовых и ягодных культур составляет 220 тыс. штук; производство ягод 53 тонн. Численность постоянных работников составляет 24 человека.

6. На территории района основными отраслями экономики являются производство пищевой продукции (хлеба, молочной продукции и полуфабрикатов), производство и распределение электроэнергии, газа и воды, лесозаготовка и деревообработка, полиграфическая деятельность.

Следует отметить, что развитие отраслей «лесозаготовка» и «производство тепловой энергии, газа» характеризуется достаточно устойчивыми темпами роста, полиграфическая отрасль как самостоятельная деятельность не играет существенной роли в экономике района.

Основная доля производства пищевых продуктов (82%) приходится на производство хлебобулочной продукции, 3,5% – приходится на производство полуфабрикатов, 14,5% – на производство молочной продукции. В сфере производства пищевых продуктов отмечается сокращение объемов отгруженных товаров, основной причиной является сокращение объемов производства хлеба в связи с завозом филиалами сетевых магазинов хлеба более дешевого ценового сегмента.

Как отрицательное можно отметить, что производством полуфабрикатов занимаются только в двух поселениях района: Вавиловском и Бакчарском.

Переработкой молока в районе занимается ИП Чураев Д.А. и СППК «Бакчарский фермер» (цех введен в сентябре 2020 года).

Территориально деятельность по **ведению заготовок и переработке древесины** распространена практически на всей территории района. Интенсивность проведения лесозаготовительных работ в районе во многом сдерживается труднодоступностью и отдаленностью лесных массивов. В настоящее время годовой объем лесозаготовок составляет 668,73 тыс. куб.м., наблюдается устойчивая тенденция его роста (с 2016г. до 2020г. рост составил 162,56%). Рост объема заготовок леса связан с реализацией с 2018 года инвестиционного проекта ООО «Хенда-Сибирь» по заготовке древесины. Крупные лесозаготовители обеспечивают занятость населения, достойный уровень заработной платы работников, рост отчислений в бюджет, а также заготавливают лес любого качества, недоступный для более мелких лесозаготовителей.

7. Основная часть выполняемых строительных работ связана с ведением строительства и реконструкции на отдельных объектах социальной сферы района, индивидуальным жилищным строительством, строительством торговых объектов индивидуальными предпринимателями, строительством помещений для содержания скота сельскохозяйственными организациями и КФХ. В период 2016-2020 годы в районе было введено 5,4 тыс. м² жилья. В 2020г. введено в действие 644,2 м² жилых помещений, район занимает 17 рейтинговое место среди муниципальных образований Томской области.

Индивидуальное жилищное строительство сдерживается низким уровнем доходов и большой закредитованностью населения, миграционным оттоком трудоспособного населения из района. При этом отмечается активизация населения в обустройстве имеющихся жилых домов (установка пластиковых окон, обшивка сайдингом и т.д.).

В населенных пунктах района проблемы с предоставлением земельных участков под индивидуальное жилищное строительство отсутствуют.

8. Территориально район располагается неблагоприятно: находится на значительном (более 200 км) удалении от областного центра, в стороне от основной магистрали, ведущей на север Томской области. Однако автомобильная дорога в твердом покрытии Бакчар-Каргала позволяет иметь круглогодичное транспортное сообщение районного центра с соседними районами и г. Томском. Протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории района составляет 610,4 км, в том числе 287,4 км, или 47,1%, – дороги общего пользования с твердым покрытием. За 5 лет отмечается рост протяженности дорог в твердом покрытии на 30 км за счет ремонта дорог местного значения. Несмотря на это, в районе ощущается недостаток хороших дорог внутри населенных пунктов, в т.ч. в районном центре.

9. В отсутствии железнодорожного и водного транспорта автомобильные перевозки на территории Бакчарского района являются основным видом транспорта. Уровень развития отрасли в целом соответствует потребностям предприятий и населения. В районе разработана и утверждена схема транспортного сообщения по муниципальным маршрутам. Перевозки пассажиров и багажа по межмуниципальному маршруту Бакчар–Томск осуществляет ЗАО «Шегарское АТП», по муниципальным маршрутам – официально перевозчик не определен. В начале 2020года официальный перевозчик отказался осуществлять перевозки по маршруту Бакчар-Парбиг в связи с крайне низким пассажиропотоком. В данной сфере отмечается сокращение пассажиропотока в связи с сокращением численности населения района, а также с наличием нелегальных перевозчиков. Внутри района в связи с низким пассажиропотоком не имеют регулярного автобусного сообщения 19 населенных пунктов с общей среднегодовой численностью населения 5 144 человека или 44% от среднегодовой численности населения района. Жители населенных пунктов, не имеющих регулярного автобусного сообщения, пользуются услугами частного извоза. Доставка учащихся из деревень в школы производится на школьных автобусах.

Наличие в северном направлении до г.Кедрового дороги частично в гравийном исполнении является сдерживающим фактором в развитии межмуниципальных связей, особенно в период распутицы.

10. Услуги по оказанию почтовой связи в районе оказывает Шегарский почтамт-филиал АО «Почта России». На территории района услугами почтовой связи охвачены все населенные пункты Бакчарского района. В 9 населенных пунктах района есть почтовые отделения связи, еще в пяти работают почтальоны (Хуторское, Пчелка, Панычево, Новая Бурка, Чумакаевка). В остальных населенных пунктах, где численность населения небольшая (например, д. Сухое, д.Первомайск), почтовые услуги носят выездной характер. Всего в данной сфере занято 34 работника. Основными проблемами в работе почты являются кадровая (происходит старение кадров), значительная удаленность населенных пунктов от районного центра (до 150км), сложность проезда по грунтовым дорогам в распутицу.

Основным видом связи, используемым населением Бакчарского района, является телефонная. Оказанием услуг занимается Бакчарский районный узел связи – Томский филиал ПАО Ростелеком.

Обеспеченность населения домашними телефонными аппаратами сети общего пользования является удовлетворительной. Всего в районе насчитывается 2746 телефонов, из них 2452 – домашних. В связи с развитием сотовой связи отмечается сокращение числа телефонных аппаратов. В настоящее время на территории района работают 5 операторов

сотовой связи Билайн, МТС, Мегафон, Теле2, Yota. Во исполнение мероприятий по обеспечению доступа к услугам сотовой связи установлены репитеры (усилители сигнала сотовой связи) в д. Чумакаевка, в с.Новая Бурка и д.Сухое.

Сотовая связь и Интернет присутствует во всех населенных пунктах района, кроме населенных пунктов с.Кенга, в Крыловке есть сотовая связь, Интернета нет, плохое качество сотовой связи отмечается в д.Богатыревка, д.Пчелка, д.Хуторское, п.Кедровка, с.Чернышевка. На начало 2021 года в районе 1658 абонентов Интернета со средней скоростью подключения 5 Мбит/с. ПАО Ростелеком осуществляет планомерную миграцию технологии предоставления услуг с медиа на оптику (PON), строительство волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) по программе «Устранение цифрового неравенства», строительство магистральных ВОЛС по программе «Цифровая экономика». В 2020 году было проведено строительство ВОЛС в с. Бакчар. Данная технология позволяет увеличить скорость работы Интернета.

11. Обеспеченность населения района жильем в среднем составляет 22,5 м² на душу населения. По итогам 2019 года Бакчарский район по обеспеченности населения жильем занимает 17 рейтинговое место в числе муниципальных образований Томской области.

Несмотря на проведение мероприятий, уровень благоустройства жилищного фонда района можно охарактеризовать как низкий. Удельный вес жилого фонда, оборудованного централизованным водопроводом, составляет 31,6%, степень обустройства домов центральным отоплением – 10,9%, канализацией – 22,5%.

12. Техническое состояние коммунальной инфраструктуры Бакчарского района характеризуется низким КПД мощностей, большими потерями энергоносителей, высоким уровнем износа (тепловые сети и котельные – около 50%, водопроводные сети – около 70%). Водонапорные башни в населенных пунктах района также имеют высокий процент износа, по некоторым объектам – до 100%. Средства, вкладываемые в содержание и развитие отрасли жилищно-коммунального хозяйства, недостаточны. Основные фонды обновляются очень медленно, степень их износа растет.

13. Розничная торговля в районе количественно и территориально развита, в районе насчитывается 111 магазинов (в т.ч. 4 нестационарных объектов торговли), отмечается устойчивый рост торгового оборота. Около половины магазинов сосредоточено в с. Бакчар, в том числе все специализированные и самые крупные, а также сетевые. В 10 населенных пунктах Бакчарского района отсутствуют стационарные магазины: население Чумакаевки, Полынянки обеспечивается товарами первой необходимости посредством выездной торговли через автолавку, в остальных немногочисленное население выезжает в близлежащие населенные пункты за пополнением товарных запасов.

Основными событиями в отрасли торговли по итогам последних лет стали постройка нового современного оборудованного магазина в удаленном населенном пункте с. Парбиг (2020 год), открытие в селе Бакчар двух магазинов строительных материалов, что привело к появлению конкуренции по данному виду продукции, также в с. Бакчар в 2018-2019гг. открылись филиалы сетевых супермаркетов «Ярче!», «Магнит», «Пятерочка», а в октябре 2021 года – «Светофор».

14. **Общественное питание** в районе представлено преимущественно кафе-закусочными (7 объектов), которые, прежде всего, ориентированы на потребности проезжающих. Из общего количества объектов 4 являются придорожными: в с. Бакчар – 2, в с. Плотниково – 1, в с. Парбиг – 1. Они остаются востребованными в связи с наличием потока проезжающих в г. Кедровый и далее на северные месторождения, в т.ч. приезжающих на вертолетные площадки и работающих вахтовым методом.

Территориально основная масса объектов общественного питания расположена в с. Бакчар – 4, 1 – в Плотниково и 2 – в Парбиге, в других населенных пунктах района – нет.

15. Из сферы **бытовых услуг** на территории района получили преимущественное развитие только те виды, которые традиционно в большей мере были востребованы населением, и их исполнение не было связано с крупными долговременными инвестиционными вложениями: это парикмахерские, ремонт и техническое обслуживание автомобилей, ремонт обуви, услуги фотографа. Также имеются и такие виды услуг, как ремонт и строительство жилья, оказание ритуальных услуг, ремонт компьютерного оборудования, ковка металлических изделий и флористика. Территориально бытовые услуги получили свое развитие в районном центре.

Большинство направлений сферы бытового обслуживания не имеют высоких оборотов (как исключение – техническое обслуживание транспорта), что объясняется сложившимися невысокими ценами на оказание услуг. В сфере бытовых услуг с конца 2020 года по настоящий момент наблюдается активное увеличение численности занятых.

16. Практически все сферы экономики района представлены субъектами малого предпринимательства. В 2020г. в предпринимательском секторе занято 721 человек, что составляет 21,6% от общего числа занятых в экономике района (3331). Распределение субъектов малого бизнеса по территории района неравномерное, большее количество СМП (около 60,2%) сосредоточено в Бакчарском сельском поселении. В расчете на 1000 человек лидерство у Плотниковского сельского поселения – 28,7 СМП на 1000 жителей поселения. Структура малого предпринимательства ориентирована на сферу торговли и сельское хозяйство, недостаточно развита сфера услуг. В последние пять лет наметилась тенденция сокращения числа занятых в малом бизнесе. Невысока доля поступлений от предпринимательства в общем объеме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района (за 2020 год она составила 9,3%). Гораздо больший эффект состоит в том, что предприниматели создают новые рабочие места и выплачивают заработную плату, обеспечивают занятость населения района.

17. Сельскохозяйственная специализация Бакчарского района, отсутствие на его территории крупных промышленных предприятий, а также наличие общей безработицы предопределили невысокий уровень доходов населения. В рейтинге среди муниципальных образований Томской области по среднемесячной начисленной заработной плате в расчёте на 1 работника по итогам 2020 года Бакчарский район занимает 12 место (в 2016г. – 11 место). У района в сравнении со среднеобластными показателями наблюдается отставание размера средней заработной платы (за 2020г. – 89,3% от среднеобластного уровня), средний размер пенсии выше среднеобластного уровня на 104,8%.

Динамика показателей уровня жизни граждан за 2018-2020гг. свидетельствует о росте в абсолютном выражении среднедушевых доходов граждан, заработной плате и пенсии. Увеличилась покупательная способность заработной платы. Однако отмечается сокращение покупательной способности среднедушевых доходов и пенсии.

18. Развитию социальной сферы в районе отводится должное внимание: обновляется социально-бытовая инфраструктура, созданы благоприятные условия для функционирования учреждений образовательной сферы и здравоохранения, получили развитие культурная и спортивная жизнь. Вместе с тем значительная отдалённость и суровость природно-климатических условий, отсутствие крупных высокодоходных предприятий и организаций, высокая степень дотационности местного бюджета, а также низкая платежеспособность населения во многом предопределили характер развития социальной сферы.

18.1. Образовательная система района в целом соответствует потребностям населения: обеспечена территориальная доступность образовательных учреждений, созданы нормальные условия для ведения учебного процесса. Школы характеризуются высоким образовательным уровнем преподавателей, активной внеклассной работой.

В общеобразовательных школах обучаются 1602 школьника. Большинство школ находятся на значительном расстоянии от райцентра. В 4 школы района (Вавиловка, Высокий Яр, Поротниково, Плотниково) осуществляется ежедневный подвоз более 300

учеников из других населенных пунктов, причем в каждую школу из нескольких сел; в Бакчарской школе – ежедневный подвоз 140 учеников начальных классов, живущих далеко от школы. На сегодняшний день автопарк школьных автобусов (12 единиц) полностью соответствует техническому регламенту: все автобусы не старше 10 лет со дня выпуска, оснащены ГЛОНАССом, тахографами, проблесковыми маячками. Для школьников, ожидающих автобусы, оборудовано 13 остановочных комплексов.

В 2017-2018 годах проведены оптимизационные мероприятия по ликвидации малокомплектных школ: ликвидированы 3 образовательные организации с крайне низкой наполняемостью.

Бакчарский район активно участвует в реализации инициатив Президента РФ и национальных проектов в сфере образования. Так, в рамках проекта «Современная школа» в 4-х школах (Бакчарская, Вавиловская, Высокоярская, Парбигская) открыты Центры гуманитарного и цифрового профиля «Точка роста», в рамках проекта «Цифровая образовательная среда» (ЦОС) приобретено цифровое оборудование в 2 школах – Плотноковской и Большегалкинской.

Школы, кроме самой большой – Бакчарской, работают в одну смену. Не уменьшается число школьников, занимающихся во вторую смену, до 2020 года – 171 ребенок, в 2020г. – 386 учеников в Бакчарской школе в связи с введением второй смены для учащихся среднего звена в условиях пандемии.

В целях приведения условий обучения в соответствие с САНПИНами, с учетом миграции населения в районный центр, имеется потребность в строительстве начальной школы в селе Бакчар.

Отмечается недостаточность средств на проведение капитальных ремонтов зданий образовательных учреждений. В течение последних 5 лет капитальный ремонт зданий школ проводился частично. Проведены ремонты кровли в Бакчарской СОШ (2016-2017гг.), Центра развития ребенка-д/с с.Бакчар (2017г.), Парбигской СОШ им. М.Т.Калашникова (2019г.). Произведена замена окон на пластиковые и ремонт крылец в Центре развития ребенка-д/с с.Бакчар (2017г.), оборудована канализация, водопровод, пандус спортивного зала в Большегалкинской СОШ (2018г.), проведены мероприятия по подготовке безаварийной эксплуатации котельной в Высокоярской СОШ (2019г.). Подана заявка в ГП «Комплексное развитие сельских территорий» на проведение капитальных ремонтов зданий начальной школы и детского сада Бакчарской СОШ, Центра развития ребенка-д/с с.Бакчар, ЦДОД, детского сада №2. Нуждаются в ремонте и здания других школ.

Как и в других отраслях района идёт процесс старения педагогических кадров. В этом направлении проводится работа по привлечению специалистов.

В 2020-21гг. работали в сфере образования 11 молодых специалистов. Социальная поддержка молодых специалистов направлена на создание жилищных условий. МБОУ «Бакчарская СОШ» имеет возможность предоставления ведомственного жилья молодым специалистам и педагогам. Педагогу МБОУ «Парбигская СОШ» в 2019г. была предоставлена квартира в «Бюджетном доме».

В 2020 году Бакчарский район участвовал в реализации проекта «Земский учитель», в МКОУ «Поротниковская сош» приступила к работе учитель истории и обществознания (из республики Тыва). Педагогу было предоставлено жилье по договору социального найма с Администрацией Поротниковского поселения.

Молодые специалисты получают единовременную выплату – подъемные из средств местного бюджета; доплату за статус молодого специалиста из областного бюджета; дифференцированную стипендию Губернатора молодым учителям.

Обеспечен проезд из с. Бакчар к месту работы в с. Большая Галка и д. Вавиловка по программе "Мобильный учитель» (бесплатно для учителей).

Потребность в строительстве домов для бюджетной сферы в населенных пунктах района сохраняется в связи с тем, что отсутствует свободное социальное жилье.

Большая часть школ района – это школы с проблемным социальным контекстом: в них обучаются значительное количество детей из семей с низким социально-экономическим статусом, особенно в тех селах, где наиболее высокий уровень безработицы среди взрослого населения; низкий образовательный и культурный уровень большинства родителей. Уровень мотивации к обучению таких школьников, их психическое и эмоциональное состояние, отсутствие четких нравственных ориентиров отрицательно влияют на развитие молодого поколения. Кроме того, в школах увеличивается количество детей с ограниченными возможностями здоровья (VII и VIII вида).

С 2010 года в районе сеть учреждений дошкольного образования представлена 2 детскими садами (Центр развития ребенка и детский сад общеразвивающего вида в с. Бакчар), которые посещают 218 воспитанников, в школах дошкольные группы посещает 301 воспитанник. За счет введения дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях (2012-2015 годы – 150 мест) выполнен Указ Президента о 100% доступности дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет. Очередь на места в дошкольных учреждениях сохраняется только в районном центре и на 01.01.2021г. составляет 32 чел, из них актуальной очереди нет.

В сфере **дополнительного образования** на территории Бакчарского района действует 4 учреждения. Бакчарская ДЮСШ и ЦДОДД охватывают не только школьников с.Бакчар, но и привлекают учеников Поротниковской, Вавиловской школ. Охват услугами дополнительного образования составляет 1284 ребенка.

По количеству занятого населения сфера образования – одна из самых больших в районе, в муниципальных учреждениях системы образования Бакчарского района занято 532 работника, или 16% от среднегодовой численности занятых в организациях района (3331 чел).

18.1.1. В Бакчарском районе с 2016г. создан на базе Профессионального училища №35 и действует **филиал «Кривошеинского агропромышленного техникума»**. В филиале техникума занято 35 работников. Численность обучающихся студентов в 2020-2021 учебном году составила 177 человек. Профессиональная подготовка ведется по 5 направлениям: тракторист-машинист сельхозпроизводства, повар-кондитер, мастер отделочных строительных и декоративных работ, повар-изготовитель пищевых полуфабрикатов-комплектовщик товаров, плодоовощевод. В техникуме есть возможность для подготовки по востребованной специальности «водитель» различных категорий, но отсутствует оборудованный автодром.

18.2. Бакчарский район обладает высоким культурно-творческим потенциалом. На его территории имеется разветвленная сеть учреждений культуры, в которых трудится 79 человек. Самодеятельные артисты и творческие коллективы принимают участие в районных и областных конкурсах, неоднократно становясь лауреатами и призерами. Положительным моментом можно выделить тот факт, что в культурную жизнь села вовлечены различные категории населения: дети, работающее население, пенсионеры. Далеко за пределами района известны творческие художественные коллективы, имеющие звания «Народного» – академический ансамбль «Ностальгия» и «Образцового» – хореографический ансамбль «Сударушка» и другие.

В связи с Указом Президента РФ от 7 мая 2012г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» проводятся мероприятия поэтапного совершенствования системы оплаты труда работников, в связи с чем средняя заработная плата по отрасли за пять лет возросла в 1,8 раза.

В 2019 году на базе районного дома культуры организован показ фильмов.

В 2021 году в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» ГП "Развитие культуры и туризма в Томской области" на базе центральной библиотеки в с.Бакчар создается модельная библиотека.

С целью реализации права граждан на доступ к информации с 2013 года были созданы на базе 6 библиотек Центры общественного доступа в населенных пунктах: Бакчаре, Большой Галке, Вавиловке, Высоком Яре, Парбиге, Поротниково. В перспективе создание Центра общественного доступа в п.Плотниково. Расширился спектр услуг библиотек: доступ в Интернет, ознакомление с государственными услугами, получение гос. услуг, сканирование, распечатка документов, набор текста, проведение мероприятий.

В связи с выбыванием и старением книжного фонда, небольшим числом поступлений книг за последние пять лет в районе книжный фонд сократился на 2,7%.

Местом, где жители района могут получить дополнительную информацию о своем крае, является **Бакчарский краеведческий музей северного садоводства**, который действует с 1955г. В связи с необходимостью расширения площади музея и благоустройства парка семейного отдыха в с. Бакчар в 2019 году был разработан дизайн-проект «Музейный комплекс северного парка». Благодаря участию в государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий Томской области» с 2020 года на территории парка обустраивается территория музейного комплекса северного сада. Территория музейного комплекса станет дополнительной площадкой Бакчарского краеведческого музея северного садоводства и учреждений культуры для проведения культурно-массовых мероприятий для жителей и гостей района. В музейном комплексе будут представлены этапы развития северного сада, биография основателя и другая информация по бренду Бакчарского района.

Сдерживающим фактором развития культуры района является ограниченное финансирование. В Бакчарском районе 6 зданиям муниципальных учреждений культуры необходим капитальный ремонт, в связи с отсутствием средств в местном бюджете проводятся только текущие ремонты.

18.3. Бакчарский район характеризуется стабильными показателями по развитию физической культуры и спорта. Развитию и поддержанию здорового образа жизни способствует действующая система вовлечения в занятия спортом детей и взрослых, практика организации и проведения массовых спортивных соревнований и праздников. Положительным фактором является и наличие в районе Детско-юношеской спортивной школы, обеспечивающей для взрослого населения возможности по приобщению к здоровому образу жизни. В 2016 году в с. Бакчар был проведен капитальный ремонт стадиона, а в 2019 году – капитальный ремонт хоккейной коробки (с каркасным тентом и внутренним освещением). Также в 2019 году в с. Бакчар было обустроено освещение лыжной трассы. За последние годы было приобретено и установлено оборудование для 4 малобюджетных спортивных площадок ГТО в д. Вавиловка, с. Бакчар, с. Парбиг и с. Плотниково.

18.4. В **системе здравоохранения** функционирует одно учреждение здравоохранения ОГБУЗ «Бакчарская РБ». Оснащенность оборудованием районной больницы достаточная (примерно на уровне 60% от нормативной). Районная больница рассчитана на 93 койки, есть стационар дневного пребывания на 23 места. Больница имеет в своем составе 4 отделения. В рамках различных программ федерального и регионального уровней и национального проекта постоянно обновляется оборудование и техника. В 2016-2019гг. были приобретены здания модульного ФАПа в с. Большая Галка, в д. Богатыревка, в д. Сухое. В районе существует проблема укомплектования медицинскими кадрами. Следует отметить, что в районе предпринимаются попытки привлечения специалистов в рамках программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер», но проблема не решена, особенно в отдаленных населенных пунктах.

В районе высок уровень общей заболеваемости населения. В первую очередь настораживает тот факт, что все возрастные категории населения имеют заболевания органов дыхания (бронхит, бронхиальная астма, пневмония и другие заболевания легких) и болезни глаза и его придаточного аппарата.

На рост заболеваемости населения влияют социально-экономические (условия жизнедеятельности, материальное положение), экологические (состояние питьевой воды) факторы, а также возрастной состав населения. В Бакcharском районе материально-техническое оснащение ОГБУЗ «Бакcharская РБ» достаточно, но эффективность использования медицинского оборудования снижается за счет дефицита квалифицированных медицинских кадров.

19. Район характеризуется невысокой антропогенной нагрузкой на природную среду: нет крупных промышленных предприятий, сельскохозяйственная деятельность в связи с ограниченным применением минеральных удобрений не наносит существенного урона окружающей среде, отходы лесного комплекса всё в большей степени вовлекаются в хозяйственный оборот. В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развития и модернизация коммунальной инфраструктуры Томской области» государственной программы «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области» по обеспечению населения Томской области чистой питьевой водой за счет средств областного бюджета были приобретены и установлены за период 2017-2020 годы для обеспечения населения очищенной питьевой водой 6 локальных водоочистных комплекса (блок-бокса) производительностью 1,5 м³/час в п. Плотниково, с. Большая Галка, в с. Поротниково, с. Парбиг, с. Чернышевка и д. Богатыревка. Также в 2018 году было завершено строительство станции водоподготовки производительностью 480 м³/час в с. Бакchar. Благодаря проведенным мероприятиям по установке локальных водоочистных комплексов и станций водоподготовки в населенных пунктах района за период 2009-2020 годы доля населения, которому была предоставлена возможность пользоваться очищенной питьевой водой, значительно увеличилась и составляет ориентировочно 68% от всех жителей Бакcharского района. Однако остается нерешенной проблема замены водопроводных сетей, идущих от очистных установок к конечным потребителям, так как сети имеют высокий износ и сильно загрязнены, что значительно снижает качество питьевой воды. Кроме того, есть потребность в установке дополнительных блок-боксов (Бакchar, Крыловка, Вавиловка).

В районе проводится работа по сбору твердых бытовых отходов. В 2019-2020 гг. приобретено 252 контейнера для ТКО для сельских поселений, постепенно проводятся работы по обустройству контейнерных площадок для сбора мусора в соответствии с санитарными нормами.

Пока что остается нерешенной задача по замене канализационного коллектора в с. Бакchar.

На перспективу в 2024 году запланирована рекультивация полигона ТБО с. Бакchar, а также установка объектов обработки ТКО с применением малой механизации в с. Бакchar мощностью до 40 тыс. тонн в год, в населенных пунктах – Плотниково, Высокий Яр, Крыловка, Парбиг установка объектов обработки ТКО контейнерного типа с применением ручного разбора ТКО мощностью от 0,4 до 1,45 тыс. тонн.

20. Бюджет района характеризуется низким уровнем собственных доходов (в 2020 г. 9,2% от всех доходов муниципального образования). Формирование доходной части бюджета в большей степени зависит от вышестоящих бюджетов и решений, принимаемых на областном и федеральном уровнях. Следует отметить, что до настоящего времени нерешенной остается проблема недостаточности доходных источников местных бюджетов для осуществления в полной мере законодательно закрепленных расходных полномочий при решении вопросов местного значения.

21. На территории района инвестиционные процессы не получили должного развития, поэтому общий объем инвестиций невысокий. Основная доля инвестиций приходится на сферу малого бизнеса, а также на бюджетную сферу.

22. Территория района неоднородна, сельские поселения и населенные пункты отличаются друг от друга уровнем социально-экономического развития, а также доступностью бюджетных, социальных и других услуг.

Результаты SWOT-анализа Бакчарского района.

В результате проведенного SWOT-анализа Бакчарского района был сделан вывод о сильных и слабых сторонах Бакчарского района, его потенциальных возможностях и угрозах.

Сильные стороны:

- возможность осуществления круглогодичного транспортного сообщения с областным центром, прохождение через район трассы на г. Кедровый,
- наличие больших запасов минеральных и лесных ресурсов,
- наличие сельскохозяйственных угодий для дальнейшего развития с-х отрасли;
- наличие промысловых ресурсов (дикоросы, дикие животные),
- наличие охотничьих угодий
- наличие памятников природы и нетронутых человеком природных экосистем,
- наличие сельскохозяйственных предприятий, КФХ и ЛПХ,
- наличие ОГУП «Бакчарское» (опорного пункта северного садоводства), занимающегося производством ягоды (в т.ч. жимолости), а также селекцией и выращиванием высокопродуктивных сортов садовых культур,
- наличие действующих производств в пищевой, деревообрабатывающей отрасли,
- наличие субъектов малого бизнеса в экономике района и инфраструктуры поддержки предпринимательства,
- низкая антропогенная нагрузка на территорию в связи с отсутствием крупных промышленных предприятий,
- развитая социальная сфера, наличие необходимых объектов социальной инфраструктуры,
- наличие вертолетных площадок для перевозки людей на северные месторождения,
- наличие парковой зоны в селе Бакчар,
- наличие производства самоходной техники, производства металлических и кованых изделий.

Слабые стороны:

- сокращение общей численности населения, главным образом, за счет естественной убыли населения,
- большая удалённость части населённых пунктов от райцентра и г.Томска (10),
- низкая плотность населения района,
- суровые климатические условия создают трудности в ведении сельского хозяйства,
- значительная заболоченность территории и труднодоступность лесного массива,
- слабая освоенность месторождений общераспространенных полезных ископаемых,
- дифференциация населенных пунктов по уровню социально-экономического развития,
- наличие малочисленных населенных пунктов (Подольск, Моховая, Кедровка, Бородинск, Польшанка, Чумакаевка, Панычево, Кенга, Первомайск),
- отсутствие крупных предприятий на территории района и невысокий уровень инвестиционной привлекательности района,
- низкий уровень собственных доходов местного бюджета,
- низкие темпы жилищного строительства,
- отсутствие свободного жилья,

- низкий уровень благоустройства жилищного фонда, наличие системы центрального теплоснабжения, в основном, только в районном центре, в других населенных пунктах – только в учреждениях,
- плохое состояние дорог внутри населенных пунктов района, доля дорог в твердом покрытии составляет 47% общей протяженности,
- старение кадров во всех отраслях экономики,
- отток молодежи из сельской местности.

Потенциальные угрозы

- усиление негативных демографических тенденций,
- не освоенность природных ресурсов, сокращение запасов биологических ресурсов,
- дальнейший отток квалифицированных кадров и молодежи из района, старение кадров, нарастание кадровой проблемы в отраслях экономики,
- сокращение объемов государственной поддержки сельского хозяйства,
- сокращение объемов производства сельхозпродукции вследствие неблагоприятных погодных условий,
- большой износ дорожного полотна в связи с недостаточным финансированием,
- усиление дифференциации населенных пунктов по уровню социально-экономического развития,
- повышение дотационности бюджета в связи с изменением налогового законодательства на федеральном и областном уровне.

Потенциальные возможности:

- наращивание поголовья и объемов производимой продукции хозяйств в молочном животноводстве, а также дальнейшее развитие мясного животноводства на базе КФХ района,
- развитие малых форм хозяйствования,
- расширение площади насаждений и реализация Программы развития селекционного центра по ягодоводству ОГУП «Бакчарское»
- решение вопроса о добыче железной руды, торфа,
- развитие туризма, реализация проекта «Семейный парк в с.Бакчар»,
- развитие придорожного сервиса,
- сбор и переработка дикоросов,
- газификация с.Бакчар,
- возможности для увеличения объемов производства в пищевой промышленности,
- строительство жилья, в том числе для бюджетной сферы,
- возможности для развития малого бизнеса,
- расширение рынков сбыта производимой продукции,
- поддержание здорового образа жизни, спортивных традиций,
- развитие средств массовой информации (в том числе через сеть Интернет) с целью расширения информированности.

Проведенный анализ социально-экономической ситуации позволил сформулировать ключевые проблемы Бакчарского района

- Сокращение численности населения района.
- Миграционный отток молодежи и трудоспособного населения.
- Старение кадров в отраслях экономики района и социальной сферы.
- Ведение отрасли сельского хозяйства в условиях критического земледелия.

- Недостаточность свободного жилья, в т.ч. благоустроенного, низкий уровень благоустройства жилого фонда.
- Недостаток хороших дорог внутри населенных пунктов, в т.ч. в районном центре.
- Снижение деловой активности предпринимательства, сокращение субъектов малого бизнеса.
- Ограниченность средств бюджета на строительство и/или проведение капитальных ремонтов объектов социальной сферы и ЖКХ, высокий уровень изношенности данных объектов.
- Низкое качество питьевой воды из-за изношенных водопроводных сетей.
- Сотовая связь и Интернет присутствует во всех населенных пунктах района, кроме с.Кенга, в Крыловке есть сотовая связь, Интернета нет, плохое качество сотовой связи отмечается в д.Богатыревка, д.Пчелка, д.Хуторское, Кедровка, с.Чернышевка.
- Низкая инвестиционная активность бизнеса, ограниченность бюджетных инвестиций.
- Отсутствие на территории района крупного бизнеса.

2. Стратегическая цель, цели, задачи социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район»

Стратегической целью развития Бакcharского района, на основании которой возможна консолидация интересов широких слоев местного сообщества, является:

Повышение качества и уровня жизни населения Бакcharского района

Обеспечение населения качественными социальными услугами возможно только на основе развивающейся экономики. Органы местного самоуправления района должны содействовать эффективному функционированию и развитию на территории района предприятий, способных обеспечивать рост объемов производства, создание рабочих мест, привлечение инвестиций. Повышение качества и уровня жизни населения также напрямую связано с деятельностью органов местного самоуправления, с ростом собственных доходов местного бюджета, эффективным использованием средств местного бюджета.

Для достижения Стратегической цели органам местного самоуправления района, населению, бизнесу необходимо сконцентрировать усилия на основных целях социально-экономического развития:

1. Создание условий для развития экономического потенциала и формирование инвестиционной привлекательности территории.

2. Сохранение и развитие человеческого потенциала территории.

3. Эффективное управление муниципальным образованием.

Отмеченные цели определяют задачи социально-экономического развития района, а именно:

Цель 1. Создание условий для развития экономического потенциала и формирование инвестиционной привлекательности территории.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1.1. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса.

1.2. Содействие развитию несельскохозяйственных видов деятельности.

1.3. Поддержка деловой активности населения и предпринимательства.

1.4. Формирование благоприятного инвестиционного климата района.

Приоритетными направлениями социально-экономического развития района являются:

Задача 1.1. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса.

Развитию сельскохозяйственной отрасли в районе способствует наличие на территории района сельскохозяйственных угодий, сельхозпредприятий, крестьянско-фермерских хозяйств и личных подворий. На ближайшие несколько лет в экономике района не может быть создано производств, сравнимых по объёму выпуска продукции и значимости с сельским хозяйством. Поэтому экономическая стратегия развития района может быть основана на создании благоприятных условий и всемерной поддержке предприятий и предпринимателей, прежде всего, в этой и связанной с ней секторами экономики.

Дальнейшее развитие сельскохозяйственной отрасли района как ведущей отрасли экономики района связано с наращиванием поголовья и объёмов производимой продукции в молочном животноводстве, а также дальнейшим развитием мясного животноводства. Для решения этой задачи необходимо содействовать сохранению объёмов государственной поддержки сельхозпроизводителей, проводить техническое переоснащение сельхозпредприятий и КФХ (с целью приобретения новой высокопроизводительной техники и оборудования), применять современные технологии для северного и рискованного земледелия, садоводства, органического сельского хозяйства, в том числе цифровых технологий и решений в сфере точного земледелия, содействовать получению грантов в областных конкурсах «Агростартап» и «Семейная ферма», реализации инвестиционных проектов предпринимателей в данной отрасли.

Приоритетными направлениям в сфере сельского хозяйства являются развитие мясного и молочного животноводства за счет наращивания поголовья в действующих КФХ и регистрации новых крестьянско-фермерских хозяйств, а также развитие *производства ягоды*, что будет достигаться за счет закладки новых насаждений, а также за счет создания селекционного центра по ягодоводству на базе ОГУП «Бакчарское», проведения работы по созданию и продвижению бренда «Жимолость». Спрос и цена на ягоды и саженцы на внутреннем и внешнем рынках являются высокими. Наличие на территории уникального сельскохозяйственного предприятия ОГУП «Бакчарское» создает возможности для дальнейшего развития на территории района производства ягоды и саженцев плодово-ягодных культур. Дело – за дальнейшим расширением насаждений, сохранением научной части предприятия, занимающейся селекцией новых высокопродуктивных сортов плодово-ягодных культур, а также сортов, пригодных для механизированной уборки, проведением активной сбытовой политики, в том числе за пределы Российской Федерации. В данном направлении есть возможность развития садовых хозяйств на базе КФХ (первое появилось в д. Первомайск), необходимо разработать инвестиционное предложение по организации производства переработки ягоды. Это может быть дополнительным стимулом для развития туристической отрасли, в том числе в рамках областного фестиваля «Садам Бакчара-цвести».

В 2018 году в районе появилась сельскохозяйственная кооперация – создан СППК «Бакчарский фермер», основной целью создания является объединение фермеров для решения задач по переработке и реализации продукции сельского хозяйства. Развитие сельскохозяйственной кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства, сохранения занятости в сельской местности, повышения покупательной способности сельского населения и, в конечном счете, устойчивого развития сельских территорий.

Приоритетными направлениями развития являются: технологическая модернизация и увеличение мощностей действующих производств, создание и внедрение селекционных технологий и развитие переработки сельскохозяйственных культур, выстраивание кооперационных цепочек в целях формирования новых продуктовых линеек и обеспечения выхода на новые рынки. Повышению конкурентоспособности

агропромышленного комплекса будет также способствовать повышению качества жизни и обеспечению занятости жителей.

Еще одним из приоритетных направлений развития района является *поддержка личных подворий*. Необходимо создавать условия для развития подворий и расширения их до крестьянско-фермерских хозяйств или регистрации их в качестве «самозанятых», в том числе оказывая различные виды поддержки в рамках государственных и муниципальных программ, совершенствовать систему сбыта молока и мяса, развивать и поддерживать переработку данных видов продукции.

В связи с отнесением района к зоне рискованного земледелия возникают риски, связанные с увеличением частоты и интенсивности опасных природных явлений, изменение погодных условий приводит к снижению урожайности основных сельскохозяйственных культур.

С целью увеличения мощностей предприятий сельхозсектора, расширения производственной специализации и повышения конкурентоспособности продукции необходимы:

- создание селекционно-семеноводческого центра по жимолости;
- развитие кооперации для проектов по производству пищевых продуктов;
- цифровизация государственных услуг в сфере АПК и процесса управления отраслью.

С целью обеспечения долгосрочного устойчивого развития сектора АПК потребуется реализация следующих мероприятий:

1. Обеспечение устойчивой деятельности в сфере растениеводства в условиях северного и рискованного земледелия. Потребуется введение в оборот неиспользуемых земель путем оформления их в муниципальную собственность и передачи сельхозтоваропроизводителям. Дополнительным направлением развития растениеводства может стать производство зернопродукции в рамках органического сельского хозяйства.

2. Создание брендов с целью стимулирования и поддержки кооперации предприятий сектора и их выхода на новые рынки.

3. Налаживание кооперации на уровне фермеров, поставщиков продуктов, переработчиков и локальных сетей

4. Поддержка современных форматов торговли, в том числе обеспечивающих эпидемиологическую безопасность (магазины "шаговой доступности", ярмарки выходного дня).

5. Развитие в интересах отрасли сферы высшего и среднего образования, системы повышения квалификации для решения проблемы нехватки квалифицированных кадров, в том числе через:

- общую координацию между образовательными учреждениями и дальнейшую реализацию плана обучающих мероприятий для сельхозпроизводителей;
- реализацию программ профессионального обучения безработных и содействия самозанятости, привлечения населения к организации собственного бизнеса в сельском хозяйстве;
- программы подготовки и повышения квалификации служащих органов местного самоуправления и органов управления АПК;
- обеспечение финансовой поддержки предприятий, обеспечивающих места для практики и заработную плату стажеров на ее период.

Ключевой задачей развития агропромышленного пояса является комплексная технологическая модернизация производств и перевод их на передовые цифровые решения, в том числе автоматизированные и роботизированные производства с высокой производительностью труда. Это позволит сохранить объемы производства продукции даже в условиях снижения численности населения.

Результатом выполнения задачи станет устойчивость работы сельскохозяйственных организаций, обеспеченность отрасли кадрами, рост уровня доходов работников.

Индикатором выполнения задачи станет увеличение объема валовой продукции сельского хозяйства до 840,0 млн.руб. в 2030 году.

Задача 1.2. Содействие развитию несельскохозяйственных видов деятельности

В силу большой зависимости аграрного труда от внешних факторов (погодных условий, объемов государственной поддержки и т.д.) развитие несельскохозяйственных видов деятельности является важным источником занятости и доходов сельского населения. На территории района есть резервы для развития таких направлений, как:

- пищевая промышленность,
- лесозаготовки и деревообработка,
- туризм и индустрия гостеприимства.

Наличие собственного производства пищевых продуктов на территории района стало актуальным в связи с возросшим стремлением граждан к экологически чистым, натуральным продуктам. Резервы по дальнейшему развитию пищевой промышленности в районе есть, особенно в сфере производства полуфабрикатов, молочной продукции и плодово-ягодной продукции.

Наличие на территории района значительных запасов лесных ресурсов создает возможности для увеличения объемов заготовки древесины, а наличие ресурсов перестойной древесины требует необходимости в развитии глубокой переработки древесины. Решение этой задачи будет достигаться путем содействия реализации инвестиционных проектов местными лесозаготовителями и крупными иногородними организациями, например ООО «Хенда-Сибирь», которая реализует проект по заготовке древесины на территории района с 2018 года.

Другие же ресурсы территории (богатый животный мир, запасы дикоросов) вследствие отдалённости района и труднодоступности их расположения не могут в обозримом будущем стать основой для производственной деятельности, основная сфера их использования – удовлетворение потребностей местных жителей. Работа по развитию данного направления будет заключаться в организации крестьянского фермерского хозяйства по выращиванию ягодно-плодовых насаждений и Иван-чая и их переработке.

Наличие на территории района богатых природных ресурсов (в том числе знаменитого Васюганского болота – крупнейшей болотной системы планеты) и живописной природы может стать отправной точкой для развития туристической отрасли района. В районе есть возможности для развития охотничьего туризма. В районе Плотниково можно пройти по экологической тропе на территории Васюганского болота, куда в летний период ежегодно приезжают иностранные гости. Необходимо активизировать работу по поиску инициативных людей и инвесторов в сфере туристической индустрии, а также реализовать все запланированные мероприятия муниципальной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в муниципальном образовании «Бакcharский район», использовать историческое прошлое Бакcharского района с целью разработки туристических маршрутов. Наличие на территории сельскохозяйственного производства создает предпосылки для развития агротуризма, когда туристы проживают в сельских домах, питаются деревенской едой, участвуют в сельской жизни (в уборке урожая, работе на ферме и т.д.). Наличие на территории района производства самоходной техники может послужить отправной точкой в развитии таких видов туризма, как охотничий и экстрим-туризм.

В связи с развитием туристической отрасли получит развитие индустрия гостеприимства, в том числе придорожный сервис в населенных пунктах района (кафе, гостиницы, автозаправочные станции, станции техобслуживания и т.д.). В селе Бакchar

будет обустроен парк семейного отдыха, созданы объекты туристического показа и музейный комплекс.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030г. в рамках оптимистического сценария после дополнительных исследований торфяных залежей импульсом развития может стать разработка торфяных месторождений и производство продукции из торфа, при строительстве соответствующей инфраструктуры в условиях истощения других месторождений Западной Сибири – разработка Бакчарского железорудного проявления.

Результатом выполнения задачи станет рост производства пищевой и лесозаготовительной отраслей, обеспечение населения продуктами собственного производства, увеличение туристического потока.

Индикаторами выполнения задачи станет объем отгруженных товаров по виду деятельности «Обрабатывающие производства» в размере 322 млн.руб. в 2030 году и увеличение числа прибывающих в район туристов и экскурсантов до 2700 человек в 2030г.

Задача 1.3. Поддержка деловой активности населения и предпринимательства

Практически все отрасли, получившие развитие на его территории, являются сферой деятельности малых предприятий и индивидуальных предпринимателей.

Малый бизнес является социально активным и мобильным видом бизнеса, так как оперативно осваивает открывающиеся в экономике виды деятельности, предлагает новые виды услуг, создаёт дополнительные рабочие места. Однако, в силу своих небольших размеров, высокой зависимости от внешних условий развитие малого бизнеса сопряжено с целым рядом трудностей. Без государственной и муниципальной поддержки ему, в отличие от крупного, всегда трудно закрепиться на территории. Поэтому создание благоприятных условий для развития малого бизнеса – одна из главных экономических задач органов местного самоуправления.

Развитию малого и среднего бизнеса будут способствовать мероприятия, организуемые органами местного самоуправления района:

- оказание консультационной, организационно-методической и информационной поддержки предпринимателям, в том числе в рамках реализации мероприятий государственных и муниципальных программ;
- содействие в продвижении продукции и услуг, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, на рынки сбыта, в том числе региональные, поддержка выставочно-ярмарочной деятельности;
- поддержка предпринимательской инициативы граждан из числа незанятого населения, социально незащищенных слоев населения и молодежи, в том числе путем осуществления выплат через органы социальной защиты и занятости населения;
- популяризация предпринимательской деятельности;
- вовлечение молодежи в предпринимательство;
- содействие в развитии инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства
- реализация адресных программ для предпринимателей в сфере внедрения современных технологий и создания новых производств, а также программ переподготовки кадров по новым технологическим компетенциям.

Необходимым является проведение рабочих встреч, круглых столов по проблемам малого бизнеса (в том числе местных производителей товаров и предпринимателей сферы торговли, в том числе сетевых магазинов), выявлению и устранению административных барьеров, обеспечению прав предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля, консультирование предпринимателей специалистами администрации района и сельских поселений.

В целях создания благоприятных условий для развития конкуренции, продвижения товаров и услуг на рынки сбыта будут организованы выставки, конкурсы, дегустации для местных товаропроизводителей. Необходимо проводить семинары для предпринимателей с целью выстраивания ими маркетинговой стратегии.

В целях реализации основных направлений государственной политики по развитию конкурентной среды на территории района утвержден перечень приоритетных товарных рынков для содействия развитию конкуренции в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции. С 2017 года реализуется План мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции на территории Бакчарского района, ежегодно проводится мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг.

Результатом выполнения задачи станет стабилизация числа малых и средних предприятий на территории района.

Индикаторами выполнения задачи станет количество субъектов малого и среднего предпринимательства 230 единиц на 10 тысяч человек населения района в 2030 году

Задача 1.4. Формирование благоприятного инвестиционного климата района

Создание благоприятного инвестиционного климата и активное привлечение инвестиций являются основой развития любой территории. Это включает в себя создание условий для привлечения и работы инвесторов, привлечение средств инвесторов для реализации производственных, инфраструктурных и социальных проектов, сопровождение и мониторинг значимых для экономики района инвестиционных проектов.

Активному привлечению инвестиций будет способствовать развитие конкурентных преимуществ в привлечении инвестиций, выявление и использование потенциала и перспектив развития основных отраслевых комплексов, нейтрализация слабых сторон, а также формирование базы инвестиционных проектов, реализация которых окажет существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования, в том числе проекты:

- в отраслевых комплексах, занимающих ведущие позиции в экономике муниципального образования;
- направленные на создание и развитие основных видов инфраструктуры (социальной, транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной).

Приоритетными отраслями для привлечения инвестиций являются: агропромышленный комплекс, лесная и пищевая промышленность, ЖКХ, жилищное строительство, туризм, в долгосрочной перспективе – добыча полезных ископаемых.

Для реализации задачи по формированию благоприятного инвестиционного климата Бакчарский район будет развиваться как территория развития новых производственных центров, на базе которых должны создаваться индустриальные (промышленные) парки (площадки), реализовываться инвестиционные проекты, внедряться элементы инновационной инфраструктуры для оказания технологических и инжиниринговых услуг.

Основными направлениями по формированию благоприятного инвестиционного климата являются:

- 1) совершенствование условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 2) снижение административных барьеров для ведения бизнеса;
- 3) формирование благоприятного инвестиционного имиджа муниципального образования.

Направление по совершенствованию условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности предполагает следующий комплекс мер:

- принятие комплекса муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих основные направления инвестиционной политики муниципального образования, порядок работы с инвесторами на муниципальном уровне;
- оказание информационной и консультационной поддержки ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- формирование системы управления земельно-имущественным комплексом муниципального образования;
- сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;
- содействие созданию и развитию объектов финансовой инфраструктуры;
- наполнение раздела «Инвестиции» на официальном сайте муниципального образования;
- развитие системы подготовки кадров для поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- формирование доступной инфраструктуры, земельных участков для размещения производственных и иных объектов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Совершенствование условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности позволит четко регламентировать действия органов местного самоуправления в вопросах привлечения инвестиций, сформировать эффективную систему поддержки предпринимательства и сопровождения инвесторов на муниципальном уровне.

Направление по снижению административных барьеров для ведения бизнеса предполагает выстраивание эффективного и предметного межведомственного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Томской области, исполнительными органами государственной власти Томской области, субъектами естественных монополий по следующим вопросам:

- регистрация предприятий;
- регистрация прав на собственность;
- постановка земельных участков на кадастровый учет;
- выдача разрешений на строительство;
- подключение к газу, электричеству, холодному и горячему водоснабжению;
- иные вопросы, связанные с прохождением административных процедур и предоставлением государственных и муниципальных услуг на территории, получением разрешительной документации.

Практическим результатом реализации мероприятий по снижению административных барьеров станет сокращение процедур и сроков, регламентирующих предоставление услуг для бизнеса, связанных с осуществлением инвестиционной и предпринимательской деятельности, а также повышение качества их предоставления.

Направление по формированию благоприятного инвестиционного имиджа муниципального образования предполагает организацию коммуникативных мероприятий и продвижение инвестиционных возможностей муниципального образования на внешнем рынке с целью привлечения потенциальных инвесторов, в том числе:

- формирование инвестиционного паспорта муниципального образования;
- проведение встреч и переговоров с инвесторами по вопросам реализации инвестиционной деятельности на территории муниципального образования;
- презентация инвестиционных возможностей и инвестиционных предложений муниципального образования широкому кругу инвесторов, в том числе в сети Интернет.

Итогом формирования благоприятного инвестиционного имиджа станет повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования для инвесторов.

Успешная реализация полного комплекса мер по формированию благоприятного инвестиционного климата позволит максимально эффективно использовать инвестиционный потенциал территории муниципального образования, что обеспечит приток инвестиций в экономику и социальную сферу и будет способствовать повышению уровня социально-экономического развития муниципального образования, в частности, повышению инвестиционной активности, уровня и темпов развития промышленного производства, уровня развития малого и среднего предпринимательства, экономической активности населения, обеспеченности муниципального образования объектами инфраструктуры.

Индикаторами выполнения задачи станет объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников в размере 148,8 млн.руб. к 2030 году.

Цель 2. Сохранение и развитие человеческого потенциала территории

Качественное образование и медицинское обслуживание, доступность благоустроенного жилья, здоровый образ жизни – все это необходимые условия для воспроизводства качественного человеческого капитала. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

2.1. Повышение качества оказываемых услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта

2.2. Повышение уровня доходов граждан, улучшение жилищных и социально-бытовых условий проживания

2.3. Проведение эффективной молодежной политики

Приоритетными направлениями социально-экономического развития района являются:

Задача 2.1. Повышение качества оказываемых услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта

В условиях неблагоприятных географических факторов, низкой плотности населения, недостаточной транспортной связанности территории и ограниченности финансовых ресурсов повышение качества услуг в социальной сфере предполагается осуществлять поэтапно, на основе сочетания усилий по оптимизации и росту эффективности предоставления услуг социальной сферы, с одной стороны, и реализации проектов в социальной сфере, направленных на повышение привлекательности территории и улучшение условий воспроизводства качественного человеческого капитала, с другой стороны.

В приоритетном порядке необходимо обеспечить повышение уровня образования населения и создание условий для улучшения здоровья населения.

Остальные направления развития социальной сферы реализуются в рамках государственных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации. Их качественный рост предполагается обеспечивать в первую очередь за счет реализации высокоэффективных и малобюджетных проектов, а также поддержки местных инициатив и проектов, направленных на улучшение комфортности проживания, например, создание парка семейного отдыха в с.Бакчар, формирования современного облика среды проживания. При принятии управленческих и инвестиционных решений в социальной сфере будут учитываться эффективность деятельности социального учреждения, перспектива населенного пункта, возможность использования альтернативных механизмов предоставления услуг.

Для улучшения качества образования в районе необходимо строительство здания начальной школы в с.Бакчар на 200 мест с целью создания помещений, соответствующих

требованиям САНПиНа. В настоящее время дети учатся в приспособленных кабинетах.

Проведение капитального ремонта зданий школ, детских садов и учреждений дополнительного образования позволит создать современные и комфортные условия для проведения учебного и воспитательного процессов с учетом требований санитарных и противопожарных норм, норм антитеррористической и противокриминальной защиты, а также продлить срок службы зданий.

В сфере образования в рамках национального проекта «Образование» будут проводиться мероприятия по обновлению материально-технического оснащения учреждений образования, для школ – будет продолжено внедрение целевых моделей цифровой образовательной среды с целью переоснащения цифровым оборудованием, которое позволит пользоваться детям новыми цифровыми контентом, а также создание центров образования различных профилей «Точки роста».

В сфере здравоохранения продолжится укрепление материально-технической базы учреждения здравоохранения, запланированы капитальные ремонты зданий ФАПов и ФП, приобретение модульных зданий для организации работы ФАПов в населенных пунктах Новая Бурка, Крыловка, Чернышевка, Хуторское, Чумакаевка.

Для жителей отдаленных населенных пунктов организуются мобильные бригады районных больниц.

Система поддержки специалистов и решения проблем кадрового дефицита включает программы "Земский доктор" и "Земский фельдшер", выплаты по которым могут быть предоставлены медицинским работникам, в том числе в возрасте старше 50 лет. В Бакчарском районе проводятся мероприятия по привлечению и закреплению медицинских кадров и обеспечению мер социальной поддержки медицинских работников путем предоставления муниципального жилья.

Организация эффективного функционирования системы здравоохранения на территории района – существенный, но далеко не единственный фактор, влияющий на качество здоровья населения. Не менее значимый фактор – культура здоровья и здоровый образ жизни. Формирование здорового образа жизни способствует увеличению продолжительности жизни, укреплению статуса семьи и повышению рождаемости. Поддержанию и развитию здорового образа жизни способствует наличие в районе Детско-юношеской спортивной школы, спортивных инструкторов по месту жительства в населенных пунктах района. В спортивные мероприятия в районе вовлекаются не только школьники, но и взрослое население.

С целью развития сферы физической культуры и спорта активно проводятся физкультурные мероприятия, в том числе межпоселенческого и районного уровня; реализуются мероприятия Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" и Государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры, и спорта в Томской области»; сборная района участвует в областных соревнованиях; ведется пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

Приоритетными направлениями в области физической культуры и спорта являются: увеличение численности населения регулярно занимающегося физической культурой и спортом; развитие материально-технической базы массового спорта и спорта высших достижений. Обновление малых спортивных форм и спортивных площадок будет способствовать созданию условий для занятий населения физической культурой по месту жительства. В целях повышения качества подготовки спортсменов, повышения результативности их выступлений основными приоритетами станет поддержка видов спорта, в которых спортсмены района показывают высокие результаты. В рамках регионального проекта «Спорт-норма жизни» Государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры, и спорта в Томской области» будет приобретено оборудование для малобюджетных спортивных площадок по месту жительства и учебы.

От деятельности культуры, от качества предоставляемой услуги в этой сфере напрямую зависит эмоциональное состояние жителей. Современный эстетический вид, отремонтированное здание с первых минут пребывания в нем задает «тон» настроения посетителей.

В целях развития материально – технической базы, реализации творческих идей учреждений культуры район принимает и планирует в дальнейшем принимать участие в конкурсах на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Томской области на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек, а также в конкурсах на получение грантовой поддержки.

Планируется участие в конкурсах по выделению средств на ремонт зданий сельских домов культуры. Мероприятия по проведению капитального ремонта здания РДК и по приобретению транспортного средства для подвоза творческих коллективов вошли в заявку, поданную на 2022-2024 годы в Министерство сельского хозяйства РФ в рамках проекта «Комплексное развитие села Бакчар». Капитальный ремонт здания РДК позволит населению с. Бакчар и Бакчарского района получать качественную услугу в сфере культуры. На 2022 год выделены средства федерального бюджета на капитальный ремонт здания Высокоярского СДК.

В связи с ветхостью зданий есть необходимость в строительстве Парбигского СДК на 150 мест и Плотниковского СДК на 100 мест. Данные населенные пункты находятся на значительном расстоянии от районного центра (75-100 км). Дома культуры необходимы для развития творческой деятельности действующих коллективов, а также для организации досуга всех жителей этих и близлежащих сел.

В рамках национального проекта «Культура» будет продолжена практика создания модельных библиотек на базе Парбигской и Высокоярской библиотек, а также Детской библиотеки в селе Бакчар. В Плотниковской библиотеке будет создан еще один Центр общественного доступа с целью реализации права граждан на доступ к информации. Расширяется спектр услуг библиотек: доступ в Интернет, ознакомление с государственными услугами, получение государственных услуг, сканирование, распечатка документов, набор текста, проведение мероприятий и др.

Приоритетными направлениями политики в сфере культуры являются:

- сохранение и популяризация культурного наследия муниципального района;
- расширение доступа широких слоев населения к лучшим образцам отечественной и зарубежной культуры и искусства, к информационным ресурсам библиотек, в том числе путем развития информационных технологий;
- укрепление и модернизация материально-технической базы учреждений культуры;
- поддержка творчески одаренной молодежи;
- активизация творческих инициатив населения муниципального района;
- вовлечение более широких слоев населения для участия в творческих коллективах,
- содействие в проведении гастрольной деятельности творческих коллективов
- подготовка проектов с целью участия в различных конкурсах и получения грантов,
- работа с обратной связью населения, распространение культурных и событийных форматов с учетом потребностей и ожиданий жителей.

Результатом выполнения задачи станет обеспечение населения качественными услугами в сферах образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта. Индикаторами выполнения задачи станут:

- обеспеченность детей дошкольными местами в дошкольных образовательных организациях 482 места на 1000 детей от 0 до 7 лет к 2030 году,

- индекс участия населения Бакcharский район в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры составит 5 единиц на жителя в 2030 году,
- доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в возрасте 3-79 лет, составит 42,3% от количества жителей данной возрастной группы, в 2030г.
- обеспеченность населения врачами 36 единиц на 10 тысяч человек в 2030г.

Задача 2.2. Повышение уровня доходов граждан, улучшение жилищных и социально-бытовых условий проживания

Фактор низкого уровня доходов населения сегодня сдерживает интенсивность социальных процессов территории (жилищное строительство, развитие сферы ЖКХ, бытовое обслуживание), стимулирует развитие процессов иждивенчества, негативно влияет на воспитание детей. С целью преодоления ситуации продолжится выполнение указов Президента Российской Федерации о поэтапном совершенствовании оплаты труда в сферах образования, культуры и здравоохранения, индексация заработной платы работников. Будет проводиться целенаправленная работа по оказанию помощи сельским жителям в развитии личных подсобных хозяйств, в том числе через возмещение средств на содержание животных, а также через заключение в органах социальной защиты социальных контрактов на ведение личного подсобного хозяйства с регистрацией в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход (самозанятого) и выплатой 100 тысяч рублей на каждого получателя.

Продолжится работа по заключению социальных контракта на получение средств государственной социальной помощи по мероприятию «осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» с выплатой 250 тысяч рублей на каждого получателя. Цель этих мероприятий – повышение дохода жителей района.

Осуществление *мероприятий активной политики занятости* на рынке труда позволит не допустить роста регистрируемой безработицы. Развитие гибкого эффективно функционирующего рынка труда позволит преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, обеспечит повышение качества рабочей силы и трудовой мобильности.

Около 60% занятых в экономике района трудится в непроизводственном секторе экономики, и этот показатель имеет тенденцию к росту. Основная доля занятых приходится на сферу образования – 24,4% всех занятых в экономике района, 15,7% - приходится на сферу здравоохранения и предоставление социальных услуг.

Распределение кадров по отраслям подтверждает развитие сельского и лесного хозяйства, как ведущих отраслей на территории Бакcharского района (доля занятых в сфере "Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство" составляет 11,8%). Наблюдается рост числа занятых в сферах "Строительство" – 110,1% и «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» – 106,6%.

Анализ динамики ключевых показателей, опрос работодателей позволяют оценить дефицит кадрами отраслей экономики Бакcharского района, результаты представлены в таблице 2.

Таблица 2. Кадровая обеспеченность отраслей Бакcharского района за 2019-2020 гг.

Отрасль (по ОКВЭД)	Изменени е численнос ти занятых, чел. 2019 - 2020гг.	Доля занятых в отрасли от общей численност и занятых, 2020гг., %	Изменение доли занятых, 2019 - 2020гг., %	Наличие дефицита кадров (оценка)
Всего занятых	-44	100	98,4	-
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	-19	11,8	94,4	есть
Добыча полезных ископаемых	0	0	0	-
Обрабатывающие производства	-28	3,2	75,9	есть
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	4	5,1	102,9	нет
Строительство	+10	4	110,1	нет
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	+20	11,7	106,6	есть
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	-7	0,5	66,7	нет
Транспортировка и хранение	-17	4,2	87	нет
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	2	1,1	107,4	нет
Деятельность финансовая и страховая	-1	0,7	94,7	нет
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	+11	13,4	103,1	есть
Образование	-6	24,4	99,1	есть
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	-4	15,7	99,1	есть
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	0	3,7	100	нет
Предоставление прочих видов услуг	-9	0,5	100	-

Кадровый дефицит отмечается в отраслях» сельское хозяйство, обрабатывающие производства, торговля, образование, здравоохранение.

Необходимо осуществлять подготовку и переподготовку кадров в системе среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального образования в соответствии с потребностями рынка труда района. Обеспечить приток молодых специалистов и высококвалифицированных кадров, в том числе путем создания благоприятных условий для жизни и работы.

Развитие институтов социального партнерства и трехстороннего сотрудничества позволит повысить уровень социальной защищенности граждан, в том числе в сфере охраны и оплаты труда.

Условия проживания населения во многом определяются эффективностью деятельности местной власти по организации представления широкого спектра услуг, прежде всего в сфере жилищно-коммунального хозяйства, бытового и социального обслуживания, организации системы обеспечения продуктами питания и товарами повседневного спроса. Основной путь реализации – повышение качества основных, наиболее востребованных услуг социальной сферы, ЖКХ, бытового обслуживания и торговли на территориях поселений как за счет бюджетных и внебюджетных источников, так и на основе платности.

Низкие темпы жилищного строительства в совокупности с низким уровнем заработной платы являются основными причинами выезда молодежи из района, в связи с чем стоит проблема обеспечения кадрами всех отраслей экономики.

Одним из важнейших направлений в деятельности органов местного самоуправления является *строительство жилья*. В данной сфере будут решаться вопросы предоставления земельных участков для строительства жилья, обеспечения их коммунальной инфраструктурой, а также развитие ипотечного кредитования. На перспективу запланировано продолжение строительства жилых домов первой очереди микрорайона «Парковый» села Бакчар (всего 43 двухквартирных жилых дома, уже построено 12). Сегодня перед органами местного самоуправления района стоит задача о проведении работы по признанию жилых многоквартирных домов ветхими и аварийными с целью участия в федеральной программе по переселению жителей из ветхого и аварийного жилого фонда. Кроме того, для обеспечения жильем специалистов бюджетной сферы подана заявка в Министерство сельского хозяйства РФ на строительство 12 - квартирного жилого дома в селе Бакчар в рамках федеральной программы «Комплексное развитие сельских территорий РФ».

Мероприятия по реализации программ доступного жилья будут направлены на привлечение новых технологий для строительства современных комфортных домов, обеспечивающих снижение затрат на реализацию и дальнейшую эксплуатацию объектов строительства.

Проблема низкого уровня благоустройства жилья решается постоянно в незначительных объемах, а частично – при условии газификации с.Бакчар. Газификация с.Бакчар и модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства позволят улучшить качество жизни населения, повысит энергоэффективность экономики, сократит объемы выбросов в атмосферу. На перспективу запланирован ремонт котельных, ремонт тепловых и водопроводных сетей во всех сельских поселениях. В селе Бакчар в связи с завершением строительства газопроводных сетей будет проведена реконструкция котельных с переводом их с нефти на газообразное топливо через государственно-частное партнерство.

В сфере водоснабжения приоритетным является *обеспечение населения питьевой водой нормативного качества* на основе реконструкции и развития систем водоснабжения, установки сооружений водоподготовки, в том числе на основе новых технологий в сфере очистки воды. В связи с 100%-ным износом водонапорных башен необходимо построить новые водонапорные башни (в с.Бакчар, с.Чернышевка, Большая Галка, д.Вавиловка, с.Парбиг, п.Плотниково, Поротниково, Панычево), а также в связи с ростом потребителей есть потребность в строительстве новых водопроводных сетей в с.Бакчар.

В сфере *электроснабжения* предстоит улучшить электроснабжение сельских населенных пунктов путем продолжения реконструкции и проведения ремонтов действующих распределительных электрических сетей и модернизации системы учета с автоматизированным сбором данных на розничном рынке.

В сфере *водоотведения* необходимо осуществить замену существующего канализационного коллектора в с.Бакчар с увеличением его пропускной способности и строительства очистных сооружений.

Для дальнейшего *упорядочения работы с бытовыми отходами* необходимо обустроить контейнерные площадки согласно утвержденному реестру мест (площадок) накопления ТКО в населенных пунктах района. В соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в т.ч. с ТКО, утвержденной приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 15 апреля 2021 №67, запланировано прекращение приема ТКО на полигоне с.Бакчар, а также ввод в эксплуатацию объекта обработки ТКО с применением малой механизации в с.Бакчар, а также объектов обработки ТКО контейнерного типа с применением ручного разбора ТКО (Плотниково, Высокий Яр, Парбиг, Крыловка, Бородинск, Новая Бурка, Кенга, Хуторское, Пчелка).

С целью сокращения дифференциации населенных пунктов по уровню развития необходимо предусмотреть меры по сокращению обеспеченности отдаленных населенных пунктов услугами, в том числе *мероприятия по расселению малочисленных населенных пунктов с численностью менее 50 человек* (Подольск, Кедровка, Средняя Моховая, Кенга, Польшанка, Кедровка).

Для обеспечения труднодоступных и малочисленных населенных пунктов с численностью жителей от 250 до 500 человек широкополосным доступом к сети Интернет на территории района приоритетным является проект по устранению цифрового неравенства. Запланирована прокладка волоконно-оптовых линий связи в населенные пункты Новая Бурка, Сухое, Чумакаевка. Кроме того, необходимо решить вопрос по улучшению качества связи в с.Чернышевка и Богатыревка путем установки репитеров.

В *отрасли почтовой связи* предстоит установка в отделениях почтовой связи новых комплектов ЗПТО (защищенных пунктов терминального обслуживания), расширение ассортимента услуг и товаров.

Вопрос о ремонте *дорог местного и областного значения* требует дальнейшей целенаправленной работы, но связан со значительными расходами. На перспективу запланировано дальнейшее приведение автомобильных дорог общего пользования местного значения в нормативное состояние, а также проведение работ по улучшению дорожного покрытия, за счет чего возрастет протяженность дорог в твердом покрытии.

В сфере *организации транспортного обслуживания* населения по муниципальным маршрутам Администрации района предстоит:

- проводить целенаправленную работу с нелегальными перевозчиками на предмет регистрации деятельности, в том числе через проведение разъяснительной работы среди жителей района.

Развитие *сферы потребительского рынка* будет осуществляться путем поддержки на территории района сферы торговли (в первую очередь, малых и средних форматов, ярмарочной торговли), общественного питания, бытовых услуг, а также инфраструктуры для развития туристической отрасли района.

Результатом выполнения задачи станет повышение уровня доходов населения района, улучшение условий проживания жителей, снижение миграционного оттока из района.

Индикаторами реализации задачи станут:

- рост среднемесячной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий до 70379 руб. в 2030г.;
- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя Бакчарского района Томской области 23,4 кв. метров в 2030г.;
- коэффициент напряженности на рынке труда (численность зарегистрированных безработных граждан в расчете на 1 вакантное место) составит 3,3 чел. в 2030г.;

- уровень регистрируемой безработицы составит 3,3% от ЭАН в 2030г.;
- протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составит 301,6км в 2030г;
- доля жилищного фонда, обеспеченного водопроводом, составит 41% в 2030г.;
- уровень газификации природным газом жилого фонда Бакчарского района, подлежащего газификации, составит 80% в 2030г;
- число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в течение года, составит 60 единиц в 2030г.

Задача 2.3.Проведение эффективной молодежной политики

В рамках решения поставленной стратегической цели и задач важным направлением является проведение *эффективной молодежной политики*. Жизнь в сельской местности не является привлекательной для молодежи, отток молодежи из сельской местности в город является препятствием для формирования кадровой базы во всех отраслях экономики района. Дальнейшее развитие района во многом зависит от того, останутся ли в районе молодые, образованные люди со свойственными их возрасту амбициями и энергией. Поэтому одной из задач достижения цели по сохранению и развитию человеческого потенциала территории должно стать создание условий для работы и жизни на селе молодежи.

Одним из направлений в сфере молодежной политики до 2030 года станут вовлечение в добровольческую (волонтерскую) деятельность, выявление и поддержка молодежных инициатив.

Предполагается:

- содействовать созданию новых рабочих мест в отраслях экономики и предпринимательской инициативе молодежи (в частности, организацией обучения старшеклассников и молодежи основам предпринимательской деятельности, проведение встреч руководителей предприятий района с выпускниками учебных заведений и т.д.);
- активизировать профориентационную работу с молодежью и учащимися старших классов путем проведения конкурсов профессионального мастерства, мастер-классов, празднования профессиональных праздников по типу «Человек года», организацией работы по целевому набору в учебные заведения;
- обеспечить молодых специалистов и молодые семьи жильем путем участия в муниципальных и государственных программах по строительству и приобретению жилья;
- осуществлять поддержку талантливой молодежи;
- сформировать условия, направленные на физическое и духовное развитие молодежи, в том числе путем организации интеллектуального и культурного досуга для молодежи;
- способствовать созданию молодежных объединений (молодежных клубов)
- усилить информационное сопровождение молодежной политики в социальных сетях.

Результатом выполнения задачи станет обеспечение отраслей экономики молодыми специалистами.

Индикатором выполнения задачи станет количество молодых специалистов, приступивших к работе в районе (с нарастающим итогом) 119 человек к 2030г.

Цель 3. Эффективное управление муниципальным образованием

Реализация целей по сохранению производственного сектора экономики, развитию человеческого капитала, привлечению инвестиций предъявляет требования к эффективности муниципального управления.

С 2018 года в России реализуется новый этап в сфере национальной политики развития, связанный с постановкой системных целей и стратегических задач развития, внедрением системы управления по результатам деятельности с учетом оценки эффективности деятельности органов власти, реализацией комплекса национальных проектов через систему региональных проектов, вошедших в структуру государственных программ, полностью соответствующих структуре федеральных и учитывающих уникальные задачи развития Томской области.

До 2030 года система управления должна полностью внедрить проектный подход в деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также стать цифровой, умной, прозрачной и открытой, в том числе для общества. Система должна быть перенастроена на качественно новый результат, ориентированный на достижение ключевых показателей эффективности органов власти.

В системе стратегического и программного управления в ближайшие годы предстоит осуществить системные изменения. На территории региона граждане будут пользоваться всеми необходимыми сервисами через единые и удобные агрегационные платформы.

Процесс предоставления государственных и муниципальных услуг планируется перевести преимущественно в электронный вид.

Для реализации цели необходимо решить следующие задачи:

3.1. Обеспечение развития информационного общества.

3.2. Повышение эффективности муниципального управления.

Приоритетными направлениями социально-экономического развития района являются:

Задача 3.1. Обеспечение развития информационного общества.

Совершенствование муниципального управления направлено на формирование эффективных механизмов муниципального управления, вовлечение населения в формирование и оценку последствий реализуемых мер социально-экономической политики.

В рамках данного направления предполагается:

- последовательно повышать прозрачность и подотчетность работы органов местного самоуправления,
- обеспечивать гибкие формы и мониторинг предоставления муниципальных услуг, в том числе с использованием современных технологий,
- расширять возможности непосредственного участия граждан в процессах разработки, экспертизы и контроля исполнения решений, принимаемых региональными и муниципальными органами власти посредством реализации проектов по информированию граждан по широкому кругу вопросов, в том числе через создание коммуникационной площадки в сети Интернет,
- повышать качество и доступность государственных и муниципальных услуг, цифровизация системы муниципального управления.

Для преодоления цифрового неравенства и повышения уровня информатизации общества проводится работа по предоставлению услуг центров общественного доступа (ЦОД) на базе библиотек к социально значимой информации в сети Интернет; реализуется проект по бесплатному обучению граждан старшего возраста основам цифровой и компьютерной грамотности. Для объединения лучших практик обратной связи, позволяющих принимать и учитывать мнения и пожелания жителей по развитию различных сфер жизни, в 2021 году создан муниципальный центр управления, который выполняет свои функции во взаимодействии с Центром управления региона (ЦУР).

В числе приоритетов развития – цифровая трансформация социально значимых сфер и управления, повышение качества жизни граждан за счет использования информационно- компьютерных технологий при взаимодействии с органами местного самоуправления, а также увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде.

Необходимо проработать вопрос по созданию многофункционального центра по предоставлению услуг в районном центре.

Результатом выполнения задачи станет сформированная гибкая цифровая система управления, включающая цифровые сервисы для жителей и бизнеса. Индикатором выполнения задачи станет увеличение доли массовых социально значимых услуг в электронном виде до 95% к 2030г.

Задача 3.2.Повышение эффективности муниципального управления

В рамках повышения эффективности муниципального управления основной упор будет направлен на обеспечение гибкости и адаптивности системы муниципального управления.

Реализуется комплекс мер, направленных на обеспечение эффективного управления с использованием информационных и телекоммуникационных технологий, в рамках проектов "Открытый регион", "Открытый муниципалитет", "Открытые данные".

Реализуются разнообразные образовательные возможности для повышения квалификации муниципальных служащих, в т.ч. в области проектного управления и цифровой трансформации, такие как участие в федеральных проектах и программах региональных образовательных организаций высшего образования.

Уровень нестабильности внешней экономической среды в условиях пандемии находится на высоком уровне и кризисные явления, вызванные пандемией, могут сохраняться в перспективе.

Необходимо скорректировать систему принятия и реализации решений по направлениям:

- переход к краткосрочным циклам планирования,
- переход к межведомственному (командному) типу реализации мероприятий, проектов и программ развития как единственному способу достижения системных стратегических целей развития. Цели развития носят междисциплинарный характер, а их достижение требует объединения усилий органов власти, общества, бизнеса.

В условиях высокой дотационности местного бюджета, его социальной ориентированности ключевым приоритетом в сфере управления муниципальными финансами является обеспечение сбалансированности местного бюджета, в том числе за счет повышения эффективности бюджетных расходов, а также за счет эффективных муниципальных закупок.

Одним из важнейших направлений деятельности органов местного самоуправления является муниципальный заказ. Всего за последние 5 лет экономия средств бюджета составила 29 млн.руб., или 6,9% от суммы средств, выставленных на торги за 2016-2020гг.

Другим направлением в реализации данной задачи является эффективное использование муниципальной собственности. В рамках политики по распоряжению муниципальным имуществом реализуются мероприятия, направленные на повышение эффективности управления муниципальным имуществом, в частности:

- предоставление в аренду и безвозмездное пользование объектов муниципального имущества, в том числе земельных участков, временно не используемых для муниципальных нужд;
- учет муниципального имущества;
- разработка нормативных правовых актов, регламентирующих отношения в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Приоритетными задачами для повышения эффективности управления муниципальным имуществом являются:

- оптимизация состава и структуры муниципального имущества;
- вовлечение в хозяйственный оборот муниципального имущества, невостребованного для выполнения полномочий органов местного самоуправления;
- контроль за эффективностью использования и сохранностью муниципального имущества, в том числе земельных участков;
- обеспечение достоверности, полноты учета муниципального имущества;
- обеспечение поступления в местный бюджет неналоговых доходов от использования и реализации муниципального имущества района.

Анализ спроса на земельные участки, в том числе с объектами недвижимости показывает, что наибольший интерес у населения вызывают земли для ведения личного подсобного хозяйства и земли под индивидуальное жилищное строительство. Остальные земельные участки в небольшом количестве выделяются под размещение нежилых объектов (гаражей, пасек, объектов бытового обслуживания, крестьянских (фермерских) хозяйств, производственных площадок, вертолетных площадок и станций сети сотовой связи).

В рамках реализации данных направлений необходимо:

- обеспечить полную инвентаризацию объектов муниципальной собственности, их учета, провести техническую инвентаризацию и государственную регистрацию прав на объекты муниципальной собственности;
- обеспечить контроль за использованием и сохранностью объектов муниципальной собственности;
- создать благоприятные условия для субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых по использованию и развитию объектов муниципальной собственности;
- отчуждать неиспользуемые объекты муниципальной собственности,
- повысить эффективность управления муниципальными закупками, в частности, путем повышения уровня подготовки специалистов Администрации района;
- повысить эффективность управления земельными ресурсами, а именно: выявлять в рамках осуществления муниципального земельного контроля земельные участки, используемые не по целевому назначению, или используемые без оформления в надлежащем порядке правоустанавливающих документов;
- реализовать комплекс мероприятий, направленных на оформление бесхозных объектов в муниципальную собственность,
- развивать институт частно-государственного партнерства при строительстве и ремонте объектов социальной сферы,
- решить вопрос по передаче имущества в сфере жилищно-коммунального хозяйства по договорам концессионного соглашения.

Практика развития местного самоуправления показывает, что институт местного самоуправления эффективен тогда, когда органы местного самоуправления действуют совместно с населением. Поэтому одним из приоритетных направлений повышения эффективности муниципального управления является вовлечение граждан в процесс развития территории района при непосредственном участии в решении актуальных задач по их благоустройству. Одним из таких инструментов станет повышение степени участия населения в процессе проектирования облика территорий. Другой перспективный инструмент – инициативное бюджетирование, расширение практики софинансирования органами государственной власти и органами местного самоуправления инициатив местных жителей.

Реализация подобных проектов приведет к повышению эффективности использования бюджетных средств, повышению качества управления на местном уровне, росту удовлетворенности населения качеством социальных услуг, гражданской

активности и ответственности, росту доверия между властью и населением. Кроме того, долгосрочными эффектами от применения данных механизмов станет улучшение общественного контроля за проведением политики на местном уровне и усиление подотчетности местной власти.

Индикаторами выполнения задачи станут:

- доля муниципального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), используемого для выполнения полномочий органов местного самоуправления Бакчарского района, от недвижимого имущества, находящегося в собственности органов местного самоуправления Бакчарского района, на уровне 75% к 2030г.,
- доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений Бакчарского района, в общем объеме средств, не менее 7% в 2030г.,
- доля населения, удовлетворенного деятельностью органов местного самоуправления района, не менее 34% от числа опрошенных, к 2030г.,
- доля муниципальных служащих, принявших участие в мероприятиях по профессиональному развитию, 38% к 2030г.

3. Определение развития отраслей (сфер) экономики и инфраструктуры муниципального образования «Бакчарский район»

Сбалансированное социально-экономическое развитие Бакчарского района подразумевает развитие отдельных отраслей экономики и инфраструктуры.

Сельское хозяйство, как ведущая отрасль экономики района, включает мясомолочное животноводство, производство плодово-ягодных культур, в меньшей степени – сбор дикоросов.

Сельское хозяйство в районе ведется в зоне рискованного земледелия. Также развитие сельского хозяйства сдерживается из-за нехватки кадров.

Всего в сфере сельского хозяйства занято 122 человека, из них 8 человек пенсионного возраста (6,6%). Заявляется потребность в агрономах, биологе, трактористах, машинисте зерновых погрузочно-разгрузочных машин.

Развитию производства плодово-ягодных культур будет способствовать наличие ОГУП «Бакчарское». В период реализации Стратегии предприятием будут реализованы проекты:

- по расширению площади многолетних насаждений (проект реализуется с 2015г);
- по обновлению материально-технической базы предприятия;
- по развитию селекционного центра по ягодоводству;
- строительство модульного цеха по переработке ягод.

Проект по расширению площади многолетних насаждений подразумевает увеличение площади многолетних ягодных насаждений (жимолости) на 15 га до 2030 года, или на 7,7% (со 196га до 211га). В результате реализации проекта ожидается увеличение объемов производимой продукции (ягоды) на 10% (с 52,7 тн до 58 тн).

Проект по развитию селекционного центра (ССЦ) по ягодоводству включает в себя работы по селекции и сортоизучению жимолости и черной смородины с применением техники микроклонального размножения. Для организации работы ССЦ будет создано 2 рабочих места.

Строительство модульного цеха по переработке ягод позволит расширить ассортимент производимой предприятием продукции, будет создано 3 рабочих места.

Развитию мясомолочного животноводства способствует наличие пастбищ и кормовой базы, племенной базы, а также специализированной отраслевой государственной поддержки.

Основными проектами в отрасли являются:

- организация новых КФХ, участие в областных конкурсах «Семейная ферма» и

«Агростартап»;

- расширение деятельности и обновление материально-технической базы действующих животноводческих семейных ферм и КФХ;
- планы по увеличению поголовья скота СППК «Бакчарский фермер».

Потенциал для развития **лесозаготовительной отрасли и сферы обработки древесины** (распиловка и строгание древесины) определяется наличием на территории района значительных объемов лесных насаждений и незначительными размерами лесозаготовительной деятельности (всего 8,2% от расчетной лесосеки).

Интенсивность проведения лесозаготовительных работ в районе во многом сдерживается труднодоступностью и отдалённостью лесных массивов. В последние три года объемы заготовок возросли в 2 раза в связи с заходом в район крупного лесозаготовителя ООО «Хенда-Сибирь».

В сфере лесозаготовок и деревообработки занято 245 человек, в том числе 152 работника занято у субъектов малого предпринимательства. Согласно опросу около 2% из числа занятых в пенсионном возрасте. В данной отрасли заявляется потребность в рамщиках, водителях фронтального погрузчика, трактористах.

В период реализации Стратегии на территории Бакчарского района ведет деятельность крупный лесозаготовитель ООО «Хенда-Сибирь». Кроме того, реализуются предпринимательские проекты в сфере лесозаготовительной и деревообрабатывающей деятельности в части обновления материально-технической базы. Планируется организация производства топливных пеллет в с. Бакчар.

Производство пищевых продуктов включает производство мясных и молочных продуктов, переработка ягод, производство хлеба и хлебобулочных изделий.

Для развития пищевой промышленности на территории района имеется сырьевая база, а именно мясомолочное животноводство, ягоды (в т.ч. жимолость) и дикорастущее сырье.

В сфере производства пищевых продуктов занят 51 работник, из них 7 человек пенсионного возраста (14%). Заявляется потребность в пекарях, технологах.

Основными проектами в отрасли являются:

- реализация проекта СППК «Бакчарский фермер» по организации производства молочной продукции (выход на запланированные мощности) и производства мясной продукции (в 2022г.);
- создание модульного цеха по переработке ягод ОГУП «Бакчарское» (в перспективе);
- организация КФХ по выращиванию ягодно-плодовых насаждений и Иван-чая и их переработке;
- организация производства полуфабрикатов в с. Бакчар;
- развитие производства хлеба и хлебобулочных изделий индивидуальными предпринимателями в селах Парбиг и Высокий Яр.

Потенциал для развития отрасли по **добыче полезных ископаемых** основывается на значительных запасах минеральных ресурсов (железные руды, титан, суглинки, подземные воды, торф).

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030г. в рамках оптимистического сценария после дополнительных исследований торфяных залежей импульсом развития района может стать разработка торфяных месторождений и производство продукции из торфа, при строительстве соответствующей инфраструктуры в условиях истощения других месторождений Западной Сибири – разработка Бакчарского железорудного проявления.

Для успешной реализации социальной политики, ориентированной на сохранение и развитие человеческого потенциала территории, необходимо развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей качество и многообразие социальных услуг.

Сфера здравоохранения включает ОГБУЗ «Бакчарская районная больница». Оснащенность оборудованием районной больницы достаточная (примерно на уровне 60% от нормативной). В учреждении занято 266 работников, из них 86 – пенсионного возраста (32%). В районе существует проблема укомплектования медицинскими кадрами. Несмотря на предпринимаемые попытки привлечения специалистов в рамках программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер», кадровая проблема не решена, особенно в отдаленных населенных пунктах. Острая потребность в медицинских сестрах, фельдшерах, врачей различных специальностей.

В здравоохранении планируется:

- обновление материально-технической базы;
- приобретение модульных зданий для организации деятельности ФАПов (с. Новая Бурка, д. Крыловка, с. Чернышевка, д. Хуторское, д. Чумакаевка).

Для решения кадровой проблемы запланировано решение жилищной проблемы (строительство многоквартирного дома в с.Бакчар), предоставление ведомственного жилья молодым специалистам, обучение и переподготовка кадров, а также привлечение специалистов в рамках программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер».

Образовательная система района в целом соответствует потребностям населения: в районе насчитывается 7 общеобразовательных школ (с группами дошкольников), 2 детских сада, 4 учреждения дополнительного образования, 1 школа-интернат. В 2017-2018 годах проведены оптимизационные мероприятия по ликвидации малокомплектных школ.

Большинство школ находятся на значительном расстоянии от райцентра. В 4 школы района (Вавиловка, Высокий Яр, Поротниково, Плотниково) осуществляется ежедневный подвоз более 300 учеников из других населенных пунктов, причем в каждую школу из нескольких сел; в Бакчарской школе организован ежедневный подвоз 140 учеников начальных классов, живущих далеко от школы.

С целью обеспечения требований САНПИНа есть потребность в строительстве здания начальных классов Бакчарской СОШ.

Кроме того, в районе находится филиал Кривошеинского агропромышленного техникума. Профессиональная подготовка ведется по 5 направлениям: тракторист-машинист сельхозпроизводства, повар-кондитер, мастер отделочных строительных и декоративных работ, повар-изготовитель пищевых полуфабрикатов-комплектовщик товаров, плодоовощевод.

Всего в сфере образования занято 537 работников, из них 176 – пенсионного возраста (33%). Заявляется потребность в учителях различных специальностей.

В образовании запланированы мероприятия:

- капитальный ремонт зданий образовательных учреждений (Центр развития ребенка, детский сад №2, Центр дополнительного образования, спортивный зал Плотниковской СОШ, спортивный зал Вавиловской СОШ, корпус начальных классов Бакчарской СОШ, спортивный зал Высокоярской СОШ, детский сад «Радуга», кровля здания Большегалкинской СОШ, столовая Крыловской школы-интерната, Поротниковская СОШ, кровля здания Вавиловской СОШ, Парбигской СОШ, система канализации Парбигского детского сада, корпус старших классов Бакчарской СОШ, Плотниковская СОШ);

- приобретение 7 автобусов для подвоза учащихся на замену автобусов, срок эксплуатации которых приближается к предельному (Плотниковская СОШ, Бакчарская СОШ (2 шт.), Вавиловская СОШ (2 шт.), Крыловская школа-интернат, Высокоярская СОШ (2 шт.), Поротниковская СОШ, Парбигская СОШ);

- обновление материально-технической базы в 2 школах для создания кабинетов «Точка роста» с целью формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков (Плотниковская СОШ, Поротниковская СОШ);

- создание и функционирование целевой модели цифровой образовательной среды («ЦОС») в 3 школах (Бакчарская СОШ, Высокоярская СОШ, Крыловская школа-интернат);

- строительство здания начальной школы в с. Бакчар на 200 мест.

Для решения кадровой проблемы запланировано решение жилищной проблемы (строительство многоквартирного дома в с.Бакчар), предоставление ведомственного жилья молодым специалистам, обучение и переподготовка кадров, а также привлечение специалистов в рамках программы «Земский учитель».

Молодым специалистам школ района обеспечена единовременная выплата в размере 5 должностных окладов из средств местного бюджета. Всем учителям обеспечивается проезд из с. Бакчар к месту работы в с. Большая Галка и д. Вавиловка по программе "Мобильный учитель».

Сфера культуры в районе, с учетом обособленных подразделений, представлена 32 учреждениями: 18 культурно-досуговых учреждений, 13 библиотек и Бакчарский краеведческий музей северного садоводства. Всего занято 79 человек, из них 20-пенсионного возраста (26%). На сегодняшний день штат полностью укомплектован, на перспективу заявляется потребность в экскурсоводе и реставраторе (для музея), культурорганизаторе, главном хормейстере, главном балетмейстере и светооператоре (для культурно-досуговых учреждений). Здания двух сельских домов культуры (Парбигского и Плотниковского) находятся в ветхом или аварийном состоянии, в связи с чем есть потребность в строительстве зданий. Эти населенные пункты относятся к территории развития, значительно удалены от районного центра, для получения качественной услуги в сфере культуры необходимо строительство новых современных зданий.

С 2019 году в рамках реализации национального проекта «Культура» в РФ и в Томской области идет создание модельных библиотек нового формата, так, в 2021г. на базе центральной библиотеки в с.Бакчар будет завершено создание первой модельной библиотеки района: проводится капитальный ремонт помещений, приобретается современное оборудование, мебель и книжный фонд. Это особое пространство, которое из книгохранилища и читального зала трансформировалось в арт-холл для презентаций или мультимедийную зону для работы, общения и обучения.

В модельных библиотеках посетители слушают мастер-классы, играют в театре, выходят в виртуальную реальность и не только. Есть потребность в создании модельных библиотек и в других населенных пунктах – центрах поселений.

Сфера туризма в районе находится в процессе формирования, все инвестиции в нее связаны с бюджетными средствами в реализацию различных проектов, предпринимательские проекты не реализуются.

В сфере культуры и туризма запланированы:

- капитальный ремонт зданий учреждений культуры (Высокоярский СДК, РДК, Бакчарский краеведческий музей, Плотниковская библиотека, Поротниковская библиотека, Вавиловский СДК, Поротниковский СДК, Пчелкинский КДЦ, Крыловский КДЦ, Чумакаевский КДЦ, Богатыревский КДЦ, Чернышевский КДЦ, Большегалкинская библиотека, Богатыревская библиотека, Большегалкинский СДК);

- строительство зданий Парбигского СДК и Плотниковского СДК;

- благоустройство и обустройство Парка семейного отдыха;

- развитие проекта «Музейный комплекс северного сада»;

- развитие областного конкурса «Садам Бакчара – цвести!»;

- приобретение кресел для кинозала РДК;

- приобретение автобуса для РДК с целью подвоза творческих коллективов;
- создание модельных библиотек (на базе Детской библиотеки с. Бакчар, Парбигского, Высокоярского, Вавиловского, Плотниковского и Поротниковского филиалов);
- проект по развитию туризма «На Васюгань...»;
- разработка новых туристических маршрутов;
- поиск инвесторов для создания туристической инфраструктуры.

Отрасль физкультуры и спорта представлена спортивными инструкторами по месту жительства (10 человек) и Детско-юношеской спортивной школой. При Парбигской и Бакчарской средних школах работают оборонно-спортивные клубы «Надежда» и «Ермак».

В целом в Бакчарском районе созданы хорошие условия для развития спорта и физической культуры. Наличие 57 спортивных сооружений и активное вовлечение населения в занятия физкультурой позволяют обеспечить ежегодный прирост жителей, занимающихся систематически физкультурой и спортом.

В отрасли физкультуры и спорта запланированы:

- установка малобюджетных спортивных площадок в с. Большая Галка и с. Высокий Яр,
- установка спортивно-технологического оборудования на стадионе им. Хомутского в с. Бакчар,
- обновление спортивного инвентаря.

В целях повышения **транспортной доступности населения** и улучшения условий проживания необходимо развитие транспортной инфраструктуры. На перспективу запланировано дальнейшее приведение автомобильных дорог общего пользования местного значения в нормативное состояние.

Развитие **инженерной инфраструктуры и газификация** являются необходимыми условиями повышения эффективности и развития экономики в целом. Одним из приоритетных проектов является газификация села Бакчар. Запланировано создание технологических условий для подключения к газораспределительной сети 1650 домовладений и перевод 3 котельных, работающих на жидком и твердом топливах, на газообразное. При реализации данного проекта услугами газификации к концу 2030 году будет охвачено 1320 семей (80%) от числа домовладений, подлежащих газификации.

Развитие инженерной инфраструктуры коммунального хозяйства предусматривает повышение обеспеченности населения района коммунальными услугами и улучшение условий проживания. Основной задачей на период до 2030 года является поддержание текущего уровня износа объектов коммунальных систем и недопущение аварийности в таких системах, а также модернизация объектов жилищно-коммунального хозяйства.

На перспективу ремонт котельных, тепловых и водопроводных сетей запланирован во всех сельских поселениях.

Для достижения цели модернизации коммунальной инфраструктуры необходимо осуществление бюджетных инвестиций. В то же время необходимо создавать условия для повышения инвестиционной привлекательности коммунальной сферы, привлечения частных инвестиций в отрасль.

Основными инвестиционными проектами по развитию инженерной инфраструктуры могут стать:

- реконструкция и проведение ремонтов действующих распределительных электрических сетей и модернизации системы учета с автоматизированным сбором данных на розничном рынке;
- газификация с. Бакчар и строительство станции регазификации;

- строительство новых водонапорных башен (с. Бакчар, с. Чернышевка, с. Большая Галка, д. Вавиловка, с. Парбиг, с. Плотниково, с. Поротниково, д. Панычево) и новых водопроводных сетей (с. Бакчар);

- замена существующего канализационного коллектора в с. Бакчар с увеличением его пропускной способности;

- строительство очистных сооружений в с. Бакчар;

- рекультивация полигона ТБО с. Бакчар, ввод в эксплуатацию объекта обработки ТКО с применением малой механизации в с. Бакчар, а также объектов обработки ТКО контейнерного типа с применением ручного разбора ТКО (Плотниково, Высокий Яр, Парбиг, Крыловка, Бородинск, Новая Бурка, Кенга, Хуторское, Пчелка).

Развитие **коммуникационной (информационно-коммуникационной) инфраструктуры** предусматривает обеспечение доступа населения к современным услугам связи (мобильная связь, беспроводной и проводной широкополосный доступ к сети Интернет).

Для обеспечения труднодоступных и малочисленных населенных пунктов с численностью жителей от 250 до 500 человек широкополосным доступом к сети Интернет на территории района приоритетным является проект по устранению цифрового неравенства. Запланирована прокладка волоконно-оптических линий связи в населенные пункты Новая Бурка, Сухое, Чумакаевка с целью увеличения скорости подключения к Интернету объектов социальной сферы. Кроме того, для обеспечения Интернетом населения Новой Бурки, Сухого, Чумакаевки, Кенги, Кедровки запланирована установка специального оборудования. Необходимо решить вопрос по улучшению качества связи в с. Чернышевка и с. Богатыревка путем установки репитеров.

В **сфере строительства жилья** будут решаться вопросы предоставления земельных участков для строительства жилья, обеспечения их коммунальной инфраструктурой, а также развитие ипотечного кредитования, в т.ч. по программе «Сельская ипотека». Запланировано завершение строительства домов в микрорайоне «Парковый» села Бакчар, строительство многоквартирного дома для специалистов бюджетной сферы.

Развитие **сферы потребительского рынка** будет осуществляться путем поддержки на территории района сферы торговли, общественного питания, бытовых услуг, а также инфраструктуры туризма.

В данной сфере основными проектами станут:

- открытие салона красоты в с. Бакчар;
- организация восточной кухни в с. Бакчар;
- расширение деятельности кафе в с. Парбиг;
- обустройство "въездной группы" в с. Бакчар;
- организация деятельности в сфере туризма в с. Большая Галка.

В рамках **поддержки инициатив граждан** запланирована реализация проектов:

- проект по организации парка семейного отдыха в с. Бакчар,
- реализация проектов по инициативному бюджетированию.

4. Территориальное развитие муниципального образования «Бакчарский район».

Основная часть жителей района сконцентрирована в его северо-западной части (это Бакчарское, Вавиловское, Высокоярское, Поротниковское поселения), однако часть населённых пунктов находится на значительном удалении от райцентра – около 100 и более километров (территории Парбигского и Плотниковского поселений). Наиболее экономически развитой территорией в районе является Бакчарское сельское поселение, здесь же сосредоточено основное число жителей района.

На территории района имеется 2 населённых пункта, численность жителей которых превышает 1 тысячу человек (с. Бакчар, с. Парбиг), а также 9 населённых пунктов с числом проживающих жителей менее 100 человек в каждом (Подольск, Моховая, Кедровка, Бородинск, Полынянка, Чумакаевка, Панычево, Кенга, Первомайск), в п.Хохловка жителей нет. 8 населённых пунктов имеют численность жителей от 100 до 500 человек, 4 населённых пункта имеют численность жителей более 500 человек.

Практически во всех малочисленных населённых пунктах отсутствуют производство и, как правило, инфраструктура. В малочисленных населённых пунктах преобладают лица старшего поколения, все они, кроме Полынянки и Первомайска, удалены от районного центра, затраты на их содержание значительны (всех уровней бюджета).

В Бакчарском сельском поселении сосредоточено 56% жителей района, основное количество организаций района социальной сферы, коммунальной инфраструктуры, предприятий торговли и бытового обслуживания, государственных учреждений областного и федерального значения. 60% субъектов малого предпринимательства района находится на территории поселения, крупных и средних предприятий нет, кроме обособленных подразделений сетевых магазинов Ярче, Магнит, Пятерочка, Мария-ра, Светофор. Поселение включает в себя 4 населённых пункта с центром в селе Бакчар, он же является районным центром. Все населённые пункты находятся в непосредственной близости к районному центру (в пределах 14 км), транспортная доступность всех населённых пунктов круглогодичная.

За 5 лет численность населения поселения сократилась на 3%, больше всего в Первомайске и Чернышевке (на 9% и 6% соответственно), отмечается переезд жителей из отдалённых населённых пунктов района в районный центр – село Бакчар.

В поселении развиваются отрасли сельское хозяйство, производство пищевых продуктов (хлеба, полуфабрикатов, молочной продукции), лесозаготовительная и деревообрабатывающая отрасль, торговля, общественное питание. Практически все имеющиеся бытовые услуги района сосредоточены в селе Бакчар. Основная доля вводимого в действие жилья района приходится на районный центр.

На территории поселения, в частности села Бакчар, реализуется основное количество инвестиционных проектов района, в основном, это предпринимательские проекты, а также вкладываются бюджетные инвестиции. В районном центре расположено ОГУП «Бакчарское», которое реализует инвестиционные проекты, а также имеет проекты на перспективу. Кроме того, запланировано завершение газификации села Бакчар, заявка на финансирование прошла конкурсный отбор в Министерстве сельского хозяйства РФ.

В с. Чернышевка успешно работает сельхозпредприятие ООО «АПК Чернышевский», которое реализует проект по развитию мясного животноводства, а также имеет статус «племенного хозяйства».

Деревня Первомайск является малочисленным населённым пунктом. В нем отсутствуют объекты социальной сферы, но работают 2 КФХ растениеводческого и животноводческого направления.

В с. Большая Галка имеются объекты социальной сферы, реализуется проект по животноводству, в плане – развитие растениеводства и туризма. Администрацией района сформировано инвестиционное предложение по организации производственной площадки в с. Большая Галка площадью 10га.

Бакчарское сельское поселение и село Бакчар можно отнести к территории роста, д.Первомайск, с.Большая Галка и с.Чернышевка можно отнести к территории стабильности за счет близости к районному центру.

На перспективу запланировано:

- газификация села Бакчар, перевод котельных на сжиженный газ;
- строительство нового жилья, в том числе для бюджетной сферы;

- развитие сельскохозяйственной отрасли на базе ООО «АПК «Чернышевский», КФХ;
- развитие производства молочной и мясной продукции, строительство модульной убойной линии скота на базе СППК «Бакчарский фермер»;
- создание производства по выращиванию ягодно-плодовых насаждений и Иван-чая и переработка дикоросов на базе КФХ;
- развитие ОГУП «Бакчарское»;
- строительство и ремонт внутрипоселковых дорог;
- развитие инфраструктуры сервиса и услуг для привлечения туристов;
- строительство водонапорных башен в Бакчаре, Большой Галке и Чернышевке;
- строительство новых тепловых и водопроводных сетей в Бакчаре;
- ремонт объектов социальной сферы;
- строительство здания начальной школы в с. Бакчар;
- расширение торговой сети магазинов;
- приобретение здания модульного ФАП в с. Чернышевка;
- реализация проектов в сфере малого бизнеса.

В Вавиловском сельском поселении проживает 6% жителей района, центр поселения д.Вавиловка находится в 6 км от районного центра. В поселении сосредоточено 6,2% субъектов малого предпринимательства района, крупного бизнеса нет, имеется 3 населенных пункта, один из которых – малочисленный. За 5 лет численность населения поселения сократилось на 2%, наибольший отток отмечается в Сухом и Подольске (на 9% и 41% соответственно).

В поселении, в основном, развиваются отрасли: сельское хозяйство, производство полуфабрикатов, деревообработка

Вавиловское сельское поселение можно отнести к территории стабильности. Вавиловка и Сухое относятся также к территории стабильности, в них присутствуют объекты социальной сферы, а также реализуются проекты предпринимательства, в основном, в сфере сельского хозяйства. В Вавиловскую общеобразовательную школу осуществляется ежедневный подвоз учащихся из соседних деревень Высокоярского, Бакчарского поселений и Сухого. В Вавиловке расположены ФАП и СДК. Сухое находится в непосредственной близости от д.Вавиловки, Подольск – на значительном расстоянии.

В Подольске на протяжении нескольких лет фактически проживает 1 человек, в весенний период населенный пункт подвержен ежегодному подтоплению, объекты социальной сферы и хозяйственной деятельности отсутствуют. Населенный пункт относится к территории сжатия.

На перспективу запланировано:

- развитие сельскохозяйственной отрасли на базе КФХ и ЛПХ;
- развитие производства полуфабрикатов;
- решение вопроса по транспортной доступности до д. Сухое – ремонт 6 километров дороги областного значения, ремонт внутрипоселковых дорог;
- строительство водонапорной башни в д. Вавиловка;
- строительство волоконно-оптических линий связи до д. Сухое;
- развитие производств по глубокой переработке древесины;
- строительство новых жилых домов, в т.ч. для работников социальной сферы в д.Вавиловка;
- решение вопроса по расселению малочисленного населенного пункта (с. Подольск);
- развитие туристической сферы деятельности.

В Высокоярском сельском поселении проживает 11% жителей района, удаленность центра поселения от райцентра составляет 63 км, поселение находится на автодороге до г. Кедрового. Поселение насчитывает 6 населенных пунктов с центром в селе Высокий Яр. Отмечается низкая инвестиционная активность, отсутствие специалистов в сфере здравоохранения в Хуторском, Богатыревке. Общеобразовательная школа расположена в Высоком Яре, из остальных населенных осуществляется ежедневный подвоз детей. В Крыловке располагается школа-интернат для детей с ограниченными возможностями здоровья – все малочисленное население работает в данной организации. В Панычево население работает на вертолетной площадке. Сфера малого бизнеса в поселении малочисленна, крупного бизнеса нет. Есть 2 производства хлеба и хлебобулочных изделий в Высоком Яре, торговля.

За 5 лет численность населения поселения сократилась на 4%, больше всего в Панычево – на 11%.

Село Высокий Яр и Высокоярское СП можно отнести к территории стабильности, все остальные населенные пункты – к территории сжатия.

На перспективу запланировано:

- приобретение модульного здания для организации работы ФАПа в д. Крыловка и д. Хуторское;
- сохранение объектов социальной сферы, в т.ч. Крыловской школы-интерната;
- ремонт водопроводной сети в д. Панычево;
- строительство водонапорной башни в д. Панычево;
- ремонт тепловой сети и котельной в Высоком Яре;
- строительство жилья для бюджетной сферы в Высоком Яре;
- ремонт внутрипоселковых дорог;
- развитие производства пищевых продуктов (хлеба и хлебобулочных изделий) в Высоком Яре.

В Парбигском сельском поселении проживает 16% жителей района, это второе по численности населения поселение после Бакчарского, поселение имеет 6 населенных пунктов с центром в селе Парбиг, центр поселения находится на значительном удалении от райцентра – 100 км, из которых только 30 км находится в асфальтобетонном исполнении. За 5 лет численность населения поселения сократилась на 6%, больше всего в Кенге и Моховой (на 15% и 16% соответственно).

В селе Парбиг располагаются субъекты малого предпринимательства с разными видами деятельности: сельское хозяйство, лесо-и деревообработка, производство хлеба, торговля и общественное питание. Крупных и средних предприятий нет. В селе Парбиг присутствуют объекты социальной сферы, в том числе средняя общеобразовательная школа, при ней работает пришкольный интернат для учащихся из отдаленных деревень поселения, СДК (здание находится в аварийном состоянии), ФАП. 3 населенных пункта поселения являются малочисленными, в п.Хохловка жителей нет. Инвестиционная активность отмечается только в селе Парбиг.

Село Парбиг можно отнести к территории развития, все остальные населенные пункты – к территории сжатия.

В перспективе:

- развитие сельскохозяйственной отрасли на базе КФХ;
- сохранение и развитие отрасли лесозаготовок и лесопереработки;
- строительство жилья для бюджетной сферы в Парбиге;
- решение вопроса о расселении малочисленных населенных пунктов с предоставлением жилья (Кенга, Кедровка, Средняя Моховая);
- ремонт внутрипоселковых дорог;
- строительство Парбигского СДК;
- строительство волоконно-оптических линий связи до Новой Бурки;

- приобретение здания модульного ФАП в Новую Бурку;
- ремонт кровли в котельной Парбигской СОШ;
- ремонт и расширение водопроводной сети, строительство водонапорной башни в Парбиге.

В Плотниковском сельском поселении проживает 6% жителей района, насчитывается 2 населенных пункта с центром в п. Плотниково. Плотниково расположено в 75 км от районного центра, на трассе Бакчар-Томск, это самый близкий населенный пункт района к г.Томску. Поселение является лидером по числу субъектов малого предпринимательства (СМП) на 1000 населения – 28,7 единиц при среднерайонном значении 19,4 ед., СМП характеризуются разнообразием видов деятельности: сельское хозяйство, производство молочной продукции, общественное питание, торговля, производство древесного угля, лесозаготовка и деревообработка. На территории поселения зарегистрировано обособленное подразделение ООО Хенда-Сибирь, реализующее с 2018 года проект по организации лесозаготовок. На территории Плотниково располагаются объекты социальной сферы, в том числе средняя общеобразовательная школа, СДК (здание находится в ветхом состоянии), ФАП. Уровень инвестиционной активности в поселке высокий.

За 5 лет численность населения поселения сократилась на 0,2%, а в с. Плотниково отмечается прирост 1%.

Таким образом, Плотниковское СП и п. Плотниково можно отнести к территории роста, с. Бородинск – к территории сжатия (это малочисленный населенный пункт с преобладанием лиц пенсионного возраста, в котором отсутствуют учреждения социальной сферы и СМП).

На перспективу запланировано:

- развитие проектов по расширению молочного и мясного животноводства,
- развитие обрабатывающих производств (молочная продукция, деревообработка, древесный уголь);
- строительство водонапорной башни и водопроводной сети в Плотниково;
- ремонт внутрипоселковых дорог;
- ремонт котельной в Плотниково;
- строительство Плотниковского СДК;
- строительство жилья для бюджетной сферы в Плотниково;
- разработка проектов по инициативному бюджетированию.

В Поротниковском сельском поселении проживает 5% жителей района, поселение насчитывает 3 населенных пункта с центром в с.Поротниково, который находится в 18 км от райцентра.

За 5 лет численность населения поселения сократилась на 11%, больше всего в Полынянке – на 32%. Объекты социальной сферы присутствуют только в Поротниково. Число субъектов малого предпринимательства малочисленно, в основном, в сфере торговли, крупного бизнеса нет. На территории Полынянки расположены пилорамы бакчарских предпринимателей. Отмечается низкая инвестиционная активность

Поротниковское СП и с. Поротниково можно отнести к территории стабильности, Чумакаевка и Полынянка – к территории сжатия.

На перспективу запланировано:

- запуск КФХ;
- ремонт объектов социальной сферы;
- ремонт внутрипоселковых дорог;
- поиск активных людей для реализации экономически и социально важных для территории проектов при участии местной власти и грантовых средств;
- строительство волоконно-оптических линий связи до Чумакаевки;

- строительство жилья для бюджетной сферы в Поротниково;
- приобретение здания модульного ФАПа в д.Чумакаевка .

5. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Реализация инвестиционных проектов Стратегии, выполнение намеченных мероприятий заложат основы для реализации стратегической цели муниципального образования «Бакчарский район». Предполагается, что к концу 2030 года будут достигнуты следующие результаты:

В экономической сфере:

- экономика района сохранит свою сельскохозяйственную специализацию;
- дальнейшее развитие сельскохозяйственной отрасли связано с нацеленностью на эффективное развитие молочного и мясного животноводства, производство плодово-ягодной продукции и саженцев;
- будут остановлены отрицательные тенденции по сокращению поголовья домашнего скота в личных подсобных хозяйствах населения;
- свое развитие получают такие отрасли, как лесозаготовительная, деревообрабатывающая и пищевая промышленности, туризм, переработка дикорастущей продукции;
- малый бизнес укрепит свои позиции во всех отраслях экономики района, будет преодолена тенденция сокращения числа субъектов малого и среднего предпринимательства;
- улучшится инвестиционный климат территории;
- получит развитие частно-государственное партнёрство на основе привлечения к решению муниципальных задач субъектов малого и среднего предпринимательства,
- создадутся предпосылки для развития отрасли по добыче полезных ископаемых (железной руды и торфа).

В социальной сфере:

- улучшится качество предоставления населению услуг;
- будет преодолена тенденция роста безработицы;
- повысится общий уровень доходов населения, произойдёт снижение его дифференциации;
- активизируется индивидуальное жилищное строительство.

В сфере муниципального управления:

- повысится эффективность работы исполнительных органов, ускорится оперативность принятия управленческих решений;
- увеличится уровень удовлетворенности граждан работой органов местного самоуправления;
- повысится степень участия населения в решении актуальных задач.

С учетом объективного снижения численности населения в 2030 году на 5,1% к уровню 2020г. в результате реализации стратегии к 2030 году будут достигнуты следующие значения основных показателей социально-экономического развития Бакчарского района:

- уровень среднемесячной начисленной заработной платы по кругу крупных и средних предприятий составит в 2030 году 166,4% по отношению к уровню 2020 года;
- объем инвестиций в основной капитал на душу населения составит в 2030 году 114,6% от уровня 2020 года;
- объем валовой продукции сельского хозяйства в 2030 году увеличится на 177% к уровню 2020 года;

Ожидаемые результаты по целям и задачам (по базовому сценарию) приведены в таблице 3.

Таблица 3

Показатели достижения целей и задач
социально-экономического развития муниципального образования
«Бакчарский район» Томской области

Показатели	2020	2025	2030
Цель 1. Создание условий для развития экономического потенциала и формирование инвестиционной привлекательности территории			
Число вновь созданных рабочих мест (с нарастающим итогом), единиц	333	385	416
Объем поступлений налогов на совокупный доход в консолидированный бюджет Томской области с территории района, млн.руб.	15,9	19,1	23
Задача 1.1. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса			
Объем продукции сельского хозяйства, млн.руб.	474,7	623,4	840,0
Среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) по отношению к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате в районе, %	117	117,1	117,2
Задача 1.2. Содействие в развитии несельскохозяйственных видов деятельности			
Число прибывающих в район туристов и экскурсантов, чел.	2150	2650	2700
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" по средним и крупным предприятиям, млн.рублей	183,7	245,3	322
Задача 1.3. Повышение деловой активности населения и предпринимательства			
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения, ед.	233,33	228,1	230
Задача 1.4. Формирование благоприятного инвестиционного климата района			
Объем инвестиций в основной капитал, млн.руб	129,8	132,2	148,8
Цель 2. Сохранение и развитие человеческого потенциала территории			
Среднегодовая численность, тыс.чел.	11,7	11,4	11,1
Коэффициент естественного прироста населения (на 1000 населения)	-4,1	-3,5	-3,15

Задача 2.1. Повышение качества оказываемых услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта			
Обеспеченность детей дошкольными местами в дошкольных образовательных организациях (количество мест на 1000 детей от 0 до 7 лет)	479,64	480	482
Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, не получивших аттестат о среднем (полном) образовании, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, %	0	0	0
Индекс участия населения Бакcharский район в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры, ед. на жителя	4,47	4,6	5
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения района в возрасте 3-79 лет, %	34,92	42,1	42,3
Обеспеченность врачами, на 10 тысяч человек	33,44	35,1	36
Задача 2.2. Повышение уровня доходов граждан, содействие в улучшении жилищных и социально-бытовых условий проживания			
Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий, руб.	42301,5	52691	70379
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя Бакcharского района Томской области, кв. метров	22,5	22,9	23,4
Оборот розничной торговли, млн.руб.	731,3	963,8	1255,9
Коэффициент напряженности на рынке труда (численность зарегистрированных безработных граждан в расчете на 1 вакантное место), чел.	16	3,6	3,3
Уровень регистрируемой безработицы, % от ЭАН	8,1	3,5	3,3
Протяженность автомобильных дорог общего пользования твердым покрытием, км	287,2	301,6	301,6
Доля жилищного фонда, обеспеченного водопроводом, %	39,9	40,5	41
Уровень газификации природным газом жилого фонда Бакcharского района, подлежащего газификации, %	0	10	80
Число семей, получивших жилые помещения и улучшивших жилищные условия в течение года, ед.	57	58	60
Задача 2.3. Проведение эффективной молодежной политики			
Количество молодых специалистов, приступивших к работе в районе (с нарастающим итогом), человек	69	94	119
Цель 3. Эффективное управление муниципальным образованием			

Рейтинг муниципального образования «Бакcharский район» среди муниципальных районов Томской области по комплексной оценке эффективности деятельности ОМСУ, проведенной в рамках реализации Российской Федерации от 28.04.2008 № 607	10	9	8
Задача 3.1. Обеспечение развития информационного общества			
Доля массовых социально значимых услуг в электронном виде, %	3,3	95	95
Задача 3.2. Повышение эффективности муниципального управления			
Доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений Бакcharского района, в общем объеме средств, %	11,7	не менее 7	не менее 7
Доля населения, удовлетворенного деятельностью органов местного самоуправления района, % от числа опрошенных	32,93	33,5	34
Доля муниципальных служащих Бакcharского района, принявших участие в мероприятиях по профессиональному развитию, %	37	37	38
Доля муниципального недвижимого имущества (за исключением земельных участков), используемого для выполнения полномочий органов местного самоуправления Бакcharского района, от недвижимого имущества, находящегося в собственности органов местного самоуправления Бакcharского района	64	70	75

6. Сценарии социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район»

На основе анализа ключевых факторов, прогноза Социально-экономического развития Бакcharского района на 2022-2024 годы и прогноза Социально-экономического развития Бакcharского района на долгосрочный период до 2036 года сформированы три сценария социально-экономического развития Бакcharского района Томской области: консервативный, базовый и оптимистический. Основные параметры социально-экономического развития района, представленные в стратегии, соответствуют базовому сценарию, если не указано иное.

Консервативный сценарий отличается низкой инвестиционной и экономической активностью. Сценарий подразумевает реализацию только части мероприятий и проектов, преимущественно направленных на поддержку действующей инфраструктуры и социальной сферы.

Темпы износа основных фондов и сокращения численности населения сохранятся. В результате Бакcharский район потеряет 6% жителей к 2030 году от уровня 2020 года. В то же время сохранятся объемы производства сельского хозяйства и промышленного производства. Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий возрастет на 130% по сравнению с 2020 годом.

В рамках консервативного сценария высока вероятность, что отсутствие средств не позволит решить такие проблемы района, как проведение капитальных ремонтов и строительство объектов жилищно-коммунального хозяйства, объектов социальной сферы. Будет отмечаться снижение активности в индивидуальном жилищном строительстве, формирование туристической индустрии будет приостановлено в связи с отсутствием инвестирования.

В рамках консервативного сценария в структуре занятости населения по основным видам экономической деятельности (ОКВЭД) значительных изменений не произойдет.

Консервативный вариант развития экономики района является наименее удачным. Основная задача органов местного самоуправления – сохранение достигнутого уровня развития района.

Базовый сценарий предполагает умеренную динамику социально-экономического развития, наращивание инвестиций. Влияние макроэкономической ситуации в Российской Федерации, в рамках базового сценария, заключается в общих относительно умеренных темпах роста экономики. Население района будет сокращаться более низкими темпами, чем при консервативном варианте, в результате Бакcharский район потеряет 5,1% жителей к 2030 году от уровня 2020 года. В основных отраслях экономики будут созданы предпосылки для роста объемов производства. Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий возрастет на 166,4% по сравнению с 2020 годом.

Базовый сценарий предполагает проведение капитальных ремонтов объектов жилищно-коммунального хозяйства и объектов социальной сферы, обновление материально-технической базы учреждений социальной сферы.

Самая активная динамика социально-экономического развития Бакcharского района ожидается в случае реализации **оптимистического** сценария. Ожидается реализация всех запланированных мероприятий, инвестиционных и инфраструктурных проектов в полном объеме и в установленные сроки.

Значительно оживится жилищное строительство, будет завершено строительство 1 очереди жилого микрорайона «Парковый» в с.Бакchar. Ожидается строительство запланированных объектов социальной сферы (зданий начальной школы и 2 сельских домов культуры), строительство водонапорных башен в населенных пунктах района, завершение газификации села Бакchar, строительство многоквартирного дома для специалистов бюджетной сферы. Более активно начнут реализовываться проекты в сфере

туризма. В рамках данного варианта возможно создание предпосылок для развития в районе добычи полезных ископаемых (торфа и железной руды). Темпы сокращения населения Бакчарского района по данному варианту составят 4,3% по отношению к уровню 2020 года. Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий возрастет на 174,8% по сравнению с 2020 годом.

Прогнозные значения основных социально-экономических показателей развития района по сценариям представлены в таблице 4.

Таблица 4. Динамика основных показателей социально-экономического развития Бакчарского района Томской области по сценариям

Показатель	Сценарий	2020 факт	2021 оценка	2022	2023	2024	2025	2030	2030 к 2020
Объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млн.руб.	консервативный	474,7	496	510,3	528,6	549,7	571,1	694,2	146,2
	базовый	474,7	496	520	550	585	623,4	840,0	177
	оптимистический	474,7	496	531,8	565,8	603,8	648	936,2	197,2
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятия, руб.	консервативный	42301	43486	44617	45866	47058	48282	54904	130
	базовый	42301	43486	45138	46718	49708	52691	70379	166,4
	оптимистический	42301	43486	45878	48401	51547	54743	73952	174,8
Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек	консервативный	11,7	11,5	11,4	11,4	11,3	11,3	11,0	94
	базовый	11,7	11,5	11,50	11,50	11,40	11,40	11,10	94,9
	оптимистический	11,7	11,5	11,6	11,6	11,5	11,5	11,2	95,7
Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км (муниципальной и областной форм собственности)	консервативный	287,2	290,8	291,8	292,8	293,8	293,8	293,8	102,3
	базовый	287,2	290,8	294,4	298,0	301,6	301,6	301,6	105
	оптимистический	287,2	290,8	294,8	298,8	302,8	302,8	302,8	105,5

7. Сроки и этапы реализации Стратегии

Реализация стратегии предполагается в два этапа: 2022-2025 годы; 2026-2030 годы.

I этап: 2022-2025 годы, "стабилизация".

II этап: 2026-2030 годы, "создание условий для умеренного роста".

В рамках первого этапа необходимо сконцентрироваться на создании базы для обеспечения устойчивости экономики и социальной сферы. Будет проводиться обновление основных производственных фондов, а также созданы предпосылки для стабилизации развития отраслей района. Важнейшей задачей на данном этапе будет создание условий для привлечения инвестиций на территорию района.

Второй этап будет связан с завершением формирования эффективных условий для развития экономики района. На данном этапе будут созданы предпосылки для стабилизации численности населения района в перспективе до 2030 года на основе полного использования имеющегося потенциала района, реализованы все запланированные инвестиционные проекты.

8. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии

Реализация стратегии потребует привлечения значительных финансовых ресурсов. Их источниками станут бюджетные (федеральный бюджет, областной бюджет, местный бюджет) и внебюджетные средства (средства инвесторов, грантов и др.).

Привлечение средств федерального и областного бюджетов для реализации стратегии планируется осуществлять в рамках реализации муниципальных программ в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и действующими порядками финансирования государственных программ Российской Федерации и Томской области в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом и бюджетом Томской области на соответствующий год.

Объем бюджетных средств на реализацию муниципальных программ будет ежегодно уточняться по итогам оценки эффективности реализации муниципальных программ, исходя из возможностей местного бюджета.

При условии сохранения общих направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Томской области прогноз расходов консолидированного бюджета Бакчарского района на 2022-2030 годы составляет 2186,466 млн.руб., бюджета Томской области – 3803,223 млн.руб., федерального бюджета – 330,3 млн.руб. (см. таблицу 5)

Таблица 5. Прогноз объемов финансирования Стратегии, млн.руб.

	Федеральный бюджет	Бюджет Томской области	Консолидированный бюджет района	Внебюджетные средства
2022	30,033	424,716	207,289	93,3
2023	41,001	426,908	215,788	119,1
2024	37,038	421,657	224,420	96,7
2025	37,038	421,657	233,172	38,9
2026	37,038	421,657	242,033	4,3
2027	37,038	421,657	251,230	11,3
2028	37,038	421,657	260,776	3,6
2029	37,038	421,657	270,686	3,2
2030	37,038	421,657	280,972	3,2
итого	330,3	3803,223	2186,366	373,6

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации стратегии являются внебюджетные средства, которые могут привлекаться на принципах государственно-частного партнерства в реализацию перспективных инфраструктурных, социальных, и иных проектов. Для реализации стратегической цели и задач социально-экономического развития Бакcharского района до 2030 года необходимо привлечь не менее 373,6 млн.руб. средств внебюджетных источников.

9. Система управления и мониторинга реализации Стратегии.

В системе управления и мониторинга реализации Стратегии выделяются такие ключевые инструменты, как:

- выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии;
- мониторинг реализации Стратегии, обеспечение актуализации как самой Стратегии в целом, так и отдельных задач и соответствующих муниципальных программ Бакcharского района Томской области для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития;
- информирование населения Бакcharского района Томской области о ходе реализации Стратегии, организация сбора и учета предложений граждан.

Одним из основных инструментов управления и мониторинга реализации стратегии является план мероприятий по реализации стратегии. План мероприятий по реализации стратегии содержит комплекс мероприятий, перечень муниципальных программ Бакcharского района Томской области по реализации Стратегии с указанием сроков и ответственных за исполнение; перечень обеспечивает достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития района, указанных в стратегии.

Муниципальные программы Бакcharского района Томской области, ответственными исполнителями по которым выступают структурные подразделения Администрации Бакcharского района Томской области, являются механизмом достижения целей и задач стратегии.

Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации Стратегии, являются:

- ежегодный отчет Главы Бакcharского района Томской области о результатах деятельности органов исполнительных органов местного самоуправления Бакcharского района;
- информация о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ Бакcharского района Томской области.

Таким образом, Глава района осуществляет контроль реализации Стратегии, принимает управленческие решения по результатам мониторинга достижения целей и задач стратегии.

В целях оперативного отслеживания и контроля реализации Стратегии, своевременной корректировки и уточнения основных целевых показателей организуется система мониторинга, которая обеспечивает сравнительный анализ достигнутых целевых показателей перспективного развития муниципального образования с намечаемыми, а также - с соответствующими показателями развития Томской области. В результате проводимого мониторинга дается оценка выполнения целевых показателей, выявляются причинно-следственные связи выполнения (невыполнения) с целью последующей корректировки Программы

Мониторинг реализации Стратегии ведётся специалистами Администрации Бакcharского района. Мониторинг проводится 1 раз в год в срок до 1 июня года, следующего за отчетным.

Для обеспечения эффективного исполнения стратегии, согласно плану реализации стратегии, назначаются участники стратегии, ответственные за достижение ее целей и

реализацию задач. За достижение целей стратегии ответственными назначаются заместители Главы района, курирующие отдельные отрасли и блоки. За выполнение задач стратегии ответственными назначаются участники стратегии, являющиеся ответственными исполнителями (соисполнителями) муниципальных программ Бакчарского района Томской области.

Органы местного самоуправления Бакчарского района Томской области, являющиеся участниками реализации стратегии, осуществляют взаимодействие с органами исполнительной власти Томской области и иными участниками реализации стратегии, проводят мониторинг реализации стратегии по своим закрепленным направлениям, готовят предложения в отдел экономической политики Администрации Бакчарского района по внесению изменений в стратегию.

Координацию реализации стратегии осуществляет отдел экономической политики Администрации Бакчарского района, который:

- взаимодействует с участниками реализации стратегии;
- проводит общий мониторинг реализации стратегии, в том числе на основании данных от участников реализации стратегии;
- формирует сводный доклад о промежуточных результатах реализации стратегии;
- готовит предложения по корректировке (актуализации) стратегии и корректировке плана мероприятий по реализации стратегии.

Информация о ходе реализации Стратегии рассматривается на заседании Думы Бакчарского района ежегодно в срок до 1 июля года, следующего за отчетным.

В целях обеспечения гибкости Стратегии и ее соответствия возникающим вызовам социально-экономического развития предусмотрена возможность корректировки и актуализации стратегии.

Корректировка Стратегии осуществляется в случае необходимости при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Томской области и Бакчарского района.

Актуализация Стратегии осуществляется не реже одного раза в 6 лет с целью продления периода действия при изменении внутренних и внешних факторов и необходимости пересмотра параметров стратегии

Реализация стратегии предусматривает активное участие населения и экспертного сообщества. Для повышения уровня открытости при реализации стратегии обеспечивается раскрытие информации о деятельности участников реализации стратегии, размещение открытых данных по реализации в сети Интернет, в том числе с возможностью внесения предложений и комментариев онлайн по актуальным вопросам реализации стратегии в целом, публикация результатов мониторинга в сети Интернет. Создание специальной коммуникационной площадки в сети Интернет должно способствовать расширению возможностей непосредственного участия граждан в процессе мониторинга реализации стратегии

10. Информация о муниципальных программах муниципального образования «Бакчарский район», утверждаемых в целях реализации Стратегии

Одним из важнейших элементов системы стратегического планирования являются муниципальные программы. Муниципальная программа (далее – программа) представляет собой комплекс мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления, и направленных на решение целей и задач социально-экономического развития муниципального образования «Бакчарский район» на долгосрочную перспективу.

Цель 1. Создание условий для развития экономического потенциала и формирование инвестиционной привлекательности территории.

Цель будет реализована посредством программ, направленных на создание условий для развития сельского хозяйства, ведения предпринимательской деятельности, туризма.

Важное значение в социально-экономическом развитии района играет агропромышленный комплекс, с помощью которого также решаются проблемы устойчивого развития сельской местности. В связи с сокращением сельскохозяйственных организаций основное внимание органов местного самоуправления уделяется малым формам хозяйствования района – крестьянско-фермерским и личным подсобным хозяйствам.

Все отрасли экономики района представлены субъектами малого и среднего предпринимательства. В силу своих небольших размеров, высокой зависимости от внешних условий развитие малого бизнеса сопряжено с целым рядом трудностей. Без поддержки местных властей ему, в отличие от крупного, всегда трудно закрепиться на территории. Поэтому создание благоприятных условий для развития малого бизнеса и «самозанятых» – одна из главных экономических задач органов местного самоуправления.

Сфера туризма в районе только начинает развиваться, поэтому особенно важно на начальном этапе осуществить мероприятия по поддержке этого направления (в том числе, информационного и организационного характера, участие в конкурсах на получение грантов).

Цель 2. Сохранение и развитие человеческого потенциала территории.

С целью сохранения и развития человеческого потенциала района реализуются условия для развития и повышения качества человеческого капитала посредством программ, направленных на улучшение системы образования, жилищных условий, комфортных условий проживания, развитие спорта и культурно-досугового сектора, повышение уровня безопасности.

Важной задачей является повышение качества образования. Развитие системы образования направлено на обеспечение доступного и качественного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей, а также на развитие инфраструктуры образовательных организаций.

С целью патриотического и гражданского становления детей и молодежи действует муниципальная программа по патриотическому воспитанию граждан Бакчарского района.

Продолжается создание условий для развития физической культуры и культурно-массового сектора. Воспитание здорового, образованного, предприимчивого молодого поколения сможет в долгосрочной перспективе повысить благосостояние и уровень жизни сельских жителей.

С целью социальной защиты людей с ограниченными возможностями, защиты их прав действует муниципальная программа по обеспечению маломобильных групп населения доступностью объектами и предоставляемых в них услуг.

В целях решения жилищных проблем требуется улучшение качества жилищных условий и обеспечение доступности жилья. В рамках реализации направления будет решаться проблема по обеспечению жильем сельских жителей, по формированию качественной среды проживания и развитию коммунальной и социальной инфраструктуры. Для комплексного решения вопросов данного направления принята муниципальная программа по комплексному развитию сельских территорий.

Развитие коммунальной инфраструктуры предполагает развитие, обеспечение надежности и эффективности функционирования коммунального комплекса Томской области через увеличение стоимости основных фондов систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. Реализация мероприятий данного направления будет осуществляться в соответствии с программами, разработанными Администрациями сельских поселений.

Энергоэффективность является важным индикатором функционирования промышленной и социальной инфраструктуры. В части реализации данного направления

должно быть обеспечено эффективное использование энергоресурсов в бюджетном секторе, проведена газификация. С целью газификации разработана программа по газификации Бакcharского района.

Обеспечение безопасности жизнедеятельности осуществляется через проведение профилактических мероприятий для предотвращения терроризма, правонарушений и наркомании, а также мероприятий, направленных на повышение безопасности на дорогах.

Улучшение качества дорог местного значения осуществляется в соответствии с планами мероприятий, разработанными Администрациями сельских поселений.

Цель 3. Эффективное управление муниципальным образованием.

Одним из стратегических направлений развития Томской области является формирование эффективного муниципального управления и оказания муниципальных услуг. В рамках данного направления реализуются муниципальные программы, направленные на модернизацию муниципального управления и развитие информационного общества, повышение эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами.

Формирование информационного общества основано на совершенствовании системы управления и на повышении качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Эффективное управление муниципальными финансами осуществляется через инструменты программно-целевого планирования и прогнозирования в сфере финансов, повышение прозрачности местного бюджета.

Повышение качества распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами будут достигнуты путем создания системы рационального использования муниципального имущества и земельных ресурсов, его учета и контроля, приватизации муниципального имущества.

Информация об основных инвестиционных проектах, реализуемых и планируемых к реализации
на территории муниципального образования на период реализации Стратегии

№ п/п	Наименование инвестиционного проекта, инвестиционного предложения (далее - проект)	Наименование организации, реализующей проект/инвестор/инициатор проекта	Территория реализации проекта(населенный пункт)	Отраслевая принадлежность	Описание, результаты реализации проекта	Сметная стоимость проекта, млн руб.	Период реализации проекта (годыреализации проекта)	Объем и источники инвестиций в основной капитал (млн. руб.)						Стадия реализации проекта, документация	Количество создаваемых рабочих мест, чел.
								Всего	средс тва федер ально го бюдж ета	средств а областн ого бюджет а	сред ства мест ного бюд жета	внебюджетн ые средства			
собстве нные	заемн ые														
	Реализуемые инвестиционные проекты														
1	Газифика ция села Бакчар	Админис трация Томской области, Админис трация Бакчарск ого района	Бакчарск ий район с.Бакчар	произв одство и распред еление газообр азного топлив а	создание тех.условий для подключен ия к газораспред елительной сети 1650 домовладен иям и 4 котельным, строительст во газопровод а протяженно стью 101,4 км.	694,64	2015- 2024	694,64	426,69	265,21	2,74			Проект подразумева ет реализацию 4 этапов. Проведено межевание с.Бакчар и изыскат. работы, разработана ПСД, завершен 2ой этап газификаци и, построено 22,2 км газопровода	-

2	Расширение площади многолетних ягодных насаждений	ОГУП "Бакчарское"	Бакчарский район с. Бакчар	сельское хозяйство	увеличение объемов производимой продукции (ягоды)	36,00	2021-2030	36,00	5,00	20,00		11,00		на данный момент у предприятия 196 га насаждений, объем произведенной (выращенной) ягоды в 2021 составил 52,7 т	20 временных
3	Проект по развитию селекционного центра по ягодоводству	ОГУП "Бакчарское"	Бакчарский район с. Бакчар	сельское хозяйство	работы по селекции и сортоизучению жимолости и черной смородины	62,54	2020-2023	62,54		54,39		8,15		в стадии реализации	2
4	Организация цеха по переработке молока и модульной линии убоя скота в с.Бакчар	СППК «Бакчарский фермер»	Бакчарский район с. Бакчар	деятельность сельскохозяйственного потребительского перерабатывающего кооператива	строительство цеха по переработке молока	26,01	2019-2021	26,01	12,85	2,64		10,52		в стадии реализации	8
					строительство модульной линии убоя скота	13,17	2019-2021	13,17	6,66	1,36		5,15		в стадии реализации	5

Планируемые к реализации инвестиционные проекты

5	Строительство станции регазификация села Бакчар	ООО «Газпром газораспределение Томск»	Бакчарский район с.Бакчар	Сжижение и регазификация природного газа для транспортирования	Строительство станции регазификации	Нет данных	2023-2024	Нет данных					Нет данных	Наличие ПСД и соглашения между Администрацией ТО и ПАО «Газпром»	17 рабочих мест по окончании проекта
6	Строительство муниципальной начальной школы в с.Бакчар на 200 мест	Администрация Томской области, Администрация Бакчарского района	Бакчарский район, с.Бакчар	образование	Строительство здания начальной школы в соответствии с требованиями СанПиНа.	495,85	2023	495,85		421,37	74,48			подготовка проектной документации запланирована на 2022 год	8
7	Строительство СДК в селе Парбиг на 150 мест	Администрация Томской области, Администрация Бакчарского района	Бакчарский район, с.Парбиг	Деятельность учреждений культуры и искусства	создание условий для оказания культурно-развлекательных услуг	94,04	2023	94,04	86,66	2,68	4,70			в 2021 году подготовлена проектная документация, пройдена гос. экспертиза	-
8	Создание модульного цеха по переработке собственной продукции	ОГУП "Бакчарское"	Бакчарский район с.Бакчар	сельское хозяйство	организация переработки собственной продукции	10,50	2023	10,50					10,50	для реализации идеи необходимо разработать инвестиционный проект	3

9	Строительство СДК в селе Плотниково на 100 мест	Администрация Томской области, Администрация Бакчарского района	Бакчарский район, Плотниково	Деятельность учреждений культуры и искусства	создание условий для оказания культурно-развлекательных услуг	1,70 на разработку ПСД	2023-2024	1,70				0,85	0,85		Необходимо разработать ПСД	
---	---	---	------------------------------	--	---	------------------------	-----------	------	--	--	--	------	------	--	----------------------------	--

Заключение

Успешное решение поставленных задач социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район», включая развитие экономического потенциала территории, формирование инвестиционной привлекательности района, развитие человеческого потенциала на основе повышения качества оказываемых услуг в социальной сфере, повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг, позволят обеспечить устойчивый рост благосостояния населения Бакcharского района.