



Контрольно-счетная палата Бакcharского района

636200, Россия, Томская область, Бакcharский район, с. Бакchar, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88,
bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

Заклучение

на проект решения Думы Бакcharского района «О местном бюджете Бакcharского района на 2014 год»

Заклучение Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на проект решения Думы Бакcharского района «О местном бюджете Бакcharского района на 2014 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бакcharский район» (далее Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Думы Бакcharского района от 31.10.2013 № 456, Положением «О Контрольно-счетной палате Бакcharского района», утвержденным решением Думы Бакcharского района от 25.08.2011 № 333.

Проект решения о местном бюджете Бакcharского района на 2014 год содержит все показатели, определенные п.3 ст.184.1 БК РФ и ст.21 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 21 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бакcharский район»» одновременно с проектом бюджета в Думу района представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Бакcharский район» на 2014 год;
- предварительные итоги социально-экономического развития МО «Бакcharский район» за 2013 год;
- пояснительная записка к проекту бюджета на 2014 год;
- прогноз основных характеристик консолидированного бюджета МО «Бакcharский район» на 2014-2016 годы;
- среднесрочный финансовый план МО «Бакcharский район» на 2014-2016 годы;
- оценка ожидаемого исполнения местного бюджета Бакcharского района за 2013 год;
- методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- прогноз социально-экономического развития МО «Бакcharский район» на 2014-2016 годы.

В нарушение ст.184.2. Бюджетного Кодекса РФ с проектом бюджета **не предоставлены** паспорта муниципальных программ, хотя проектом решения о бюджете утверждается

распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ.

Проект бюджета сформирован в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Бакcharского района, Бюджетным посланием Президента Российской Федерации, реестром расходных обязательств Бакcharского района, изменениями в бюджетном и налоговом законодательстве, вступающим в действие с 2014 года, проектом закона Томской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Проект бюджета составлен сроком на один год.

Местный бюджет Бакcharского района на 2014 год сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы Бакcharского района

Доходная часть местного бюджета Бакcharского района сформирована за счет собственных доходов, дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и бюджетов сельских поселений. Общий объем доходов бюджета Бакcharского района на 2014 год прогнозируется в объеме 466 621,5 тыс. руб., что меньше планируемых объемов доходов бюджета в 2013 году на 81 312,2 тыс. руб.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета Бакcharского района на 2014 год предусмотрены в сумме 25 689 тыс. руб., что меньше ожидаемого исполнения 2013 года на 15,3 % (согласно уточненного плана на 28.11.2013 года). Доля собственных доходов из года в год остается очень низкой (в 2014 году – 5,5%), что ставит бюджет Бакcharского района в зависимость от безвозмездных поступлений денежных средств из других бюджетов. Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет Бакcharского района отражена в таблице 1.

Таблица 1

Вид дохода	Исполнение 2012 год тыс. руб.	Уточненный план на 2013 год тыс. руб.	Проект бюджета на 2014 год, тыс. руб.	Абсолютная разница к 2013 году тыс. руб.
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	15669,9	17180,4	13 431,0	-3 749,4
<i>Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)</i>	-	-	1 705,0	1705,0
<i>Налоги на совокупный доход</i>	3093,4	4535,02	4504,0	-31,02
<i>Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	-	1350,0	1319,0	-31,0
<i>Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>	3011,3	3030,0	3050,0	20,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	82,1	145, 2	135,0	-10,2
<i>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения</i>	-	9,7	-	-9,7

<i>Государственная пошлина</i>	246,3	420,0	420,0	0
<i>Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам</i>	2,6	0	0	0
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности</i>	1695,1	1612,0	1665,0	53,0
<i>Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки</i>	1051,0	889,0	1007,0	118,0
<i>доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений</i>	644,1	723,0	658,0	-65,0
<i>Плата за негативное воздействие на окружающую среду</i>	167,1	180,0	180,0	0
<i>Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	3019,2	2806,9	3293,0	486,1
<i>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</i>	698,0	3776,3	41,0	-3735,3
<i>Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов</i>	669,5	3750,8	-	-3750,8
<i>Доходы от продажи земельных участков</i>	28,5	25,5	41,0	15,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	647,3	523,3	450,0	-73,3
Прочие неналоговые доходы	0,9	-	-	-
Итого налоговые и неналоговые доходы	25 239,8	31 033,8	25 689,0	-5344,8

Налог на доходы физических лиц

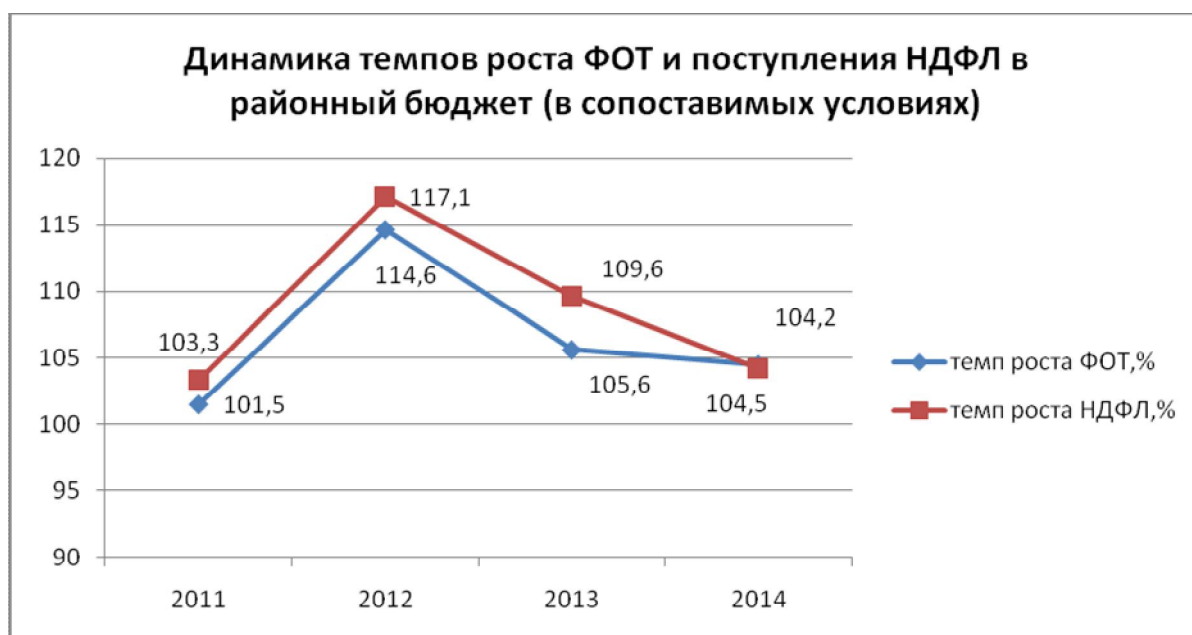
Ожидаемое исполнение местного бюджета в 2013 году по налогу на доходы физических лиц по оценке Финансового отдела может составить 17 180,4тыс.руб. (исполнение местного бюджета при нормативе зачисления 20%) при темпе роста 109,6 % к факту исполнения 2012 года.

Исходя из факта поступлений НДФЛ по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 10 месяцев текущего года в сумме 12 738,1 тыс.руб.,можно предположить неисполнение плана по НДФЛ на 2013 год.В представленных документах нет пояснений по увеличению первоначального плана по НДФЛ.

В материалах и документах к проекту бюджета Бакcharского района поступление налога на доходы физических лиц в местный бюджет на 2014 год прогнозируется в объеме 13 431,0 тыс.руб., что на 3749,4тыс.руб.меньше ожидаемого исполнения 2013 года. Уменьшение обусловлено изменениями в Бюджетном кодексе, согласно которым с 01.01.2014 года норматив зачисления в районный бюджет НДФЛ сокращен на 5%. В сопоставимых условиях темп роста НДФЛ прогнозируется на уровне 104,2%.



В связи с вышеуказанными изменениями уменьшается доля НДС в объеме собственных доходов бюджета района с 63,5% в 2012 году до 52,3% в 2014 году.



В целом динамика темпов роста НДС соответствует, а в 2014 году практически совпадает с темпами роста фонда оплаты труда.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Новый доходный источник, обусловленный введением с 2014 года Законом о бюджете Томской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов дифференцированных

нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований. В проекте бюджета района на 2014 год доходы от акцизов запланированы в сумме 1705 тыс.руб. в соответствии с рекомендациями Департамента финансов Администрации Томской области.

Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения

В соответствии с Законом Томской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области от отдельных федеральных налогов» с 1 января 2013 года в бюджет района зачисляется новый доходный источник - Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по нормативу 30%.

Ожидаемое поступление налога по расчетам Финансового отдела за 2013 год составит 1350,0 тыс.руб. Учитывая фактическое поступление от уплаты единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за десять месяцев текущего года в размере 1219,2 тыс.руб. и последние установленные ст.346.21 НК РФ сроки уплаты налога в текущем году (25.10.2013), есть риск неисполнения плана по данному виду налога на 2013 год.

В проекте бюджета на 2014 поступления от уплаты единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, рассчитаны в объеме 1319 тыс.руб., что составляет 97,7 % к ожидаемому исполнению 2013 года, хотя в пояснительной записке к бюджету прогнозируется увеличение налога на индекс потребительских цен.

Учитывая вышеизложенное, по мнению Контрольно-счетной палаты необходимо скорректировать прогнозные цифры по данному виду налога как в 2013, так и в 2014 году.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД)

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности зачисляется в бюджет района по нормативу 100%.

Ожидаемое исполнение по доходам от уплаты ЕНВД за 2013 год планируется в объеме 3030 тыс.руб., что меньше первоначально запланированного на 87 тыс.руб. Снижение объемов поступления налога связано с уменьшением количества налогоплательщиков и изменением порядка расчета суммы налога для предпринимателей, не имеющих наемных работников.

Учитывая фактическое поступление от уплаты ЕНВД за десять месяцев текущего года в размере 2856,5 тыс.руб. и последние установленные ст.346.32 НК РФ сроки уплаты налога в текущем году (25.10.т.г.), Контрольно-счетная палата считает, что ожидаемые объемы

поступлений от ЕНВД на 2013 год завышены.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2014 год в проекте бюджета района спрогнозирован в сумме 3 050,0 тыс.руб. (100,6% к ожидаемому исполнению 2013 года).

При этом обращает внимание, что если в 2010-2012 годах наблюдался рост объема поступлений от уплаты ЕНВД, то в 2013-2014 годах объем поступлений налога остается практически на одном уровне.

В структуре налоговых и неналоговых доходов районного бюджета на 2014 год ЕНВД составляет 11,9 %.



Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

В соответствии с прогнозом доходов в местный бюджет на 2014 год единый сельскохозяйственный налог согласно представленным документам Финансового отдела рассчитан в сумме 135,0 тыс. руб. с учетом установленного норматива отчисления 50%.

Уточненный план по поступлению ЕСХН в 2013 году увеличен до 145,2 тыс.руб. при фактическом поступлении от уплаты единого сельскохозяйственного налога за 10 месяцев текущего года 110,8тыс.руб.

Государственная пошлина

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области фактическое поступление государственной пошлины за 10 месяцев 2013 года составило 362,2тыс.руб. Ожидаемое поступление за 2013 год – 420,0тыс.руб..

В проекте бюджета на 2014 год доход от уплаты государственной пошлины прогнозируется на уровне 2013 года в объеме 420,0 тыс.руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доходами от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности являются: доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки (норматив отчисления в местный бюджет 50%); доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов.

Ожидаемое исполнение по данному виду доходов в 2013 году согласно представленным документам планируется в объеме 1612 тыс.руб. Учитывая, что фактическое поступление доходов от использования имущества за 10 месяцев по данным Управления Федерального казначейства по Томской области составляет 1 053,7 тыс.руб., по мнению Контрольно-счетной палаты, ожидаемые поступления по данному виду доходов в 2013 году завышены.

Объем поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в проекте бюджета на 2014 год прогнозируется в сумме 1 665 тыс.руб. с темпом роста 103,3% к ожидаемому исполнению 2013 года.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Доходами за негативное воздействие на окружающую среду являются: плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами; плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами; плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; плата за размещение отходов производства и потребления.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области плата за негативное воздействие на окружающую среду за 10 месяцев 2013 года по нормативу отчисления в местный бюджет 40% составляет –165,4 тыс.руб. Ожидаемое исполнение по расчетам Финансового отдела в 2013 году - 180 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2014 год доходы от поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду планируется на уровне ожидаемого исполнения в 2013 году в объеме 180 тыс.руб.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

В данный вид дохода входит родительская плата за содержание детей в дошкольных группах при школах, плата за питание учащихся в школах, которые имеют статус казенного учреждения.

За 10 месяцев 2013 года фактическое поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства по данным Управления Федерального казначейства по Томской области – 2278,7 тыс.руб. Уточненный план на 2013 год составляет 2806,9 тыс.руб., что на 402,1 тыс.руб. меньше первоначального. Уменьшение обусловлено предоставлением освобождения от

платы за содержание детей в дошкольных учреждениях льготным категориям граждан.

В проекте бюджета на 2014 год данный вид дохода прогнозируется в сумме 3293 тыс.руб. Темп роста к ожидаемому уровню исполнения за 2013 год составляет 117 %, однако в документах и материалах к проекту бюджета такой темп роста не обосновывается.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Фактическое поступление за 10 месяцев 2013 года доходов от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, в части реализации основных средств по указанному имуществу, по данным Управления Федерального казначейства по Томской области составляет:

- от продажи земельных участков – 24,4тыс.руб.;
- от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов – 3691,5 тыс.руб.

Ожидаемое поступление дохода в местный бюджет Бакчарского района за 2013 год прогнозируется в объеме 25,5 тыс.руб. от продажи земельных участков (51% к первоначальному плану), 3750,8 тыс.руб. – от реализации имущества (доходы не планировались).

В проекте бюджета на 2014 год доход от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах поселений, прогнозируется в объеме 41 тыс.руб. по нормативу зачисления 50%. Доход от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, в части реализации основных средств по указанному имуществу, не планируется.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области фактическое поступление за 10 месяцев 2013 года штрафов, санкций, возмещение ущерба составляет 370,6тыс.руб. Согласно представленной оценке ожидаемого исполнения местного бюджета прогнозируется неисполнение первоначального плана по этому виду доходов на 220тыс.руб.

В проекте бюджета на 2014 год доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба планируются в объеме 450 тыс.руб.

Анализ планируемого дохода произвести не представляется возможным, так как методики по расчету прогноза поступлений штрафов, санкций, возмещение ущерба в местный бюджет не разработаны. Прогноз данного вида дохода на 2014 год производится исходя из поступлений в бюджет текущего года.

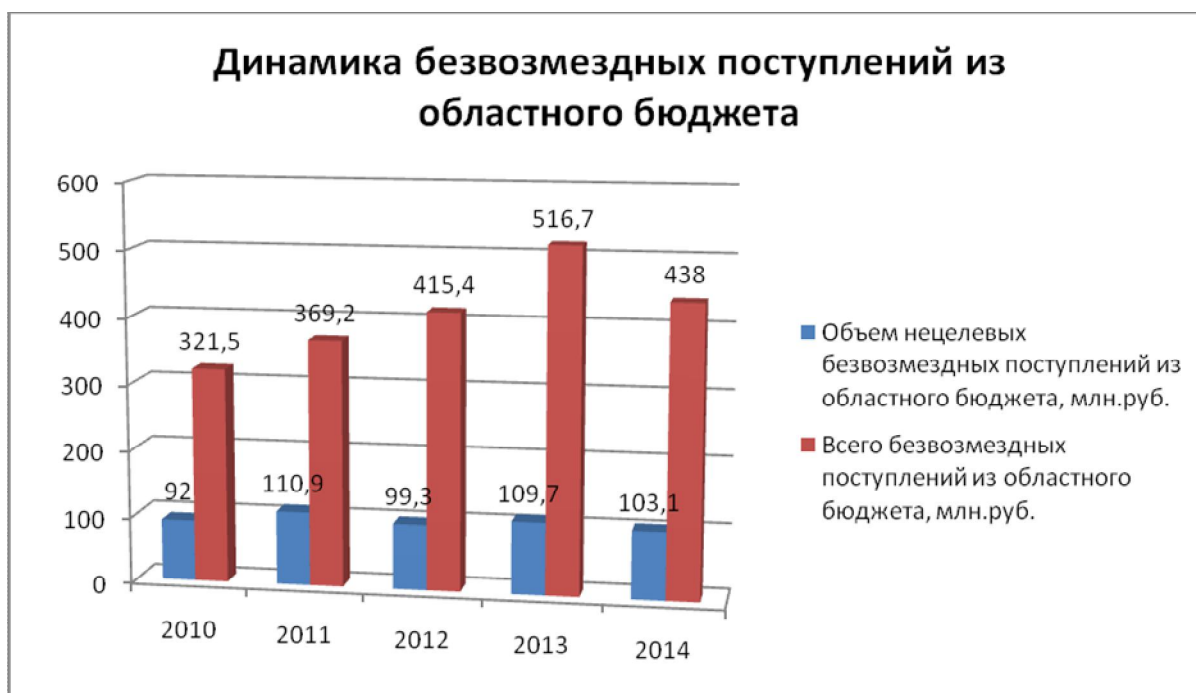
Безвозмездные поступления из областного бюджета

В проекте бюджета Бакчарского района на 2014 год сумма безвозмездных поступлений из областного бюджета планируется в соответствии с предусмотренными проектом Закона Томской

области «Об областном бюджете на 2014 и на плановый период 2015 и 2016 годов» суммами межбюджетных трансфертов МО «Бакcharский район» в размере 438 035,1 тыс.руб.

Сумма межбюджетных трансфертов включает:

- дотации местным бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности составят 99 148 тыс.руб.;
- дотации местным бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 3953 тыс.руб.;
- субвенции для исполнения полномочий, делегируемых субъектом органам местного самоуправления – 291 748,6 тыс.руб.;
- субсидии для выполнения собственных полномочий органами местного самоуправления – 41 496,5 тыс.руб.;
- иные межбюджетные трансферты для финансирования отдельных расходных обязательств, возникающих в соответствии с принятыми нормативно-правовыми актами Томской области, в сумме – 1 689,0 тыс.руб.



Из графика видно, что **общий объем безвозмездных поступлений** из областного бюджета увеличивается, однако объем **нецелевых безвозмездных поступлений** (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов) остается практически на одном уровне.

Сумма **межбюджетных трансфертов** из бюджетов сельских поселений в виде иных межбюджетных трансфертов для финансового обеспечения полномочий, делегируемых сельскими поселениями для исполнения органам местного самоуправления муниципального района, учтенная в проекте бюджета района на 2014 год, составит 2 897,4 тыс.руб. (110% к уровню 2013 года).

Расходы бюджета МО «Бакcharский район»

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета района, согласно действующей бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Бакcharский район» на 2014 год прогнозируются в объеме 466 621,5 тыс.руб., что составляет 85% к ожидаемому объему расходов за 2013 год. Соотношение расходов текущего года к планируемому условно, так как и в доходной, и в расходной частях бюджета на 2014 год учтены все предполагаемые межбюджетные трансферты из областного бюджета.

При этом общий объем расходов за счет средств местного бюджета без учета целевых межбюджетных трансфертов составляет 128 790 тыс.руб. или 27,6% в общем объеме расходов. Объем расходов местного бюджета без учета целевых межбюджетных трансфертов на 2014 год меньше планового значения 2013 года на 11597,7 тыс.руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета также как и в 2013 году занимают расходы на образование – 57,1%, на втором месте расходы на социальную политику – 17,8%.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета 2013 года в проекте бюджета на 2014 год **увеличены** расходы по следующим разделам:

Раздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	План 2013 год <u>по состоянию на</u> <u>01.12.13г</u> тыс.руб.	Прогноз 2014 год, тыс.руб.	Абсолютная разница, тыс.руб.	Темп роста, %	Причина
0100	Общегосударственные вопросы	37 095,4	37 543,9	448,5	101,2	В составе расходов зарезервированы средства на софинансирование капитального ремонта объектов социальной сферы
0800	Культура, кинематография	7330,8	11275,2	3944,4	153,8	В большем объеме выделены межбюджетные трансферты на повышение заработной платы работников культуры (по «Дорожной карте»)
1000	Социальная политика	74035,5	82 798,1	8 762,6	111,8	выделение субвенции в большем объеме на планируемое увеличение на 50 человек количества приемных детей

Расходы местного бюджета **уменьшены** по следующим разделам:

Раздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	План 2013 год по состоянию на 01.12. 13г тыс. руб.	Прогноз 2014 год, тыс.руб.	Абсолютная разница, тыс.руб.	Причина
0200	Национальная оборона	664,7	0	-664,7	Финансирование расходов осуществляется за счет средств федерального бюджета, субвенция выделяется в течение года
0400	Национальная экономика	32 447,1	11 638,8	-20 808,3	Уменьшение расходов на дорожную деят-ть (582 тыс.руб.), на поддержку сельского хозяйства (778 тыс.руб.), нет МБТ поселениям в связи с созданием дорожных фондов, в составе расходов 2013 года были МБТ на стр-во дороги мкр. «Парковый»
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	62 553,5	20 783,0	-41 770,5	В 2013 году были предусмотрены расходы на: - приобретение квартир молод. специалистам в с.Парбиг; - МБТ на стр-во мкр. «Парковый» - МБТ на подготовку к зиме; - на подготовку ПСД и межевание территории в целях орг-ции газоснабжения
0700	Образование	286 793,4	266 253,8	-20 539,6	В проекте бюджета нет субвенций на дошкольное образование, на стимулирующие выплаты; - в 2013 году были предусмотрены расходы по программе модернизации образования, стр-во спорт.площадки, приобретение автобусов.
0900	Здравоохранение	8183,0	0	-8 183,0	Учреждения здравоохранения переведены в статус областных с финансированием из областного бюджета.
1100	Физическая культура и спорт	2320,1	1793,6	-526,5	Уменьшен объем субвенций в связи с сокращением 1 ставки спортиструктора (Высокоярское СП), уменьшение расходов по районной программе по ФК и спорту
1400	Межбюджетные трансферты	36926,7	34535,1	-2 391,6	В меньшем объеме выделены МБТ поселениям на сбалансированность бюджетов поселений

В соответствии со статьями 65, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при формировании расходов МО «Бакчарский район» учитывались действующие и вновь принимаемые расходные обязательства.

В **принимаемых** расходных обязательствах на 2014 год учтены следующие ассигнования:

- софинансирование расходов по капитальному ремонту объектов социальной сферы (1 200,0тыс.руб.);

- софинансирование в размере 2% расходов на повышение заработной платы работникам образования, предусмотренного «дорожными картами» (542,0 тыс. руб.).

На исполнение **действующих** расходных обязательств **не запланированы** расходы на исполнение требований пожарной безопасности, текущий ремонт зданий муниципальных учреждений, оплату проезда работникам муниципальных учреждений к месту отдыха, не в полном объеме запланированы расходы на дорожную деятельность.

Межбюджетные трансферты

Проектом бюджета утверждается распределение 8 иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений в общем объеме 44 268,3 тыс. руб. (приложение 13 к проекту бюджета).

Объем иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетов сельских поселений определяется в соответствии с Решением Думы Бакчарского района от 28.11.2013г. №466 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетам сельских поселений из местного бюджета Бакчарского района».

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с проектом бюджета на 2014 год не представлены методики (проекты методик) распределения:

- иных межбюджетных трансфертов на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа;

- иных межбюджетных трансфертов на оказание помощи отдельным категориям граждан из числа ветеранов Великой отечественной войны и вдов участников войны в ремонте жилых помещений;

- иных межбюджетных трансфертов на создание условий для управления многоквартирными домами.

Муниципальные программы.

В целях расширения сферы применения программно-целевого принципа формирования бюджета представленным проектом бюджета района предусматривается финансирование 8 муниципальных программ с общим объемом бюджетных ассигнований 2680,5 тыс. руб. (приложение 17 к проекту бюджета), что почти в 2 раза меньше объема финансирования муниципальных программ в 2013 году. Суммарный объем плановых бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходного бюджета на 2014 год составляет 0,6%.

№ п/п	Название программы	Документ, утверждающий программу	Расходные обязательства по программе, тыс.руб.	Бюджетные ассигнования по проекту бюджета на 2014 г. тыс.руб.
1	Муниципальная программа «Развитие малого предпринимательства в муниципальном образовании «Бакcharский район» на 2011-2014 годы»	Постановление Главы Бакcharского района от 04.04.2011г. № 156 (в ред. постановления от 19.09.13 №476)	328,5	328,5
2	Муниципальная программа «Патриотическое воспитание граждан Бакcharского района на 2011-2015 годы»	Постановление Главы Бакcharского района от 26.03.2012г. № 186 (в ред. постановления от 07.11.13 №606)	157,0	157,0
3	Муниципальная программа «Профилактика правонарушений и наркомании в МО «Бакcharский район» на 2012-2015 годы»	Постановление Главы Бакcharского района от 05.03.2012г. №134 (в ред. постановления от 15.11.13 №622)	470,0	470,0
4	Муниципальная программа «Профилактика террористической и экстремистской деятельности в МО «Бакcharский район» на 2012-2014 годы»	Постановление Главы Бакcharского района от 22.06.2012г. №408(в ред. постановления от 07.11.13 №608)	120,0	120,0
5	Муниципальная программа «Социальное развитие села Бакcharского района Томской области до 2014 года»	Постановление Главы Бакcharского района от 04.06.2012г. №369(в ред. постановления от 31.10.13 №592)	600,0	600,0
6	Муниципальная программа «Развитие личного подсобного хозяйства в Бакcharском районе на 2013 – 2015 годы»	Постановление Главы Бакcharского района от 10.12.2012г. №742(в ред. постановления от 07.10.13 №532)	455,0	455,0
7	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакcharский район на 2013-2014 годы»	Постановление Главы Бакcharского района от 28.12.2012г. №780 ((в ред. постановления от 31.10.13 №591)	1 135,8	350,0
8	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Бакcharского района на 2013-2015 годы»	Постановление Главы Бакcharского района от 28.12.2012г. №779(в ред. постановления от 07.10.13 №531)	0	200,0
	Итого:		3 266,3	2 680,5

В проекте бюджета Бакcharского района на 2014 год **не предусматриваются расходы** по двум муниципальным программам:

- «Газификация Бакcharского района на 2013-2015 годы», утверждена постановлением Главы Бакcharского района от 07.12.12 №735 (в ред. постановления от 07.10.2013 №533), объем финансирования по программе на 2014 год составляет 5,4 млн.руб.;

- «Устойчивое развитие муниципального образования «Бакcharский район» Томской области на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года», утверждена постановлением Главы Бакcharского района от 11.06.2013 №306 (в ред. постановления от 10.09.2013 №459), объем финансирования по программе на 2014 год составляет 4,8 млн.руб.

Пояснительная записка к проекту бюджета не содержит объяснение причин не включения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение вышеуказанных программ на 2014 год.

Кроме того, объемы финансирования на 2014 год, включенные в проект бюджета по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Бакcharского района на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением Главы Бакcharского района от 28.12.2012 №779 (в ред. постановления от 07.10.13 №531), превышают расходные обязательства, утвержденные программой на 200,0тыс.руб.

Объемы финансирования, включенные в проект бюджета на 2014 год по муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакcharский район на 2013-2014 годы», меньше предусмотренных программой на 600,0тыс.руб.

Таким образом, при разработке и утверждении муниципальных программ следует обратить внимание на необходимость планирования программных назначений с учетом реальных возможностей бюджета в финансировании программных мероприятий. В соответствии с п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ необходимо привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

В составе расходов предусмотрен резервный фонд Администрации района в объеме 300,0 тыс. руб., в том числе резервный фонд по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций -100,0 тыс.руб., резервный фонд непредвиденных расходов – 200,0 тыс.руб, что составляет 0,06 % от общего утвержденного объема расходов и соответствует ст.81 п.3 Бюджетного кодекса РФ (расходы за счет средств резервного фонда не могут составлять более 3% всех расходов).

В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Бакcharского района по состоянию на 1.01.2014 года муниципального долга нет, привлечение кредитных средств в 2014 году не планируется.

Таким образом, с учетом изложенного в настоящем Заключении, проект решения «О местном бюджете Бакcharского района на 2014 год» по форме и содержанию сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, может быть принят и направлен в Согласительную комиссию для доработки согласно ст.23 «Положения о бюджетном процессе в Бакcharском районе».

При подготовке проекта решения к принятию во втором чтении необходимо рассмотреть замечания, изложенные в настоящем Заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Бакcharского района

Д.В. Муравейник