Контрольно-счетная палата Бакчарского района
636200, Россия, Томская область, Бакчарский район, с. Бакчар, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88,
bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

Заключение

на проект решения Думы Бакчарского района «О местном бюджете Бакчарского района на 2015 год»

ЗаключениеКонтрольно-счетной палаты Бакчарского района на проект решения Думы Бакчарского района «О местном бюджете Бакчарского района на 2015 год»подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ,Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бакчарский район» (далее Положение о бюджетном процессе),утвержденным решением Думы Бакчарского района от 31.10.2013 № 456, Положением «О Контрольно-счетной палате Бакчарского района», утвержденным решением Думы Бакчарского района от 25.08.2011№ 333.

Проект решения о местном бюджете Бакчарского района на 2015 год содержит все показатели, определенные п.3 ст.184.1 БК РФ и ст.21 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со статьей 21Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бакчарский район»» одновременно с проектом бюджета в Думу района представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Бакчарский район» на 2015 год;
- предварительные итоги социально-экономического развития МО «Бакчарский район» за истекший период 2014 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Бакчарский район» за 2014 год;
- пояснительная записка к проекту бюджета на 2015 год;
- прогноз основных характеристик консолидированного бюджета МО «Бакчарский район» на 2015-2017 годы;
- оценка ожидаемого исполнения местного бюджета Бакчарского района за 2014 год;
- методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- прогноз социально-экономического развития МО «Бакчарский район» на 2015-2017 годы;
- паспорта (проекты) муниципальных программ.

Необходимо отметить, что в материалах и документах, направленных одновременно с

проектом решения о местном бюджете Бакчарского района не представленаоценка ожидаемого исполнения местного бюджета в разрезе доходных источников и расчеты прогнозных объемов по доходам, что снижает прозрачность бюджета и не позволяет в полной мере оценить достоверность прогнозирования на 2015 год.

Проект бюджетасоставлен сроком на один год.

Местный бюджет Бакчарского района на 2015 год сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы Бакчарского района

Доходная часть местного бюджета Бакчарского района сформирована за счет собственных доходов, дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и бюджетов сельских поселений. Общий объем доходов бюджета Бакчарского района на 2015 год прогнозируется в объеме 484 108,8 тыс.руб., что **меньше**ожидаемого исполнения по доходам в 2014 году на 55 695,7 тыс.руб.

Собственные налоговые и неналоговые доходыв проекте бюджета Бакчарского района на 2015 год предусмотрены в сумме 27 419,0 тыс.руб., что большеожидаемого исполнения 2014 года на 865,5 тыс.руб. или 3,3%.Доля собственных доходов из года в год остается очень низкой (в 2015 году – 4,9%), что ставит бюджет Бакчарского района в зависимость от безвозмездных поступлений денежных средств из других бюджетов. Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет Бакчарского района отражена в таблице 1.

Таблица 1

Вид дохода	**Исполнение 2012год** тыс. руб.	**Исполнение 2013 год** тыс.руб.	**План на2014 год** (по отчету за 9 мес.), тыс. руб.	**Проект бюджета на 2015 год,** тыс.руб.	**Абсолютная разница к 2014 году** тыс. руб.
Налог на доходы физических лиц	**15 669,9**	**17 120,7**	**13 956,0**	**14 740,5**	**784,5**
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)	**-**	**-**	**1 705,0**	**1 178,0**	**- 527,0**
Налоги на совокупный доход	**3 093,4**	**4 675,4**	**4 507,0**	**4 839,0**	**332,0**
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	-	1 411,0	1 340,0	1 438,0	98,0
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	3 011,3	3 113,0	3 025,6	3 275,0	249,4
Единый сельскохозяйственный налог	82,1	141,7	135,0	126,0	-9,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	**-**	9,7	6,4	**-**	-6,4
Государственная пошлина	**246,3**	**402,2**	**400,0**	**600,0**	**200,0**

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	**2,6**	**0,1**	**0**	**0**	**0**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности	**1 695,1**	**1 606,4**	**1 665,0**	**1606,0**	**-59,0**
Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки	1 051,0	902,3	1 007,0	985,5	-21,5
доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений	644,1	704,1	658,0	620,0	-38,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	**167,1**	**174,6**	**170,0**	**168,0**	**-2,0**
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	**3 019,2**	**2 905,1**	**3 293,0**	**3 200,0**	**-93,0**
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	**698,0**	**3 809,4**	**993,0**	**41,0**	**-952,0**
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов	669,5	3 764,5	952,0	-	-952,0
Доходы от продажи земельных участков	28,5	44,9	41,0	41,0	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	**647,3**	**498,5**	**510,1**	**1047,0**	**536,9**
Прочие неналоговые доходы	**0,9**	**-**	**-**	**-**	**-**
Итого налоговые и неналоговые доходы	**25 239,8**	**31 192,4**	**27 199,1**	**27 419,0**	**219,9**

Налог на доходы физических лиц

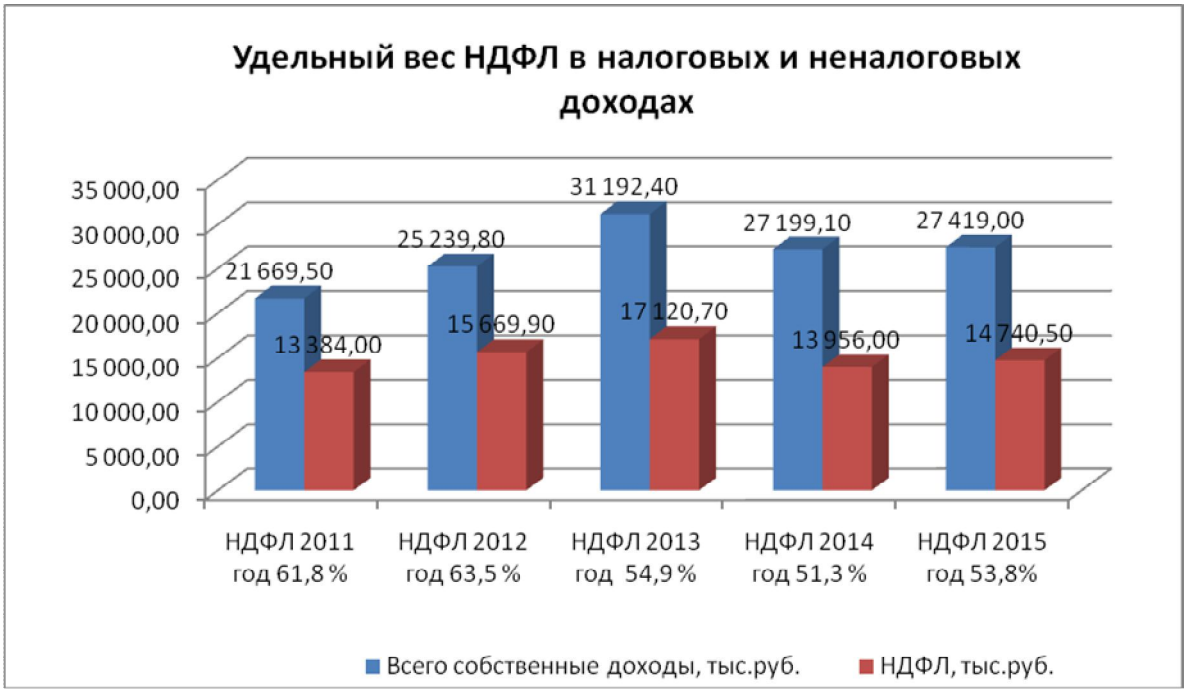
Единый норматив зачисления НДФЛ в бюджет района - 5%, дополнительный норматив, установленный областным законом -10%.

Согласно отчета об исполнении бюджета за 9 месяцев 2014 года план по налогу на доходы физических лиц на 2014 год составляет13 956,0 тыс.руб**.**, что на 558,0 тыс.руб. больше первоначального плана.

Исходя из факта поступлений НДФЛ по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 10 месяцев текущего года в сумме 10 440,3 тыс.руб.,можно ожидать исполнения плана по НДФЛ на 2014 год.

В материалах и документах к проекту бюджета Бакчарского района поступление налога на доходы физических лиц в местный бюджет на 2015 год прогнозируется в объеме 14 740,5 тыс.руб., что на 784,5 тыс.руб. или 5,6%больше плана2014 года.Рост фонда оплаты труда согласно прогноза социально-экономического развития Бакчарского района (основной вариант развития) составит 104,8%. Таким образом, темп роста НДФЛ превышает темп роста фонда оплаты труда.

Удельный вес НДФЛ в объеме собственных доходов составит 53,8%.



Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Новый доходный источник, обусловленный введением с 2014 года Законом о бюджете Томской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований. План по поступлениюдоходов от акцизов на 2014 год составляет 1705,0 тыс.руб. в соответствии с рекомендациями Департамента финансов Администрации Томской области.Ожидается неисполнение плана на 494,0 тыс.руб. Неисполнение подтверждается данными о фактическом поступлении акцизов за 10 месяцев текущего года в размере 1 069,7 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2015 год поступление акцизов планируется в объеме 1 178 тыс.руб.

Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения

В соответствии с Законом Томской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области от отдельных федеральных налогов» с 1 января 2013 года в бюджет района зачисляетсяновый доходный источник - Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения,по нормативу30%.

План по поступлению налога в 2014 году составляет1340,0 тыс.руб. (95% к уровню 2013 года).Учитываяфактическое поступление от уплаты единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за десять месяцев текущего года в размере1 238,3 тыс.руб. и динамику поступления налога за предыдущий год, можно дать положительную оценку по исполнению плана по данному виду налога на 2014 год.

В проекте бюджета на 2015 поступления от уплаты единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, рассчитаны в объеме 1 438,0 тыс.руб., что составляет 107,3% к плану2014 года, тогда как индекс потребительских цен на 2015 год по прогнозу Минэкономразвития составляет 105,1%. Обоснование темпа роста поступления налога больше, чем на индекс потребительских цен, не представлено.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД)

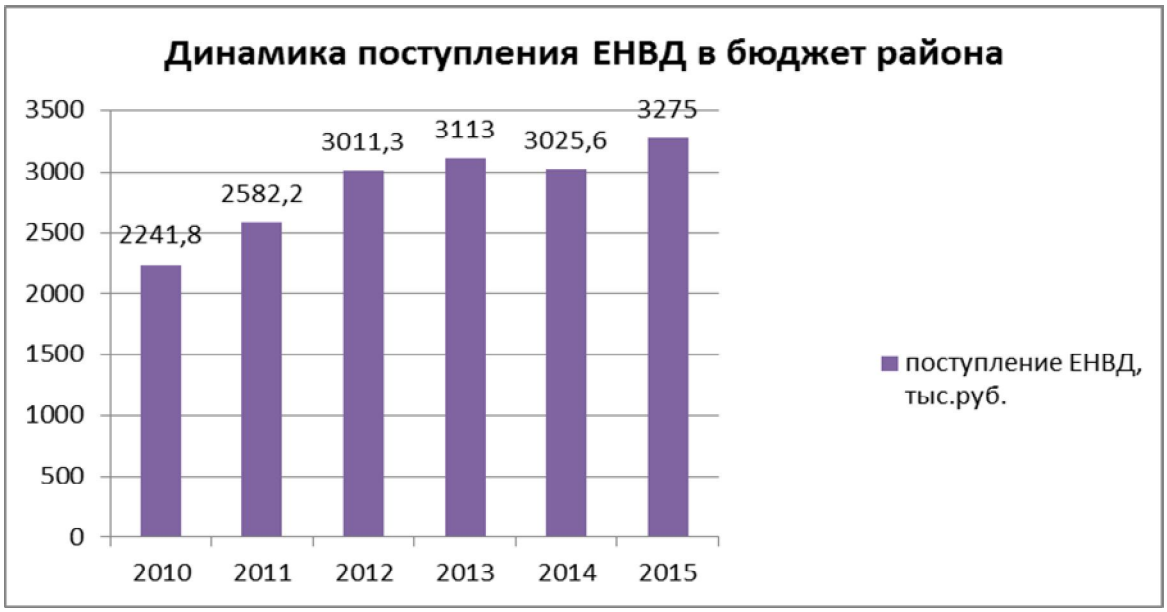
В соответствии с Бюджетным кодексом РФ единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности зачисляется в бюджет района по нормативу 100%.

План по доходам от уплаты ЕНВД за 2014 год составляет3025,6тыс.руб., что составляет 97,2% к факту исполнения 2013 года.

Учитывая фактическое поступление от уплаты ЕНВД за десять месяцев текущего года в размере 3 023,0 тыс.руб., Контрольно-счетная палата считает, что план по поступлению ЕНВД в2014 год будет перевыполнен.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2015 год в проекте бюджета района спрогнозирован в сумме 3 275,0 тыс.руб. (108,2% к плану на2014 год).

В структуре налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в2015 году, так же как и в 2014 году, ЕНВД составляет 11,9 %.



Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

План по поступлению ЕСХН в 2014 году составляет 135,0 тыс.руб. при фактическом поступлении от уплаты единого сельскохозяйственного налога за 10 месяцев текущего года 108,5 тыс.руб.

В проекте местного бюджетана 2015 год единый сельскохозяйственный налог рассчитан в сумме 126,0 тыс. руб. с учетом установленного норматива отчисления 50%. Темп роста относительно плана 2014 года составляет 93,3%.

Государственная пошлина

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области фактическое поступление государственной пошлиныза 10 месяцев 2014 годасоставило490,1 тыс.руб.План на2014 год – 400,0тыс.руб.

В проекте бюджета на 2015 годдоход от уплаты государственной пошлиныпрогнозируется в объеме600,0 тыс.руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доходами от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности являются: доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки; доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов.

Планпо доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена (по нормативу зачисления 50% в бюджет района), соответствует ожидаемому исполнению по данному виду доходов, представленному поселениями (50% зачисляется в бюджеты поселений), т.е. можно ожидать выполнение плана. В проекте бюджета на 2015 год данный доходный источник прогнозируется в объеме 962,2тыс.руб., что составляет 97,8% к плану 2014 года и соответствует сумме прогнозных значенийдохода от аренды земли бюджетов поселений.

Объем поступлений доходов от сдачи в аренду муниципального имущества в проекте бюджета района на 2015 год прогнозируется в сумме 620,0 тыс.руб., что на 38,0 тыс.руб. меньше плана 2014 года.Кроме того, ожидается неисполнение плана по данному виду доходов в 2014 году в связи с имеющейся задолженностью, которая будет взыскиваться в судебном порядке, и уменьшением количества арендаторов.

Платазанегативное воздействие на окружающую среду

Доходами за негативное воздействие на окружающую среду являются: плата за выбросы

загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами; плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами; плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; плата за размещение отходов производства и потребления.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области плата за негативное воздействие на окружающую среду за 10 месяцев 2014 года по нормативу отчисления в местный бюджет 40% составляет –160,9 тыс.руб.План на2014 год - 170 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2015 год доходы от поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду планируется в объеме 168 тыс.руб., т.е. меньше, чем в 2014 году. В то же время, согласно Прогнозу социально-экономического развития района,количество предприятий, имеющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, и количество самих выбросов в атмосферный воздух остается на уровне 2014 года.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

В данный вид дохода входит родительская плата за содержание детей в дошкольных группах при школах, плата за питание учащихся в школах, которые имеют статус казенного учреждения.

За 10 месяцев 2014 годафактическое поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства по данным Управления Федерального казначейства по Томской области – 2 051,3 тыс.руб. Уточненный план на 2014 год составит2 613,0 тыс.руб., что на 680,0 тыс.руб. меньше первоначального.Уменьшение обусловлено предоставлением освобождения от платы за содержание детей в дошкольных учреждениях льготным категориям граждан, что не было учтено при планировании бюджета. Кроме того, в 2014 году не было запланированного повышения родительской платы за содержание детей в детских садах.

В проекте бюджета на 2015 год данный вид дохода прогнозируется в сумме 3 200,0 тыс.руб. Темп роста к исполнению за 2013 год составляет 110,2 %, однако в документах и материалах к проекту бюджета такой темп роста не обосновывается.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Фактическое поступление за 10 месяцев 2014 гододоходов от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, в части реализации основных средств по указанному имуществу, по данным Управления Федерального казначейства по Томской области составляет:

- от продажи земельных участков – 54,7 тыс.руб. (годовой план – 41,0 тыс.руб.);

- от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов – 745,0 тыс.руб.(уточненный план – 952,0 тыс.руб.).

Ожидаемый план поступления доходов от реализации имущества по оценке финансового отдела составит 747,0 тыс.руб. Однако, по мнению Контрольно-счетной палаты, в связи с проведением аукциона по продаже имущества в ноябре, ожидаемое поступление по данному доходному источнику в 2014 году составит 832,0 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2015 год доход от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена,и которые расположены в границах поселений, прогнозируется в объеме41 тыс.руб. по нормативу зачисления 50%.Доход от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, в части реализации основных средств по указанному имуществу, не планируется.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области фактическое поступление за 10 месяцев 2014 годаштрафов, санкций, возмещение ущерба составляет 1 016,7 тыс.руб.Согласно представленной оценке ожидаемого исполнения местного бюджета прогнозируется уточнение плана по этому доходному источнику до 1 000,0 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2015 год доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба планируются в объеме 1047,0 тыс.руб.

Безвозмездные поступления из областного бюджета

В проекте бюджета Бакчарского района на 2015 год сумма безвозмездных поступлений из областного бюджета планируется в соответствии с предусмотренными проектом Закона Томской области «Об областном бюджете на 2015 и на плановый период 2015 и 2016 годов»суммами межбюджетных трансфертов МО «Бакчарский район» в размере 453 971,4 тыс.руб.

Сумма межбюджетных трансфертов включает:

- дотации местным бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности составят 103 189,3 тыс.руб.(в 2014 году – 99 148,0 тыс.руб.);
- дотации местным бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов– 4 076,0 тыс.руб.(в 2014 году – 3 953,0 тыс.руб.);
- субвенции для исполнения полномочий, делегируемых субъектом органам местного самоуправления–301 071,4 тыс.руб. (в 2014 году – 310 571,7 тыс.руб.);
- субсидии длявыполнения собственных полномочий органами местного самоуправления –42 117,0 тыс.руб.(в 2014 году – 55 879,8 тыс.руб.);
- иные межбюджетные трансферты для финансирования отдельных расходных обязательств, возникающих в соответствии с принятыми нормативно-правовыми актами Томской области, в сумме – 3 517,7 тыс.руб.(в 2014 году – 39 178,2 тыс.руб.).

Из графика видно, что объем **нецелевых безвозмездных поступлений**(дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов)на протяжении последних 5 лет остается практически на одном уровне.

Сумма **межбюджетных трансфертовиз бюджетов сельских поселений** в виде иных межбюджетных трансфертов для финансового обеспечения полномочий, делегируемых сельскими поселениями для исполнения органам местного самоуправления муниципального района, учтенная в проекте бюджета района на 2015 год, составит 2 718,4 тыс.руб. (93,8% к уровню 2014 года). Сокращение общего объема трансфертов обусловлено уменьшением объема полномочий, передаваемых на уровень района Парбигским сельским поселением.По остальным поселениям наблюдается увеличение объема межбюджетных трансфертов, передаваемых району. При этом при проведении экспертизы проектов бюджетов сельских поселений отмечено отсутствие методик и расчетов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района в связи с передачей полномочий.

Расходы бюджета МО «Бакчарский район»

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета района, согласно действующей бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.07.2014 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Бакчарский район» на 2015 год прогнозируются в объеме 484 108,8 тыс.руб., что составляет 85% к ожидаемому объему расходов за 2014 год.Соотношение расходов текущего года к планируемому условно, так как и в доходной, и в расходной частях бюджета на 2015год учтеныне все предполагаемые межбюджетные трансферты из областного бюджета.

При этом общий объем расходов за счет средств местного бюджета без учета целевых межбюджетных трансфертов составляет 134 684,3 тыс.руб.или27,8% в общем объеме расходов. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета также как и в 2014 году занимают расходы на образование – 58,2% (в 2014 году – 56%), на втором месте расходы на социальную политику – 14,4% (в 2014 году – 15,9%).

По сравнению с планом2014 года в проекте бюджета на 2015 год **увеличены** расходы по следующим разделам:

Раздел	**Наименование раздела функциональной классификации расходов**	**План 2014 год по состоянию на 01.10.14г (по отчету за 9 мес.) тыс.руб.**	**Прогноз 2015 год, тыс.руб.**	**Абсолютная разница, тыс.руб.**	**Темп роста, %**	**Причина**
0100	Общегосударственные вопросы	39 387,0	44 340,9	4 953,9	112,6	В составе расходов зарезервированы средства на софинансирование мероприятий областных программ, средства на выборы Главы района и депутатов, индексация ФОТ на 5%.
0800	Культура, кинематография	10 797,6	15 610,6	4 813,0	144,6	В большем объеме выделены межбюджетные трансферты на повышение заработной платы работников культуры (по «Дорожной карте»)

Расходы местного бюджета **уменьшены** по следующим разделам:

Раздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	План 2014 год по состоянию на 01.10.14г (по отчету за 9 мес.) тыс. руб.	Прогноз 2015 год, тыс.руб.	Абсолютная разница, тыс.руб.	Причина
0200	Национальная оборона	480,5	0	-480,5	Финансирование расходов осуществляется за счет средств федерального бюджета, субвенция выделяется в течение года
0400	Национальная экономика	15 048,0	11 769,4	-3 278,6	Уменьшениерасходов на поддержку сельского хозяйства.
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	54 965,5	25 056,6	-29 908,9	В 2014 году были предусмотрены расходы на: - МБТ на подготовку к зиме; - на подготовку ПСД в целях орг-ции газоснабжения
0700	Образование	319 477,9	281 987,6	-37 490,3	В проекте бюджета нет субсидий на стимулирующие выплаты, достижение целевых показателей по дорожным картам; - в 2014 году были предусмотрены расходы по программе модернизации образования, приобретение автобусов.
1000	Социальная политика	90 480,7	69 732,0	-20 748,7	Уменьшение объема субвенций на выплаты приемным семьям, предоставление детям –сиротам жилых помещений
1100	Физическая культура и спорт	1 793,6	1 675,3	-118,3	В 2014 году были предусмотрены расходы на разработку ПСД на кап.ремонт стадиона в с.Бакчар
1400	Межбюджетные трансферты	35 300,9	33 936,4	-1 364,5	В меньшем объеме выделены МБТ поселениям на сбалансированность бюджетов поселений

В соответствии со статьями 65, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при формировании расходов МО «Бакчарский район» должны учитываться действующие и вновь принимаемые расходные обязательства. Так как реестр расходных обязательств МО «Бакчарский район» на 2015 год в материалах к бюджету не представлен, проанализировать полноту включенных расходов для исполнения расходных обязательств не представляется возможным.

Межбюджетные трансферты

Проектом бюджета утверждается распределение 15 иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений в общем объеме 53 778,1 тыс.руб. (приложение 13 к проекту бюджета).

Объем иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетов сельских

поселений определяется в соответствии с проектом Решения Думы Бакчарского района «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетам сельских поселений из местного бюджета Бакчарского района». Необходимо отметить, что в представленном расчете иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность бюджетам сельских поселений на 2015 год объем прогнозируемой величины поступлений налоговых и неналоговых доходов по Вавиловскому, Плотниковкому и Поротниковскому поселению не соответствует прогнозным объемам доходов, указанным в проектах бюджетов этих поселений.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ с проектом бюджета на 2015 год не представлены методики (проекты методик) и расчеты распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности за счет средств федерального бюджета.

Муниципальные программы.

В целях расширения сферы применения программно-целевого принципа формирования бюджета представленным проектом бюджета района предусматривается финансирование 10муниципальных программ с общим объемом бюджетных ассигнований 3 641,4 тыс.руб. (приложение 17 к проекту бюджета), что на 29,3% меньше, чем в 2014 году.. Суммарный объем плановых бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходовместного бюджета на 2015 год составляет0,7%.

В материалах к проекту бюджета представлены паспорта и проекты паспортов муниципальных программ

№ п/п	Название программы	Документ, утверждающий программу	Утвержденные расходные обязательства по программе, тыс.руб.	Бюджетные ассигнования по проекту бюджета на 2015 г. тыс.руб.
1	Муниципальная программа «Развитие малого предпринимательства в муниципальном образовании «Бакчарский район» на 2015-2017 годы»	Постановление Главы Бакчарского района от 05.11.2014г. № 709	399,0	399,0
2	Муниципальная программа «Патриотическое воспитание граждан Бакчарского района на 2011-2015 годы»	Постановление Главы Бакчарского района от 26.03.2012г. № 186 (в ред. постановления от 17.04.2014№248)	179,0	424,4
3	Муниципальная программа «Профилактика правонарушений и наркомании в МО «Бакчарский район» на 2012-2015 годы»	Постановление Главы Бакчарского района от 05.03.2012г. №134 (в ред. постановления от 15.11.13 №622)	470,0	400,0

4	Муниципальная программа «Профилактика террористической и экстремистской деятельности в МО «Бакчарский район» на 2015-2017 годы»	Не утверждена		120,0
5	Муниципальная программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в МО «Бакчарский район» на 2014-2017 годы»	Постановление Главы Бакчарского района от 18.12.2013 №714 (в ред. постановления от 30.01.2014 №56)	300,0	200,0
6	Муниципальная программа «Развитие малых форм хозяйствования в Бакчарском районе на 2014 – 2015 годы»	Постановление Главы Бакчарского района от 18.12.2013г. №710 (в ред. постановления от 19.03.2014 №177)	480,0	350,0
7	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакчарский район на 2014-2015 годы»	Постановление Главы Бакчарского района от 28.12.2012г. №780 ((в ред. постановления от 20.11.13 №630)	1 135,8	450,0
8	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Бакчарского района на 2014-2015 годы»	Постановление Главы Бакчарского района от 28.12.2012г. №779(в ред. постановления от 24.03.2014 №189)	Нет разбивки финансирования по годам	100,0
9	Муниципальная программа «Развитие культуры Бакчарского района на 2014 - 2017 годы»	Постановление Главы Бакчарского района от 18.12.2013г. № 712 (в ред. постановления от 11.07.2014 № 442)	674,0	300,0
10	Муниципальная программа «Устойчивое развитие МО «Бакчарский район» в 2014-2010 годах»	Постановление Главы Бакчарского района от 11.06.2013г. № 306 (в ред. постановления от 26.05.2014 № 360)	2 466,0	898,0
	Итого:		**6 103,8**	**3 641,4**

В проекте бюджета Бакчарского района на 2015 год **не предусматриваются расходы** по двум муниципальным программам, в то время как в самих программах предполагается финансирование ряда мероприятий в 2015 году:

- «Газификация Бакчарского района на 2014-2015 годы», утверждена постановлением Главы Бакчарского района от 07.12.12 №735 (в ред.постановления от 07.11.2013 №609),объем финансирования по программе на 2015 год составляет 8,1млн.руб.;

- «Модернизация коммунальной инфраструктуры Бакчарского района на 2013 – 2020 годы»,утверждена постановлением Главы Бакчарского района от 25.12.2012 №763 (в ред.постановления от 07.11.2013 №607), четкой разбивки финансирования по годам нет.

Пояснительная записка к проекту бюджета не содержит объяснение причин невключения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение вышеуказанных программ на2015 год.

В нарушение п.2 ст.179 Бюджетного Кодека в проект местного бюджета включены расходы

в объеме 120,0 тыс. руб. на реализацию муниципальной программы «Профилактика террористической и экстремистской деятельности в МО «Бакчарский район» на 2015-2017 годы» (программа не утверждена нормативным актом Администрации Бакчарского района).

Кроме того, только по одной программе («Развитие малого предпринимательства в муниципальном образовании «Бакчарский район» на 2015-2017 годы») утвержденные расходные обязательства соответствуют объему бюджетных ассигнований на реализацию программ, указанных в проекте бюджета. Общий объем расходов на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета практически в 2 раза меньше утвержденного программами.

Таким образом,при разработкеи утверждении муниципальных программ следует обратить внимание на необходимость планирования программных назначений с учетом реальных возможностей бюджета в финансировании программных мероприятий. В соответствии с п.2 ст.179 Бюджетного Кодекса РФ необходимо привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В составе расходов предусмотрен резервный фонд Администрации района в объеме 300,0 тыс. руб., в том числе резервный фонд по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций -100,0 тыс.руб., резервный фонд непредвиденных расходов – 200,0 тыс.руб, что составляет 0,06 % от общего утвержденного объема расходов и соответствует ст.81 п.3 Бюджетного кодекса РФ (расходы за счет средств резервного фонда не могут составлять более 3% всех расходов).

В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Бакчарского района по состоянию на 1.01.2015 года муниципального долга нет, привлечение кредитных средств в 2015 году не планируется.

Таким образом, с учетом изложенного в настоящем Заключении, проект решения «О местном бюджете Бакчарского района на 2015 год» по форме и содержанию сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, может быть принят и направлен в Согласительную комиссиюдля доработки согласно ст.23 «Положения о бюджетном процессе в Бакчарском районе».

При подготовке проекта решения к принятию во втором чтении необходимо рассмотреть замечания, изложенные в настоящем Заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Бакчарского района Д.В. Муравейник