



Контрольно-счетная палата Бакcharского района

636200, Россия, Томская область, Бакcharский район, с. Бакchar, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88,
bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2015 год

Экспертиза проекта решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Парбигское сельское поселение» на 2015 год проведена в соответствии с Соглашением о передаче части полномочий по контролю за бюджетом поселения на 2014 год от 28.11.2013 №2, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Парбигское сельское поселение» (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Совета Парбигского сельского поселения от 27.09.2013 №19, статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района, утвержденного решением Думы Бакcharского района от 25.08.2011 №333, на основании пункта 4 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2014 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 28.12.2013 № 19-д.

Проект решения о бюджете МО «Парбигское сельское поселение» содержит все показатели, определенные п.3 ст.184.1 БК РФ и ст.18 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 19 Положения о бюджетном процессе МО «Парбигское сельское поселение» с проектом решения о бюджете на 2015 год представлены следующие документы:

- предварительные итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за истекший период текущего финансового года, ожидаемые итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за текущий финансовый год и прогноз социально-экономического развития Парбигского сельского поселения;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2014 год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Парбигского сельского поселения на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов;

- пояснительная записка к проекту бюджета Парбигского сельского поселения на 2015 год;
- среднесрочный финансовый план.

Необходимо отметить, что проект среднесрочного финансовый план не утвержден Главой Парбигского поселения, что является нарушением статьи 19.1 Положения о Бюджетном процессе МО «Парбигское сельское поселение», статей 174, 184.2, Бюджетного кодекса РФ.

С проектом решения о бюджете представлены не все методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района.

Проект бюджета составлен сроком на один год.

Бюджет Парбигского сельского поселения на 2015 год сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы бюджета Парбигского сельского поселения

Доходная часть местного бюджета Парбигского сельского поселения сформирована за счет собственных доходов, дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Общий объем доходов бюджета поселения на 2015 год без учета целевых межбюджетных трансфертов прогнозируется в объеме 11 611,9 тыс.руб., что меньше планируемых объемов доходов бюджета без учета целевых межбюджетных трансфертов в 2014 году на 1 417,8 тыс.руб.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета Парбигского сельского поселения на 2015 год предусмотрены в сумме 3 596,8 тыс. руб., что на 513,8тыс.руб. больше ожидаемого исполнения по доходам в 2014 году. Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Парбигского сельского поселения отражена в таблице 1.

Таблица 1

Вид дохода	Исполнение 2013год тыс. руб.	Ожидаемое исполнение В 2014году тыс. руб.	Проект на 2015 год, тыс.руб.	Абсолютная разница к 2014 году тыс. руб.
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	823,0	1 010,0	1 065,0	55,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)	-	1 070,0	1 279,0	209,0
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	4,3	2,0	-	-2,0

Налоги на имущество	307,2	366,0	375,3	9,3
Налог на имущество	90,3	109,0	110,3	1,3
Земельный налог	216,9	257,0	265,0	8,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности	373,5	595,0	834,5	239,5
Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки	81,3	142,0	82,5	-59,5
доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений	131,6	153,0	160,0	7,0
прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда)	160,6	300,0	592,0	292,0
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	25,6	20,0	21,0	1,0
Доходы от продажи земельных участков	10,3	10,0	10,0	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	32,0	10,0	12,0	2,0
Прочие неналоговые доходы	7,9	-	-	
Итого налоговые и неналоговые доходы	1 583,8	3083,0	3596,8	513,8

Налог на доходы физических лиц

Ожидаемое исполнение бюджета в 2014 году по налогу на доходы физических лиц по оценке администрации Парбигского сельского поселения может составить 1010,0 тыс. руб. при темпе роста 117 % к факту исполнения 2013 года.

В приложении № 4 к проекту местного бюджета Парбигского сельского поселения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет поселения на 2015 год (по нормативу зачисления 10%) прогнозируется исходя из прогноза доходов бюджетов поселений, представленного Департаментом экономики Администрации Томской области, в объеме 1 065,0 тыс. руб. с темпом роста 105,4% к ожидаемому исполнению 2014 года.

Учитывая, что в прогнозе социально-экономического развития Парбигского поселения планируется увеличение количества занятых в экономике поселения и рост фонда оплаты труда, по мнению Контрольно-счетной палаты, прогнозные объёмы

поступлений в доход бюджета поселения налога на доходы физических лиц в 2015 году обоснованы.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Ожидаемое поступление акцизов в бюджет Парбигского поселения по оценке администрации Парбигского сельского поселения в 2014 году может составить 1070,0 тыс.руб. при плане 1 417,0 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2015 год поступление акцизов запланировано в объеме 1279,0 тыс.руб. (119,5% к ожидаемому исполнению текущего года) в соответствии с рекомендациями Департамента экономики Администрации Томской области.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

В соответствии с проектом бюджета Парбигского сельского поселения на 2015 год поступление единого сельскохозяйственного налога в 2015 году не планируется (по результатам деятельности сельхозпредприятия – плательщика налога).

Налог на имущество физических лиц

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет Парбигского поселения за 2013 год составило 90,3 тыс.руб., ожидаемое поступление налога в 2014 году – 109,0 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2015 год поступление доходов от уплаты налога на имущество физических лиц прогнозируется в объеме 110,3 тыс.руб. в соответствии с прогнозом Департамента экономики и данными Межрайонной ИФНС России по Томской области №2.

Земельный налог

Поступление земельного налога в бюджет Парбигского поселения за 2013 год составило 216,9 тыс.руб., ожидаемое поступление налога в 2014 году по оценке Администрации Парбигского поселения – 257,0 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2015 год земельный налог прогнозируется в объеме 265,0 тыс.руб. в соответствии с прогнозом доходов Департамента экономики.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной

собственности являются: доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки (норматив отчисления в бюджет поселения 50%); доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений; прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда).

Объем поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, по расчетам Администрации Парбигского поселения прогнозируется на 2015 год в сумме 834,5 тыс.руб., что составляет 140,3% к ожидаемому поступлению доходов от использования имущества в 2014 году. Увеличение запланировано за счет взыскания задолженности прошлых лет по оплате за наем и текущий ремонт муниципального жилья.

Доходы от продажи земельных участков

Доходы от продажи земельных участков в проекте бюджета Парбигского сельского поселения на 2015 год запланированы в размере 12,0 тыс.руб. при ожидаемом поступлении в 2014 году - 10 тыс.руб.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджета поселения

Прочие доходы от компенсации затрат государства в проекте бюджета на 2015 год запланированы в объеме 21,0 тыс. руб. Ожидаемое поступление по данному виду доходов в 2014 году составляет 20,0 тыс.руб., тогда как фактическое поступление за 9 месяцев текущего года – 21,5 тыс.руб. Таким образом, по мнению Контрольно-счетной палаты, прогнозные объемы поступлений прочих доходов от компенсации затрат государства как в 2014, так и на 2015 год могут быть скорректированы в сторону увеличения.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В проекте бюджета Парбигского сельского поселения на 2015 год сумма безвозмездных поступлений предусмотрена в объеме – 8 015,1 тыс. руб. в виде дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности (85 % к ожидаемому исполнению 2014 года). Остальные предполагаемые межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов в проекте бюджета не учтены.

Расходы бюджета Парбигского сельского поселения

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения, согласно действующей бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.07.2014 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Парбигского сельского поселения» на 2015 год прогнозируются в объеме 11611,9 тыс. руб., что составляет 89,1% к планируемому объему расходов за 2014 год без учета целевых межбюджетных трансфертов и субвенций.

В связи с тем, что как уже отмечалось выше, в проекте бюджета учтены не все межбюджетные трансферты, анализ проведен не по всем группам расходов.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета на 2015 год, также как и в 2014 году, занимают общегосударственные расходы– 45,3%, на втором месте расходы на культуру – 27,2 %.

По сравнению с планируемым исполнением бюджета 2014 года в проекте бюджета 2015 года **расходы уменьшены** по всем разделам (без учета целевых межбюджетных трансфертов):

Таблица 2

Раздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	План на 2014 год, тыс. руб.	Прогноз 2015 год, тыс. руб.	Абсолютная разница к 2014 году, тыс. руб.	Причина
0100	Общегосударственные вопросы	5 391,0	5 260,5	-130,5	В 2014 году выделялись средства на ремонт памятников из Резервного фонда АТО (330,0 тыс.руб)
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 620,0	1 279,0	-341,0	Поступление акцизов в меньшем объеме, чем планировалось
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 588,0	1 183,0	-405,0	Уменьшение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности
0800	Культура, кинематография (без учета ИМБТ)	3 217,1	3 161,4	-55,7	Уменьшение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности
1400	Межбюджетные трансферты	958,5	655,4	-303,1	Уменьшение объема передаваемых полномочий

В соответствии со статьями 65, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при формировании расходов МО «Парбигское сельское поселение» учитывались действующие расходные обязательства. В соответствии с представленным реестром расходных обязательств в проекте бюджета на 2015 год не в полном объеме запланированы бюджетные ассигнования на:

- проведение работ по благоустройству населенных пунктов;
- организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения;
- мероприятия по реализации Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры;
- содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов;
- обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Решением Совета Парбигского сельского поселения №9 от 13.12.2012 принята Программа комплексного развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Парбигское сельское поселение» на 2014-2020 годы (далее – Программа), которая предусматривает финансирование ряда мероприятий в 2015 году. В связи с недостатком собственных доходов поселения проектом бюджета бюджетные ассигнования на реализацию Программы в 2015 году устанавливаются в размере 0 рублей (приложение13).

В составе расходов предусмотрен резервный фонд администрации Парбигского поселения в объеме 10,0 тыс. руб., что составляет 0,08 % от общего утвержденного объема расходов и соответствует ст.81 п.3 Бюджетного кодекса РФ (расходы за счет средств резервного фонда не могут составлять более 3% всех расходов).

Предельный размер муниципального долга МО «Парбигское сельское поселение» на 2015 год установлен в размере 0 рублей.

Замечания и рекомендации к проекту бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2015 год:

1. Представить в Совет Парбигского поселения методики (проекты методик) и расчеты распределения всех межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района в связи с передачей полномочий;
2. В соответствии со ст.174 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ Администрации

Парбигского сельского поселения утвердить проект среднесрочного финансового плана;

3. В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса РФ пересмотреть сроки реализации и объемы финансового обеспечения Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Парбигское сельское поселение», выделить в ней программные мероприятия, реализация которых носит первоочередной характер, сделать четкую разбивку финансирования мероприятий по годам.

Таким образом, проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2015 год» по форме и содержанию сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, может быть принят с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

Д.В. Муравейник