



Контрольно-счетная палата Бакcharского района

636200, Россия, Томская область, Бакcharский район, с. Бакchar, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88,
bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Бакcharского сельского поселения «О бюджете МО «Бакcharское сельское поселение» на 2016 год

Экспертиза проекта решения Совета Бакcharского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Бакcharское сельское поселение» на 2016 год проведена в соответствии с Соглашением о передаче части полномочий по контролю за бюджетом поселения на 2015 год от 09.12.2014 года №1, пунктом 19.1 Положения о бюджетном процессе в МО «Бакcharское сельское поселение», утвержденного решением Совета Бакcharского сельского поселения от 17.06.2015г. № 19, статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района, утвержденного решением Думы Бакcharского района от 25.08.2011 года № 333, на основании пункта 4 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2014 № 42-д.

В соответствии с пунктом 19 Положения о бюджетном процессе МО «Бакcharское сельское поселение» с проектом решения о бюджете на 2016 год представлены следующие документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на очередной финансовый год и плановый период;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2015 год;
- пояснительная записка к проекту бюджета Бакcharского сельского поселения на 2016 год.
- методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Проект решения о бюджете содержит все показатели, определенные статьей 184.1 БК РФ и пункта 18 Положения о бюджетном процессе.

Проект бюджета составлен сроком на один год.

Местный бюджет Бакcharского сельского поселения на 2016 год сбалансирован по доходам
и
расходам.

Доходы местного бюджета Бакчарского сельского поселения

Доходная часть местного бюджета Бакчарского сельского поселения сформирована за счет собственных доходов, дотаций, и иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Общий объем доходов бюджета поселения на 2016 год прогнозируется в объеме 49 826,225 тыс.руб., что меньше ожидаемых объемов доходов бюджета в 2015 году на 4 628,655 тыс.руб.

Следует отметить, что объемы доходов планируются в соответствии с прогнозом по доходам, представленным Департаментом экономики Томской области.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета Бакчарского сельского поселения на 2016 год предусмотрены в сумме 13 777,400 тыс. руб., что больше ожидаемого исполнения по собственным доходам в 2015 году на 1 607,720 тыс. руб. или 13,21%.

Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Бакчарского сельского поселения отражена в Таблице 1.

Таблица 1

Вид дохода	Исполнение 2014 год тыс. руб.	Ожидаемое исполнение в 2015 году тыс. руб.	Проект бюджета на 2016год тыс. руб.	Абсолютная разница к 2015 году тыс. руб.
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	7 058,3	7 223,0	7 964,5	741,5
<i>Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)</i>	1 444,5	1 509,0	2 170,1	661,1
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	75,6	90,0	39,8	-50,2
<i>Налоги на имущество</i>	2 262,6	2 413,0	2 959	546,0
<i>Налог на имущество</i>	537,5	550,0	740	190,0
<i>Земельный налог</i>	1 725,1	1 863,0	2 219	356,0
<i>Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления</i>	-	-	-	-
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности</i>	1 129,0	715,0	644,0	-71,0
<i>Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки</i>	358,6	0	0	0
<i>доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений</i>	436,9	425,0	425,0	-

<i>прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда)</i>	333,5	290,0	219,0	-71,0
<i>Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	114,9	70,0	-	-70,0
<i>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</i>	-	45,15	-	-45,15
<i>Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселения</i>	-	45,15	-	-45,15
<i>Доходы от продажи земельных участков</i>	100,9	-	-	-
<i>Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений</i>	2,0	-	-	-
<i>Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты поселений</i>	-	104,53	-	-104,53
Итого налоговые и неналоговые доходы	12 187,8	12 169,68	13 777,4	1 607,72

Налог на доходы физических лиц

Ожидаемое исполнение бюджета в 2015 году по налогу на доходы физических лиц по оценке администрации Бакчарского сельского поселения, может составить 7 223,0 тыс. руб. при темпе роста 102,3 % к факту исполнения 2014 года и плане 7 223,0 тыс. руб. Исходя из факта поступлений НДФЛ по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 4 970,9 тыс. руб., по мнению Контрольно-счетной палаты, ожидаемое исполнение по налогу на доходы физических лиц в текущем году может быть больше.

В приложении № 1 к проекту местного бюджета Бакчарского сельского поселения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет на 2016 год, согласно прогноза доходов бюджетов поселений, представленного Департаментом экономики Администрации Томской области запланировано в объеме 7 964,5 тыс.руб. с темпом роста 110,3 % к планируемым показателям 2015 года.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Ожидаемое поступление акцизов в бюджет Бакчарского поселения по оценке администрации Бакчарского сельского поселения в 2015 году может составить 1 509,0 тыс.руб. при аналогичном плане.

В проекте бюджета на 2016 год поступление акцизов запланировано в объеме 2 170,1

тыс.руб. (143,81% к ожидаемому исполнению текущего года) в соответствии с рекомендациями Департамента экономики Администрации Томской области.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

В проекте бюджета Бакчарского сельского поселения на 2016 год единый сельскохозяйственный налог прогнозируется в сумме 39,8 тыс.руб.

Фактическое поступление от уплаты единого сельскохозяйственного налога за 9 месяцев текущего года составляет 85,419 тыс.руб. по данным Управления Федерального казначейства по Томской области. Ожидаемое поступление на 2015 год по предоставленным документам может составить 90,0 тыс.руб.

Налог на имущество физических лиц

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет Бакчарского сельского поселения за 2014 год составило 537,5 тыс.руб., ожидаемое поступление налога в 2015 году по представленным документам может составить 550,0 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2016 год налог прогнозируется в сумме 740,0 тыс.руб. с темпом роста к ожидаемому уровню исполнения 2015 года 134,5 %. Рост налога расчетами администрации поселения не подтверждается.

Земельный налог

Поступление земельного налога в бюджет Бакчарского поселения за 2014 год составило 1 725,1 тыс.руб., ожидаемое поступление налога в 2015 году по оценке администрации Бакчарского сельского поселения – 1 863,0 тыс. руб.

В проекте бюджета на 2016 год земельный налог прогнозируется в объеме 2 219 тыс. руб. с темпом роста 119 % к ожидаемому уровню исполнения 2015 года. Рост налога расчетами администрации поселения не подтверждается.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности являются: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений; прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения: плата за наем, содержание и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда.

Объем поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, по расчетам администрации Бакчарского сельского поселения прогнозируется на

2016 год в сумме 644,0 тыс.руб., что на 71,0 тыс.руб. меньше ожидаемого поступления по доходам от использования имущества в 2015 году.

Учитывая, что по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года по данному виду доходов в бюджет поселения поступило 436,871 тыс. руб. ожидаемое исполнение в текущем году может быть меньше.

Доходы от продажи земельных участков

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения в проекте бюджета Бакчарского сельского поселения на 2016 год, так же как и в 2015 году не предусмотрены в соответствии со ст. 62 Бюджетного кодекса РФ, между тем, как в 2014 году сумма поступлений по данному виду доходов составила 100,9 тыс. руб.

С 2015 года изменились нормативы отчислений от уплаты арендной платы за земельные участки и от продажи земельных участков, а именно все 100% вышеуказанных неналоговых доходов поступают в бюджет Бакчарского района.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений

Прочие доходы от компенсации затрат государства в проекте бюджета на 2016 год не запланированы, ожидаемые поступления по данному виду дохода в 2015 году составляет 70,0 тыс.руб.

Учитывая, что фактическое поступление за 9 месяцев текущего года по данным Управления Федерального казначейства по Томской области – 30,5 тыс. руб., ожидаемое исполнение в текущем году может быть меньше.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В проекте бюджета Бакчарского сельского поселения на 2016 год сумма безвозмездных поступлений предусмотрена в объеме – 36 048,825 тыс. руб. В виде дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности - 4 230,6 тыс. руб. (77 % к ожидаемому исполнению 2015 года). Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на 2016 год предусмотрены в объеме 31 818,225 тыс. руб., что составляет 86,5% от ожидаемых поступлений в 2015 году.

Расходы бюджета Бакчарского сельского поселения

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в

ведомственной структуре расходов бюджета поселения, согласно действующей бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.07.2014 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Бакcharское сельского поселения» на 2016 год прогнозируются в объеме 49 826,225 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета на 2016 год занимают расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 63 %.

Сравнительный анализ по расходам ожидаемого исполнения бюджета 2015 года и проекта бюджета 2016 года Таблица 2.

Таблица 2

Раздел, подраздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	Ожидаемое исполнение в 2015 году, тыс. руб.	Прогноз 2016 год, тыс. руб.	Абсолютная разница к 2015 году, тыс. руб.	Темп роста, %	Причина
0102	Функционирование высшего должностного лица	1 072,85	1 072,85	-	-	
0104	Функционирование высших исполнит. органов	6 478,11	6 534,286	56,176	100,8	В связи с истечением срока действия похозяйственных книг запланировано их приобретение
0111	Резервные фонды	30,00	30,00	-	-	
0113	Другие общегосударственные вопросы	132,94	60,00	-72,94	-	Не поступили трансферты по муниципальной программе «Патриотическое воспитание граждан Бакcharского района на 2012-2015 годы»
0409	Дорожное хозяйство	2 202,34	2 814,704	612,364	127,8	Запланировано оформление права собственности на автомобильные дороги местного значения
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	31 058,23	31 404,55	346,32	101	Запланировано межевание земли под водопроводы и закупка насосов для водонапорных башен
1100	Физическая культура и спорт	371,04	364,585	-6,455	-	
1000	Социальная политика	3 974,36	2 036,34	-1 938,02	-	Доведены плановые показатели на приобретение жилья детям-сиротам только за счет средств областной

						субвенции
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	327,22	5 508,91	5 181,69	1 683	В связи с передачей части полномочий добавился пункт создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организации культуры

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствии с абзацем первым пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждается решением о бюджете. В проекте бюджета Бакчарского сельского поселения на 2016 год расходы на реализацию муниципальных программ не предусмотрены.

В составе расходов (Приложение № 3) предусмотрен резервный фонд администрации Бакчарского поселения в объеме 30,0 тыс. руб., что составляет 0,06 % от общего утвержденного объема расходов и соответствует ст.81 п.3 Бюджетного кодекса РФ (расходы за счет средств резервного фонда не могут составлять более 3% всех расходов).

Следует отметить, что решением Совета Бакчарского сельского поселения №7 от 27.03.2015 года «Об утверждении соглашения о передаче части полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры Администрацией Бакчарского сельского поселения Администрации Бакчарского района» переданы часть полномочия Поселения по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Разделом 2 указанного Соглашения предусмотрено, что создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры Поселения включает:

- 1) создание Районом учреждения культуры;
- 2) финансирование учреждения культуры за счет средств местного бюджета Бакчарского района.

Дополнительным соглашением к Соглашению о передаче части полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры Администрацией Бакчарского сельского поселения Администрации Бакчарского района, утвержденным решением Совета Бакчарского сельского поселения № 16 от 17.06.2015 года предусмотрено, что Соглашение вступает в действие с 01.04.2015 года, за исключением раздела 3, вступающего в действие с 31.12.2015 года. Данный раздел гласит о том, что финансовое обеспечение переданного полномочия осуществляется путем предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Поселения бюджету Района. Объем трансфертов, подлежащий перечислению в 2015 году, рассчитывается в соответствии с методикой расчёта для определения объёма иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия на день

перечисления финансовых средств. Перечисление трансфертов из бюджета Поселения в бюджет Района осуществляется ежемесячно в размере 1/12 от годового объема трансфертов.

Частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусмотрено, что: «Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования».

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, а именно статьей 142.4 «В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями», а так же в соответствии со статьей 142.5 «В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных

районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений».

По мнению Контрольно-счетной палаты Бакчарского района Администрацией Бакчарского сельского поселения не должна осуществляться передача полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры на уровень Бакчарского района. Данное полномочие в настоящее время осуществляется МКУК «Бакчарский районный дом культуры», и в соответствии с представленным проектом бюджета на 2016 год документация не содержит каких-либо разъяснений о намерении Бакчарского сельского поселения осуществить в 2016 году передачу полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры на уровень Бакчарского района. Соответственно и предусмотренное Соглашением от 17.06.2015 года, вступающим в действие с 31.12.2015 года финансовое обеспечение в виде иных межбюджетных трансфертов из бюджета Поселения в бюджет Района не должно подлежать перечислению.

Замечания и рекомендации к проекту бюджета МО «Бакчарское сельское поселение» на 2016 год:

К моменту рассмотрения проекта решения о бюджете поселения в первом чтении представить в Совет поселения:

- прогноз социально-экономического развития Бакчарского сельского поселения;
- предварительные итоги социально-экономического развития Бакчарского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Бакчарского сельского поселения за текущий финансовый год.

Таким образом, проект решения Совета Бакчарского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Бакчарское сельское поселение» на 2016 год» по форме и содержанию сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, может быть принят с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

Д.В. Муравейник