



Контрольно-счетная палата Бакчарского района

636200, Россия, Томская область, Бакчарский район, с. Бакчар, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88,
bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2016 год

Экспертиза проекта решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Парбигское сельское поселение» на 2016 год проведена в соответствии с Соглашением о передаче части полномочий по контролю за бюджетом поселения на 2015 год от 26.03.2015 №2, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Парбигское сельское поселение» (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Совета Парбигского сельского поселения от 27.09.2013 №19, статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района, утвержденного решением Думы Бакчарского района от 25.08.2011 №333, на основании пункта 4 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Бакчарского района на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2014 № 42-д.

Проект решения о бюджете МО «Парбигское сельское поселение» содержит все показатели, определенные п.3 ст.184.1 БК РФ и ст.18 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 19 Положения о бюджетном процессе МО «Парбигское сельское поселение» с проектом решения о бюджете на 2016 год представлены следующие документы:

- проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2016 год;
- предварительные итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 2014 год, ожидаемые итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 2015 год, и прогноз социально-экономического развития Парбигского сельского поселения на 2016 год;
- прогноз среднесрочного финансового плана МО «Парбигское сельское поселение»;
- пояснительная записка к показателям местного бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2016 год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Парбигское сельское поселение» на 2016г и на плановый период 2017 и 2018 годов;

– методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района.

Проект бюджета составлен сроком на один год.

Бюджет Парбигского сельского поселения на 2016 год сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы бюджета Парбигского сельского поселения

Доходная часть местного бюджета Парбигского сельского поселения сформирована за счет собственных доходов, дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Общий объем доходов бюджета поселения на 2016 год прогнозируется в объеме 13 424,063 тыс.руб., что меньше ожидаемых объемов доходов бюджета в 2015 году на 2 269,137 тыс.руб.

Объем доходов сформирован на основе прогноза налоговых и неналоговых доходов Парбигского сельского поселения, рассчитанного Департаментом экономики Томской области на 2016г.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета Парбигского сельского поселения на 2016 год предусмотрены в сумме 3 701,90 тыс. руб., что на 578,50 тыс.руб. больше ожидаемого исполнения по доходам в 2015 году. Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Парбигского сельского поселения отражена в таблице 1.

Таблица 1

Вид дохода	Исполнение 2014 год тыс. руб.	Ожидаемое исполнение в 2015 году тыс. руб.	Проект на 2016 год, тыс.руб.	Абсолютная разн ица к 2014 году тыс. руб.
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	1007,18	1065,00	1 225,30	160,30
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)	1074,95	1178,00	1 692,30	514,30
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	2,60	0	0	-
<i>Налоги на имущество</i>	326,64	375,30	397,00	21,70
<i>Налог на имущество</i>	87,81	110,30	104,00	-6,30
<i>Земельный налог</i>	238,83	265,00	293,00	28,00
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности</i>	565,25	485,00	381,30	-103,70

<i>Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки</i>	93,81	0	0	0
<i>доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений</i>	158,34	160	131,3	-28,70
<i>прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда)</i>	313,11	325	250	-75,00
<i>Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	25,45	15,10	0	-15,10
<i>Доходы от продажи земельных участков</i>	0,22	0	0	0
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	6,00	5,00	6,00	1,00
<i>Прочие неналоговые доходы</i>	8,94	-	-	-
Итого налоговые и неналоговые доходы	3017,23	3123,40	3701,9	578,50

В доходную часть бюджета Парбигского сельского поселения не поступят, так же, как и в 2015 году средства от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии со ст. 62 Бюджетного кодекса РФ.

Налог на доходы физических лиц

Ожидаемое исполнение бюджета в 2015 году по налогу на доходы физических лиц по оценке администрации Парбигского сельского поселения может составить 1065,0 тыс. руб. при темпе роста 105,74% к факту исполнения 2014 года.

В приложении № 4 к проекту местного бюджета Парбигского сельского поселения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет поселения на 2016 год прогнозируется исходя из прогноза доходов бюджетов поселений, представленного Департаментом экономики Администрации Томской области, в объеме 1225,3 тыс. руб. с темпом роста 115% к ожидаемому исполнению 2015 года.

Исходя из факта поступлений НДФЛ по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 726,16 тыс. руб., по мнению Контрольно-счетной палаты, ожидаемое исполнение по налогу на доходы физических лиц в текущем году может быть меньше.

По мнению Контрольно-счетной палаты Бакcharского района прогнозируемые поступления завышены, при этом исходим из сведений о демографической ситуации в Парбигском сельском поселении согласно, которым наблюдается процесс естественной убыли населения, а так же высокий уровень миграции (за период с января по сентябрь 2015 года выбыло 67 человек). Общая

численность работающих составляет 558 человек, однако часть трудовых резервов привлечена другими территориями для работы вахтовым методом, соответственно, как в 2015 году, так и в 2016 году НДФЛ вышеуказанных лиц поступит по месту нахождения организации являющейся плательщиком НДФЛ.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Ожидаемое поступление акцизов в бюджет Парбигского поселения по оценке администрации Парбигского сельского поселения в 2015 году может составить 1178,0 тыс.руб. при плане 1178,0 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2016 год поступление акцизов запланировано в объеме 1692,30 тыс.руб. (143,6% к ожидаемому исполнению текущего года) в соответствии с рекомендациями Департамента экономики Администрации Томской области.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

В соответствии с проектом бюджета Парбигского сельского поселения на 2016 год поступление единого сельскохозяйственного налога в 2016 году, как и в 2015 году не планируется, в связи с тем, что на территории поселения нет сельскохозяйственных предприятий, являющихся плательщиками налога. Предварительные итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 2014 год, ожидаемые итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения на 2015 год и прогноз социально-экономического развития Парбигского сельского поселения на 2016 год, предоставленные администрацией Парбигского сельского поселения не содержат каких-либо разъяснений о дальнейшем перспективном развитии сельского хозяйства на территории Парбигского сельского поселения.

Налог на имущество физических лиц

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет Парбигского поселения за 2014 год составило 87,81 тыс.руб., ожидаемое поступление налога в 2015 году – 110,3 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2016 год поступление доходов от уплаты налога на имущество физических лиц прогнозируется в объеме 104 тыс.руб. в соответствии с прогнозом Департамента экономики Администрации Томской области.

Земельный налог

Поступление земельного налога в бюджет Парбигского поселения за 2014 год составило 238,83 тыс.руб., ожидаемое поступление налога в 2015 году по оценке Администрации Парбигского поселения – 265,0 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2016 год земельный налог прогнозируется в объеме 293,0 тыс.руб. в соответствии с прогнозом доходов Департамента экономики. Увеличение объема поступления земельного налога расчетами Администрации поселения не подтверждается.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности являются: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений; прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем, содержание и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда).

Объем поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, по расчетам Администрации Парбигского поселения прогнозируется на 2016 год в сумме 381,3 тыс.руб., что составляет 78,5 % к ожидаемому поступлению доходов от использования имущества в 2015 году. Уменьшение объема поступления данного вида доходов, согласно пояснительной записки Администрации Парбигского сельского поселения, происходит в связи с уменьшением общей площади муниципального жилищного фонда, пригодного для проживания, увеличением общей площади ветхого аварийного жилищного фонда, а так же в связи с сокращением муниципального жилищного фонда в связи с процессом приватизации жилого фонда.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджета поселения

Прочие доходы от компенсации затрат государства в проекте бюджета на 2016 год не запланированы. Ожидаемое поступление по данному виду доходов в 2015 году планируется в сумме 15,1 тыс.руб. По данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года прочие доходы от компенсации затрат государства составили 15,1 тыс.руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В проекте бюджета Парбигского сельского поселения на 2016 год сумма безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусмотрена в объеме – 9722,163 тыс.руб., из них дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 7629,7 тыс. руб. (60,7% к ожидаемому исполнению 2015 года).

Расходы бюджета Парбигского сельского поселения

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по

разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения, согласно действующей бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.07.2014 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Парбигского сельского поселения» на 2016 год прогнозируются в объеме 13424,063 тыс.руб., что составляет 76% к ожидаемому объему расходов за 2015 год.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета на 2016 год, также как и в 2015 году, занимают общегосударственные расходы– 44,7%.

По сравнению с планируемым исполнением бюджета 2015 года в проекте бюджета 2016 года **расходы увеличены** по некоторым разделам (без учета целевых межбюджетных трансфертов) Таблица 2:

Таблица 2

Раздел, подраздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	Ожидаемое исполнение в 2015 году, тыс. руб.	Прогноз 2016 год, тыс. руб.	Абсолютная разница к 2015 году, тыс. руб.	Темп роста, %	Причина
0100	Общегосударственные вопросы	5585,8	5998,01	412,21	107,38%	Введена штатная единица бухгалтер
0111	Резервные фонды	10	10	-	-	
0409	Национальная экономика	1268,9	1692,3	423,40	133,37%	Увеличены доходы от уплаты акцизов, соответственно увеличены расходы на содержание, текущий ремонт автомобильных дорог в границах поселения
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	971	1402,22	431,22	144,41	Увеличены расходы в связи с необходимостью сноса ветхого жилья, ремонта пешеходного моста
1100	Физическая культура и спорт	213,16	211,187	-1,973		
1000	Социальная политика	5726,76	1948,92	-3777,84		Уменьшено финансирование на приобретение жилья детям-сиротам
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1204,7	2171,426	966,726		Соглашения о передаче полномочий переданы на уровень района

В соответствии со статьями 65, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при формировании расходов МО «Парбигское сельское поселение» учитывались действующие расходные обязательства.

В связи с недостатком собственных доходов поселения проектом бюджета бюджетные ассигнования на реализацию Программ в 2016 году устанавливаются в размере 0 рублей (приложение13).

В составе расходов предусмотрен резервный фонд администрации Парбигского поселения в объеме 10,0 тыс. руб., что составляет 0,074 % от общего утвержденного объема расходов и соответствует ст.81 п.3 Бюджетного кодекса РФ (расходы за счет средств резервного фонда не могут составлять более 3% всех расходов).

Предельный размер муниципального долга МО «Парбигское сельское поселение» на 2016 год установлен в размере 0 рублей.

Замечания и рекомендации к проекту бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2016 год:

– Предварительные итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 2014 год, ожидаемые итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения на 2015 год и прогноз социально-экономического развития Парбигского сельского поселения на 2016 год представлены администрацией Парбигского сельского поселения оформленными в виде приложения к решению Совета одним документом, а в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ они должны представлять собой три отдельных документа.

– Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ должна представлять собой отдельный документ, между тем администрацией Парбигского сельского поселения указанные сведения представлены в виде столбика в таблице, вместе со сведениями, отражающими основные параметры бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2016, 2017 и 2018 годы.

– В приложении4вносить изменения вкоды бюджетной классификации в соответствии с Инструкцией 65н.

Таким образом, проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2016 год» по форме и содержанию сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, может быть принят с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель Д.В. Муравейник