



Контрольно-счетная палата Бакчарского района

636200, Россия, Томская область, Бакчарский район, с. Бакчар, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88, bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Плотниковского сельского поселения «Об утверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2016 год»

Экспертиза проекта решения Совета Плотниковского сельского поселения «Об утверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2016 год» проведена в соответствии с Соглашением №1 о передаче части полномочий по контролю за бюджетом поселения на 2015 год от 26.03.2015 года, Положением о бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении, утвержденным решением Совета Плотниковского сельского поселения от 25.01.2008 №13, статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района, утвержденного решением Думы Бакчарского района от 25.08.2011 №333, на основании пункта 4 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Бакчарского района на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2014 № 42-д.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом решения о бюджете, не соответствуют перечням, установленным статьей 184.2 БК РФ и пунктом 18 Положения «О бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении».

С проектом решения о бюджете не представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на очередной финансовый год;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района в связи с передачей полномочий.

Проект бюджета составлен сроком на один год.

Местный бюджет Плотниковского сельского поселения на 2016 год сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы бюджета Плотниковского сельского поселения

Доходная часть местного бюджета Плотниковского сельского поселения сформирована за счет собственных доходов, дотаций и иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Общий объем доходов бюджета поселения на 2016 год прогнозируется в объеме 5 340,903 тыс.руб., без учета дотаций и иных межбюджетных трансфертов данная сумма составляет 918,40 тыс.руб., что больше ожидаемых объемов доходов бюджета без учета дотаций и иных межбюджетных трансфертов в 2015 году на 132,40 тыс.руб. Следует отметить, что учитывая отсутствие расчетов по доходам в материалах к проекту решения, не представляется возможным однозначно подтвердить достоверность сумм прогнозируемого объема поступлений на 2016 год.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета Плотниковского сельского поселения на 2016 год предусмотрены в сумме 918,40 тыс. руб., что на 132,40 тыс.руб. больше планируемого исполнения по собственным доходам в 2015 году.

Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Плотниковского сельского поселения отражена в Таблице 1.

Таблица 1

Вид дохода	Исполнение 2014 год тыс. руб.	Ожидаемое исполнение в 2015 году тыс. руб.	Проект бюджета на 2016 год, тыс.руб.	Абсолютная разница к 2015 году тыс. руб.
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	246,98	274,00	271,7	-2,30
<i>Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)</i>	201,55	231,00	332,4	101,40
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	1,22	2,00	3,3	1,30
<i>Налоги на имущество</i>	73,87	87,00	126	39,00
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	27,66	33,00	35,00	2,00
<i>Земельный налог</i>	46,21	54,00	91,00	37,00
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности</i>	280,89	192,00	185,00	-7,00
<i>Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена</i>	71,31	-	-	-
<i>Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности поселений</i>	65,37	36,00	35,00	-1,00

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений	136,72	133,00	128,00	-5,00
прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда)	7,49	23,00	22,00	-1,00
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	14,00	-	-	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-	-	-	-
Доходы от продажи земельных участков	-	-	-	-
Итого налоговые и неналоговые доходы	818,51	786,00	918,40	132,40

Налог на доходы физических лиц

Ожидаемое исполнение бюджета в 2015 году по налогу на доходы физических лиц по оценке администрации Плотниковского сельского поселения может составить 274,00 тыс. руб., 111% к факту исполнения 2014 года. Исходя из факта поступлений НДФЛ по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 170,117 тыс. руб., можно дать положительную оценку по прогнозу поступления налога на доходы физических лиц на 2015 год.

В приложении № 1 к проекту местного бюджета Плотниковского сельского поселения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 271,7 тыс. руб., что составляет 99,16% к ожидаемому исполнению 2015 года.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Ожидаемое поступление акцизов в бюджет Плотниковского поселения по оценке администрации Плотниковского сельского поселения в 2015 году может составить 231,0 тыс. руб., при аналогичном плане.

В проекте бюджета на 2016 год поступление акцизов запланировано в объеме 332,40 тыс. руб. (143,9% к ожидаемому исполнению текущего года) в соответствии с рекомендациями Департамента экономики Администрации Томской области.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

В соответствии с проектом бюджета Плотниковского сельского поселения на 2016 год единый сельскохозяйственный налог прогнозируется в сумме 3,3 тыс. руб. в соответствии с прогнозом доходов бюджетов поселений, представленного Департаментом экономики Администрации Томской области.

Прогноз поступления ЕСХН в 2015 году – 2,0 тыс.руб. Фактическое поступление от уплаты единого сельскохозяйственного налога за девять месяцев текущего года составляет 3,98 тыс.руб. по данным Управления Федерального казначейства по Томской области. Таким образом, Контрольно-счетная палата считает, что прогнозные цифры по данному виду дохода ожидаемого исполнения в 2015 году, должны быть скорректированы в сторону увеличения.

Налог на имущество физических лиц

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет Плотниковского поселения за 2014 год составило 27,66 тыс.руб., ожидаемое поступление налога в 2015 году – 33,00 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2016 год налог на имущество физических лиц прогнозируется в объеме 35,00 тыс.руб. в соответствии с рекомендациями Департамента экономики Администрации Томской области.

Земельный налог

Поступление земельного налога в бюджет Плотниковского поселения за 2014 год составило 46,21 тыс.руб., ожидаемое поступление налога в 2015 году по оценке Администрации Плотниковского поселения – 54,00 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2016 год земельный налог в соответствии с рекомендациями Департамента экономики Администрации Томской области прогнозируется в объеме 91,00 тыс.руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности являются: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений; прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем, содержание и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда).

Ожидаемый объем поступлений доходов от использования муниципального имущества в 2015 году по расчетам Администрации Плотниковского поселения составит 192,00 тыс.руб., что на 88,89 тыс.руб. меньше, чем в 2014 году.

По доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, ожидаемое исполнение в 2015 году планируется в объеме 133,00 тыс.руб., что на 3,72 тыс.руб. меньше, чем в 2014 году.

Общий объем поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в проекте бюджета прогнозируется на 2016 год в сумме 128,00 тыс.руб., что на 5,00 тыс.руб. меньше ожидаемого поступления по доходам от использования имущества в 2015 году. Уменьшение по данному виду доходов, согласно устного объяснения сотрудников Администрации Плотниковского поселения, произошло в связи с уменьшением количества заключенных договоров аренды муниципальных жилых помещений.

Доходы от продажи земельных участков

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения в проекте бюджета Плотниковского сельского поселения на 2016 год, так же как и в 2015 году не предусмотрены в соответствии со ст. 62 Бюджетного кодекса РФ.

С 2015 года изменились нормативы отчислений от уплаты арендной платы за земельные участки и от продажи земельных участков, а именно все 100% вышеуказанных неналоговых доходов поступают в бюджет Бакчарского района.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджета поселения

Прочие доходы от компенсации затрат государства в проекте бюджета Плотниковского сельского поселения на 2016 год, так же как и в 2015 году незапланированы, между тем как в 2014 году объем указанных поступлений составил 14,00 тыс. руб. Фактическое поступление по данному виду доходов за девять месяцев текущего года составляет 6,00 тыс.руб. по данным Управления Федерального казначейства по Томской области. Таким образом, Контрольно-счетная палата считает, что прогнозные цифры по данному виду дохода ожидаемого исполнения в 2015 году, должны быть скорректированы в сторону увеличения.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В проекте бюджета Плотниковского сельского поселения на 2016 год сумма нецелевых

безвозмездных поступлений предусмотрена в объеме 4 422,503 тыс. руб. в виде дотации бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности и иных межбюджетных трансфертов. В 2015 году суммы безвозмездных поступлений планируется в объеме 4 361,398 тыс. руб.

Расходы бюджета Плотниковского сельского поселения

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения.

Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Плотниковского сельского поселения» на 2016 год прогнозируются в объеме 5 340,903 тыс. руб., что составляет 103% к планируемому объему расходов за 2015 год.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета на 2016 год, также как и в 2015 году, занимают общегосударственные расходы – 49,8%. Сравнительный анализ по расходам ожидаемого исполнения бюджета 2015 года и проекта бюджета 2016 года Таблица 2.

Таблица 2

Раздел, подраздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	Ожидаемое исполнение в 2015 году, тыс. руб.	Прогноз 2016 год, тыс. руб.	Абсолютная разница к 2015 году, тыс. руб.	Темп роста, %	Причина
0102	Функционирование высшего должностного лица	863,00	863,00	-	-	
0104	Функционирование высших исполнит. органов	1 724,587	1 779,743	55,156	103 %	
0113	Другие общегосударственные вопросы	81,739	19,0	-62,739		Не поступили трансферты по муниципальной программе «Патриотическое воспитание граждан Бакчарского района на 2012-2015 годы»
0409	Дорожное хозяйство	248,8	332,4	83,60	133,6 %	Увеличены доходы от уплаты акцизов, соответственно увеличены расходы
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	241,805	262,00	20,195	108 %	Расходы планируются в соответствии с прочими доходами от использования имущества, находящегося в собственности поселений

1100	Физическая культура и спорт	185,516	173,543	-11,973		
1000	Социальная политика	976,46	974,46	-2,00		
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	296,757	936,757	640,00	315,6 %	Соглашения о передаче полномочий переданы на уровень района

В соответствии со статьями 65, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при формировании расходов МО «Плотниковское сельское поселение» учитывались действующие расходные обязательства.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствии с абзацем первым пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждается решением о бюджете. В проекте бюджета Плотниковского сельского поселения на 2016 год расходы на реализацию муниципальных программ не предусмотрены.

В составе расходов не предусмотрен резервный фонд администрации Плотниковского поселения.

Решением Совета Плотниковского сельского поселения №5 от 24.04.2015 года «Об утверждении соглашения о передаче части полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры Администрацией Плотниковского сельского поселения Администрации Бакчарского района» переданы часть полномочия Поселения по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

Решением Совета Плотниковского сельского поселения №12 от 19.06.2015 года были внесены изменения в вышеуказанное Решение «Об утверждении соглашения о передаче части полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры Администрацией Плотниковского сельского поселения Администрации Бакчарского района» и принято дополнительное Соглашение. Согласно которого с 01.07.2015 года финансовое обеспечение переданного полномочия осуществляется путем предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Поселения бюджету Района.

Объем трансфертов, подлежащий перечислению в 2015 году, рассчитывается в соответствии с методикой расчёта для определения объёма иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия на день перечисления финансовых средств.

В представленном проекте бюджета Плотниковского сельского поселения на 2016 год отсутствует Методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в соответствии с которой будет производиться перечисление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Поселения в бюджет Района в 2016 году.

Так же следует отметить, что Соглашения о передаче части полномочий, в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» должны заключаться на определенный срок, а в связи с тем, что Соглашением от №5 от 24.04.2015 года его срок действия не определен, Контрольно-счетная палата Бакcharского района рекомендует заключить Соглашение на 2016 год.

Замечания и рекомендации к проекту бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2016 год:

1. К моменту рассмотрения проекта решения о бюджете поселения в первом чтении представить в Совет поселения:

- основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на очередной финансовый год;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района в связи с передачей полномочий.

2. Предварительные итоги социально-экономического развития Плотниковского сельского поселения за 2014 год, ожидаемые итоги социально-экономического развития Плотниковского сельского поселения на 2015 год и прогноз социально-экономического развития Плотниковского сельского поселения на 2016 год представлены администрацией Плотниковского сельского поселения оформленными в виде приложения к решению Совета одним документом, а в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ они должны представлять собой три отдельных документа.

Таким образом, проект решения Совета Плотниковского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» Бакcharского района Томской области на 2016 год» по форме и содержанию сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, может быть принят с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

Д.В. Муравейник