



Контрольно-счетная палата Бакcharского района
636200, Россия, Томская область, Бакcharский район, с. Бакchar, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88,
bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО
«Парбигское сельское поселение» на 2017 год

Экспертиза проекта решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Парбигское сельское поселение» на 2017 год проведена в соответствии с Соглашением о передаче осуществления части полномочий Парбигского сельского поселения по внешнему муниципальному контролю на 2016 год от 24.12.2015 №30, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Парбигское сельское поселение» (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Совета Парбигского сельского поселения от 27.09.2013 №19, в редакции решения Совета №11 от 23.04.2015, статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района, утвержденного решением Думы Бакcharского района от 25.08.2011 №333, на основании пункта 3 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2015 № 29-д.

Проект решения о бюджете МО «Парбигское сельское поселение» содержит все показатели, определенные п.3 ст.184.1 БК РФ и ст.18 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 19 Положения о бюджетном процессе МО «Парбигское сельское поселение» с проектом решения о бюджете на 2016 год представлены следующие документы:

- проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2017 год;
- предварительные итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 2016 год, ожидаемые итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 2016 год;
- прогноз среднесрочного финансового плана МО «Парбигское сельское поселение»;
- пояснительная записка к показателям местного бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2017 год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Парбигское сельское поселение» на 2017 - 2019 годы;

– методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района.

С проектом бюджета не представлен прогноз социально-экономического развития Парбигского сельского поселения на 2017 год.

Проект бюджета составлен сроком на один год.

Бюджет Парбигского сельского поселения на 2017 год сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы бюджета Парбигского сельского поселения

Доходная часть местного бюджета Парбигского сельского поселения сформирована за счет собственных доходов, дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Общий объем доходов бюджета поселения на 2017 год прогнозируется в объеме 12 178,74 тыс.руб., что меньше ожидаемых объемов доходов бюджета в 2016 году на 5 540,12 тыс.руб.

Объем доходов сформирован на основе прогноза налоговых и неналоговых доходов Парбигского сельского поселения, рассчитанного Департаментом экономики Томской области на 2017г.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета Парбигского сельского поселения на 2017 год предусмотрены в сумме 3 062,00 тыс. руб., что на 475,89 тыс.руб. меньше ожидаемого исполнения по доходам в 2016 году. Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Парбигского сельского поселения отражена в таблице 1.

Таблица 1

Вид дохода	Исполнение 2015 год тыс. руб.	Ожидаемое исполнение в 2016 году тыс. руб.	Проект на 2017 год, тыс.руб.	Абсолютная разница к 2016 году тыс. руб.
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	1 016,25	1 045,00	1 065,00	20,00
<i>Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)</i>	1 218,57	1 751,91	1 252,00	-499,91
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	-	0,98	-	-0,98
<i>Налоги на имущество</i>	338,60	350,00	355,00	5,00
<i>Налог на имущество</i>	85,56	90,00	95,00	5,00
<i>Земельный налог</i>	253,04	260,00	260,00	

<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности</i>	512,28	390,00	390,00	
<i>Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки</i>	-	0	0	0
<i>доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений</i>	157,77	140,00	140,00	
<i>прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда)</i>	354,51	250,00	250,00	
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	15,11	-	0	
<i>Доходы от продажи земельных участков</i>	-	0	0	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5,00	0	0	
Прочие неналоговые доходы	-	-	-	
Итого налоговые и неналоговые доходы	3 105,81	3 537,89	3 062,00	-475,89

В доходную часть бюджета Парбигского сельского поселения не поступят, так же, как и в 2016 году средства от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии со ст. 62 Бюджетного кодекса РФ.

Налог на доходы физических лиц

Ожидаемое исполнение бюджета в 2016 году по налогу на доходы физических лиц по оценке администрации Парбигского сельского поселения может составить 1045,0 тыс. руб. при темпе роста 102,8% к факту исполнения 2015 года.

В приложении № 4 к проекту местного бюджета Парбигского сельского поселения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет поселения на 2017 год прогнозируется в объеме 1 065,00 тыс.руб. с темпом роста 101,9% к ожидаемому исполнению 2016 года. Исходя из прогноза доходов бюджетов поселений, представленного Департаментом экономики Администрации Томской области налог на доходы физических лиц должен составить 1 183,5 тыс.руб.

Исходя из факта поступлений НДФЛ по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 766,15 тыс. руб., считаем что прогнозируемые поступления завышены, при этом исходим из сведений о демографической ситуации в Парбигском сельском поселении согласно, которым наблюдается высокий уровень

миграции.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Ожидаемое поступление акцизов в бюджет Парбигского поселения по оценке администрации Парбигского сельского поселения в 2016 году может составить 1751,91 тыс.руб. при аналогичном плане. В соответствии с рекомендациями Департамента экономики Администрации Томской области поступление акцизов должно составить 1 714,00 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2017 год поступление акцизов запланировано в объеме 1 252,00 тыс.руб. (71,5% к ожидаемому исполнению текущего года). Размер поступления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и(или) карбюраторных(инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации уменьшится в связи со снижением норматива, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации со 100% до 88%.

Исходя из факта поступлений акцизов по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 1 359,54 тыс. руб., можно дать положительную оценку по прогнозу данного налога в 2016 году.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

Ожидаемое поступление единого сельскохозяйственного налога в бюджет поселения по оценке администрации Парбигского сельского поселения в 2016 году составит 0,98 тыс.руб., что соответствует данным Управления Федерального казначейства по Томской области, согласно которым за 9 месяцев текущего года поступления данного налога составили 0,98 тыс.руб.

В соответствии с проектом бюджета Парбигского сельского поселения на 2017 год поступление единого сельскохозяйственного налога в 2017 году не планируется, в связи с тем, что на территории поселения нет сельскохозяйственных предприятий, являющихся плательщиками налога.

Налог на имущество физических лиц

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет Парбигского поселения за 2015 год составило 85,56 тыс.руб., ожидаемое поступление налога в 2016 году – 90,00 тыс.руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступление доходов по данному виду налога в 2016 году составило 8,84 тыс.руб. Небольшое поступление налога можно объяснить тем, что срок уплаты налога перенесен до 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

В проекте бюджета на 2017 год поступление доходов от уплаты налога на имущество

физических лиц прогнозируется в объеме 95,00 тыс.руб. В соответствии с прогнозом Департамента экономики Администрации Томской области поступления по данному виду налога должны составить в 2016 году 203 тыс.руб.

Земельный налог

Поступление земельного налога в бюджет Парбигского поселения за 2015 год составило 253,04 тыс.руб., ожидаемое поступление налога в 2016 году по оценке Администрации Парбигского поселения – 260,0 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2017 год земельный налог прогнозируется в объеме 260,00 тыс.руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступление доходов по данному виду налога в 2016 году составило 188,95 тыс.руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

Доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности являются: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений; прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем, содержание и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда). Объем доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и прочих поступлений от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности рассчитан исходя из количества заключенных договоров аренды имущества и наличия площади объектов жилфонда пригодного для проживания по договорам социального найма.

Объем поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, по расчетам администрации Парбигского поселения прогнозируется на 2017 год в сумме 390,00 тыс.руб., что аналогично ожидаемому поступлению доходов от использования имущества в 2016 году. Поступление доходов от использования имущества в бюджет Парбигского поселения за 2015 год составило 512,28 тыс.руб. По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступление данного вида доходов за 9 месяцев 2016 года составило 260,14 тыс.руб. Обоснование уменьшения поступления доходов от использования имущества в 2016-2017 гг. администрация Парбигского сельского поселения в документах, представленных одновременно с проектом бюджета не указала.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджета поселения

Прочие доходы от компенсации затрат государства, как и в 2016 году, в проекте бюджета на 2017 год не запланированы.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В проекте бюджета Парбигского сельского поселения на 2017 год предусмотрена сумма безвозмездных поступлений в объеме 9 116,74 тыс.руб., из которых дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности составят 7 964,00 тыс.руб.; субвенции в целях финансового обеспечения полномочий, делегируемых субъектом для исполнения органам местного самоуправления в объеме 978,86 тыс.руб.; межбюджетные трансферты для финансирования отдельных расходных обязательств, возникающих в соответствии с принятыми нормативно-правовыми актами Томской области составят 173,88 тыс.руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области безвозмездные поступления по итогам 9 месяцев составили 10 820,12 тыс.руб., ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений в 2016 году составит 14 180,97 тыс.руб.

Расходы бюджета Парбигского сельского поселения

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения, согласно действующей бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.07.2014 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Парбигское сельское поселение» на 2017 год прогнозируются в объеме 12 178,74 тыс.руб., что составляет 64,7% к ожидаемому исполнению за 2016 год. В приложении № 5 к проекту бюджета «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре бюджета поселения на 2017 год» допущено нарушение Раздела 4 Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в КЦСР (коде целевой статьи расходов) 1116040710 не указано значение «S», обозначающее софинансирование из областного бюджета.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета на 2017 год, также как и в 2016 году, занимают общегосударственные расходы – 50%.

Сравнительный анализ по расходам ожидаемого исполнения бюджета 2016 года и проекта бюджета 2017 года Таблица 2.

Раздел, подраздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	Ожидаемое исполнение в 2016 году, тыс. руб.	Прогноз 2017 год, тыс. руб.	Абсолютная разница к 2016 году, тыс. руб.	Темп роста, %	Причина
0100	Общегосударственные вопросы	6 053,40	6 095,99	42,59	100,7	Увеличение расходов в связи с изменением МРОТ
0111	Резервные фонды	10,00	10,00			
0409	Дорожное хозяйство	4 943,10	1 252,00	-3 691,10		В проекте бюджета не заложены иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 323,40	1 184,83	-138,57		Уменьшение финансирования мероприятий в области коммунального хозяйства (водоснабжение)
1100	Физическая культура и спорт	211,20	206,52	-4,68		
1000	Социальная политика	3 837,80	978,86	-2 858,94		Уменьшено финансирование на приобретение жилья детям-сиротам
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	2 201,50	2 460,53	259,03	111,8	

В соответствии со статьями 65, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при формировании расходов МО «Парбигское сельское поселение» учитывались действующие расходные обязательства.

В связи с недостатком собственных доходов поселения проектом бюджета бюджетные ассигнования на реализацию Программ в 2017 году устанавливаются в размере 0 рублей (приложение13).

В составе расходов предусмотрен резервный фонд администрации Парбигского поселения в объеме 10,0 тыс. руб., что составляет 0,082 % от общего утвержденного объема расходов и соответствует ст.81 п.3 Бюджетного кодекса РФ (расходы за счет средств резервного фонда не могут составлять более 3% всех расходов).

Предельный размер муниципального долга МО «Парбигского сельское поселение» на 2017 год установлен в размере 0 рублей.

Замечания и рекомендации к проекту бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2017 год:

– с проектом бюджета на 2017 год не был представлен прогноз социально-экономического развития Парбигского сельского поселения на 2017 год;

– предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период Парбигского сельского поселения за 2016 год, ожидаемые итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 2016 год представлены администрацией Парбигского сельского поселения, так же как и в 2015 году, оформленными в виде приложения к решению Совета одним документом, а в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ они должны представлять собой отдельные документы;

– оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ должна представлять собой отдельный документ, между тем администрацией Парбигского сельского поселения указанные сведения представлены в виде графы в таблице, вместе со сведениями, отражающими основные параметры бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2016 год;

– в приложении № 5 необходимо внести изменения в код целевой статьи расходов в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Хотелось бы отметить, что администрацией Парбигского сельского поселения при формировании проекта бюджета из года в год допускаются аналогичные нарушения, так в 2015 году при проверке проекта бюджета на 2016 год в заключении Контрольно-счетная палата Бакcharского района указала в качестве замечания несоответствие представленных с проектом бюджета документов и материалов, требованиям бюджетного законодательства, однако нарушения устранены не были и к проекту бюджета на 2017 год вновь приложены документы ненадлежащим образом составленные.

Таким образом, проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигского сельское поселение» на 2017 год» по форме и содержанию сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, однако может быть принят после устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель Д.В. Муравейник