



Контрольно-счетная палата Бакcharского района

636200, Россия, Томская область, Бакcharский район, с. Бакchar, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88, bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Плотниковского сельского поселения «Об утверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2017 год»

Экспертиза проекта решения Совета Плотниковского сельского поселения «Об утверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2017 год» проведена в соответствии с Соглашением № 34 о передаче осуществления части полномочий Плотниковского сельского поселения по внешнему муниципальному финансовому контролю на 2016 год от 24.12.2015 года, Положением о бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении, утвержденным решением Совета Плотниковского сельского поселения от 25.01.2008 № 13 в редакции решения Совета от 30.07.2015 № 15, статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района, утвержденного решением Думы Бакcharского района от 25.08.2011 № 333, на основании пункта 3 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2015 № 29-д.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом решения о бюджетесоответствуют перечням, установленным статьей 184.2 БК РФ и пунктом 18 Положения «О бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении».

Одновременно с проектом бюджета представлены:

- итоги социально-экономического развития Плотниковского сельского поселения за 2015 год, ожидаемые итоги социально-экономического развития Плотниковского сельского поселения за 2016 год, прогноз социально-экономического развития Плотниковского сельского поселения на 2017 год;
- пояснительная записка к проекту бюджета Плотниковского сельского поселения на 2017 год;
- методики расчета объема иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения в бюджет МО «Плотниковское сельское поселение»;
- ожидаемое исполнение плана по доходам и расходам за 2016 год.

С проектом решения о бюджете не представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики на 2017 год;

Проект бюджета составлен сроком на один год.

Местный бюджет Плотниковского сельского поселения на 2017 год сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы бюджета Плотниковского сельского поселения

Доходная часть местного бюджета Плотниковского сельского поселения сформирована за счет собственных доходов, дотаций и иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Общий объем доходов бюджета поселения на 2017 год прогнозируется в объеме 5 513,60 тыс.руб., без учета дотаций и иных межбюджетных трансфертов данная сумма составляет 893,30 тыс.руб., что меньше ожидаемых объемов доходов бюджета без учета дотаций и иных межбюджетных трансфертов в 2016 году на 15,40 тыс.руб. и составляет 98,3%.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета Плотниковского сельского поселения на 2017 год предусмотрены в сумме 893,3 тыс. руб., что на 60,58 тыс.руб. больше исполнения по собственным доходам в 2015 году.

Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Плотниковского сельского поселения отражена в Таблице 1.

Таблица 1

Вид дохода	Исполнение 2015 год тыс. руб.	Ожидаемое исполнение в 2016 году тыс. руб.	Проект бюджета на 2017 год, тыс.руб.	Абсолютная разница к 2016 году тыс. руб.
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	250,59	260,00	260,00	
<i>Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)</i>	239,28	332,4	319,00	-13,40
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	5,49	3,30	3,30	
<i>Налоги на имущество</i>	78,08	126,00	126,00	
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	25,68	35,00	35,00	
<i>Земельный налог</i>	52,40	91,00	91,00	
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности</i>	230,26	208,00	185,00	-23,00
<i>Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений</i>	91,77	35,00	35,00	

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений	131,15	150,00	128,00	-22,00
прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда)	7,34	23,00	22,00	-1,00
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	6,00	-	-	
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	18,10	-	-	
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты поселений	4,92	-	-	
Итого налоговые и неналоговые доходы	832,72	929,70	893,30	-36,40

Налог на доходы физических лиц

Ожидаемое исполнение бюджета в 2016 году по налогу на доходы физических лиц по оценке администрации Плотниковского сельского поселения может составить 260,00 тыс. руб., 103,7% к факту исполнения 2015 года. Исходя из факта поступлений НДФЛ по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 193,81 тыс. руб., можно дать положительную оценку по прогнозу поступления налога на доходы физических лиц на 2016 год.

В приложении № 1 к проекту местного бюджета Плотниковского сельского поселения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет на 2017 год прогнозируется в объеме 260,00 тыс. руб., что аналогично ожидаемому исполнению 2016 года.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Ожидаемое поступление акцизов в бюджет Плотниковского поселения по оценке администрации Плотниковского сельского поселения в 2016 году может составить 332,4 тыс. руб., при аналогичном плане.

В проекте бюджета на 2017 год поступление акцизов запланировано в объеме 319,00 тыс. руб. Исходя из факта поступлений акцизов по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 281,67 тыс. руб., по мнению Контрольно-счётной палаты, объёмы планируемых в 2016 году поступлений в бюджет поселения данного налога должны быть исполнены. Несмотря на то, что размер поступления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных

и(или) карбюраторных(инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации уменьшится в связи со снижением норматива, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации со 100% до 88%, в соответствии прогнозом доходов бюджетов поселений, представленным Департаментом экономики Администрации Томской области доходы от уплаты акцизов должны составить 355,00 тыс.руб.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

В соответствии с проектом бюджета Плотниковского сельского поселения на 2017 год единый сельскохозяйственный налог прогнозируется в сумме 3,30 тыс. руб., аналогично ожидаемому исполнению в 2016 году. Исполнение по данному виду налога в 2015 году составило 5,49 тыс.руб. По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступлений единого сельскохозяйственного налога в 2016 году в бюджет поселения за 9 месяцев месяцев не было.

Налог на имущество физических лиц

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет Плотниковского поселения за 2015 год составило 25,68 тыс.руб., ожидаемое поступление данного налога в 2016 году – 35,00 тыс.руб. По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступления данного вида налога за 9 месяцев 2016 года представляют собой отрицательное значение -1,13 тыс.руб. Отсутствие поступлений налога на имущество физических лиц можно объяснить тем, что срок уплаты налога перенесен до 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

В проекте бюджета на 2017 год налог на имущество физических лиц прогнозируется аналогично ожидаемому поступлению в объеме 35,00 тыс.руб. В соответствии с рекомендациями Департамента экономики Администрации Томской области поступления по данному виду налога должны составить 62 тыс.руб.

Земельный налог

Поступление земельного налога в бюджет Плотниковского поселения за 2015 год составило 52,40 тыс.руб., ожидаемое поступление налога в 2016 году по оценке Администрации Плотниковского поселения – 91,00 тыс.руб. В проекте бюджета на 2017 год земельный налог аналогично ожидаемому поступлению в 2016 году прогнозируется в объеме 91,00 тыс.руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступления данного вида налога за 9 месяцев 2016 года составили 10,38 тыс.руб. По мнению Контрольно-счётной палаты, объёмы ожидаемых в 2016 году поступлений в бюджет поселения данного вида налога, а так же прогнозируемые на 2017 год завышены и требуют корректировки.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной

собственности

Доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности являются: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений; прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем, содержание и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда). Объем доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и прочих поступлений от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности рассчитан исходя из количества заключенных договоров аренды имущества и наличия площади объектов жилфонда пригодного для проживания по договорам социального найма.

Ожидаемый объем поступлений доходов от использования муниципального имущества в 2016 году по расчетам Администрации Плотниковского поселения составит 208,00 тыс.руб., что на 22,26 тыс.руб. меньше, чем исполнено в 2015 году.

Общий объем поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в проекте бюджета прогнозируется на 2017 год в сумме 185,00 тыс.руб., что на 23,00 тыс.руб. меньше ожидаемого поступления по доходам от использования имущества в 2016 году.

Учитывая фактическое поступление за 9 месяцев доходов от сдачи в аренду муниципального имущества и прочих поступлений от использования имущества в объеме 106,21 тыс.руб., по мнению Контрольно-счетной палаты, есть риск неисполнения плана по поступлению данного вида дохода в 2016 году.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В проекте бюджета Плотниковского сельского поселения на 2017 год предусмотрена сумма безвозмездных поступлений в объеме 4 620,30 тыс.руб., из которых дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности составят 2 569,20 тыс.руб.; иные межбюджетные трансферты составят 2 051,10 тыс.руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области безвозмездные поступления по итогам 9 месяцев составили 3 277,65 тыс.руб.

Расходы бюджета Плотниковского сельского поселения

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения.

Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» на 2017 год прогнозируются в объеме 5 505,22тыс.руб., что составляет 90,3% к ожидаемому объему расходов за 2016 год. В приложении № 2 к проекту бюджета «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре бюджета поселения на 2017 год» допущено нарушение Раздела 4 Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в КЦСР (коде целевой статьи расходов) 1116040710 не указано значение «S», обозначающее софинансирование из областного бюджета.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета на 2017 год, также как и в 2016 году, занимают общегосударственные расходы – 51,5%. Сравнительный анализ по расходам ожидаемого исполнения бюджета 2016 года и проекта бюджета 2017 года Таблица 2.

Таблица 2

Раздел, подраздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	Ожидаемое исполнение в 2016 году, тыс. руб.	Прогноз 2017 год, тыс. руб.	Абсолютная разница к 2016 году, тыс. руб.	Темп роста, %	Причина
0102	Функционирование высшего должностного лица	863,00	948,00	85,00	109,8	Увеличение расходов в связи с изменением МРОТ
0104	Функционирование высших исполнит. органов	1 774,58	1 887,39	112,81	106,3	Увеличение расходов в связи с изменением МРОТ
0113	Другие общегосударственные вопросы	45,00	21,00	-24,00		В проекте бюджета не заложены средства на финансирование противопожарных мероприятий
0409	Дорожное хозяйство	993,3	319,00	-674,30		В проекте бюджета не заложены иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	250,3	240,8	-9,50		Уменьшение финансирования мероприятий по благоустройству
1100	Физическая культура и спорт	173,54	183,88	10,34	105,9	Увеличен размер заработной платы специалисту
1000	Социальная политика	0,00	961,22	961,22		

1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	951,93	880,92	71,01		
------	--	--------	--------	-------	--	--

В соответствии со статьями 65, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при формировании расходов МО «Плотниковское сельское поселение» учитывались действующие расходные обязательства.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствии с абзацем первым пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждается решением о бюджете. В проекте бюджета Плотниковского сельского поселения на 2017 год расходы на реализацию муниципальных программ не предусмотрены.

В составе расходов не предусмотрен резервный фонд администрации Плотниковского поселения.

К проекту бюджета Плотниковского сельского поселения на 2017 год приложены следующие методики и расчеты: расчет для распределения объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по размещению муниципального заказа; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры; расчет объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочия по исполнению бюджета сельского поселения; методика распределения иных межбюджетных трансфертов. При проведении анализа оформления расчетов объема межбюджетных трансфертов передаваемых из бюджета поселения в район было установлено, что в формулах применяется коэффициент надбавки за выслугу лет - 0,3, что соответствует 30 процентам к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе от 15 лет и выше согласно «Положения об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы Бакчарского района», утвержденного Решением Думы Бакчарского района от 01.04.2013 №423. В связи, с чем у Контрольно-счетной палаты возникает вопрос о том, соответствуют ли специалисты администрации Бакчарского района, выполняющие переданные полномочия данному критерию, и не возникает ли в данном случае переплаты бюджетных средств поселения.

Замечания и рекомендации к проекту бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2017 год:

1. К моменту рассмотрения проекта решения о бюджете поселения в первом чтении представить в Совет поселения: основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на очередной финансовый год;

2. Предварительные итоги социально-экономического развития Плотниковского сельского поселения за 2016 год, ожидаемые итоги социально-экономического развития Плотниковского сельского поселения за 2016 год и прогноз социально-экономического развития

Плотниковского сельского поселения на 2017 год представлены администрацией Парбигского сельского поселения, так же как и в 2015 году, оформленными в виде приложения к решению Совета одним документом в виде трех столбиков в таблице, а в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ они должны представлять собой отдельные документы;

3. В приложении № 2 необходимо внести изменения в код целевой статьи расходов в соответствии с Инструкцией 65н.

Хотелось бы отметить, что администрацией Плотниковского сельского поселения при формировании проекта бюджета из года в год допускаются аналогичные нарушения, так в 2015 году при проверке проекта бюджета на 2016 год в заключении Контрольно-счетная палата Бакcharского района указала в качестве замечания несоответствие представленных с проектом бюджета документов и материалов, требованиям бюджетного законодательства, однако нарушения устранены не были и к проекту бюджета на 2017 год вновь приложены документы ненадлежащим образом составленные.

Таким образом, проект решения Совета Плотниковского сельского поселения «О бюджете МО «Плотниковское сельское поселение» на 2017 год» по форме и содержанию сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, однако может быть принят после устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

Д.В. Муравейник