

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении местного бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» за 2015
год

Отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» (далее по тексту - МО «Плотниковское сельское поселение») за 2015 год представлен в соответствии с требованиями, установленными ст.264.4 БК РФ, п.40.1 Положения о бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении.

Документы и материалы, направленные одновременно с отчетом об исполнении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» за 2015 год, соответствуют перечню документов и материалов, установленному ст. 264.6 БК РФ.

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств

Советом Плотниковского сельского поселения утверждены два нормативных правовых акта, регулирующих бюджетный процесс поселения. Решением Совета Плотниковского сельского поселения от 25.01.2008 №13 утверждено Положение о бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении (в ред. от 30.07.2015) и решением Совета Плотниковского сельского поселения от 24.04.2015 №8 утвержден Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета МО «Плотниковское сельское поселение».

При анализе указанных нормативных правовых актов их соответствия федеральному и местному законодательству установлено, что п.39 Положения о бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении не соответствует требованиям п.11 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (ред. от 26.08.2015) и п.5 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета МО «Плотниковское сельское поселение». Пункт 40.1 Положения о бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении не соответствует требованиям п.4 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета МО «Плотниковское сельское поселение».

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения (ГРБС). В результате проведенной проверки можно сделать вывод о том, что в целом бюджетная отчетность ГРБС соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ и не вызывает сомнений в достоверности представленных документов.

Однако, представленные МО «Плотниковское сельское поселение» одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета проект решения об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении бюджета и бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета не соответствуют требованиям п.4 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее по тексту Инструкции № 191н), в соответствии с которым бюджетная отчетность представляется на бумажном носителе и (или) в виде электронного документа на электронном носителе либо путем передачи по телекоммуникационным каналам связи в порядке, установленном ГРБС, главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, с обязательным обеспечением защиты информации в соответствии с законодательством РФ. Отчетность на бумажном носителе представляется в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом. Документы, представленные главным распорядителем бюджетных средств Контрольно-счетную палату Бакчарского района для проведения внешней проверки не сброшюрованы, не пронумерованы и не содержат оглавления.

Главным распорядителем бюджетных средств представлена пояснительная записка (ф.0503160), которая составлена с нарушениями требований п.152 Инструкции № 191н. В пояснительной записке, составленной в разрезе 5 разделов, не заполнены 7 таблиц:

- таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности»;
- таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств»;
- таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»;
- таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета»;
- таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля»;
- таблица №6 «Сведения о проведении инвентаризаций»;
- таблица № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

Главным распорядителем бюджетных средств представлены следующие формы к пояснительной записке: ф.0503161; ф.0503178; ф.0503173; ф.0503176; ф.0503168; ф.0503169; ф.0503171; ф.0503177, а так же ф.0503130; ф.0503127; ф.0503121, которые не соответствуют формам, установленным Инструкцией № 191н.

В текстовой части пояснительной записки главного распорядителя бюджетных средств отсутствуют пояснения по тем показателям отчетной формы, которые могут вызвать сомнения

при проведении сравнительного анализа и при сопоставлении данных годовой бюджетной отчетности.

Так, например, в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъектов бюджетной отчетности» пояснительной записки указано, что форма 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» не содержит данных и поэтому не приложена к бюджетной отчетности. Анализ формы 0503130 «Баланс» показал, что средства находятся на лицевом счете в органе казначейства. Из этого следует, что данные для формы 0503178 имеются. Также в форме 0503121 «Отчет о финансовых результатах» по строке 010 «Доходы» сумма отлична от доходов по строке 010 «Доходы» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета», в текстовой части пояснительной записки отсутствует пояснение в связи с чем, образовалась разница сумм.

При сравнительном анализе формы 0503130 «Баланс» и формы 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» установлено, что показатели на начало отчетного финансового года указанные в форме 0503173 не соответствуют показателям на начало года указанным в форме 0503130, что является нарушением п.170 Инструкции № 191н.

В форме 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» не заполнена графа «наименование эмитента», что является нарушением п.168 Инструкции № 191н.

В состав баланса главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) не включена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, что нарушает нормы п.20 Инструкции № 191н.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств, что является нарушением п.7 Инструкции № 191н.

Анализ изменений параметров бюджета

Решением Совета Плотниковского сельского поселения от 27.12.2014г. № 26 «Обутверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2015 год» (далее – решение о бюджете) бюджет Плотниковского сельского поселения на 2015 год утвержден по доходам в сумме **5 245,17 тыс. руб.**, по расходам в сумме **5 245,17тыс. руб.**

В течение 2015 года в Решение Совета Плотниковского сельского поселения «Обутверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2015 год» трижды вносились изменения.

Решением Совета от 24.04.2015 № 7 внесены изменения в решение Совета Плотниковского сельского поселения от 27.12.2014 г. № 26 «Об утверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2015 год», утвержден объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 5 170,984тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы

в сумме 801,0 тыс. руб. и объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 5 178,984 тыс. руб.

Решением Совета от 19.11.2015 № 23 внесены изменения в решение Совета Плотниковского сельского поселения от 27.12.2014г. № 26 «Об утверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2015 год», утверждено объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 5 137,399 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 786,0 тыс. руб. и объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 5 160,399 тыс. руб. В декабре 2015 года изменения в бюджет Плотниковского сельского поселения не вносились.

Проектом решения Совета Плотниковского сельского поселения Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» за 2015 год приложением № 1 установлено, что исполнение по доходам на 2015 год составляет 5 137,399 тыс.руб., что не соответствует ф.0503151 отчета по поступлениям и выбытиям, представленным Управлением Федерального казначейства по Томской области, а именно 5 188,976 тыс.руб.

Общая характеристика исполнения бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» за 2015 год

В соответствии со отчетом по поступлениям и выбытиям, представленным Управлением Федерального казначейства по Томской области доходы бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» в 2015 году составили **5 188,97657 тыс. руб., расходы – 4 973,95685 тыс.руб., профицит бюджета составил –215,019 тыс. руб.**

Общие итоги исполнения бюджета МО «Плотниковское сельское поселение»

Таблица 1

Показатели	Исполнено за 2013 год, тыс.руб.	Исполнено за 2014 год, тыс.руб.	Уточнен.план на 2015 год, тыс.руб.	Исполнено за 2015 год, тыс.руб.	Исполнение в %
Общий объем доходов местного бюджета	6 712,7	5 731,2	5 137,4	5 188,9	100,9
Общий объем расходов местного бюджета	6 755,1	6 671,5	5 160,4	4 973,9	96,4
Дефицит (профицит) местного бюджета	-42,5	-940,3	-23,0	215,0	

Исполнение бюджета по доходам

Анализ исполнения бюджета за 2015 год показал, что общие доходы бюджета составили **5 188,976 тыс.руб.** или исполнены на **100,9%** к плановым показателям, в том числе собственные (налоговые и неналоговые) доходы исполнены на **105,9%**. Общие доходы бюджета **на 542,224 тыс.руб. (9,5%) меньше уровня 2014 года**, и на 1 523,674 тыс.руб. (22,7%) меньше уровня 2013 года. Уменьшение доходов обусловлено значительным уменьшением объема безвозмездных поступлений от других бюджетов: на 559,308 тыс.руб. меньше, чем в 2014 году и на 1 785,195 тыс.руб. меньше, чем в 2013 году. При этом собственные доходы поселения за 2015 год уменьшились на 535,577 тыс.руб.

Выполнение плана обеспечено по следующим доходным источникам (см. Таблицу 2).

Выполнение плана по доходным источникам

Таблица 2

Код по бюджетной классификации	Доходы	Процентное выполнение, %
1 05 03000 01 0000 110	Единый сельскохозяйственный налог	274,5
1 03 00000 00 0000 000	Налоги на товары (работы, услуги)	103,6
1 11 00000 00 0000 000	Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	119,9

Невыполнение плана поступления наблюдается по следующим доходным источникам (см. Таблицу 3):

Таблица 3

Код по бюджетной классификации	Доходы	Процентное выполнение, %
1 06 06010 00 0000 110	Земельный налог	97
1 06 00000 00 0000 000	Налог на имущество физических лиц	77,7
1 01 02000 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц	91,4
1 11 05035 10 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений	98,5
1 11 09045 10 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения	31,9

При сравнительном анализе приложения №1 к решению Совета Плотниковского сельского поселения от 19.11.2015 № 23 отчета по поступлениям и выбытиям (ф.0503151), представленного Управлением Федерального казначейства по Томской области установлено,

чтопо показателям«Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба» (КБК1 16 17000 01 6017 140) и «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений» (КБК1 13 02995 10 0000 130)указаны нулевыезначения, а в отчете по поступлениям и выбытиям показатель «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба» соответствует сумме 18 104,79 руб. и показатель«Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений»-6000 руб.

Доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) составляет 16% в общем объеме доходов бюджета (в 2014 году – 14,3 %).

Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ составили **4 356,254тыс.руб.** (в 2014 году –**4 915, 6 тыс.руб.**) или **100,1 %** от уточненного плана.

Исполнение местного бюджета по расходам

В соответствии сПриложением № 2 к проекту решения Совета Плотниковского сельского поселения об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный 2015 финансовый год**расходы** бюджета в 2015 году исполнены в сумме **4 973,95685тыс.руб.**, что составило **96%** к плану. Расходы бюджета в 2015 году меньше по сравнению с 2014 годом на **1 697,544 тыс.руб.** или на 25,4%.

В соответствии с планом или на 100% в отчетном году исполнены расходы по следующим разделам (см. Таблицу4):

Таблица 4

Код раздела	Расходы наименование раздела	Процентное выполнение, %
0200	Национальная оборона	110
1000	Социальная политика	100
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	100

Почти в полном объеме, от 95% до 100%, профинансированы расходы по следующим подразделам (см.Таблицу5).

Таблица 5

Код раздела, подраздела	Расходы Наименование раздела, подраздела	Процентное выполнение	Неисполнение, руб.	Причины неисполнения
0100	Общегосударственные вопросы	98,6	35 880	<i>Экономия по ком.услугам и услугам Интернета. Не проведена оценка земельного участка.</i>

0800	Культура, кинематография	99,1	4098	
------	-----------------------------	------	------	--

Невыполнение плана финансирования, меньше 95%, наблюдается по следующим подразделам (см. Таблицу 6):

Таблица 6

Код раздела, подраздела	Расходы Наименование раздела, подраздела	Процентное выполнение	Неисполнение, руб.	Причины неисполнения
0400	Национальная экономика	88,3	29 097,12	<i>Экономия при выполнении работ по уборке улиц от снега</i>
0409	Дорожное хозяйство	88,3	29 097,12	
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	56,4	111 060	<i>Не поступили доходы для выполнения мероприятий в области жилищного хозяйства. Не были выделены рабочие места от центра занятости на условиях софинансирования по летнему трудоустройству подростков.</i>
0501	Жилищное хозяйство	29,1	16290	
0503	Благоустройство	57,9	96 740	
1100	Физическая культура и спорт	91,9	14 920	<i>Были возвращены неиспользованные межбюджетные трансферты</i>

За отчетный финансовый год бюджетных кредитов не предоставлялось.

Муниципальные заимствования в 2015 году не производились. Муниципальный долг МО «Плотниковское сельское поселение» на 31.12.2015 г. составляет 0 рублей.

По состоянию на 01.01.2016г. дебиторская задолженность составляет 8,675 тыс.руб. (авансовый платеж за э/энергию).

Бюджет поселения в 2015г. исполнен с **профицитом** в сумме **215 тыс.руб.**

Таким образом, отчет об исполнении бюджета соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении и рекомендован к рассмотрению и утверждению.

Предложения и рекомендации:

при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Председатель

Д.В.Муравейник

Коды бюджетной классификации РФ	Наименование показателей	План (тыс. руб.)	Исполнение (тыс. руб.)	Исполнение %
ДОХОДЫ				
1 00 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ			
	Налоговые доходы	594,00	573,44	96,4
1 01 00000 00 0000 000	Налоги на прибыль, доходы	274,00	250,59	91,4
1 01 02000 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц	274,00	250,59	91,4
1 03 00000 00 0000 000	Налоги на товары (работы, услуги)	231,00	239,28	103,6
1 03 02000 10 0000 110	Акцизы по подакцизным товарам	231,00	239,28	103,6
1 05 03010 01 0000 110	Единый сельскохозяйственный налог	2,00	5,49	274,5
1 06 00000 00 0000 000	Налоги на имущество	87,00	78,08	89,7
1 06 01030 10 0000 110	Налог на имущество физических лиц	33,00	25,68	77,7
1 06 06013 10 0000 110	Земельный налог	54,00	52,40	97
Неналоговые доходы		192,00	259,28	135
1 11 00000 00 0000 000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или от деятельности государственных или муниципальных организаций	192,00	230,26	119,9
1 11 05025 10 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений	36,00	91,77	254,9
1 11 05035 10 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселения и созданных им учреждений	133,00	131,15	98,6
1 11 09045 10 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения	23,00	7,34	31,8
1 13 02995 10 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений	0,00	6,00	

1 16 17000 01 6017 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	0,00	18,10	
1 17 01050 10 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты поселений	0,00	4,92	
Итого налоговые и неналоговые доходы		786,00	832,72	105,9
2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	4 351,40	4 356,25	100,1
2 02 01001 10 0000 151	Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	2 950,8	2 950,80	100
2 02 03015 10 0000 151	Субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	84,8	93,40	110,1
2 02 04000 00 0000 151	Иные межбюджетные трансферты	1 315,80	1 312,05	99,7
ИТОГО ДОХОДОВ		5 137,40	5 188,97	101
РАСХОДЫ				
Коды бюджетной классификации РФ	Наименование показателей	План (тыс.руб.)	Исполнение (тыс.руб.)	Исполнение %
0100	Общегосударственные вопросы	2 659,33	2 623,45	98,6
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	863,00	938,50	108,7
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1 724,59	1 615,97	93,7
0113	Другие общегосударственные вопросы	71,74	68,98	96,1
0200	Национальная оборона	84,80	93,40	110
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	84,80	93,40	110,0
0400	Национальная экономика	248,8	219,70	88,3
0409	Дорожное хозяйство	248,8	219,70	88,3
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	254,80	143,74	56,4
0501	Жилищное хозяйство	23,00	6,71	29,1
0502	Коммунальное хозяйство	1,80	3,77	209,4
0503	Благоустройство	230,00	133,26	57,9

0800	Культура,кинематография	455,93	451,84	99,1
0801	Культура	455,93	451,84	99,1
1000	Социальная политика	974,46	974,46	100
1003	Оказание других видов социальной помощи	30,00	30,00	100
1004	Охрана семьи и детства	944,46	944,46	100
1100	Физическая культура и спорт	185,52	170,60	91,9
1101	Физическая культура	185,52	170,60	91,9
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	296,76	296,76	100
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	296,76	296,76	100
ИТОГО РАСХОДОВ		5 160,40	4 973,95	96,3