



Контрольно-счетная палата Бакчарского района

636200, Россия, Томская область, Бакчарский район, с. Бакчар, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88,
bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Вавиловского сельского поселения «Об утверждении бюджета МО «Вавиловское сельское поселение» на 2018 год»

Экспертиза проекта решения Совета Вавиловского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Вавиловское сельское поселение» на 2018 год проведена в соответствии с Соглашением о передаче осуществления части полномочий Вавиловского сельского поселения по внешнему муниципальному финансовому контролю № 650 от 26.12.2016, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Вавиловское сельское поселение» (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Совета Вавиловского сельского поселения от 20.09.2013 № 27 в редакции решения Совета Вавиловского сельского поселения от 26.04.2017 № 11, статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района, утвержденного решением Думы Бакчарского района от 25.08.2011 № 333, на основании пункта 4 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Бакчарского района на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 26.12.2016 № 46-д.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом решения о бюджете, соответствуют перечням, установленным статьей 184.2 БК РФ и пунктом 19.1 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Вавиловское сельское поселение».

С проектом решения о бюджете **представлены:**

- предварительные итоги социально-экономического развития Вавиловского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Вавиловского сельского поселения за текущий финансовый год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Вавиловское сельское поселение» на 2018 год;
- прогноз социально-экономического развития МО «Вавиловское сельское поселение» на 2016 год и плановый период 2017-2019 годы;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2017 год;

- пояснительная записка к проекту бюджета Вавиловского сельского поселения на 2018 год;
- методики расчета объема распределения иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района в связи с передачей полномочий.

С проектом бюджета **не представлены:** реестры источников доходов бюджета Вавиловского поселения.

Проект бюджета составлен сроком на один год.

Проект бюджета МО «Вавиловское сельское поселение» на 2018 год сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы бюджета Вавиловского сельского поселения

Доходная часть местного бюджета Вавиловского сельского поселения сформирована за счет собственных доходов, дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Общий объем доходов бюджета поселения на 2018 прогнозируется в объеме 5 804 237 руб., что меньше ожидаемых объемов доходов бюджета в 2017 году на 1 253 663 руб. Доля собственных доходов из года в год остается слишком низкой (в 2016 году – 14,1 %), что ставит в зависимость бюджет Вавиловского поселения от безвозмездных поступлений денежных средств из других бюджетов.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета Вавиловского сельского поселения на 2018 год предусмотрены в сумме 835 500 руб., что больше ожидаемого исполнения по собственным доходам в 2017 году на 16 800 руб.

Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Вавиловского сельского поселения отражена в таблице 1.

Таблица 1

Вид дохода	Исполнение 2016 год руб.	Ожидаемое исполнение 2017 год руб.	Проект на 2018 год руб.	Абсолютная разница к 2017 году руб.
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	252 122,88	250 000,00	250 000,00	-
<i>Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)</i>	562 042,37	363 000,00	366 000,00	3 000,00
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	4 873,16	8 000,00	8 000,00	-
<i>Налоги на имущество</i>	68 751,53	58 000,00	58 000,00	-

<i>Налог на имущество физических лиц</i>	19 554,34	22 000,00	22 000,00	-
<i>Земельный налог</i>	49 197,19	36 000,00	36 000,00	-
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности</i>	174 226,07	139 700,00	153 500,00	13 800,00
<i>Доходы, полученные в виде арендной платы за земельные участки</i>	-	-	-	-
<i>доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений</i>	123 549,58	99 700,00	113 500,00	13 800,00
<i>прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда)</i>	50 676,49	40 000,00	40 000,00	-
<i>Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	-	-	-	-
<i>Доходы от продажи земельных участков</i>	-	-	-	-
<i>Итого налоговые и неналоговые доходы</i>	1 062 016,01	818 700,00	835 500,00	16 800,00

Налог на доходы физических лиц

Ожидаемое исполнение бюджета в 2017 году по налогу на доходы физических лиц по оценке администрации Вавиловского сельского поселения может составить 250 000,00 руб., что составляет 99,16 % к факту исполнения 2016 года.

Исходя из факта поступлений НДФЛ по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 150 861,71 руб., имеется вероятность невыполнения прогноза поступления налога на доходы физических лиц в 2017 году.

В приложении № 1 к проекту местного бюджета Вавиловского сельского поселения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет на 2018 год планируется в объеме 250 000,00 руб., т.е. аналогично ожидаемому исполнению 2017 года.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Ожидаемое поступление акцизов в бюджет Вавиловского поселения по оценке администрации Вавиловского сельского поселения в 2017 году может составить 363 000,00 руб.

В проекте бюджета на 2018 год поступление акцизов запланировано в объеме 366 000,00

руб.

Исходя из факта поступлений акцизов по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 282 107,08 руб., по мнению Контрольно-счётной палаты, объёмы планируемых в 2017 году поступлений в бюджет поселения данного вида налога будут выполнены.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

Прогноз поступления ЕСХН в 2017 году – 8 000,00 руб. Учитывая фактическое поступление от уплаты единого сельскохозяйственного налога за девять месяцев текущего года в объеме 3 830,35 руб. (по данным Управления Федерального казначейства по Томской области), по мнению Контрольно-счётной палаты, объёмы планируемых в 2017 году поступлений в бюджет поселения данного налога завышены.

В соответствии с проектом бюджета Вавиловского сельского поселения на 2018 год единый сельскохозяйственный налог рассчитан в сумме 8 000,00 руб.

Налог на имущество физических лиц

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет Вавиловского поселения за 2016 год составило 19 554,34 руб., ожидаемое поступление налога в 2017 году – 22 000,00 руб. По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступление доходов по данному виду налога за 9 месяцев 2017 года составило 7 896,19 руб.

В проекте бюджета на 2018 год налог на имущество физических лиц планируется в размере 22 000,00 руб.

Земельный налог

Поступление земельного налога в бюджет Вавиловского поселения за 2016 год составило 49 197,19 руб., ожидаемое поступление налога в 2017 году по оценке Администрации Вавиловского поселения – 36 000,00 руб. В проекте бюджета на 2018 год земельный налог прогнозируется аналогично ожидаемому исполнению в объеме 36 000,00 руб. (73,2% к уровню 2016 года).

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности

Доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности являются: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений; доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и

муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных); прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем, содержание и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда). Объем доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и прочих поступлений от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности рассчитан исходя из количества заключенных договоров аренды имущества и наличия площади объектов жилфонда пригодного для проживания по договорам социального найма.

Объем поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, по расчетам Администрации Вавиловского поселения прогнозируется на 2018 год в сумме 153 500,00 руб., ожидаемое поступление доходов от использования имущества в 2017 году запланировано в размере 139 700,00 руб.

Учитывая фактическое поступление по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев доходов от сдачи в аренду муниципального имущества и прочих поступлений от использования имущества в объеме 83 605,06 руб., по мнению Контрольно-счетной палаты, есть риск неисполнения плана по поступлению данного вида дохода в 2017 году.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В проекте бюджета Вавиловского сельского поселения на 2018 год предусмотрена сумма безвозмездных поступлений в объеме 4 968 737,00 руб., из которых дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности составят 2 300 220,00 руб., в том числе за счет субвенций из областного фонда компенсаций – 1 855 300,00 руб.; средства, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня составят 2 668 517,00 руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области безвозмездные поступления по итогам 9 месяцев 2017 года составили 4 010 869,81 руб., всего в 2017 году размер ожидаемых безвозмездных поступлений составит 6 239 200,00 руб.

Расходы бюджета Вавиловского сельского поселения

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов. Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Вавиловского сельского поселения» на 2018 год прогнозируются в объеме 5 804 237,00 руб. Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета на 2018 год, также как и в 2017 году, занимают общегосударственные расходы

– 45,01%.

Сравнительный анализ по расходам ожидаемого исполнения бюджета 2017 года и проекта бюджета 2018 года Таблица 2.

Таблица 2

Раздел, подраздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	Ожидаемое исполнение в 2017 году, руб.	Прогноз 2018 год, руб.	Абсолютная разница к 2017 году, руб.	Темп роста, %	Причина
0102	Функционирование высшего должностного лица	833 300,00	833 280,00	-20 000,00		
0104	Функционирование высших исполнит. органов	1 648 100,00	1 767 452,00	119 352,00	107,2	В проекте бюджета на 2018 год предусмотрено увеличение размера заработной платы специалисту в связи с тем, что его муниципальный стаж больше, чем у предыдущего работника
0111	Резервные фонды	5 000,00	10 000,00	5 000,00	200	
0113	Другие общегосударственные вопросы	12 000,00	-	-12 000,00		В проекте бюджета на 2018 год не предусмотрены средства на другие общегосударственные вопросы
0409	Дорожное хозяйство	1 291 900,00	366 000,00	-925 900,00		В проекте бюджета не заложены иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	393 600,00	336 500,00	-57 100,00		В проекте бюджета предусмотрены средства на жилищное, коммунальное хозяйство в меньшем объеме чем в 2017 году
1100	Физическая культура и спорт	194 400,00	163 196,00	-31 204,00		
1000	Социальная политика	969 600,00	971 860,00	2 260,00	100,2	
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1 285 300,00	1 273 949,00	-11 351,00		

В соответствии со статьями 65, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при формировании расходов МО «Вавиловское сельское поселение» учитывались действующие расходные обязательства.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствии с абзацем первым пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждается решением о бюджете. В проекте бюджета Вавиловского сельского поселения на 2018 год расходы на реализацию муниципальных программ не предусмотрены.

В составе расходов предусмотрен резервный фонд администрации Вавиловского поселения в объеме 10 000,00 руб., что составляет 0,17% от общего утвержденного объема расходов и соответствует ст. 81 п. 3 Бюджетного кодекса РФ (расходы за счет средств резервного фонда не могут составлять более 3% всех расходов).

К проекту бюджета Вавиловского сельского поселения на 2018 год приложены следующие методики расчетов и расчеты: Расчет иных межбюджетных трансфертов на финансирование переданного полномочия по культуре по Вавиловскому сельскому поселению; Методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; Методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения; Методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по размещению муниципального заказа; Методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры; Методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по исполнению бюджета сельского поселения.

В соответствии со ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ: «В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений».

В Приложении № 11 к проекту решения Совета Вавиловского сельского поселения «О бюджете МО «Вавиловское сельское поселение на 2018 год» неверно заменены понятия «иные межбюджетные трансферты» и «субвенции».

В соответствии с Приложением № 11 к проекту решения Совета Вавиловского сельского поселения «О бюджете МО «Вавиловское сельское поселение на 2018 год» на исполнение муниципальным районом части полномочий, передаваемых поселением запланированы средства в размере 1 271 973,00 руб.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Бакcharского района была проведена проверка иных межбюджетных трансфертов передаваемых по соглашениям из бюджета МО «Вавиловское сельское поселение Бакcharского района Томской области» в бюджет муниципального района. По результатам проверки поселению даны следующие рекомендации:

- разработать Порядок, определяющий предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Вавиловского сельского поселения бюджету муниципального района, а также Порядок, регламентирующий заключение соглашений;
- в соглашениях по передаче части полномочий муниципальному району на исполнение вопросов местного значения предусмотреть контроль за целевым использованием средств межбюджетных трансфертов, финансовые санкции за неисполнение соглашений;
- при расчете объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения в бюджет района на осуществление передаваемых полномочий, использовать действующие муниципальные правовые акты Бакcharского района и первичные учетные документы, подтверждающие достоверность расчетов.

Таким образом, при надлежащем исполнении рекомендаций Контрольно-счетной палаты у поселения появится возможность осуществления контроля за использованием средств бюджета Вавиловского сельского поселения при осуществлении Районом части переданных полномочий.

Замечания и рекомендации к проекту бюджета МО «Вавиловское сельское поселение»:

1. Привести наименования Приложений в составе проекта бюджета в соответствие с требованиями части 3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ;
2. Приложение № 11 и статью 7 проекта решения Совета Вавиловского сельского поселения изложить в соответствии с требованиями ст.142.5 Бюджетного кодекса РФ;
3. Представить в Совет Вавиловского сельского поселения одновременно с проектом бюджета на 2018 год реестры источников доходов бюджета поселения. В соответствии со ст.47.1 Бюджетного кодекса РФ: реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией;
4. В приложениях №№ 1, 2 привести коды бюджетной классификации в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

Таким образом, проект решения Совета Вавиловского сельского поселения «О бюджете МО «Вавиловское сельское поселение» на 2018 год» по форме и содержанию сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, и может быть принят с учетом исправления замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

Д.В. Муравейник