



## Контрольно-счетная палата Бакcharского района

636200, Россия, Томская область, Бакcharский район, с. Бакchar, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88,  
bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

### ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### на проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2018 год

Экспертиза проекта решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Парбигское сельское поселение» на 2018 год проведена в соответствии с Соглашением о передаче осуществления части полномочий Парбигского сельского поселения по внешнему муниципальному контролю на 2017 год от 19.12.2016 № 1, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Парбигское сельское поселение» (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Совета Парбигского сельского поселения от 27.09.2013 № 19, в редакции решения Совета № 9 от 05.05.2017, статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района, утвержденного решением Думы Бакcharского района от 25.08.2011 № 333, на основании пункта 4 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 26.12.2016 № 46-д.

Проект решения о бюджете МО «Парбигское сельское поселение» содержит показатели, определенные ч. 3 ст. 184.1 БК РФ и ст. 18 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с пунктом 19 Положения о бюджетном процессе МО «Парбигское сельское поселение» с проектом решения о бюджете на 2018 год **представлены** следующие документы:

- проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2018 год;
- предварительные итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 2017 год, ожидаемые итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 2017 год;
- прогноз среднесрочного финансового плана МО «Парбигское сельское поселение» на 2018-2020 годы;
- пояснительная записка к показателям местного бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2018 год;

– основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Парбигское сельское поселение» на 2018 - 2020 годы;

– расчеты иных межбюджетных трансфертов на финансирование переданных полномочий сельских поселений на уровень муниципального района.

С проектом бюджета **не представлены:**

– методики распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района;

– реестры источников доходов бюджета поселения.

Проект бюджета составлен сроком на один год.

Бюджет Парбигского сельского поселения на 2018 год сбалансирован по доходам и расходам.

### **Доходы бюджета Парбигского сельского поселения**

Доходная часть местного бюджета Парбигского сельского поселения сформирована за счет собственных доходов, дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Общий объем доходов бюджета поселения на 2018 год прогнозируется в размере 11 155 797,00 руб., что меньше ожидаемых объемов доходов бюджета в 2017 году на 5 054 327,00 руб.

**Собственные налоговые и неналоговые доходы** в проекте бюджета Парбигского сельского поселения на 2018 год предусмотрены в сумме 3 086 000,00 руб., что на 351 744,00 руб. больше ожидаемого исполнения по доходам в 2017 году. Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Парбигского сельского поселения отражена в таблице 1.

Таблица 1

<b>Вид дохода</b>	<b>Исполнение 2016 год, руб.</b>	<b>Ожидаемое исполнение в 2017 году руб.</b>	<b>Проект на 2018 год, руб.</b>	<b>Абсолютная разница к 2017 году, руб.</b>
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	1 068 290,15	1 055 000,00	1 065 000,00	10 000,00
<b>Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)</b>	1 850 513,56	1 053 000,00	1 059 000,00	6 000,00
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	1 024,95	256,00	-	-256,00
<b>Налоги на имущество</b>	437 511,87	365 000,00	385 000,00	20 000,00
<i>Налог на имущество</i>	110 803,64	100 000,00	105 000,00	5 000,00
<i>Земельный налог</i>	326 708,23	265 000,00	280 000,00	15 000,00

<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности</i>	<b>478 191,89</b>	<b>261 000,00</b>	<b>577 000,00</b>	<b>316 000,00</b>
<i>Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений</i>	144 475,3	140 000,00	170 000,00	30 000,00
<i>Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу</i>	87 000,00	-	-	-
<i>Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)</i>	515,13	1 000,00	-	-1 000,00
<i>Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда)</i>	246 201,46	120 000,00	407 000,00	287 000,00
<i>Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	-	-	-	-
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>3 835 532,42</b>	<b>2 734 256,00</b>	<b>3 086 000,00</b>	<b>351 744,0</b>

В доходную часть бюджета Парбигского сельского поселения не поступят, так же, как и в 2017 году средства от сдачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии со ст. 62 Бюджетного кодекса РФ.

### ***Налог на доходы физических лиц***

Ожидаемое исполнение бюджета в 2017 году по налогу на доходы физических лиц по оценке администрации Парбигского сельского поселения может составить 1 055 000,00 руб.

В приложении № 4 к проекту местного бюджета Парбигского сельского поселения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет поселения на 2018 год прогнозируется в объеме 1 065 000,00 руб. с темпом роста 100,9% к ожидаемому исполнению 2017 года.

Исходя из факта поступлений НДФЛ по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 742 980,9 руб., считаем что прогнозируемые поступления завышены, при этом исходим из того, что в соответствии с Постановлением МКУ администрации Парбигского сельского поселения от 19.10.2017 № 88 «Об ожидаемых итогах социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 2017 год и предварительных итогах социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 9 месяцев 2017 года» по итогам 2016 года и на прогнозные периоды 2018-2020 гг. ожидается

убыль населения за счет миграции.

***Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации***

Ожидаемое поступление акцизов в бюджет Парбигского поселения по оценке администрации Парбигского сельского поселения в 2017 году может составить 1 053 000,00 руб. при аналогичном плане.

В проекте бюджета на 2018 год поступление акцизов запланировано в объеме 1 059 000,00 руб. Исходя из факта поступлений акцизов по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 818 896,16 руб., можно дать положительную оценку по прогнозу данного вида налога в 2017 году.

***Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)***

Ожидаемое поступление единого сельскохозяйственного налога в бюджет поселения по оценке администрации Парбигского сельского поселения в 2017 году составит 256 руб., что соответствует данным Управления Федерального казначейства по Томской области, согласно которым за 9 месяцев текущего года поступления данного налога составили 255,63 руб.

В соответствии с проектом бюджета Парбигского сельского поселения поступление единого сельскохозяйственного налога в 2018 году не планируется, в связи с тем, что на территории поселения нет сельскохозяйственных предприятий, являющихся плательщиками налога.

***Налог на имущество физических лиц***

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет Парбигского поселения за 2016 год составило 110 803,64 руб., ожидаемое поступление налога в 2017 году – 100 000,00 руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступление доходов по данному виду налога в 2017 году составило 27 320,42 руб.

В проекте бюджета на 2018 год поступление доходов от уплаты налога на имущество физических лиц прогнозируется в объеме 105 000,00 руб.

***Земельный налог***

Поступление земельного налога в бюджет Парбигского поселения за 2016 год составило 326 708,23 руб., ожидаемое поступление налога в 2017 году по оценке Администрации Парбигского поселения – 265 000,00 руб.

В проекте бюджета на 2018 год земельный налог прогнозируется в объеме 280 000,00 руб.

Учитывая, что по данным Управления Федерального казначейства по Томской области

поступление доходов по данному виду налога за 9 месяцев 2017 года составило 172 080,30 руб., считаем, что объёмы планируемых в 2017 году поступлений в бюджет поселения данного налога завышены.

### ***Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности***

Доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности являются: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений; доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений); доходы от реализации имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу; прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем, содержание и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда). Объем доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и прочих поступлений от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности рассчитан исходя из количества заключенных договоров аренды имущества и наличия площади объектов жилфонда пригодного для проживания по договорам социального найма.

Ожидаемое исполнение по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2017 году, по расчетам администрации Парбигского поселения составит 261 000,00 руб. По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступление данного вида дохода за 9 месяцев 2017 года составило 198 609,01 руб. Объем поступлений данного вида дохода на 2018 год запланирован в размере 577 000,00 руб., по мнению Контрольно-счётной палаты, учитывая объем неналоговых доходов за предыдущие годы (в 2015 году – 512 278,87 руб.; в 2016 году - 478 191,89 руб.) объёмы планируемых на 2018 год поступлений неналоговых доходов в бюджет поселения завышены.

### ***Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации***

В проекте бюджета Парбигского сельского поселения на 2018 год предусмотрена сумма безвозмездных поступлений в объеме 8 069 797,00 руб., из которых дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности составят 7 925 940,00 руб.; иные межбюджетные трансферты для финансирования отдельных расходных обязательств составят 143 857,00 руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области безвозмездные поступления по итогам 9 месяцев составили 10 094 360,32 руб., ожидаемое исполнение

безвозмездных поступлений в 2017 году составит 13 475 868,00 руб.

### Расходы бюджета Парбигского сельского поселения

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения, согласно действующей бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.07.2014 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Парбигское сельское поселение» на 2018 год прогнозируются в объеме 11 155 797,00 руб., что составляет 66,84% к ожидаемому исполнению за 2017 год. В приложении № 5 к проекту бюджета «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре бюджета поселения на 2018 год», аналогично проекту бюджета на 2017 год, допущено нарушение Раздела 4 Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в КЦСР (коде целевой статьи расходов) 1116040710 не указано значение «S», обозначающее софинансирование из областного бюджета.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета на 2018 год, также как и в 2017 году, занимают общегосударственные расходы – 55,33%.

Сравнительный анализ по расходам ожидаемого исполнения бюджета 2017 года и проекта бюджета 2018 года Таблица 2.

Таблица 2

Раздел, подраздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	Ожидаемое исполнение в 2017 году, руб.	Прогноз 2018 год, руб.	Абсолютная разница к 2017 году, руб.	Темп роста, %	Причина
0100	Общегосударственные вопросы	6 183 800,00	6 172 200,00	-11 600,00		
0111	Резервные фонды	-	10 000,00			
0409	Дорожное хозяйство	4 411 100,00	1 059 000,00	-3 352 100,00		В проекте бюджета не заложены иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения

0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 203 500,00	1 250 301,00	46 801,00	103,9	
1100	Физическая культура и спорт	209 000,00	156 064,00	-52 936,00		Уменьшение финансирования мероприятий
1000	Социальная политика	1 924 000,00	18 200,00	-1 905 800,00		В проекте бюджета не предусмотрено финансирование приобретения жилья детям-сиротам
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	2 506 700,00	2 400 032,00	-106 668,00		

При составлении проекта бюджета допущены арифметические ошибки в Приложениях № № 5, 14 в разделе «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В соответствии со статьями 65, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при формировании расходов МО «Парбигское сельское поселение» учитывались действующие расходные обязательства.

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта). Приложением № 13 к проекту решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2018 год предусмотрены ассигнования на реализацию 3 муниципальных программ: Муниципальная программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Парбигское сельское поселение» Бакчарского района на 2013-2020 годы (средства местного бюджета не запланированы); Муниципальная программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры Парбигского сельского поселения Бакчарского района, Томской области на период 2016-2025 гг. (средства местного бюджета не запланированы); Муниципальная программа по энергосбережению и энергетической эффективности в муниципальном образовании «Парбигское сельское поселение» Бакчарского района на 2016-2020 годы (запланированы средства местного бюджета в размере 27 000 руб.). В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ с проектом бюджета не представлены паспорта Программ.

С проектом бюджета не представлены методики расчетов иных межбюджетных трансфертов на финансирование переданных полномочий. В соответствии с Приложением № 6 проекта решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение на 2018 год» на исполнение Районом части полномочий, передаваемых поселением запланированы средства в размере 2 400 032,00 руб.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Бакcharского района была проведена проверка иных межбюджетных трансфертов передаваемых по соглашениям из бюджета МО «Парбигское сельское поселение Бакcharского района Томской области» в бюджет муниципального района. По результатам проверки поселению даны следующие рекомендации:

- разработать Порядок, определяющий предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Парбигского сельского поселения бюджету муниципального района, а также Порядок, регламентирующий заключение соглашений;
- в соглашениях по передаче части полномочий муниципальному району на исполнение вопросов местного значения предусмотреть контроль за целевым использованием средств межбюджетных трансфертов, финансовые санкции за неисполнение соглашений;
- при расчете объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения в бюджет района на осуществление передаваемых полномочий, использовать действующие муниципальные правовые акты Бакcharского района и первичные учетные документы, подтверждающие достоверность расчетов.

Таким образом, при надлежащем исполнении рекомендаций Контрольно-счетной палаты у поселения появится возможность осуществления контроля за использованием средств бюджета Парбигского сельского поселения при осуществлении Районом части переданных полномочий.

В составе расходов предусмотрен резервный фонд администрации Парбигского поселения в объеме 10 000,00 руб., что составляет 0,089 % от общего утвержденного объема расходов и соответствует ст. 81 п. 3 Бюджетного кодекса РФ (расходы за счет средств резервного фонда не могут составлять более 3% всех расходов).

**Замечания и рекомендации** к проекту бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2018 год:

1. Представить в Совет Парбигского сельского поселения одновременно с проектом бюджета на 2018 год: методики распределения межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района; реестры источников доходов бюджета Парбигского поселения (В соответствии со ст.47.1 Бюджетного кодекса РФ реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией); паспорта муниципальных программ;

2. В приложении № 1 Постановления администрации Парбигского сельского поселения № 88 от 19.10.2017 «Об ожидаемых итогах социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 2017 год и предварительных итогах социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 9 месяцев 2017 года» показатели ожидаемого исполнения за 2017 год привести в соответствие с их реальными значениями;

3. В приложении № 4 проекта бюджета привести коды бюджетной классификации в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ»;
4. В приложении № 5 проекта бюджета внести изменения в код целевой статьи расходов в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
5. В приложениях №№ 5,14 устранить арифметическую ошибку в разделе «Жилищно-коммунальное хозяйство».

*Таким образом, проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигского сельское поселение» на 2018 год» по форме и содержанию сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, однако может быть принят после устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.*

Председатель

Д.В. Муравейник