



Контрольно-счетная палата Бакчарского района
636200, Россия, Томская область, Бакчарский район, с. Бакчар, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88,
bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Плотниковского сельского поселения «Об утверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2018 год»

Экспертиза проекта решения Совета Плотниковского сельского поселения «Об утверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2018 год» проведена в соответствии с Соглашением № 1 о передаче осуществления части полномочий Плотниковского сельского поселения по внешнему муниципальному финансовому контролю на 2017 год от 20.12.2016 года, Положением о бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении, утвержденным решением Совета Плотниковского сельского поселения от 25.01.2008 № 13 в редакции решения Совета от 30.07.2015 № 15, статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района, утвержденного решением Думы Бакчарского района от 25.08.2011 № 333, на основании пункта 4 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Бакчарского района на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 26.12.2016 № 46-д.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом решения о бюджете соответствуют перечням, установленным статьей 184.2 БК РФ и пунктом 18 Положения «О бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении».

Одновременно с проектом бюджета представлены:

- итоги социально-экономического развития Плотниковского сельского поселения за 2016 год, ожидаемые итоги социально-экономического развития Плотниковского сельского поселения за 2017 год, прогноз социально-экономического развития Плотниковского сельского поселения на 2018 год;
- пояснительная записка к проекту бюджета Плотниковского сельского поселения на 2018 год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год;
- ожидаемое исполнение плана по доходам и расходам за 2017 год;
- методики расчета объема иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения, в бюджет МО «Плотниковское сельское поселение».

С проектом бюджета не представлены:

- реестры источников доходов бюджета Плотниковского сельского поселения.

Проект бюджета составлен сроком на один год.

Местный бюджет Плотниковского сельского поселения на 2018 год сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы бюджета Плотниковского сельского поселения

Доходная часть местного бюджета Плотниковского сельского поселения сформирована за счет собственных доходов, дотаций и иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Общий объем доходов бюджета поселения на 2017 год прогнозируется в объеме 4 574,99 тыс. руб., без учета дотаций и иных межбюджетных трансфертов данная сумма составляет 807,40 тыс. руб., что меньше ожидаемых объемов доходов бюджета без учета дотаций и иных межбюджетных трансфертов в 2017 году на 66,85 тыс. руб. и составляет 92,67%.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета Плотниковского сельского поселения на 2018 год предусмотрены в сумме 807,4 тыс. руб., что на 166,98 тыс. руб. меньше исполнения по собственным доходам в 2016 году.

Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Плотниковского сельского поселения отражена в Таблице 1.

Таблица 1

Вид дохода	Исполнение 2016 год тыс. руб.	Ожидаемое исполнение в 2017 году тыс. руб.	Проект бюджета на 2018 год, тыс. руб.	Абсолютная разница к 2017 году тыс. руб.
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	286,37	260,00	267,6	7,60
<i>Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)</i>	383,38	267,00	279,00	12,00
<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	-	41,00	-	-41,00
<i>Налоги на имущество</i>	86,55	90,00	96,00	6,00
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	29,67	30,00	30,00	
<i>Земельный налог</i>	56,88	60,00	66,00	6,00
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности</i>	218,08	216,25	164,80	-51,45

<i>Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений</i>	65,37	35,00	-	-35,00
<i>доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений</i>	132,01	128,00	128,00	
<i>Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)</i>	-	38,25	-	-38,25
<i>прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда)</i>	20,70	15,00	36,80	21,8
<i>Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства</i>	-	-	-	
<i>Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба</i>	-	-	-	
<i>Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты поселений</i>	-	-	-	
Итого налоговые и неналоговые доходы	974,38	874,25	807,4	-66,85

Налог на доходы физических лиц

Ожидаемое исполнение бюджета в 2017 году по налогу на доходы физических лиц по оценке администрации Плотниковского сельского поселения может составить 260,00 тыс. руб., 90,79% к факту исполнения 2016 года. Исходя из факта поступлений НДФЛ по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 181,53 тыс. руб., имеется вероятность невыполнения прогноза поступления налога на доходы физических лиц в 2017 году.

В приложении № 1 к проекту местного бюджета Плотниковского сельского поселения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет на 2018 год прогнозируется в объеме 267,60 тыс. руб., что больше на 7,60 тыс. руб. ожидаемого исполнения 2017 года.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Ожидаемое поступление акцизов в бюджет Плотниковского поселения по оценке

администрации Плотниковского сельского поселения в 2017 году может составить 267,00 тыс. руб., при аналогичном плане.

В проекте бюджета на 2018 год поступление акцизов запланировано в объеме 279,00 тыс. руб. Исходя из факта поступлений акцизов по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 208,15 тыс. руб., по мнению Контрольно-счётной палаты, объёмы планируемых в 2017 году поступлений в бюджет поселения данного налога должны быть исполнены.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

В проекте бюджета Плотниковского сельского поселения на 2018 год поступление платежей в виде единого сельскохозяйственного налога не запланировано. Ожидаемое исполнение по данному виду налога в 2017 году предусмотрено в сумме 41,00 тыс. руб. По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступления единого сельскохозяйственного налога в 2017 году в бюджет поселения за 9 месяцев составили 41,19 тыс. руб.

Налог на имущество физических лиц

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет Плотниковского поселения за 2016 год составило 29,67 тыс. руб., ожидаемое поступление данного налога в 2017 году – 30,00 тыс. руб. По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступления данного вида налога за 9 месяцев 2017 года составили 13,25 тыс. руб.

В проекте бюджета на 2018 год налог на имущество физических лиц прогнозируется аналогично ожидаемому исполнению в размере 30,00 тыс. руб.

Земельный налог

Поступление земельного налога в бюджет Плотниковского поселения за 2016 год составило 56,88 тыс.руб., ожидаемое исполнение по данному виду налога в 2017 году по оценке администрации Плотниковского поселения составит 60,00 тыс. руб. В проекте бюджета на 2018 год земельный налог прогнозируется в объеме 66,00 тыс. руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступления данного вида налога за 9 месяцев 2017 года составили 26,08 тыс. руб. По мнению Контрольно-счётной палаты, объёмы ожидаемых в 2017 году поступлений в бюджет поселения данного вида налога, а так же прогнозируемые на 2018 год завышены и требуют корректировки.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности

Доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности являются: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений; доходы от реализации имущества,

находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных); прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем, содержание и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда). Объем доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и прочих поступлений от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности рассчитан исходя из количества заключенных договоров аренды имущества и наличия площади объектов жилфонда пригодного для проживания по договорам социального найма.

Ожидаемый объем доходов от использования муниципального имущества в 2017 году по расчетам администрации Плотниковского поселения составит 216,25 тыс. руб., что на 1,83 тыс. руб. меньше, чем исполнено в 2016 году.

Общий объем поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в проекте бюджета прогнозируется на 2018 год в сумме 164,80 тыс. руб., что на 51,45 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления по доходам от использования имущества в 2017 году.

Учитывая фактическое поступление за 9 месяцев доходов от сдачи в аренду муниципального имущества и прочих поступлений от использования имущества в объеме 102,07 тыс. руб., по мнению Контрольно-счетной палаты, есть риск неисполнения плана по поступлению данного вида дохода в 2017 году.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В проекте бюджета Плотниковского сельского поселения на 2018 год предусмотрена сумма безвозмездных поступлений в объеме 3 767,59 тыс. руб., из которых дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности составят 2 575,59 тыс. руб.; иные межбюджетные трансферты составят 1 192,00 тыс. руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области безвозмездные поступления по итогам 9 месяцев составили 4 989,75 тыс. руб.

Расходы бюджета Плотниковского сельского поселения

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения.

Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» на 2018 год прогнозируются в объеме 4 574,99 тыс. руб., что

составляет 52,54% к ожидаемому объему расходов за 2017 год.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета на 2018 год, также как и в 2017 году, занимают общегосударственные расходы – 63,41%. Сравнительный анализ по расходам ожидаемого исполнения бюджета 2017 года и проекта бюджета 2018 года Таблица 2.

Таблица 2

Раздел, подраздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	Ожидаемое исполнение в 2017 году, тыс. руб.	Прогноз 2018 год, тыс. руб.	Абсолютная разница к 2017 году, тыс. руб.	Причина
0102	Функционирование высшего должностного лица	1 577,45	952,00	-625,45	В ожидаемые расходы включен окончательный расчет с Главой поселения, в связи с истечением срока его полномочий
0104	Функционирование высших исполнит. органов	1 999,28	1 904,20	-95,08	В ожидаемые расходы включен расчет с управляющим делами администрации поселения, в связи с истечением срока полномочий Главы поселения
0113	Другие общегосударственные вопросы	45,00	45,00		
0409	Дорожное хозяйство	902,13	279,00	-623,13	В проекте бюджета не учтены иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 864,66	499,99	-1 364,67	На коммунальное хозяйство в 2017 году были направлены средства бюджета района и области
1100	Физическая культура и спорт	156,33	10,00	-146,33	Не в полном объеме доведены МБТ
1000	Социальная политика	961,22	0,00	-961,22	
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	911,55	884,79	-26,76	

В соответствии со статьями 65, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при формировании расходов МО «Плотниковское сельское поселение» учитывались действующие расходные обязательства.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствии с абзацем первым пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждается решением о бюджете. В проекте бюджета Плотниковского сельского поселения на 2018 год расходы на реализацию муниципальных программ не предусмотрены.

В составе расходов не предусмотрен резервный фонд администрации Плотниковского

поселения.

К проекту бюджета Плотниковского сельского поселения на 2018 год приложены следующие методики расчетов: определения объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по размещению муниципальных закупок объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры; объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по исполнению бюджета сельского поселения. В соответствии с Приложением 4 к проекту решения Совета Плотниковского сельского поселения «О бюджете МО «Плотниковское сельское поселение на 2018 год» на исполнение Районом части полномочий, передаваемых поселением запланированы средства в размере 884,79 тыс. руб.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Бакчарского района была проведена проверка иных межбюджетных трансфертов передаваемых по соглашениям из бюджета МО «Плотниковское сельское поселение Бакчарского района Томской области» в бюджет муниципального района. По результатам проверки поселению даны следующие рекомендации:

- разработать Порядок, определяющий предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Плотниковского сельского поселения бюджету муниципального района, а также Порядок, регламентирующий заключение соглашений;

- в соглашениях по передаче части полномочий муниципальному району на исполнение вопросов местного значения предусмотреть контроль за целевым использованием средств межбюджетных трансфертов, финансовые санкции за неисполнение соглашений;

- при расчете объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения в бюджет района на осуществление передаваемых полномочий, использовать действующие муниципальные правовые акты Бакчарского района и первичные учетные документы, подтверждающие достоверность расчетов.

Таким образом, при надлежащем исполнении рекомендаций Контрольно-счетной палаты у поселения появится возможность осуществления контроля за использованием средств бюджета Плотниковского сельского поселения при осуществлении Районом части переданных полномочий.

Замечания и рекомендации к проекту бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2018 год:

1. Для проведения экспертизы проекта бюджета на 2018 год Плотниковским сельским поселением представлены документы и материалы в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, однако информация изложенная в прогнозе социально-экономического развития поселения, ожидаемых итогах социально-экономического развития, основных направлениях бюджетной и налоговой политики не позволяет сделать увязку проекта бюджета с вышеуказанными документами. Предварительные итоги социально-экономического развития Плотниковского сельского поселения за 2016 год, ожидаемые итоги социально-экономического развития

Плотниковского сельского поселения за 2017 год и прогноз социально-экономического развития Плотниковского сельского поселения на 2018 год представлены администрацией Плотниковского сельского поселения, так же как и в 2016 году, оформленными в виде приложения к решению Совета одним документом в виде трех столбиков в таблице, содержащей цифровую информацию.

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ: «Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений».

Прогноз включает количественные и качественные характеристики развития основных отраслей экономики и социальной сферы поселения, выраженные в системе прогнозных показателей и в пояснительной записке. В пояснительной записке к Прогнозу приводится обоснование параметров Прогноза с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений в экономике и социальной сфере поселения, а так же должны быть отражены оценка достигнутого уровня социально-экономического развития поселения и характеристика условий социально-экономического развития в очередном финансовом году и плановом периоде, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей природной среды и природных ресурсов и т.д.

2. Представить в Совет Плотниковского сельского поселения одновременно с проектом бюджета на 2018 год реестры источников доходов бюджета поселения.

В соответствии со ст.47.1 Бюджетного кодекса РФ реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном местной администрацией.

3. В приложениях №№ 1, 2 привести коды бюджетной классификации в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

Таким образом, проект решения Совета Плотниковского сельского поселения «О бюджете МО «Плотниковское сельское поселение» на 2018 год» по форме и содержанию сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, однако может быть принят после устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

Д.В. Муравейник