



Контрольно-счетная палата Бакcharского района

636200, Россия, Томская область, Бакcharский район, с. Бакchar, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88,
bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Поротниковского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Поротниковское сельское поселение» на 2018 год»

Экспертиза проекта решения Совета Поротниковского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Поротниковское сельское поселение» на 2018 год» проведена в соответствии с Соглашением о передаче осуществления части полномочий Поротниковского сельского поселения по внешнему муниципальному финансовому контролю на 2017 год № 5 от 22.12.2016 г., статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района, утвержденного решением Думы Бакcharского района от 25.08.2011 №333, на основании пункта 4 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 26.12.2016 № 46-д.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом решения о бюджете, не соответствуют перечням, установленным статьей 184.2 БК РФ. Решением Совета Поротниковского сельского поселения от 19.05.2017 № 5 отменено решение Совета от 25.06.2015 № 21 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в МО «Поротниковское сельское поселение». На момент проведения экспертизы проекта бюджета Поротниковского сельского поселения Контрольно-счетная палата информацией о принятии положения о бюджетном процессе в новой редакции не располагает (положение не было представлено с проектом бюджета и не размещено на сайте Поротниковского сельского поселения).

С проектом решения о бюджете **представлены:**

- основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год;
- ожидаемое исполнение плана по доходам за 2017 год;
- методики расчетов распределения межбюджетных трансфертов.

С проектом решения о бюджете **не представлены:**

- предварительные итоги социально-экономического развития Поротниковского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги

социально-экономического развития Поротниковского сельского поселения за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития Поротниковского сельского поселения;
- реестры источников доходов бюджета Поротниковского сельского поселения;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета по расходам на текущий финансовый год;
- пояснительная записка к проекту бюджета Поротниковского сельского поселения на

2018 год.

Проект бюджета составлен сроком на один год.

Проект бюджета МО «Поротниковское сельское поселение» на 2018 год сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы бюджета Поротниковского сельского поселения

Доходная часть местного бюджета Поротниковского сельского поселения сформирована за счет собственных доходов, дотаций, субвенций, и иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Общий объем доходов бюджета поселения на 2018 год прогнозируется в объеме 4 948,50 тыс. руб., что больше ожидаемых объемов доходов бюджета в 2017 году на 141,60 тыс. руб.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета Поротниковского сельского поселения на 2018 год предусмотрены в сумме 689,30 тыс. руб., что на 16,80 тыс. руб. больше ожидаемого исполнения по собственным доходам в 2017 году.

Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Поротниковского сельского поселения отражена в Таблице 1.

Таблица 1

Вид дохода	Исполнение 2016 год тыс. руб.	Ожидаемое исполнение В 2017 году тыс. руб.	Проект бюджета на 2018 год, тыс. руб.	Абсолютная разница к 2017 году тыс. руб.
<i>Налог на доходы физических лиц</i>	211,55	190,00	195,00	5,00
<i>Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)</i>	543,93	383,00	385,00	2,00
<i>Налоги на имущество</i>	54,67	57,00	59,00	2,00
<i>Налог на имущество физических лиц</i>	10,19	11,00	12,00	1,00
<i>Земельный налог</i>	44,48	46,00	47,00	1,00

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности	63,90	42,5	50,30	7,80
доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений	19,52	24,50	27,00	2,50
прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда)	44,38	18,00	23,30	5,3
Итого налоговые и неналоговые доходы	874,24	672,5	689,3	16,80

Налог на доходы физических лиц

Ожидаемое исполнение бюджета в 2017 году по налогу на доходы физических лиц по оценке администрации Поротниковского сельского поселения может составить 190,00 тыс. руб., что составляет 89,8% к факту исполнения 2016 года. Исходя из факта поступлений НДФЛ по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 131,87 тыс. руб. имеется вероятность неисполнения по данному виду дохода.

В приложении № 1 к проекту местного бюджета Поротниковского сельского поселения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет на 2018 год прогнозируется в сумме 195,00 тыс. руб.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Ожидаемое поступление акцизов в бюджет Поротниковского поселения по оценке администрации Поротниковского сельского поселения в 2017 году может составить 383,00 тыс. руб. при аналогичном плане.

В проекте бюджета на 2018 год поступление акцизов запланировано в объеме 385,00 тыс. руб. Исходя из факта поступлений акцизов по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 297,51 тыс. руб., по мнению Контрольно-счётной палаты, объёмы планируемых в 2017 году поступлений в бюджет поселения данного налога должны быть исполнены.

Налог на имущество физических лиц

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет Поротниковского поселения за 2016 год составило 10,19 тыс.руб., ожидаемое поступление налога в 2017 году – 11,00 тыс.руб. при плане 13,00 тыс.руб. По данным Управления Федерального казначейства по Томской области

поступление доходов по данному виду налога в 2017 году составило 10,03 тыс.руб.

В проекте бюджета на 2018 год налог на имущество физических лиц планируется в объеме 12,00 тыс.руб.

Земельный налог

Поступление земельного налога в бюджет Поротниковского поселения за 2016 год составило 44,48 тыс. руб., ожидаемое поступление налога в 2017 году по оценке администрации Поротниковского поселения – 46,00 тыс.руб. В проекте бюджета на 2018 год земельный налог прогнозируется в объеме 47,00 тыс.руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступление доходов по данному виду налога в 2017 году составило 11,17 тыс.руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности

Доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности являются: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений; прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем, содержание и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда). Объем доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и прочих поступлений от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности рассчитан исходя из количества заключенных договоров аренды имущества и наличия площади объектов жилфонда пригодного для проживания по договорам социального найма.

Ожидаемый объем поступлений доходов от использования муниципального имущества в 2017 году по расчетам администрации Поротниковского поселения составит 42,50 тыс.руб. Исходя из факта поступлений по данному виду доходов по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 24,49 тыс. руб., по мнению Контрольно-счётной палаты, объёмы планируемых в 2017 году поступлений в бюджет поселения завышены.

На 2018 год объем поступлений доходов от использования муниципального имущества прогнозируется в сумме 50,30 тыс.руб., что на 13,60 тыс.руб. меньше объема поступлений по этому виду доходов в 2016 году.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В проекте бюджета Поротниковского сельского поселения на 2018 год (Приложение № 2) сумма безвозмездных поступлений предусмотрена в объеме – 4 403,00 тыс. руб., что на 268,60 тыс. руб. больше ожидаемых поступлений, чем в 2017 году, в том числе:

- 2 098,15 тыс. руб. - дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- 2 161,00 тыс. руб. – иные межбюджетные трансферты на сбалансированность бюджетов сельских поселений;
- 125,65 тыс. руб. - иные межбюджетные трансферты на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
- 9,10 тыс. руб. - иные межбюджетные трансферты на оказание помощи отдельным категориям граждан из числа ветеранов великой отечественной войны и вдов участников войны в ремонте жилых помещений;
- 9,10 тыс. руб. - иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий муниципальной программы «Патриотическое воспитание граждан Бакcharского района на 2016 - 2020 годы».

Учитывая то, что статьей 1 проекта решения Совета Поротниковского сельского поселения «О местном бюджете Поротниковское сельское поселение на 2018 год» предусмотрен размер доходов в сумме 4 948,50 тыс. руб, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 689,30 тыс. руб., безвозмездные поступления – 4 259,20 тыс. руб., а Приложением № 2 установлен размер безвозмездных поступлений в объеме – 4 403,00 тыс. руб., необходимо привести в соответствие друг с другом указанные документы.

Расходы бюджета Поротниковского сельского поселения

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов. Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Поротниковского сельского поселения» на 2018 год прогнозируются в объеме 4 948,50 тыс. руб., что составляет 57,5 % к планируемому объему расходов на 2017 год. Размер расходов в проекте бюджета на 2018 год, указанный в Приложении № 3 не соответствует размеру расходов, содержащемуся в Приложении № 4.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета на 2018 год, также как и в 2017 году, занимают общегосударственные расходы – 60,8 %.

Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год администрацией Поротниковского сельского поселения представлена не была, поэтому сравнительный анализ по расходам, содержащимся в проекте бюджета на 2018 год проводится с размером расходов бюджета 2017 года, утвержденного решением Совета Поротниковского сельского поселения № 53

от 27.12.2016 «О местном бюджете Поротниковское сельское поселение на 2017 год» в редакции решения от 29.08.2017 года № 11. Таблица 2.

Таблица 2

Раздел, подраздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	Плановое исполнение в 2017 году, тыс. руб.	Прогноз 2018 год, тыс. руб.	Абсолютная разница к 2017 году, тыс. руб.	Темп роста, %	Причина
0102	Функционирование высшего должностного лица	698,02	682,50	-15,52		
0104	Функционирование высших исполнит. органов	2 395,67	2 324,60	-71,07		В 2017 году было осуществлено финансирование выборов в Совет поселения
0111	Резервные фонды	-	-			На 2018 год, как и в 2017 году проектом бюджета поселения не заложены расходы на формирование резервного фонда
0113	Другие общегосударственные вопросы	128,81	77,00	-51,81		
0409	Дорожное хозяйство	1 280,02	385,00	-895,02		В проекте бюджета на 2018 год заложены в меньшем объеме, чем в 2017 году средства на содержание дорог в границах поселения и не предусмотрены средства на ремонт дорог
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	263,19	240,50	-22,69		
1100	Физическая культура и спорт	213,86	129,66	-84,20		В проекте бюджета отсутствуют средства на софинансирование развития физкультуры и спорта
1000	Социальная политика	2 141,42	18,20	-2 123,22		В проекте бюджета на 2018 год не учтены межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам СП (на осуществление гос. полномочий по обеспечению жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа).
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1 029,77	1 008,00	-21,77		

В соответствии со статьями 65, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при формировании расходов МО «Поротниковское сельское поселение» учитывались действующие расходные обязательства.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствии с абзацем первым пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждается решением о бюджете. В проекте бюджета Поротниковского сельского поселения на 2018 год расходы на реализацию муниципальных программ не предусмотрены.

К проекту бюджета Поротниковского сельского поселения на 2018 год приложены следующие методики расчетов и расчеты: методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по размещению муниципального заказа; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по исполнению бюджета сельского поселения; расчет иных межбюджетных трансфертов на финансирование переданного полномочия по культуре по Поротниковскому сельскому поселению.

В соответствии со ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ: «В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений».

В соответствии с документами, приложенными к проекту решения Совета Поротниковского сельского поселения «О бюджете МО «Поротниковское сельское поселение на 2018 год» на исполнение муниципальным районом части полномочий, передаваемых поселением запланированы средства в размере 1 007,94 тыс. руб.

В 2017 году Контрольно-счетной палатой Бакcharского района была проведена проверка иных межбюджетных трансфертов передаваемых по соглашениям из бюджета МО «Поротниковское сельское поселение Бакcharского района Томской области» в бюджет муниципального района. По результатам проверки поселению даны следующие рекомендации:

- разработать Порядок, определяющий предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Поротниковского сельского поселения бюджету муниципального района, а также Порядок, регламентирующий заключение соглашений;

- в соглашениях по передаче части полномочий муниципальному району на исполнение вопросов местного значения предусмотреть контроль за целевым использованием средств межбюджетных трансфертов, финансовые санкции за неисполнение соглашений;

- при расчете объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения в бюджет района на осуществление передаваемых полномочий, использовать

действующие муниципальные правовые акты Бакcharского района и первичные учетные документы, подтверждающие достоверность расчетов.

Таким образом, при надлежащем исполнении рекомендаций Контрольно-счетной палаты у поселения появится возможность осуществления контроля за использованием средств бюджета Поротниковского сельского поселения при осуществлении Районом части переданных полномочий.

Замечания и рекомендации к проекту бюджета МО «Поротниковское сельское поселение»:

К моменту рассмотрения проекта решения о бюджете поселения в первом чтении представить в Совет поселения:

- прогноз социально-экономического развития Поротниковского сельского поселения;
- предварительные итоги социально-экономического развития Поротниковского сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Поротниковского сельского поселения за текущий финансовый год;
- реестры источников доходов бюджета Поротниковского сельского поселения;
- оценку ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- пояснительную записку к проекту бюджета Поротниковского сельского поселения на 2018 год;
- статью 1 проекта решения Совета Поротниковского сельского поселения «О местном бюджете Поротниковское сельское поселение на 2018 год» привести в соответствие с Приложением № 2;
- приложение № 3 проекта бюджета привести в соответствие с приложением № 4;
- в приложении № 1 проекта бюджета привести коды бюджетной классификации и наименование показателей в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

Таким образом, проект решения Совета Поротниковского сельского поселения «О бюджете МО «Поротниковское сельское поселение» на 2018 год» представленный на экспертизу сформирован с нарушением требований бюджетного законодательства, и может быть принят только после устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

Д.В. Муравейник