

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении местного бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» за 2016
год

Отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования «Плотниковское сельское поселение» за 2016 год представлен в соответствии с требованиями, установленными ч. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ, п. 5 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета МО «Плотниковское сельское поселение».

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств

Советом Плотниковского сельского поселения утверждены два нормативных правовых акта, регулирующих бюджетный процесс поселения. Решением Совета Плотниковского сельского поселения от 25.01.2008 № 13 утверждено Положение о бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении (в ред. от 30.07.2015) и решением Совета Плотниковского сельского поселения от 24.04.2015 № 8 утвержден Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета МО «Плотниковское сельское поселение».

В ходе проведения внешней проверки годового отчета за 2015 год (Заключение Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на отчет об исполнении местного бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» за 2015 год) было указано на несоответствие п. 39 Положения о бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении требованиям п. 11 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (ред. от 16.11.2016) и п. 5 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета МО «Плотниковское сельское поселение». Кроме того, п. 40.1 Положения о бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении не соответствует требованиям п. 4 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета МО «Плотниковское сельское поселение». Однако до настоящего времени Положение о бюджетном процессе в Плотниковском сельском поселении в соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами приведено не было.

Руководствуясь ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения (ГРБС). В результате проведенной проверки можно сделать вывод о том, что в целом бюджетная отчетность ГРБС соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ и не вызывает сомнений в достоверности представленных документов.

Представленные МО «Плотниковское сельское поселение» одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета проект решения об исполнении бюджета, иная отчетность об исполнении бюджета, как и в 2015 году, не соответствуют требованиям п. 4 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее по тексту Инструкции № 191н), т.е. документы, представленные главным распорядителем бюджетных средств в Контрольно-счетную палату Бакчарского района для проведения внешней проверки не сброшюрованы, не пронумерованы и не содержат оглавления.

Главным распорядителем бюджетных средств представлена пояснительная записка (ф. 0503160), которая составлена с нарушениями требований п. 152 Инструкции № 191н. В пояснительной записке, составленной в разрезе 5 разделов, не заполнены 7 таблиц, с указанием того, что отсутствуют сведения для включения в таблицы. Проанализировав представленную главным распорядителем бюджетных средств документацию, хотелось бы сделать ряд замечаний по этому поводу. При заполнении раздела 1 неправильно сформулированы функции МО «Плотниковское сельское поселение». Таблица №1 «Сведения об основных направлениях деятельности» включает данные о целях деятельности субъекта бюджетной отчетности, а также вытекающие из них направления деятельности (функции) с кратким обоснованием соответствия целей и направлений деятельности (функций) субъекта бюджетной отчетности его учредительным документам либо положениям о соответствующих органах власти.

Информация в таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» характеризует результаты анализа исполнения текстовых статей решений о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности.

В таблице № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» указывается информация о проведенных в отчетном периоде мероприятиях по внешнему муниципальному финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений (контролю за соблюдением требований бюджетного законодательства Российской Федерации, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также правильным ведением бюджетного учета и составлением бюджетной отчетности в субъекте бюджетной отчетности) контрольно-счетными органами муниципальных образований.

В соответствии с Соглашением № 34 от 24.12.2015 года «О передаче осуществления части полномочий Плотниковского сельского поселения по внешнему муниципальному финансовому контролю» Контрольно-счетная палата Бакчарского района в 2016 году провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год, а так же экспертизу проекта местного бюджета на 2017 год, что не нашло отражения в Таблице № 7.

При проверке правильности заполнения представленных в составе отчетности форм установлено, что допущены ряд нарушений: не заполнена графа 5 «Причины изменений» в форме 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств»; не заполнены графы 6, 8 и 9 формы 0503164 «Сведения об исполнении бюджета»; неправильно заполнена форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» с учетом информации, содержащейся в форме 0503130 на конец отчетного периода у главного распорядителя бюджетных средств отсутствовала кредиторская и дебиторская задолженность; неправильно заполнена форма 0503177. При заполнении формы 0503127 неправильно заполнена графа 3 «Код дохода по бюджетной классификации» и «Код расхода по бюджетной классификации», чем допущено нарушение требований Приказа Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

В состав баланса главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503130) не включена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, что нарушает нормы п. 20 Инструкции № 191н.

Перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств, что является нарушением п. 7 Инструкции № 191н.

Анализ изменений параметров бюджета

Решением Совета Плотниковского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 24 «Об утверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2016 год» (далее – решение о бюджете) бюджет Плотниковского сельского поселения на 2016 год утвержден по доходам в сумме **6 086,183 тыс. руб.**, по расходам в сумме **6 086,183 тыс. руб.**

В течение 2016 года в Решение Совета Плотниковского сельского поселения «Об утверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2016 год» пять раз вносились изменения.

Решением Совета от 02.02.2016 № 1 внесены изменения в решение Совета Плотниковского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 24 «Об утверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2016 год», утвержден объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 6 091,983 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 906,7 тыс. руб. и объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 6 170,53782 тыс. руб.

В окончательной редакции решением Совета от 30.12.2016 № 29 внесены изменения в решение Совета Плотниковского сельского поселения от 29.12.2015 г. № 24 «Об утверждении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» на 2016 год», утвержден объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 5 316,168 тыс. руб., в том числе налоговые и

неналоговые доходы в сумме 977,13 тыс. руб. и объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 5 381,061 тыс. руб. В Приложении № 2 к решению Совета от 30.12.2016 № 29 допущены арифметические ошибки при установлении расходов на жилищно-коммунальное хозяйство.

В проекте решения Совета Плотниковского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» за 2016 год неправильно указан размер доходов за 2016 год и сумма профицита. Приложением № 1 к проекту решения Совета Плотниковского сельского поселения установлено, что исполнение по доходам на 2016 год составляет 5 313,37 тыс.руб., что соответствует ф. 0503151 отчета по поступлениям и выбытиям, представленным Управлением Федерального казначейства по Томской области. Общая сумма плановых показателей доходов указана в Приложении № 1 неверно.

Общая характеристика исполнения бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» за 2016 год

В соответствии с отчетом по поступлениям и выбытиям, представленным Управлением Федерального казначейства по Томской области **доходы** бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» в 2016 году составили **5 313,37089 тыс. руб., расходы – 5 129,28615 тыс.руб., профицит** бюджета составил – **184,08474 тыс. руб.**

Общие итоги исполнения бюджета МО «Плотниковское сельское поселение»

Таблица 1

Показатели	Исполнено за 2014 год, тыс.руб.	Исполнено за 2015 год, тыс.руб.	Уточнен. план на 2016 год, тыс.руб.	Исполнено за 2016 год, тыс.руб.	Исполнение в %
Общий объем доходов местного бюджета	5 731,2	5 188,9	5 316,2	5 313,4	99,9
Общий объем расходов местного бюджета	6 671,5	4 973,9	5 381,1	5 129,3	95,3
Дефицит (профицит) местного бюджета	-940,3	215,0	-64,9	184,1	

Исполнение бюджета по доходам

Анализ исполнения бюджета за 2016 год показал, что общие доходы бюджета составили **5 313,37089 тыс.руб.** или исполнены на **99,9 %** к плановым показателям, в том числе собственные (налоговые и неналоговые) доходы исполнены на **99,7 %**. Общие доходы бюджета **на 124,50 тыс.руб. (2,3%) больше уровня 2015 года**, но на 417,8 тыс.руб. (7,9%) меньше уровня 2014 года. Незначительное увеличение доходов обусловлено увеличением поступлений от уплаты акцизов, а в целом наблюдается уменьшение объема безвозмездных поступлений от других бюджетов: на 17,26 тыс. руб. меньше, чем в 2015 году и на 573,65 тыс. руб. меньше, чем в 2014 году.

Выполнение плана обеспечено по следующим доходным источникам (см. Таблицу 2).

Выполнение плана по доходным источникам

Таблица 2

Код по бюджетной классификации	Доходы	Процентное выполнение, %
1 01 00000 00 0000 000	Налоги на прибыль, доходы	102,3
1 03 00000 00 0000 000	Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	105,4
1 11 09045 10 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	172,4

Невыполнение плана поступления наблюдается по следующим доходным источникам (см. Таблицу3):

Таблица 3

Код по бюджетной классификации	Доходы	Процентное выполнение, %
1 06 06000 00 0000 110	Земельный налог	80,1
1 06 01000 00 0000 110	Налог на имущество физических лиц	84,8
1 11 05035 10 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	88,0

Доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) составляет 18 % в общем объеме доходов бюджета (в 2015 году – 16 %).

Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ составили **4 338,988 тыс. руб.** (в 2015 году – **4 356,254 тыс.руб.**) или **99,99 %** от уточненного плана.

Исполнение местного бюджета по расходам

В Приложении № 2 проекта решения Совета Плотниковского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» за 2016 год неправильно указан размер расходов за 2016 год. В соответствии с отчетом по поступлениям и выбытиям, представленным Управлением Федерального казначейства по Томской области **расходы** бюджета в 2016 году исполнены в сумме **5 129,286 тыс.руб.**, что составило **95,3%** к плану. Расходы бюджета в 2016 году больше по сравнению с 2015 годом на **155,33 тыс. руб.**

В соответствии с планом или на 100% в отчетном году исполнены расходы по следующим разделам (см. Таблицу 4):

Таблица 4

Код раздела	Расходы наименование раздела	Процентное выполнение, %
0200	Национальная оборона	100
1000	Социальная политика	100
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	100

Почти в полном объеме, от 95% до 100%, профинансированы расходы по следующим разделам (см. Таблицу 5).

Таблица 5

Код раздела, подраздела	Расходы Наименование раздела, подраздела	Процентное выполнение	Неисполнение, тыс.руб.	Причины неисполнения
0400	Национальная экономика	95,9	41,6	<i>Экономия при выполнении работ по уборке улиц от снега</i>
0800	Культура, кинематография	99,9	0,065	
1100	Физическая культура и спорт	99,6	0,694	

Невыполнение плана финансирования, меньше 95%, наблюдается по следующим подразделам (см. Таблицу 6):

Таблица 6

Код раздела, подраздела	Расходы Наименование раздела, подраздела	Процентное выполнение	Неисполнение, тыс.руб.	Причины неисполнения
0100	Общегосударственные вопросы	94,6	147,99	<i>На 2016 год были запланированы расходы на коммунальные услуги в большем размере, чем затрачено. В связи с изменениями в кадровом составе Администрации Плотниковского сельского поселения в меньшем размере затрачены средства на заработную плату специалистам. Не проводилась оценка земельного участка.</i>
0102	Функционирование высшего должностного лица органа местного самоуправления	99,9	1,20	
0104	Функционирование местной администрации	92,1	145,24	
0113	Другие общегосударственные вопросы	96,5	1,55	
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	73,1	61,37	<i>Не были выделены рабочие места от центра занятости на условиях софинансирования по летнему трудоустройству подростков.</i>
0501	Жилищное хозяйство	93,5	1,56	
0503	Благоустройство	70,7	59,81	

За отчетный финансовый год бюджетных кредитов не предоставлялось.

Муниципальные заимствования в 2016 году не производились. Муниципальный долг МО «Плотниковское сельское поселение» на 31.12.2016 г. составляет 0 рублей.

По состоянию на 01.01.2017 г. дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

Бюджет поселения в 2016 г. исполнен с **профицитом** в сумме **184,1 тыс. руб.**

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Контрольно-счетная палата Бакчарского района считает, что рекомендовать к рассмотрению и утверждению отчет об исполнении местного бюджета МО «Плотниковское сельское поселение» за 2016 год можно только после устранения недостатков и ошибок, указанных в заключении.

Предложения и рекомендации:

– при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении

Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

– привести отчет об исполнении бюджета в соответствии с требованиями Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

Председатель

Д.В. Муравейник

Коды бюджетной классификации РФ	Наименование показателей	План (тыс. руб.)	Исполнение (тыс. руб.)	Исполнение %
ДОХОДЫ				
1 00 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ			
	Налоговые доходы	749,80	756,30	100,9
1 01 00000 00 0000 000	Налоги на прибыль, доходы	280,00	286,37	102,3
1 01 02000 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц	280,00	286,37	102,3
1 03 00000 00 0000 000	Налоги на товары (работы, услуги)	363,80	383,38	105,4
1 03 02000 10 0000 110	Акцизы по подакцизным товарам	363,80	383,38	105,4
1 06 00000 00 0000 000	Налоги на имущество	106,00	86,55	81,6
1 06 01030 10 0000 110	Налог на имущество физических лиц	35,00	29,67	84,7
1 06 06013 10 0000 110	Земельный налог	71,00	56,88	80,1
Неналоговые доходы		227,37	218,08	95,9
1 11 00000 00 0000 000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или от деятельности государственных или муниципальных организаций	227,37	218,08	95,9
1 11 05025 10 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений	65,37	65,37	100,0
1 11 05035 10 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселения и созданных им учреждений	150,00	132,01	88,0
1 11 09045 10 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения	12,00	20,70	172,4
Итого налоговые и неналоговые доходы		977,17	974,38	99,7
2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	4 338,995	4 338,988	99,99

2 02 01001 10 0000 151	Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	2 334,5	2 334,5	100,0
2 02 03015 10 0000 151	Субвенция на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	99,2	99,2	100,0
2 02 04000 00 0000 151	Иные межбюджетные трансферты	1 917,21236	1 917,20576	99,99
2 19 05000 05 0000 151	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений	-11,91736	-11,91736	100,0
ИТОГО ДОХОДОВ		5 316,16	5 313,37	99,9
РАСХОДЫ				
Коды бюджетной классификации РФ	Наименование показателей	План (тыс. руб.)	Исполнение (тыс. руб.)	Исполнение %
0100	Общегосударственные вопросы	2 759,385	2 611,392	94,6
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления	873,66991	872,46368	99,9
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	1 840,71585	1 695,47778	92,1
0113	Другие общегосударственные вопросы	45,00	43,45150	96,5
0200	Национальная оборона	99,2	99,2	100
0203	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	99,2	99,2	100
0400	Национальная экономика	1 031,27934	989,63071	95,9
0409	Дорожное хозяйство	1 031,27934	989,63071	95,9
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	228,195	166,82036	73,1
0501	Жилищное хозяйство	24,144	22,5853	93,5
0503	Благоустройство	204,051	144,23506	70,7
0800	Культура, кинематография	87,5246	87,45905	99,9
0801	Культура	87,5246	87,45905	99,9
1000	Социальная политика	30,00	30,00	100
1003	Оказание других видов социальной помощи	30,00	30,00	100

1100	Физическая культура и спорт	193,543	192,84991	99,6
1101	Физическая культура	193,543	192,84991	99,6
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	951,93316	951,93316	100
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	951,93316	951,93316	100
ИТОГО РАСХОДОВ		5 381,060	5 129,285	95,3