

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» Бакcharского района Томской области за 2017 год

Отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» Бакcharского района Томской области (далее по тексту - МО «Высокоярское сельское поселение») за 2017 год представлен в соответствии с требованиями, установленными ч. 3 ст. 264.1 БК РФ, п. 5 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Высокоярского сельского поселения, п. 42 Положения о бюджетном процессе в Высокоярском сельском поселении.

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств

Советом Высокоярского сельского поселения утверждены два нормативных правовых акта, регулирующих бюджетный процесс поселения. Решением Совета Высокоярского сельского поселения от 27.12. 2011г. № 43 утверждено Положение о бюджетном процессе в МО «Высокоярское сельское поселение» (в редакции решения Совета № 17 от 13.06.2017г.) и решением Совета Высокоярского сельского поселения от 17.04.2015г. № 11 утвержден Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Высокоярского сельского поселения. Соглашением от 25.12.2017 года «О передаче осуществления части полномочий МО «Высокоярское сельское поселение» по внешнему муниципальному финансовому контролю» Контрольно-счетной палате Бакcharского района переданы полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения (ГРБС). В результате проведенной проверки сделан вывод о том, что в целом бюджетная отчетность ГРБС соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ и не вызывает сомнений в достоверности представленных документов.

Документы и материалы, направленные одновременно с отчетом об исполнении бюджета МО «Высокоярское сельское поселение» за 2017 год, соответствуют перечню документов и материалов, установленному ч. 3 ст. 264.1 БК РФ, п. 5 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета МО «Высокоярское сельское поселение». Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» за 2017 год содержит показатели, установленные ст. 264.6 БК РФ.

Однако в предоставленных документах есть ряд нарушений:

Пункт 1 проекта решения содержит арифметическую ошибку при расчете дефицита: вместо суммы 349 571,22 руб. необходимо поставить сумму 349 572,22 руб. Строка 010 «Налоговые и неналоговые доходы» отчета об исполнении бюджета (как приложение к проекту решения) также содержит арифметическую ошибку, вместо заявленного должно быть следующее:

	Код строки	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
налоговые и неналоговые доходы	010	1 697 243,24	1 753 989,93	-56 746,69

Соответственно в пояснительной записке в разделе «Исполнение бюджета по доходам» информация о налоговых и неналоговых доходах содержит ошибочную информацию.

В нарушение п. 7 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н) главным распорядителем бюджетных средств перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств.

Кроме того, в пояснительной записке указано, что форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности» не имеет числовых показателей, что не соответствует действительности, таким образом, данная форма не предоставлена.

В раздел 2 пояснительной записки (форма 0503160) «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не включены: стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок, принятые меры по повышению квалификации и переподготовке специалистов и другая информация, отражающая показатели результативности деятельности Администрации Высокоярского сельского поселения.

При проверке правильности заполнения представленных в составе бюджетной отчетности форм установлено, что форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» заполнена с нарушением пунктов 164 Инструкции № 191н, а именно не заполнены графы «Причины отклонений». В форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» по целевой статье расходов 18284S0895 не заполнена графа 6 «причины отклонений», по целевой статье 2128151180 в графе 3 не указано наименование мероприятия. Приложенная форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» не соответствует форме, утвержденной Инструкцией (п.164 Инструкции №191н).

В нарушение п. 11.1. Инструкции 191н в состав бюджетной отчетности не включена форма отчета 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».

Анализ изменений параметров бюджета

Решением Совета Высокоярского сельского поселения от 27.12.2016 № 36 «О бюджете муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» на 2017 год» (далее – решение о бюджете) бюджет Высокоярского сельского поселения на 2017 год утвержден по доходам в сумме **12 812,4157 тыс. руб.** и по расходам **12 812,4157 тыс. руб.**

В течение 2017 года Советом Высокоярского сельского поселения 4 раз вносились изменения в решение о бюджете (решения Совета Высокоярского сельского поселения от 14.02.2016 № 7, от 13.04.2017 № 11, от 14.09.2017 № 22, от 26.12.2017 № 43), согласно которым местный бюджет был уточнен (**увеличен**) по доходам на **2 066, 186 тыс. руб.** (16,1 %), по расходам - на **2478,233 тыс. руб.** (19,3 %), **дефицит** бюджета составил – 412047,19 рублей.

С учетом внесенных в течение года изменений в решение о бюджете, увеличен план к первоначальному по следующим **доходным источникам**:

- Единый сельскохозяйственный налог – на 3,62057 тыс. руб. (120,1 %);
- Налог на имущество физических лиц- на 15,0 тыс. руб.(162,5%)
- Безвозмездные поступления на 2 126,14311тыс. руб. (19,2 %).

План **по расходам** в течение года увеличен по следующим разделам:

- Функционирование высшего должностного лица – на 20,625 тыс. руб. (2,24 %);
- Другие общегосударственные вопросы - на 416,664 тыс. руб. (более, чем в 9 раз);
- Дорожное хозяйство – на 168,070 тыс. руб. (5,9 %);
- Жилищно-коммунальное хозяйство на – 1381,712 тыс. руб. (в 8,7 раза);
- Физическая культура и массовый спорт - на 8,146 тыс. руб. (3,9 %);
- Социальная политика - на 924,46 тыс. руб. (в 1,9 раза)

Общая характеристика исполнения бюджета МО «Высокоярское сельское поселение» за 2017 год

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета МО «Высокоярское сельское поселение» **доходы** местного бюджета в 2017 году составили **14 880 467,32 рублей**, **расходы** – **15 230 039,54 рублей**, **дефицит** бюджета составил – **349 572,22 рублей**.

Общие итоги исполнения бюджета МО «Высокоярское сельское поселение»

Показатели	Исполнено за 2015 год, рублей	Исполнено за 2016 год, рублей	Уточненный план на 2017 год, рублей	Исполнено за 2017 год, рублей	% исполнения
Общий объем доходов местного бюджета	13 538 072,22	14 755 150,36	14 878 602,05	14 880 467,32	100,01
Общий объем расходов местного бюджета	12 614 818,90	15 713 229,76	15 290 649,24	15 230 039,54	99,6
Дефицит (профицит) местного бюджета	923 253,32	958 079,40	412 047,19	349 572,22	

Исполнение бюджета по доходам

Анализ исполнения бюджета за 2017 год показал, что общие доходы бюджета составили 14 880 467,32рублей или исполнены на **100,01%** к плановым показателям, в том числе собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) исполнены на **103,3%**. По сравнению с 2016 годом общие доходы бюджета больше на 125316,96 рублей (0,8 %).

Выполнение плана обеспечено по следующим доходным источникам (см. Таблицу 2).

Таблица 2

Код по бюджетной классификации	Доходы	Процентное выполнение (в порядке убывания процентных показателей)
1 03 00000 00 0000 000	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)	104,8
1 01 02000 01 0000 110	Налоги на прибыль, доходы (НДФЛ)	102,7
1 11 00000 00 0000 000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности	102,6
1 05 03000 01 0000 110	Единый сельскохозяйственный налог	100
1 08 00000 00 0000 000	Государственная пошлина	100

Невыполнение плана поступления наблюдается по следующим доходным источникам (см. Таблицу 3):

Таблица 3

Код по бюджетной классификации	Доходы	Процентное выполнение
--------------------------------	--------	-----------------------

1 06 01000 00 0000 110	Налог на имущество физических лиц	99,5
1 06 06000 00 0000 000	Земельный налог	98,99

Необходимо отметить, что исполнение плана по некоторым доходам составило меньше уровня 2016 года (см. Таблицу 4).

Таблица 4

Вид дохода	Исполнение 2016 год, тыс.руб.	Исполнение 2017 год, тыс.руб.	Отклонение, тыс.руб.
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)	1300,55	867,35	-433,2
Единый сельскохозяйственный налог	33,25	21,62	-11,63
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений	104,96	82,2	-22,76
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений	94,29	66,67	-27,62

Доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) составляет 11,8% в общем объеме доходов бюджета (в 2016 году – 14,9 % , в 2015г- 14,2 %).

Безвозмездные перечисления других бюджетов составили 13 126 477,39рублей или 99,6 % от уточненного плана (в 2016 году – 12 561 452,35 рублей).

В отчете об исполнении бюджета МО «Высокоярское сельское поселение», решении Совета Высокоярского сельского поселения «О бюджете МО «Высокоярское сельское поселение» на 2017 год», а также в решениях Совета Высокоярского сельского поселения о внесении изменений и дополнений в решения «О бюджете МО «Высокоярское сельское поселение» на 2017 год» выявлено не соответствие заполнения кодов видов доходов бюджета требованиям Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».

Исполнение бюджета по расходам

Расходы бюджета в 2017 году исполнены в сумме **15 230 039,54** рублей, что составило **99,6 %** к плану (в 2016 году исполнение 98,05 %).

Расходы бюджета в 2017 году по сравнению с 2016 годом меньше на 483 190,22 руб., или на 3,1 %.

В соответствии с планом (или на 100%) в отчетном году исполнены расходы по следующим разделам (см. Таблицу 5).

Таблица 5

Код раздела	Расходы Наименование раздела	Процентное выполнение
0100	Общегосударственные вопросы	100
0200	Национальная оборона	100
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	100
1000	Социальная политика	100
1100	Физическая культура и спорт	100
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	100

Невыполнение плана финансирования наблюдается по разделу (см. Таблицу 6).

Таблица 6

Код раздела, подраздела	Расходы Наименование раздела	Процентное выполнение	Неисполнение, рублей	Причины неисполнения
0400	Национальная экономика	98,2	60609,70	<i>Экономия по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по текущему содержанию дорог.</i>

В соответствии с представленным отчетом местный бюджет Высокоярского сельского поселения в 2017 году исполнен с дефицитом – **349572,22 рублей**.

Размер дефицита бюджета превышает уровень, установленный п. 3 ст. 92.1 БК РФ. Однако, при наличии утвержденных решением о бюджете источников финансирования дефицита бюджета в виде снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, допускается превышение установленного ограничения в пределах указанных сумм

снижения остатков средств на счетах. На 01 января 2017 года остаток средств на счетах по учету средств местного бюджетов составлял 744699,57 рублей.

По состоянию на 01.01.2018 г. имеется **дебиторская** задолженность в сумме 10032,61рублей. Образовалась дебиторская задолженность в связи с тем, что Фонд социального страхования не возместил произведенные расходы по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности.

По состоянию на 01.01.2018 г. имеется **кредиторская** задолженность в сумме 25598,43 рублей , в том числе:

- 12867 рублей – задолженность по электроэнергии ПАО «Томскэнерго»;
- 781,37 рублей – задолженность по оплате за услуги связи и интернет;
- 11950,06 рублей – задолженность по ГСМ, ООО «РН-Карт-Томск».

Расходы из резервного фонда Администрации Высокоярского сельского поселения в 2017 году не производились.

За отчетный финансовый год бюджетных кредитов не предоставлялось.

Муниципальные заимствования в 2017 году не производились. Муниципальный долг МО «Высокоярское сельское поселение» на 31.12.2017 г. составляет 0 рублей.

Таким образом, отчет об исполнении бюджета Высокоярского сельского поселения за 2017 год соответствует требованиям БК РФ, Положения о бюджетном процессе в Высокоярском сельском поселении и может быть принят к рассмотрению и утверждению, с учетом внесения изменений, указанных в настоящем заключении.

Предложения и рекомендации:

- *при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;*
- *формы к бюджетной отчетности привести в соответствие с установленными правилами заполнения 191;*
- *привести отчет об исполнении бюджета в соответствие с требованиями Приказа Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ».*

Председатель

И.А.Рудакова

Приложение № 1
к Заключению
на отчет об исполнении бюджета
МО «Высокоярское сельское поселение» за 2017 год

Коды бюджетной классификации РФ	Наименование показателей	План, рублей	Исполнение, рублей	Исполнение %
ДОХОДЫ				
	Налоговые доходы	1 550 276,57	1 603 221,96	103,4
1 01 00000 00 0000 000	Налоги на прибыль, доходы	541 656,00	556 501,04	102,7
1 01 02000 01 0000 110	Налоги на доходы физических лиц	541 656,00	556 501,04	102,7
1 03 00000 00 0000 000	Налоги на товары (работы, услуги)	828 000,00	867 352,88	104,8
1 03 02000 10 0000 110	Акцизы по подакцизным товарам	828 000,00	867 352,88	104,8
1 05 03000 01 0000 110	Единый сельскохозяйственный налог	21 620,57	21 620,57	100
1 06 00000 00 0000 000	Налоги на имущество	158 000,00	156 747,47	99,2
1 06 00000 03 0000 110	Налог на имущество физических лиц	65 000,00	64 687,07	99,5
1 06 06000 03 0000 110	Земельный налог	93 000,00	92 060,40	98,99
1 08 04020 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий	1 000,00	1 000,00	100,0
Неналоговые доходы		146 966,67	150 767,97	102,6
1 11 00000 00 0000 000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности	145 066,67	148 867,97	102,6
1 11 05035 10 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений	78 400,00	82 201,30	104,8
1 11 09045 10 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения	66 666,67	66 666,67	100
1 16 90050 00 0000 140	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 900,00	1 900,00	100
Итого налоговые и неналоговые доходы		1 697 243,24	1 753 989,93	103,3
2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	13 181 358,81	13 126 477,39	99,6

2 02 01001 10 0000 151	Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	5 090 100,00	5 090 100,00	100
2 02 35082 10 0000 151	Субвенции бюджетам сельских поселений на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	944 460,00	944 460,00	100
2 02 35118 10 0000 151	Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	103 400,00	103 400,00	100
2 02 40000 00 0000 151	Иные межбюджетные трансферты	7 043 398,81	6 988 517,39	99,2
ИТОГО ДОХОДОВ		14 878 602,05	14 880 467,32	100,01
РАСХОДЫ				
Код раздела, подраздела	Наименование раздела, подраздела	План, рублей	Исполнение, рублей	% исполнения
0100	Общегосударственные вопросы	4 545 239,78	4 545 239,78	100
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	941 025,17	941 025,17	100
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	3 137 550,14	3 137 550,14	100
0113	Другие общегосударственные вопросы	466 664,47	466 664,47	100
0200	Национальная оборона	103 400,00	103 400,00	100
0203	Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	103 400,00	103 400,00	100
0400	Национальная экономика	3 444 670,76	3 384 061,06	98,2
0409	Дорожное хозяйство	3 014 670,76	2 954 061,06	98
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	430 000,00	430 000,00	100
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	2 077 414,60	2 077 414,60	100
0501	Жилищное хозяйство	287 793,16	287 793,16	100
0502	Коммунальное хозяйство	1 273 919,17	1 273 191,17	100

0503	Благоустройство	515 702,27	515 702,27	100
1000	Социальная политика	1 972 700,00	1 972 700,00	100
1003	Социальное обеспечение населения	83 780,00	83 780,00	100
1004	Охрана семьи и детства	1 888 920,00	1 888 920,00	100
1101	Физическая культура	217 028,10	217 028,10	100
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2 930 196,00	2 930 196,00	100
1403	Прочие межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера	2 930 196,00	2 930 196,00	100
Итого расходов		15 290 649,24	15 230 039,54	99,6