

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» Бакcharского района Томской области за 2018 год

Отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» Бакcharского района Томской области (далее по тексту - МО «Высокоярское сельское поселение») за 2018 год представлен в соответствии с требованиями, установленными ч. 3 ст. 264.1 БК РФ, п. 5 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Высокоярского сельского поселения, п. 42 Положения о бюджетном процессе в Высокоярском сельском поселении.

Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств

Советом Высокоярского сельского поселения утверждены два нормативных правовых акта, регулирующих бюджетный процесс поселения. Решением Совета Высокоярского сельского поселения от 27.12. 2011г. № 43 утверждено Положение о бюджетном процессе в МО «Высокоярское сельское поселение» (в редакции решения Совета № 17 от 13.06.2017г.) и решением Совета Высокоярского сельского поселения от 17.04.2015г. № 11 утвержден Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Высокоярского сельского поселения. Соглашением от 25.12.2018 года «О передаче осуществления части полномочий МО «Высокоярское сельское поселение» по внешнему муниципальному финансовому контролю» Контрольно-счетной палате Бакcharского района переданы полномочия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета поселения (ГРБС). В результате проведенной проверки сделан вывод о том, что в целом бюджетная отчетность ГРБС соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ и не вызывает сомнений в достоверности представленных документов.

Документы и материалы, направленные одновременно с отчетом об исполнении бюджета МО «Высокоярское сельское поселение» за 2018 год, соответствуют перечню документов и материалов, установленному ч. 3 ст. 264.1 БК РФ, п. 5 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета МО «Высокоярское сельское поселение». Проект решения «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» за 2018 год содержит показатели, установленные ст. 264.6 БК РФ.

Однако в предоставленных документах есть ряд нарушений:

В нарушение п. 11 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н) главным распорядителем бюджетных средств в составе годовой бюджетной отчетности не представлены следующие формы :

- Отчет по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151);
- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);
- Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);
- Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

В соответствии с п. 8 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н) в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной

отчетности, утвержденной настоящей Инструкцией, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период.

В пояснительной записке указано, что в связи с отсутствием числовых в составе годовой отчетности пояснительной записки к ней не представлены формы и приложения:

- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);
- Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);
- Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);
- Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);
- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);
- Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176);
- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

Однако, в пояснительной записке указано, что форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности» не имеет числовых показателей, что не соответствует действительности, таким образом, данная форма не представлена.

В раздел 2 пояснительной записки (форма 0503160) «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не включены: стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок и другая информация, отражающая показатели результативности деятельности Администрации Высокоярского сельского поселения.

При проверке правильности заполнения представленных в составе бюджетной отчетности форм установлено, что форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» заполнена с нарушением пунктов 164 Инструкции № 191н, а именно не заполнены графы «Причины отклонений».

В нарушение п. 11.1. Инструкции 191н в состав бюджетной отчетности не включена форма отчета 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета».

Анализ изменений параметров бюджета

Решением Совета Высокоярского сельского поселения от 26.12.2017 № 44 «О бюджете муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» на 2018 год» (далее – решение о бюджете) бюджет Высокоярского сельского поселения на 2018 год утвержден по доходам в сумме **13435,679 тыс. руб.** и по расходам **13435,679 тыс. руб.**

В течение 2018 года Советом Высокоярского сельского поселения 6 раз вносились изменения в решение о бюджете (решения Совета Высокоярского сельского поселения от 14.03.2018 № 7, от 24.05.2018 № 17, от 09.06.2018 № 20, от 25.06.2018 № 22, от 25.09.2018 № 40, от 27.12.2018 № 56), согласно которым местный бюджет был уточнен (**уменьшен**) по доходам на **208051,49 руб.** (1,5%), (**увеличен**) по расходам - на **57987,02 руб.** (0,4%), **дефицит** бюджета составил – **266038,51 рублей.**

С учетом внесенных в течение года изменений в решение о бюджете, увеличен план к первоначальному по следующим **доходным источникам:**

- Налог доходы физических лиц- на 45,02 тыс. руб.(8,4%)
- Налог на имущество физических лиц- на 22,9 тыс. руб.(57,3%)
- Штрафы, санкции, возмещение ущерба на 4,143тыс. руб. (82,9 %)

– доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений на 29.832 тыс. руб. (100 %).

План **по расходам** в течение года увеличен по следующим разделам:

- Другие общегосударственные вопросы - на 709,335 тыс. руб. (149,4%);
- Национальная оборона - на 30,4 тыс. руб. (29,1%);
- Жилищно-коммунальное хозяйство на – 223,238 тыс. руб. (20,3%);
- Физическая культура и массовый спорт - на 88,487 тыс. руб. (43 %);

С учетом внесенных в течение года изменений в решение о бюджете, уменьшен план к первоначальному по следующим **доходным источникам**:

- Единый сельскохозяйственный налог – на 15,966 тыс. руб. (88,7 %);
- Земельный налог - на 17,3 тыс. руб.(17,7%)
- Безвозмездные поступления на 211,026 тыс. руб. (1,8%)
- Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий на 2,7 тыс. руб (90%)

– Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности на 63,336 тыс. руб (33,7%).

План **по расходам** в течение года увеличен по следующим разделам:

- Функционирование высшего должностного лица – на 37,975 тыс. руб. (4,1 %);
- Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций– на 504,987 тыс. руб. (15,8 %);
- Дорожное хозяйство – на 478,026 тыс. руб. (13,6 %);
- Физическая культура и массовый спорт - на 8,146 тыс. руб. (3,9 %);
- Социальная политика - на 27,4 тыс. руб. (2,8 %)

Общая характеристика исполнения бюджета МО «Высокоярское сельское поселение» за 2018 год

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета МО «Высокоярское сельское поселение» **доходы** местного бюджета в 2018 году составили **13388100,49 рублей, расходы – 13493666,72 рублей, дефицит бюджета составил – 105566,23 рублей.**

Общие итоги исполнения бюджета МО «Высокоярское сельское поселение»

Таблица №1

Показатели	Исполнено за 2016 год, рублей	Исполнено за 2017 год, рублей	Уточненный план на 2018 год, рублей	Исполнено за 2018 год, рублей	% исполн ения
Общий объем доходов местного бюджета	14 755 150,36	14 880 467,32	13227628,21	13388100,49	101,2
Общий объем расходов местного бюджета	15 713 229,76	15 230 039,54	13493666,72	13493666,72	100
Дефицит (профицит) местного бюджета	958 079,40	349 572,22	266038,51	105566,23	

Исполнение бюджета по доходам

Анализ исполнения бюджета за 2018 год показал, что общие доходы бюджета составили 13388100,49 рублей или исполнены на **101,2%** к плановым показателям, в том числе собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) исполнены на **109,1%**. По сравнению с 2017 годом общие доходы бюджета меньше на 1492366,83 рублей (11,1%).

Выполнение плана обеспечено по следующим доходным источникам (см. Таблицу №2).

Таблица №2

Код по бюджетной классификации	Доходы	Процентное выполнение (в порядке убывания процентных показателей)
1 03 00000 00 0000 000	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)	110,2
1 01 00000 00 0000 000	Налоги на прибыль, доходы (НДФЛ)	111,6
1 06 00000 00 0000 000	Налоги на имущество	103,5
1 11 00000 00 0000 000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности	100,1
1 05 03000 01 0000 110	Единый сельскохозяйственный налог	100
1 08 00000 00 0000 000	Государственная пошлина	100

Необходимо отметить, что исполнение плана по некоторым доходам составило меньше уровня 2016 года (см. Таблицу №3).

Таблица №3

Вид дохода	Исполнение 2017 год, тыс.руб.	Исполнение 2018 год, тыс.руб.	Отклонение, тыс.руб.
Единый сельскохозяйственный налог	21,62	2,03	-19,59

Доля собственных доходов (налоговых и неналоговых) составляет 14,3% в общем объеме доходов бюджета (в 2017 году – 11,8 %, в 2016г- 14,9 %).

Безвозмездные перечисления других бюджетов составили 11472653,83 рублей или 85,7% от уточненного плана (в 2017 году – 13126477,39 рублей).

В отчете об исполнении бюджета МО «Высокоярское сельское поселение», решении Совета Высокоярского сельского поселения «О бюджете МО «Высокоярское сельское поселение» на 2018 год», а также в решениях Совета Высокоярского сельского поселения о внесении изменений и дополнений в решения «О бюджете МО «Высокоярское сельское поселение» на 2018 год» выявлено не соответствие заполнения кодов видов доходов бюджета требованиям Приказа Минфина РФ от 29.11.2017 N 209н "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления".

Исполнение бюджета по расходам

Расходы бюджета в 2017 году исполнены в сумме **13493666,72** рублей, что составило **100 %** к плану (в 2017 году исполнение 99,6 %).

Расходы бюджета в 2018 году по сравнению с 2017 годом меньше на 1736372,82 руб., или на 12,9 %.

В соответствии с планом (или на 100%) в отчетном году исполнены расходы по следующим разделам (см. Таблицу №4).

Таблица №4

Код раздела	Расходы Наименование раздела	Процентное выполнение
0100	Общегосударственные вопросы	100
0200	Национальная оборона	100
0400	Национальная экономика	100
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	100
0800	Культура, кинематография	100
1000	Социальная политика	100
1100	Физическая культура и спорт	100
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	100

В соответствии с представленным отчетом местный бюджет Высокоярского сельского поселения в 2018 году исполнен с дефицитом – **105566,23 рублей**.

Размер дефицита бюджета не превышает уровень, установленный п. 3 ст. 92.1 БК РФ. На 01 января 2018 года остаток средств на счетах по учету средств местного бюджетов составлял 289561,12 рублей.

По состоянию на 01.01.2019 г. имеется **дебиторская** задолженность в сумме 10032,61 рублей. Образовалась дебиторская задолженность в связи с тем, что Фонд социального страхования не возместил произведенные расходы по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности.

По состоянию на 01.01.2019 г. имеется **кредиторская** задолженность в сумме 25422,38 рублей, в том числе:

- 10101,30 рублей – задолженность по электроэнергии ПАО «Томскэнерго»;
- 580,68 рублей – задолженность по оплате за услуги связи и интернет ПАО «Ростелеком»;
- 14740,40 рублей – задолженность по ГСМ, ООО «РН-Карт-Томск».

Расходы из резервного фонда Администрации Высокоярского сельского поселения в 2018 году не производились.

За отчетный финансовый год бюджетных кредитов не предоставлялось.

Муниципальные заимствования в 2018 году не производились. Муниципальный долг МО «Высокоярское сельское поселение» на 31.12.2018 г. составляет 0 рублей.

Таким образом, отчет об исполнении бюджета Высокоярского сельского поселения за 2018 год соответствует требованиям БК РФ, Положения о бюджетном процессе в Высокоярском сельском поселении и может быть принят к рассмотрению и утверждению, с учетом внесения изменений, указанных в настоящем заключении.

Предложения и рекомендации:

- *при составлении годовой бюджетной отчетности соблюдать требования, установленные Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;*
- *формы к бюджетной отчетности привести в соответствие с установленными правилами заполнения № 191н;*
- *привести отчет об исполнении бюджета в соответствие с требованиями Приказа Минфина РФ от 29.11.2017 N 209н "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления".*

Председатель

А.Е. Кузнецова

Приложение № 1
к Заключению
на отчет об исполнении бюджета
МО «Высокоярское сельское поселение» за 2018 год

Коды бюджетной классификации РФ	Наименование показателей	План, рублей	Исполнение, рублей	Исполнение %
ДОХОДЫ		1591334,00	1751734,28	
	Налоговые доходы	1591334,00	1751734,28	103,4
1 01 00000 00 0000 000	Налоги на прибыль, доходы	578400	645639,65	111,6
1 01 02000 01 0000 110	Налоги на доходы физических лиц	578020	645260,05	111,6
10102010011000100	Налоги на доходы физических лиц		644963,97	
10102010012100110	Налоги на доходы физических лиц		84,95	
10102010013000110	Налоги на доходы физических лиц		211,13	
10102030010000110	Налоги на доходы физических лиц	380	379,6	99,9
10102030011000110	Налоги на доходы физических лиц		377,6	
10102030012100110	Налоги на доходы физических лиц		2	
1 03 00000 00 0000 000	Налоги на товары (работы, услуги)	867000	955173,42	110,2
1 03 02000 10 0000 110	Акцизы по подакцизным товарам	867000	955173,42	110,2
1 05 03000 01 0000 110	Единый сельскохозяйственный налог	2034	2034	100,0
1 06 00000 00 0000 000	Налоги на имущество	143600,00	148587,21	103,5
1 06 00000 03 0000 110	Налог на имущество физических лиц	62900	66 485,59	105,7
1 06 06000 03 0000 110	Земельный налог	80700	82101,62	101,7
1 08 04020 01 0000 110	Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий	300	300	100,0
Неналоговые доходы		163 640,38	163 712,38	102,6
1 11 00000 00 0000 000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности	124 664,33	124736,33	100,1
1 11 05035 10 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений	54 982,70	55054,7	100,1
1 11 09045 10 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения	69681,63	69681,63	100,0
11302065100000100	доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений	29832,85	29832,85	100,0
1 16 90050 00 0000 140	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	9 143,20	9143,2	100,0
Итого налоговые и неналоговые доходы		1754974,38	1915446,66	109,1
20000000000000000000	Безвозмездные поступления	11472653,83	11472653,83	100,0
20201001100000151	Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	5123220	5123220	100,0

2 0235082100000151	Субвенции бюджетам сельских поселений на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	944460	944460	100,0
2 0235118100000151	Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	134800	134800	100,0
2 0240000000000151	Иные межбюджетные трансферты	5270173,83	5270173,83	100,0
ИТОГО ДОХОДОВ		13227628,21	13388100,49	101,2
РАСХОДЫ				
Код раздела, подраздела	Наименование раздела, подраздела	План, рублей	Исполнение, рублей	% исполнения
100	Общегосударственные вопросы	4753868,77	4753868,77	100,0
102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	882320,3	882320,3	100,0
104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	2687412,69	2687412,69	100,0
113	Другие общегосударственные вопросы	1184135,78	1184135,78	100,0
200	Национальная оборона	134 800,00	134 800,00	100,0
203	Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	134 800,00	134 800,00	100,0
400	Национальная экономика	3034202,69	3 034 202,69	100,0
409	Дорожное хозяйство	3034202,69	3034202,69	100,0
412	Другие вопросы в области национальной экономики			
500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1323438,6	1323438,6	100,0
501	Жилищное хозяйство	362788,21	362788,21	100,0
502	Коммунальное хозяйство	535820,17	535820,17	100,0
503	Благоустройство	424830,22	424830,22	100,0
800	культура, кинематография	64914	64914	100,0
801	культура	64914	64914	100,0
1000	Социальная политика	944460	944460	100,0
1003	Социальное обеспечение населения	0	0	
1004	Охрана семьи и детства	944460	944460	100,0
1100	Физическая культура	294258,66	294258,66	100,0
1101	Физическая культура	239470,66	239470,66	100,0
1102	массовый спорт	54788	54788	100,0
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	2943724	2943724	100,0
1403	Прочие межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера	2943724	2943724	100,0
Итого расходов		13 493 666,72	13 493 666,72	100,0