Контрольно-счетная палата Бакчарского района
636200, Россия, Томская область, Бакчарский район, с. Бакчар, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88, bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»

Экспертиза проекта решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Парбигское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов проведена в соответствии с Соглашением о передаче осуществления части полномочий Парбигского сельского поселения по внешнему муниципальному контролю на 2020 год от 26.12.2019, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Парбигское сельское поселение» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Совета Парбигского сельского поселения от 27.09.2013 № 19, в редакции решения Совета № 11 от 23.04.2015 и № 9 от 05.05.2017г, статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района, утвержденного решением Думы Бакчарского района от 25.08.2011 № 333, на основании пункта 4 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Бакчарского района на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2019 № 37-д.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом решения о бюджете, соответствуют перечням, установленным статьей 184.2 БК РФ и пунктом 18 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Парбигское сельское поселение».

С проектом решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов **представлены** следующие документы:

- ожидаемые итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 2020 год, предварительные итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 9 месяцев 2020 год;
- прогноз среднесрочного финансового плана МО «Парбигское сельское поселение» на 2021-2023 годы;
- пояснительная записка к показателям местного бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Парбигского сельского поселения на 2021 - 2023 годы;
- паспорта муниципальных программ;
- программа комплексного социально-экономического развития Парбигского сельского поселения на 2020-2025гг;
- расчеты и методики расчетов объемов иных межбюджетных трансфертов на финансирование части переданных полномочий Парбигского сельского поселения на уровень муниципального района;
- реестры источников доходов бюджета поселения.

С проектом бюджета **не представлены:**

- прогноз социально-экономического развития МО «Парбигское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Пояснительная записка к показателям местного бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов **содержит ссылку на прогноз социально-экономического развития МО «Парбигское сельское поселение» на 2021-2023 годы**, как на основополагающий документ при формировании местного бюджета. **Однако к проверке одновременно с проектом бюджета прогноз представлен не был.** Между тем, в соответствии с ч.1 ст. 169 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Проект бюджета составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Бюджет Парбигского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы бюджета Парбигского сельского поселения.

Доходная часть местного бюджета Парбигского сельского поселения сформирована за счет собственных доходов, дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Общий объем доходов бюджета поселения на 2021 год прогнозируется в объеме 12245,10 тыс. руб., что меньше планируемых объемов доходов 2020 года на 10754,37 тыс.руб. (на 46,76%). Общий объем доходов бюджета поселения на 2022 год прогнозируется в объеме 12342,30 тыс. руб., что больше планируемых объемов доходов 2021 года на 97,2 тыс.руб. (на 0,8%). Общий объем доходов бюджета поселения на 2023 год прогнозируется в объеме 12522,20 тыс. руб., что больше планируемых объемов доходов 2022 года на 179,90 тыс.руб. (на 1,46%).

Собственные налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета Парбигского сельского поселения на 2021 год предусмотрены в сумме 3193,90 тыс. руб., что больше ожидаемого исполнения по собственным доходам по сравнению с 2020 годом на 76,95 тыс. руб. или 2,47%; на 2022 год предусмотрены в сумме 3291,10 тыс. руб., что больше запланированного исполнения по собственным доходам по сравнению с 2021 годом на 97,2 тыс. руб. или 3,04%; на 2023 год предусмотрены в сумме 3471,0 тыс. руб., что больше запланированного исполнения по собственным доходам по сравнению с 2022 годом на 179,90 тыс. руб. или 5,47%.

Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Парбигского сельского поселения отражена в Таблице 1.

Таблица 1

Вид дохода	Исполнение 2019 год, тыс. руб.	Ожидаемое исполнение в 2020году тыс. руб.	Проект бюджета на 2021 год, тыс.руб.	Проект бюджета на 2022 год, тыс.руб.	Проект бюджета на 2023 год, тыс.руб.	Абсолютная разница 2021г к 2020г тыс. руб.	Абсолютная разница 2022г к 2021г тыс. руб.	Абсолютная разница 2022г к 2023г тыс. руб.
Налоги на прибыль, доходы	**1141,32**	**1180,8**	**1209,5**	**1238,5**	**1268,1**	**28,7**	**29**	**29,6**
Налог на доходы физических лиц	1141,32	1180,8	1209,5	1238,5	1268,1	28,7	29	29,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)	**1 074,23**	**1235**	**1312**	**1364**	**1500**	77	52	136
Единый сельскохозяйственный налог	**2,24**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Налоги на имущество	**458,86**	**403**	**371,4**	**385,6**	**399,9**	-31,6	14,2	14,3
Налог на имущество физических лиц	178,76	123	91,4	105,6	119,9	-31,6	14,2	14,3
Земельный налог	280,1	280	280	280	280	0	0	0
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности	**254,77**	**296,15**	**301**	**303**	**303**	**4,85**	**2**	**0**
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений	139,91	148	148	148	148	0	0	0
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	0	3,15	3	3	3	-0,15	0	0
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда)	114,86	145	150	152	152	5	2	0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений	**68,64**	**2**	**0**	**0**	**0**	**-2**	**0**	**0**

Налог на доходы физических лиц

Ожидаемое исполнение бюджета в 2020 году по налогу на доходы физических лиц по оценке администрации Парбигского сельского поселения может составить 1180800,0 руб.

В приложении № 8 к проекту местного бюджета Парбигского сельского поселения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет поселения на 2021 год прогнозируется в объеме 1209500,0 руб., что больше ожидаемого исполнения 2020 года на 28700 руб.

Исходя из факта поступлений НДФЛ по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 802372,19 руб. Следовательно, прогнозируемые поступления завышены при этом исходим из сведений о демографической ситуации в Парбигского сельском поселении согласно, которым наблюдается убыль населения за счет миграции, соответственно уменьшается доля неработающего населения.

В проекте бюджета на 2021 год поступление налога на доходы физических лиц запланировано в объеме 1209,50 тыс. руб, на 2022 год запланировано в объеме 1238,50 тыс. руб, на 2023 год запланировано в объеме 1268,10 тыс. руб. Согласно информации указанной в пояснительной записке, предоставленной одновременно с проектом решения о бюджете сумма поступления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения указана на основе данных Департамента финансов Томской области с учетом установленного дифференцированного норматива отчислений в бюджет Парбигского сельского поселения.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Ожидаемое поступление акцизов в бюджет Парбигского поселения по оценке администрации Парбигского сельского поселения в 2020 году может составить 1235000,0 руб. при аналогичном плане.

Исходя из факта поступлений акцизов по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 826532,84 руб.

В проекте бюджета на 2021 год поступление акцизов запланировано в объеме 1312,00 тыс. руб, на 2022 год запланировано в объеме 1364,00 тыс. руб, на 2023 год запланировано в объеме 1500,00 тыс. руб. Согласно информации указанной в пояснительной записке, предоставленной одновременно с проектом решения о бюджете сумма поступления акцизов в бюджет поселения указана на основе данных Департамента финансов Томской области с учетом установленного дифференцированного норматива отчислений в бюджет Парбигского сельского поселения.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

Ожидаемое поступление единого сельскохозяйственного налога в бюджет поселения по оценке администрации Парбигского сельского поселения в 2020 году составит 0,0 руб. при плановом значении в размере 300,0 руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года поступлений данного налога нет.

В соответствии с проектом бюджета Парбигского сельского поселения поступление единого сельскохозяйственного налога на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов не планируется.

Налог на имущество физических лиц

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет Парбигского поселения за 2019 год составило 178760,42 руб., ожидаемое поступление налога в 2020 году – 123000,0 руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступление доходов по данному виду налога за 9 месяцев 2020 года составило 32486,04 руб.

В проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов поступление доходов от уплаты налога на имущество физических лиц прогнозируется в объеме 91400 руб., в объеме 105600 руб., в объеме 119900 руб. соответственно.

Земельный налог

Поступление земельного налога в бюджет Парбигского поселения за 2019 год составило 280106,67 руб., ожидаемое поступление налога в 2020 году по оценке администрации Парбигского поселения - 280000 руб.

Учитывая, что по данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступление доходов по данному виду налога за 9 месяцев 2020 года составило 153970,90 руб., считаем, что объёмы планируемых в 2020 году поступлений в бюджет поселения данного налога завышены. В проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов земельный налог прогнозируется в объеме 280000,0 руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности

Доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности являются: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений; доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений); доходы от реализации имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу; прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем, содержание и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда). Объем доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и прочих поступлений от использования

имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности рассчитан исходя из количества заключенных договоров аренды имущества и наличия площади объектов жилфонда пригодного для проживания по договорам социального найма.

Ожидаемое исполнение по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2020 году, по расчетам администрации Парбигского поселения составит 148000,0 руб. По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступление данного вида дохода за 9 месяцев 2020 года составило 105468,35 руб. Объем поступлений данного вида дохода на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов запланирован в размере 148000,0 руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В проекте бюджета Парбигского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрена сумма безвозмездных поступлений в объеме 9051200,0 руб., при этом учтены не все предполагаемые субвенции и межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов.

Согласно материалам к проекту бюджета ожидаемое поступление от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов составит 9051,20 тыс. руб., что меньше на 10831,33 тыс. руб. ожидаемого поступления в 2020 году.

За девять месяцев текущего года по данным Управления Федерального казначейства по Томской области сумма безвозмездных поступлений составила в объеме 11862557,43 руб.

Расходы бюджета Парбигского сельского поселения.

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения, согласно действующей бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов России от 06.06.2019 № 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Парбигское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируются прогнозируются в объеме 12245,10 тыс. руб., в объеме 12342,30 тыс. руб., в объеме 12522,20 тыс. руб. соответственно.

Сравнительный анализ по расходам ожидаемого исполнения бюджета 2020 года и проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов отражен в таблице №2.

Таблица 2

Раздел, подраздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	Ожидаемое исполнение в 2020 году, тыс. руб.	Прогноз 2021 год, тыс. руб.	Прогноз 2022 год, тыс. руб.	Прогноз 2023 год, тыс. руб.	Абсолютная разница 2021г к 2020г тыс. руб.	Абсолютная разница 2022г к 2021г тыс. руб.	Абсолютная разница 2022г к 2023г тыс. руб.	Причина
102	Функционирование высшего должностного лица	1048,20	1035,35	1095,35	1035,35	-12,85	60	-60	
103	Функционирование законодательных (представительных) органов госвласти и представительных органов МО	2,00	2,00	2,00	2,00	0	0	0	
104	Функционирование высших исполнит. органов	6139,60	6158,88	6598,43	6598,43	19,28	439,55	0	увеличение расходов на приобретение дров.
111	Резервные фонды	10,00	10,00	10,00	10,00	0	0	0	
113	Другиеобщегосударственные вопросы	114,50	106,71	106,71	106,71	-7,79	0	0	Уменьшение расходов на содержание имущества казны

200	Национальная оборона	151,70	0,00	0,00	0,00	-151,7	0	0	Не учтены межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам СП
409	Дорожное хозяйство	3792,20	1312,00	1364,00	1500,00	-2480,2	52	136	Расходы на дорожную деятельность запланированы в соответствии с указаниями Департамента финансов.
412	Другие вопросы в области национальной экономики	94,00	0,00	0,00	0,00	-94	0	0	Все расходы на установление территориальных зон в соответствии с правилами землепользования и застройки произведены в 2020г
500	Жилищно-коммунальное хозяйство	2863,30	680,22	696,19	946,19	-2183,08	15,97	250	Объем ассигнований на коммунальные услуги запланирован в соответствии с указаниями Департамента финансов ТО
800	Культура и кинематография	0,00	900,00	691,21	545,11	900	-208,79	-146,1	В 2020г здание клуба закрыто как аварийное, в 2021г планируется изготовление ПСД на строительство нового здания клуба.
1100	Физическая культура и спорт	373,90	20,00	20,00	20,00	-353,9	0	0	Не учтены межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам СП
1000	Социальная политика	5676,80	0,00	0,00	0,00	-5676,8	0	0	Не учтены межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам СП (на осуществление гос. полномочий по обеспечению жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа).
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	3594,80	2019,94	1758,41	1758,41	-1574,86	-261,53	0	Уменьшена сумма трансфертов на передачу полномочий по культуре

В соответствии со статьями 65, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при формировании расходов МО «Парбигское сельское поселение» учитывались действующие расходные обязательства.

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта). Приложением № 13 к проекту решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены ассигнования на реализацию 2 муниципальных программ: Муниципальная программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры Парбигского сельского поселения Бакчарского района, Томской области на период 2016-2025 гг. (запланированы средства в объеме

144852 руб. в 2021г, 150000 руб. в 2022-2023гг,); Муниципальная программа по энергосбережению и энергетической эффективности в муниципальном образовании «Парбигское сельское поселение» Бакчарского района на 2016-2020 годы (запланированы средства местного бюджета в размере 30000,0 руб. в 2021-2023гг,).

В составе расходов предусмотрен резервный фонд администрации Парбигского поселения в объеме 10000,00 руб., что составляет 0,08% от общего утвержденного объема расходов и соответствует ст. 81 п. 3 Бюджетного кодекса РФ (расходы за счет средств резервного фонда не могут составлять более 3% всех расходов).

К проекту бюджета Парбигского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов приложены следующие методики: методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры и расчет иных межбюджетных трансфертов на финансирование переданного полномочия по культуре; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по исполнению бюджета сельского поселения; расчет иных межбюджетных трансфертов на финансирование переданного полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю.

В соответствии со ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ: «В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений».

В соответствии с Приложением №11, №12 проекта решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на исполнение Районом части полномочий, передаваемых поселением запланированы средства в размере 2019934,76 руб. в 2021г, 1758406,76 руб. в 2022г и 2023г.

Замечания и рекомендации к проекту бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов:

Для проведения экспертизы проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов Парбигским сельским поселением представлены документы и материалы в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, однако не представлен прогноз социально-экономического развития поселения, поэтому информация изложенная в ожидаемых итогах социально-экономического развития, основных направлениях бюджетной и налоговой политики не позволяет сделать увязку проекта бюджета с вышеуказанными документами.

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ: «Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений».

Прогноз включает количественные и качественные характеристики развития основных отраслей экономики и социальной сферы поселения, выраженные в системе прогнозных показателей и в пояснительной записке. В пояснительной записке к Прогнозу приводится обоснование параметров Прогноза с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений в экономике и социальной сфере поселения, а так же должны быть отражены оценка достигнутого уровня социально-экономического развития поселения и характеристика условий социально-экономического развития в очередном финансовом году и плановом периоде, включая основные

показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей природной среды и природных ресурсов и т.д.

1. Представить в Совет Парбигского сельского поселения одновременно с проектом бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов: прогноз социально-экономического развития МО «Парбигское сельское поселение»;

2. В приложениях № 1, 2, 17, 19 проекта бюджета внести изменения в код целевой статьи расходов в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов России от 06.06.2019 № 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

Таким образом, проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигского сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» по форме и содержанию сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, однако может быть принят только после устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель А.Е. Кузнецова