

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Бакcharского района
_____ А.Е. Кузнецова
«25» января 2021г. (Приказ № 3-д)

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

Проверка законности и результативности использования средств местного бюджета на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 гг.»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Решение Думы Бакcharского района от 25.08.2011 № 333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района», п. 12 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2020 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакcharского района от 18.11.2020 № 22-д.

1. Объект контрольного мероприятия: Администрация Бакcharского района.
2. Срок проведения контрольного мероприятия с 18.11.2020 г. по 10.12.2020 г.
3. Проверяемый период деятельности: 2019 г.
4. Цели контрольного мероприятия:
 - 4.1. Анализ и проверка отчета о выполнении мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» за 2019 год.
5. В результате контрольного мероприятия установлено следующее:
 - 5.1. Приоритеты государственной политики развития культуры установлены стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области. Работа по реализации приоритетных направлений государственной политики в сфере культуры в Томской области осуществляется посредством программных мероприятий государственной программы «Развитие культуры и туризма в Томской области», утвержденной Постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 №489а (утратил силу 01.01.2020г) и программных мероприятий государственной программы «Развитие культуры и туризма в Томской области», утвержденной Постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 №347а (вступило в силу с 01.01.2020г). В целях усиления работы в сфере культуры в МО «Бакcharский район» разработана муниципальная программа «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» (далее – Программа), утвержденная постановлением Администрации Бакcharского района от 23.10.2017 №681. На основании постановления Администрации Бакcharского района от 28.10.2020 №580 внесены изменения в постановление Администрации Бакcharского района от 23.10.2017 №681 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» при этом в преамбуле постановления Администрация Бакcharского района ссылается на документ, который не действует с 01.01.2020г, а именно на постановление Администрации Томской области от 12.12.2014 №489а. **Таким образом, Администрации Бакcharского района рекомендуется внести изменения в постановление от 23.10.2017 №681 и привести в соответствие с действующим законодательством.**

Решением Думы Бакcharского района от 25.12.2018 № 809 «О местном бюджете Бакcharского района на 2019 год» утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» на 2019 год в размере 700 тыс. руб.

В течение финансового года Думой Бакcharского района 6 раз вносились изменения в решение о бюджете (решения Думы Бакcharского района от 27.02.2019г №816, от 23.05.2019г №831, от 05.07.2019г №845, от 26.09.2019г №854, от 05.12.2019г №873, от 26.12.2019 №881), согласно которым увеличены бюджетные ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы до 846,7 тыс. руб., что соответствует объему финансирования за счет средств местного бюджета (846689,66 рублей), установленному Программой (в редакции от 26.12.2019 № 873).

В отчете о выполнении мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» за 2019 год (далее по тексту – Отчет) отображены данные о выполнении задач Программы и затраченные на их выполнение бюджетные средства. На момент реализации Программы в 2019 году действовало Постановление Администрации Бакcharского района от 22.12.2015 № 758, утверждающее «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Бакcharский район», их формирования, реализации и мониторинга», в соответствии с которым ответственный исполнитель муниципальной программы представляет в отдел экономической политики Администрации Бакcharского района: годовые отчеты согласно приложениям к Порядку в срок до 1 марта года, следующего за отчетным; а так же аналитическую записку, в которой указываются: степень достижения запланированных результатов и намеченных целей муниципальной программы, общий объем фактически произведенных расходов, всего, и в том числе по источникам финансирования, распределение бюджетных расходов по целям, задачам и подпрограммам (при наличии), а по показателям, не достигшим запланированного уровня, приводятся причины невыполнения и предложения по их дальнейшему достижению.

Представленный для проверки годовой отчет за 2019 год соответствует требованиям, установленным постановлением администрации Бакcharского района от 22.12.2015 № 758.

Согласно муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» и информации, содержащейся в отчете в ходе реализации задачи №1 «Развитие информационных и телекоммуникационных технологий в сфере культуры» были проведены следующие мероприятия:

1.1. Создание и поддержка интернет-сайта МБУК «Бакcharский краеведческий музей», согласно сведений отчета, израсходовано из средств местного бюджета 2100 рублей, исполнителями являются МКУ «Бакcharский краеведческий музей северного садоводства». Размер затрат из местного бюджета соответствует данным отдела бухгалтерии Администрации Бакcharского района.

1.2. Оцифровка и электронная каталогизация библиотечных фондов, согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителями являются МБУК «Бакcharская МЦБС», данное мероприятие проводится ежегодно.

1.3. Обновление раздела «Культура» на сайте Бакcharского района, согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителями являются Администрация Бакcharского района, отдел социальной политики, данное мероприятие проводится регулярно (раздел регулярно обновляется).

1.4. Развитие интернет-сайта МБУК «Бакcharская МЦКС», согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителями являются МБУК «Бакcharская МЦКС», данное мероприятие проводится регулярно (сайт регулярно обновляется).

Подключение муниципальных общедоступных библиотек и государственных центральных библиотек в субъектах РФ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и развитие библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки», согласно сведений отчета, израсходовано из средств областного бюджета 28805 рублей, исполнителем является МБУК «Бакcharская МЦБС». В рамках данного мероприятия подключены к сети «Интернет» 2 библиотеки-филиала.

Согласно представленным данным отдела бухгалтерии Администрации Бакcharского района фактически израсходовано средств федерального бюджета в размере 21493,80 руб и областного бюджета в размере 1869,10 руб, а именно в сумме 17365,30 руб на приобретение ноутбука Acer Extensa и в сумме 5997,60 руб на организацию доступа к порту «Ethernet» по адресу с.Чернышевка Бакcharского района, пер. Центральный, д.1. В соответствии с Соглашением №2 от 30.09.2019 о порядке предоставления субсидии на подключение общедоступных библиотек к сети «Интернет» и развитие библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки, заключенного Администрацией Бакcharского района и МБУК «Бакcharская МЦБС», предметом Соглашения является предоставление субсидии за счет средств субсидий, предоставляемых из бюджета Томской области для проведения мероприятий по подключению общедоступных библиотек к сети «Интернет» и развитию системы библиотечного дела с учетом

задачи расширения информационных технологий и оцифровки в сумме 23362,90 руб, из них: средства федерального бюджета – 21493,80 руб, средства областного бюджета – 1869,10 руб; утвержденное значение показателя результативности – 1.

Таким образом, сведения годового отчета о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» не соответствуют объемам выделенных средств и фактически произведенных расходов по данному мероприятию, а так же не соответствует разбивка по источникам финансирования (в отчете указан только областной бюджет в сумме 28805 руб), а так же не соответствует значению показателя результативности (в отчете указано подключены к сети «Интернет» 2 библиотеки-филиала, фактически подключена 1 библиотека).

В рамках реализации задачи № 2 Программы «Создание условий, обеспечивающих равный доступ населения Бакчарского района к культурным услугам» были проведены следующие мероприятия:

2.1. Обеспечение сельских учреждений культуры автотранспортом (софинансирование), согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителем является МБУК «Бакчарская МЦКС», данное мероприятие запланировано на 2020 год.

2.3. Районный праздник книги «Читай, Бакчар!» (в отчете указано как мероприятие 2, п.2.2), согласно сведений отчета, израсходовано из средств местного бюджета 5000 рублей и внебюджетных средств в размере 3000 рублей, исполнителем является МБУК «Бакчарская МЦБС». Данное мероприятие проведено 15.08.2019г. Размер затрат из местного бюджета и внебюджетных средств соответствует данным отдела бухгалтерии Администрации Бакчарского района.

2.4. Участие в конференциях музейных работников (в отчете указано как мероприятие 3, п.2.3), согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителем является МКУ «Бакчарский краеведческий музей северного садоводства». Данное мероприятие проводится регулярно (руководитель музея участвовал в 4 конференциях).

2.7. Организация участия творческих коллективов и сотрудников сферы культуры в Губернаторских фестивалях, областных методических мероприятиях (в отчете указано как мероприятие 4, п.2.4), согласно сведений отчета, израсходовано из средств местного бюджета 40149,82 рублей, исполнителем является МБУК «Бакчарская МЦКС». Коллективы приняли участие в 8 областных/ международных конкурсах/ мероприятиях.

Согласно представленным данным отдела бухгалтерии Администрации Бакчарского района фактически израсходовано средств местного бюджета в размере 40149,82 руб. Размер затрат из местного бюджета и внебюджетных средств соответствует данным отдела бухгалтерии Администрации Бакчарского района.

2.13. Комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек (в отчете указано как мероприятие 5, п.2.5), согласно сведений отчета, израсходовано из средств областного бюджета 25046 рублей и средств местного бюджета в размере 1823 рубля, исполнителем является МБУК «Бакчарская МЦБС». По данному мероприятию ежегодно фонд пополняется новыми изданиями.

Согласно представленным данным отдела бухгалтерии Администрации Бакчарского района фактически израсходовано средств федерального бюджета в размере 16551,55 руб, областного бюджета в размере 18067,77 руб и местного бюджета в размере 1822,07 руб, а именно на приобретение художественной литературы. В соответствии с Соглашением №1 от 30.09.2019 о порядке предоставления субсидии на комплектование книжных фондов библиотек, предметом Соглашения является предоставление субсидии за счет средств субсидий, предоставляемых из бюджета Томской области для проведения мероприятий по комплектованию книжных фондов библиотек в сумме 34619,32 руб, из них: средства федерального бюджета – 16551,55 руб, средства

областного бюджета – 18067,77 руб; за счет средств местного бюджета Бакчарского района в качестве субсидии МБУК «Бакчарская МЦБС» на комплектование книжных фондов библиотек в сумме 1822,07 руб; утвержденное значение показателя результативности – 1.

Таким образом, сведения годового отчета о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» не соответствуют объемам выделенных средств и фактически произведенных расходов по данному мероприятию, а так же не соответствует разбивка по источникам финансирования (в отчете указан только областной бюджет в сумме 25046 руб и местный бюджет в сумме 1823 руб).

2.14. Ремонтные работы (текущий ремонт) сельских домов культуры (в отчете указано как мероприятие 6, п.2.6), согласно сведений отчета, израсходовано из средств местного бюджета 14742 рублей, исполнителем является МБУК «Бакчарская МЦКС». По данному мероприятию проведен текущий ремонт Вавиловского СДК. Размер затрат из местного бюджета соответствует данным отдела бухгалтерии Администрации Бакчарского района.

2.15. Организация культурной программы мероприятий, проводимых на территории района (в отчете указано как мероприятие 7, п.2.7), согласно сведений отчета, израсходовано из средств местного бюджета 200000 рублей, исполнителями являются Администрация Бакчарского района, МБУК «Бакчарская МЦКС» и МБУК «Бакчарская МЦБС». В ходе данного мероприятия была организована культурная программа для областных летних спортивных игр.

Согласно представленным данным отдела бухгалтерии Администрации Бакчарского района фактически израсходовано средств местного бюджета в размере 200000 руб, а именно на приобретение картриджей в сумме 8500,0 руб (ИП Горлов А.И., договор №63/19 от 20.08.2019г), на приобретение подарков для команд в сумме 19000,0 руб (ООО «Подарки», муниципальный контракт №09/08 от 09.08.2019г), на приобретение стройтоваров в сумме 12617,0 руб (ИП Жданов В.В., муниципальный контракт №135 от 12.08.2019г), на приобретение стройтоваров в сумме 10787,40 руб (ИП Жданов В.В., муниципальный контракт №143 от 16.08.2019г), на приобретение стройтоваров в сумме 16362,10 руб (ИП Жданов В.В., муниципальный контракт №158 от 12.08.2019г), на приобретение хозяйственных товаров в сумме 18245,0 руб (ИП Багдалова Е.В., муниципальный контракт №3 от 09.08.2019г), на приобретение хозяйственных товаров в сумме 13000,0 руб (ИП Багдалова Е.В., муниципальный контракт №243 от 16.08.2019г), на приобретение вуали в сумме 3980,0 руб (ООО «Белая роза», договор №13/1 от 13.08.2019г), на приобретение футболок в сумме 20000,0 руб (ИП Какурин Е.В., договор №О19-037 от 12.08.2019г), на приобретение футболок в сумме 5103,0 руб (ИП Какурин Е.В., договор №О19-038 от 19.08.2019г), на приобретение футболок в сумме 8810,0 руб (ИП Иноземцева Л.Е., муниципальный контракт №22 от 20.08.2019г), на приобретение канцтоваров в сумме 5000,0 руб (ИП Жданов В.В., муниципальный контракт №126 от 21.08.2019г), на приобретение хозяйственных товаров в сумме 3140,50 руб (ИП Жданов В.В., муниципальный контракт №144 от 19.08.2019г), на приобретение хозяйственных товаров в сумме 325,0 руб (ИП Жданов В.В., муниципальный контракт №145 от 20.08.2019г), на приобретение хозяйственных товаров в сумме 5130,0 руб (ИП Жданов В.В., муниципальный контракт №150 от 22.08.2019г), на услуги по организации питания в сумме 50000,0 руб (ИП Стригунова З.И., муниципальный контракт №50 от 16.08.2019г).

В нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ МО «Бакчарский район», их формирования, реализации и мониторинга, утвержденного постановлением Администрации Бакчарского района от 22.12.2015 года №758, и постановления Администрации Бакчарского района от 23.10.2017 г №681 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» расходы на услуги по организации питания в сумме 50000,0 руб использованы на мероприятия, не предусмотренные программой «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» на 2019г, чем допущено нарушение требований Бюджетного кодекса РФ (ст. 38 - принцип адресности и целевого характера бюджетных средств), так же в аналитической записке к годовому отчету о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» не содержатся все необходимые данные.

Сумма 50000 руб. израсходованная на услуги по организации питания, не предусмотрена программой и является неправомерным использованием бюджетных средств.

Таким образом, средства местного бюджета в сумме 50000 руб. неправомерно использованы на мероприятия, не предусмотренные программой «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» на 2019г, чем допущено нарушение требований Бюджетного кодекса РФ (ст. 38 - принцип адресности и целевого характера бюджетных средств).

2.16. Изготовление проектно-сметной документации «Капитальный ремонт центрального входа с устройством пандуса здания МБУК «Бакcharская МЦБС» (в отчете указано как мероприятие 8, п.2.8), согласно сведений отчета, израсходовано из средств местного бюджета 25000 рублей, исполнителями являются Администрация Бакcharского района и МКУ «Бакcharский краеведческий музей северного садоводства». По данному мероприятию изготовлена ПСД по объекту «Капитальный ремонт центрального входа с устройством пандуса и части фасада здания МБУК «Бакcharская МЦБС».

Размер затрат из местного бюджета соответствует данным отдела бухгалтерии Администрации Бакcharского района.

2.17. Разработка дизайн-проекта музейного комплекса в «Парке семейного отдыха» с.Бакchar Томской области (в отчете указано как мероприятие 9, п.2.9), согласно сведений отчета, израсходовано из средств местного бюджета 223820 рублей, исполнителями являются Администрация Бакcharского района и МБУК «Бакcharская МЦКС». В ходе данного мероприятия разработан дизайн-проект музейного комплекса в «Парке семейного отдыха».

Размер затрат из местного бюджета соответствует данным отдела бухгалтерии Администрации Бакcharского района.

В рамках реализации задачи № 3 Программы «Создание условий для развития творческого потенциала на территории Бакcharского района» были проведены следующие мероприятия:

3.1. Организация и проведение областного конкурса «Садам Бакcharа – цвести!», согласно сведений отчета израсходовано из средств местного бюджета 180000 рублей, исполнителями являлись МБУК «Бакcharская МЦКС». В ходе данного мероприятия приняло участие 3000 человек.

Размер затрат из местного бюджета соответствует данным отдела бухгалтерии Администрации Бакcharского района. Однако исполнителями данного мероприятия являлись Администрация Бакcharского района в сумме 15000 руб – на приобретение афиш и хозтоваров, МБУК «Бакcharский краеведческий музей северного садоводства» в сумме 30000 руб – на приобретение сувенирной продукции и МБУК «Бакcharская МЦКС» в сумме 135000 руб, а именно на приобретение тесьмы, лент, молний, ниток в сумме 6252,48 руб (ООО «Белая роза», договор №29/2 от 29.04.2019г), на приобретение материала в сумме 27744,05 руб (ООО «Белая роза», договор №29/1 от 29.04.2019г), на приобретение баннеров в сумме 12391,0 руб (ООО «Наружная реклама», договор №38 от 31.05.2019г), на услуги по организации утреннего чай-кофе в сумме 5000,0 руб (ИП Иноземцева Л.Е., договор №22 от 28.06.2019г), на приобретение костюмов в сумме 30000,0 руб (ИП Иноземцева Л.Е., муниципальный контракт №15 от 28.06.2019г), на услуги по организации питания участников фестиваля в сумме 35000,0 руб (МБОУ «Бакcharская СОШ», муниципальный контракт №18 от 27.06.2019г), на приобретение баннера в сумме 2172,0 руб (ООО «Наружная реклама», договор №56 от 24.06.2019г), на приобретение стройтоваров в сумме 16440,47 руб (ИП Жданов В.В., муниципальный контракт №94 от 28.06.2019г).

В нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ МО «Бакcharский район», их формирования, реализации и мониторинга, утвержденного постановлением Администрации Бакcharского района от 22.12.2015 года №758, и постановления Администрации Бакcharского района от 23.10.2017 г №681 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» расходы на услуги по организации питания и утреннего чай-кофе в сумме 40000,0 руб использованы на мероприятия, не предусмотренные программой «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» на

2019г, чем допущено нарушение требований Бюджетного кодекса РФ (ст. 38 - принцип адресности и целевого характера бюджетных средств), так же в аналитической записке к годовому отчету о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» не содержатся все необходимые данные.

Сумма 40000 руб. израсходованная на услуги по организации питания и утреннего чай-кофе, не предусмотрена программой и является неправомерным использованием бюджетных средств.

Таким образом, средства местного бюджета в сумме 40000 руб. неправомерно использованы на мероприятия, не предусмотренные программой «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» на 2019г, чем допущено нарушение требований Бюджетного кодекса РФ (ст. 38 - принцип адресности и целевого характера бюджетных средств), так же в сведениях годового отчета о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» не достоверно указаны ответственные исполнители.

3.2. Организация и проведение районного фестиваля «Нам года – не беда» (ко Дню старшего поколения), согласно программы использование средств бюджетов не запланировано, исполнителем является МБУК «Бакчарская МЦКС». Однако согласно сведений отчета по мероприятию 5 пункт 3.5 «Организация и проведение районных фестивалей» израсходовано из средств местного бюджета 22654,84 рублей в том числе бюджетные средства были затрачены на приобретение ГСМ (для проведения мероприятий «Жемчужинка» 01.05.2019г, «Нам года - не беда» 06.10.2019г, «Пасхальный благовест» 21.04.2019, «Праздник Русского Самовара» 27.07.2019, грамоты и дипломы, а так же на услуги по организации питания гостей районного фестиваля «Нам года - не беда»).

Таким образом, мероприятие 2 задачи 3 данной программы «Организация и проведение районного фестиваля «Нам года – не беда» дублируется мероприятием 10 задачи 3 «Организация и проведение районных фестивалей и конкурсов», так же в годовом отчете о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» данное мероприятие отсутствует.

3.3. Проведение мероприятий, посвященных 75-летию Поротниковской библиотеки, согласно программы исполнителем является МБУК «Бакчарская МЦКС», данное мероприятие запланировано на 2020 год. Однако в сведениях годового отчета о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» данное мероприятие отсутствует, в данном отчете мероприятие 3 задачи 3 указано мероприятие «Мероприятия, посвященные 125-летию со дня рождения В.И. Гвоздева (основателя и директора ОПСС)».

Таким образом, в годовом отчете о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» данное мероприятие отсутствует.

3.4. Мероприятия, посвященные 85-летнему юбилею Бакчарской центральной библиотеки, согласно программы исполнителем является МБУК «Бакчарская МЦКС», данное мероприятие запланировано на 2022 год. Однако в сведениях годового отчета о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» данное мероприятие отсутствует, в данном отчете мероприятие 4 задачи 3 указано мероприятие «Юбилейные мероприятия (праздники населенных пунктов)».

Таким образом, в годовом отчете о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» данное мероприятие отсутствует.

3.5. Выставки, посвященные памятным датам и юбилеям в МБУК «Бакчарский краеведческий музей северного садоводства», согласно программы использование средств бюджетов не запланировано, исполнителем является МБУК «Бакчарский краеведческий музей

северного садоводства». Однако по мероприятию 7 пункт 3.7 предусмотрено проведение «Мероприятия, посвященные 125-летию со дня рождения В.И. Гвоздева (основателя и директора ОПСС)».

Таким образом, мероприятие 5 задачи 3 данной программы «Выставки, посвященные памятным датам и юбилеям в МБУК «Бакчарский краеведческий музей северного садоводства» дублируется мероприятием 7 задачи 3 «Мероприятия, посвященные 125-летию со дня рождения В.И. Гвоздева (основателя и директора ОПСС)», так же в годовом отчете о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» данное мероприятие отсутствует.

3.6. Создание новых музейных экспозиций, обновление материально-технической базы музея (в отчете указано как мероприятие 2, п.3.2), согласно сведений отчета израсходовано из средств местного бюджета 101400 рублей, исполнителями являлись МБУК «Бакчарский краеведческий музей северного садоводства». По данному мероприятию были приобретены стеллажи. Размер затрат из местного бюджета соответствует данным отдела бухгалтерии Администрации Бакчарского района. Бюджетные средства были затрачены на приобретение выставочных витрин, ткань портьерную и фоторамки.

3.7. Мероприятия, посвященные 125-летию со дня рождения В.И. Гвоздева (основателя и директора ОПСС) (в отчете указано как мероприятие 3, п.3.3), согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителем является МКУ «Бакчарский краеведческий музей северного садоводства». По данному мероприятию был проведен цикл выставок.

3.9. Юбилейные мероприятия (праздники населенных пунктов) (в отчете указано как мероприятие 4, п.3.4), согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителем является МБУК «Бакчарская МЦКС» и Администрации сельских поселений. Проведены мероприятия к 150-летию с.Парбиг и 90-летию с.Богатыревка.

3.10. Организация и проведение районных фестивалей (в отчете указано как мероприятие 5, п.3.5),, согласно сведений отчета израсходовано из средств местного бюджета 22654,84 рублей и внебюджетных средств в размере 25000 рублей, исполнителями являлись МБУК «Бакчарская МЦКС».

Размер затрат из местного бюджета средств соответствует данным отдела бухгалтерии Администрации Бакчарского района. Бюджетные средства были затрачены на приобретение ГСМ (для проведения мероприятий «Жемчужинка» 01.05.2019г на сумму 3208,01 руб, «Пасхальный благовест» 21.04.2019г на сумму 4826,25 руб, «Праздник Русского Самовара» 27.07.2019 на суму 3392,68 руб, «Нам года - не беда» 06.10.2019г на сумму 4227,90 руб, грамоты и дипломы на сумму 2000,0 руб, а так же на услуги по организации питания гостей районного фестиваля «Нам года - не беда» в сумме 5000,0 (ИП Недрогайлова Т.Г., муниципальный контракт №110 от 02.10.2019г).

В нарушение Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ МО «Бакчарский район», их формирования, реализации и мониторинга, утвержденного постановлением Администрации Бакчарского района от 22.12.2015 года №758, и постановления Администрации Бакчарского района от 23.10.2017 г №681 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» расходы на услуги по организации питания в сумме 5000,0 руб использованы на мероприятия, не предусмотренные программой «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» на 2019г, чем допущено нарушение требований Бюджетного кодекса РФ (ст. 38 - принцип адресности и целевого характера бюджетных средств), так же в аналитической записке к годовому отчету о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» не содержатся все необходимые данные.

Сумма 5000 руб. израсходованная на услуги по организации питания не предусмотрена программой и является неправомерным использованием бюджетных средств.

Таким образом, средства местного бюджета в сумме 5000 руб. неправомерно использованы на мероприятия, не предусмотренные программой «Развитие культуры

Бакcharского района на 2018-2022 годы» на 2019г, чем допущено нарушение требований Бюджетного кодекса РФ (ст. 38 - принцип адресности и целевого характера бюджетных средств).

Сумма фактических затрат из внебюджетных средств составила 37318,0 руб, а именно на приобретение баннеров в сумме 8098,0 руб (ООО «Наружная реклама», договор №52 от 24.06.2019г), на приобретение баннера в сумме 4760,0 руб (ООО «Наружная реклама», договор №39 от 31.05.2019г), на приобретение костюмов в сумме 8000,0 руб (ИП Иноземцева Л.Е., муниципальный контракт №25 от 28.06.2019г), на приобретение хозтоваров в сумме 16460,0 руб (ИП Багдалова Е.В., муниципальный контракт №1 от 22.05.2019г).

Смета внебюджетных средств на выполнение муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» утверждена директором МБУК «Бакcharская МЦКС» на сумму 25000 руб.

Таким образом, сведения годового отчета о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» не соответствуют объемам выделенных средств и фактически произведенных расходов по данному мероприятию.

3.11. Проведение районного фестиваля детского творчества «Жемчужинка» (в отчете указано как мероприятие 6, п.3.6), согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителем является МБУК «Бакcharская МЦКС», МБОУДО «Бакcharский ЦДО», МБОУДО «Бакcharская ДШИ». Данное мероприятие проведено 01.05.2019г.

Однако согласно сведений отчета по мероприятию 5 пункт 3.5 «Организация и проведение районных фестивалей» израсходовано из средств местного бюджета 22654,84 рублей в том числе бюджетные средства были затрачены на приобретение ГСМ (для проведения мероприятий «Жемчужинка» 01.05.2019г, «Нам года - не беда» 06.10.2019г, «Пасхальный благовест» 21.04.2019, «Праздник Русского Самовара» 27.07.2019, грамоты и дипломы, а так же на услуги по организации питания гостей районного фестиваля «Нам года - не беда»).

Таким образом, мероприятие 11 задачи 3 данной программы «Проведение районного фестиваля детского творчества «Жемчужинка»» дублируется мероприятием 10 задачи 3 «Организация и проведение районных фестивалей и конкурсов».

3.12. Проведение ежегодных районных семинаров для библиотекарей (в отчете указано как мероприятие 7, п.3.7), согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителем является МБУК «Бакcharская МЦБС». По данному мероприятию было проведено 2 семинара.

3.13. Районный конкурс профессионального мастерства среди библиотекарей «С книгой по жизни» (в отчете указано как мероприятие 8, п.3.8), согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителем является МБУК «Бакcharская МЦБС», конкурс проведен.

3.14. Районный конкурс читающих семей «Книга дарит вдохновение» (в отчете указано как мероприятие 9, п.3.9), согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителем является МБУК «Бакcharская МЦБС», в данном мероприятии участвовала 1 семья.

3.15. Проведение акции «Читаем вместе: я и мама» (в отчете указано как мероприятие 10, п.3.10), согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителем является МБУК «Бакcharская МЦБС», акция проводится ежегодно.

3.16. Гала-концерт районного фестиваля «Россыпь талантов» (в отчете указано как мероприятие 11, п.3.11), согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителем является МБУК «Бакcharская МЦКС», гала-концерт проведен.

3.17. Районный фестиваль-конкурс «Праздник Русского Самовара» (в отчете указано как мероприятие 12, п.3.12), согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителями являются МБУК «Бакчарская МЦКС» и Администрация Высокоярского сельского поселения, мероприятие проведено 27.07.2019г.

Однако согласно сведений отчета по мероприятию 5 пункт 3.5 «Организация и проведение районных фестивалей» израсходовано из средств местного бюджета 22654,84 рублей в том числе бюджетные средства были затрачены на приобретение ГСМ (для проведения мероприятий «Жемчужинка» 01.05.2019г, «Нам года - не беда» 06.10.2019г, «Пасхальный благовест» 21.04.2019, «Праздник Русского Самовара» 27.07.2019, грамоты и дипломы, а так же на услуги по организации питания гостей районного фестиваля «Нам года - не беда»).

Таким образом, мероприятие 17 задачи 3 данной программы «Районный фестиваль-конкурс «Праздник Русского Самовара»» дублируется мероприятием 10 задачи 3 «Организация и проведение районных фестивалей и конкурсов».

3.18. Районный фестиваль народного творчества «Моей глубинкой держится Россия» (в отчете указано как мероприятие 13, п.3.13), согласно сведений отчета, средства областного и местного бюджетов не использовались, исполнителем является МБУК «Бакчарская МЦКС», данное мероприятие проводится ежегодно.

3.19. Денежные призы для конкурса по лучшему новогоднему оформлению учреждений соц.сферы, согласно программы использование средств бюджетов не запланировано, исполнителем является Отдел социальной политики. Однако в сведениях годового отчета о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» данное мероприятие отсутствует.

Таким образом, в годовом отчете о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» данное мероприятие отсутствует.

3.20. Организация и проведение проекта «Культурное лето» (в отчете указано как мероприятие 14, п.3.14), согласно сведений отчета израсходовано из средств местного бюджета 20000 рублей, исполнителями являлись МБУК «Бакчарская МЦКС», в проекте участвовало более 30 детей. Размер затрат из местного бюджета средств соответствует данным отдела бухгалтерии Администрации Бакчарского района.

3.21. Изготовление сувениров (приобретение расходных материалов) (в отчете указано как мероприятие 15, п.3.15), согласно сведений отчета израсходовано из средств местного бюджета 10000 рублей, исполнителями являлись Отдел образования Администрации Бакчарского района. По данному мероприятию приобретены расходные материалы МБОУДО «Бакчарский ЦДО». Размер затрат из местного бюджета средств соответствует данным отдела бухгалтерии Администрации Бакчарского района.

Согласно представленным данным отдела бухгалтерии Администрации Бакчарского района фактически израсходовано средств федерального бюджета в размере 50000руб на премирование лучших работников сельских учреждений культуры. **Данного мероприятия не предусмотрено в муниципальной программе «Развитие культуры Бакчарского района на 2018-2022 годы» на 2019г.**

В соответствие с Соглашением бн от 04.12.2019 о порядке предоставления субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (Государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры), заключенного Администрацией Бакчарского района и МБУК «Бакчарская МЦБС», предметом Соглашения является предоставление субсидии за счет средств субсидий на государственную поддержку отрасли культуры (Государственная поддержка лучших работников сельских учреждений культуры), предоставляемых из областного бюджета в рамках реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма в Томской области» в сумме 50000,0 руб, из них: средства федерального бюджета – 50000,0 руб на государственную

поддержку лучших работников сельских учреждений культуры – Мищенко Надежды Викторовны, библиотекаря первой категории МБУК «Бакcharская МЦБС».

Таким образом, сведения годового отчета о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» не соответствуют объемам выделенных средств и фактически произведенных расходов по данному мероприятию, а так же данное мероприятие отсутствует в муниципальной программе «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» на 2019г.

Таким образом, всего на выполнение мероприятий Программы в 2019 году было израсходовано 994988,95 рублей, в том числе средств федерального бюджета в размере 88045,35 руб, средств областного бюджета в размере 19936,87 руб, средств местного бюджета в размере 846688,73 руб, внебюджетных средств в размере 40318,0 руб, из которых неэффективно использованы бюджетные средства в сумме 95000,0 рублей.

5.2. Контроль за реализацией программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы».

Общий контроль за реализацией муниципальной программы возлагается на заместителя Главы района по соответствующему направлению деятельности. Текущий контроль за реализацией муниципальной программы (подпрограммы) возлагается на ответственного исполнителя муниципальной программы и соисполнителей.

Отделом экономической политики администрации Бакcharского района проводится оценка эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с Разделом 6 постановления администрации Бакcharского района от 22.12.2015 № 758.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ проводится отделом экономической политики администрации Бакcharского района на основе информации, представленной ответственным исполнителем в составе годового отчета.

Под оценкой эффективности реализации муниципальной программы понимается рейтинг эффективности, рассчитываемый по формуле $R = \sum (Y_i \times B_i)$ (п.п. 5.2), где Y_i (весовой коэффициент), B_i (балльная оценка) – это критерии оценки эффективности реализации муниципальной программы, и критерии оценки проекта муниципальной программы. Критерии установлены в приложении № 5 постановления № 758.

При $R >$ или $R = 7,5$ программе присваивается высокая эффективность, достаточная эффективность присваивается при $R \leq$ или $R = 7,5$, или когда $R >$ или $R = 4$, низкая эффективность – при $R < 4$.

По итогам проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы отдел экономической политики, представляет в финансовый отдел администрации Бакcharского района:

1) ранжированный перечень проектов муниципальных программ для принятия решения об определении общего объема бюджетных ассигнований на реализацию принимаемых программ;

2) перечень муниципальных программ с предложением о продолжении их реализации с сохранением установленного объема бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета (в случае высокой эффективности реализации программы);

3) перечень муниципальных программ с предложением об изменении установленного объема бюджетных ассигнований на реализацию программ за счет средств местного бюджета, начиная с очередного финансового года (в случае достаточной эффективности реализации программы);

4) перечень муниципальных программ с предложением о приостановлении или досрочном прекращении их реализации (в случае низкой эффективности реализации программы).

Согласно сведений представленных отделом экономической политики рейтинг эффективности Программы в 2019 году составил $R = 5,65$, то есть программа имеет достаточную эффективность и финансирование данной Программы может быть продолжено. На снижение рейтинга повлияло невыполнение всех запланированных мероприятий, а так же некачественное представление отчетности.

6. На акт по результатам проверки возражения не поступили.

7. Выводы:

В результате проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств местного бюджета на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» выявлено использование бюджетных средств в сумме 145000 рублей на проведение мероприятий, не связанных с целью и задачами, установленными Программой, в том числе неэффективное использование средств местного бюджета в сумме 95000 рублей.

Выявлены нарушения Бюджетного кодекса (ст.38); Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ МО «Бакcharский район», их формирования, реализации и мониторинга, утвержденного постановлением Администрации Бакcharского района от 22.12.2015 года №758, и постановления Администрации Бакcharского района от 23.10.2017 г №681 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы».

В результате проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств местного бюджета на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» установлено:

- некоторые мероприятия данной программы дублируются,
- сведения годового отчета о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» не соответствуют объемам выделенных средств и фактически произведенных расходов по мероприятиям,
- не соответствует разбивка по источникам финансирования,
- не достоверно указаны ответственные исполнители,
- не соответствует значение показателя результативности,
- не соответствует нумерация мероприятий в данном отчете и в самой программе,
- некоторые проведенные мероприятия отсутствуют в программе.

Таким образом, годовой отчет о результатах реализации муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы» составлен некачественно и не соответствует фактическим данным.

Следовательно, отдел социальной политики Администрации Бакcharского района не осуществлял должный контроль за реализацией муниципальной программы «Развитие культуры Бакcharского района на 2018-2022 годы», а также выполнял полномочия ответственного исполнителя не в полном объеме.

Предложения (рекомендации):

- Администрации Бакcharского района рекомендуется внести изменения в постановление от 23.10.2017 №681 и привести в соответствие с действующим законодательством;

— должностным лицам, ответственным за реализацию программы формировать качественно годовые отчеты и предоставлять их в отдел экономической политики администрации Бакcharского района для проведения оценки эффективности реализации программы;

— в установленные бюджетным законодательством сроки, вносить изменения и дополнения в муниципальные программы;

— использовать средства местного бюджета в соответствии с целями и задачами Программы;

— не допускать при реализации Программы неэффективного использования бюджетных средств;

– размещать информацию о ходе и результатах реализации мероприятий программ на официальном сайте муниципального заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. На основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района вынесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На представление от Главы Бакcharского района поступил ответ, согласно которому замечания, указанные в акте по результатам проверки и отраженные в представлении приняты к рассмотрению и будут учтены в дальнейшем при реализации Программ.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Бакcharского района

(подпись)

А.Е. Кузнецова