



Контрольно-счетная палата Бакcharского района

636200, Россия, Томская область, Бакcharский район, с. Бакchar, ул. Ленина, д. 53, тел./факс: (38249) 2-12-88, bak-ksp@tomsk.gov.ru, ОКПО 30402049, ИНН/КПП 7003000210 / 700301001

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»

Экспертиза проекта решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете муниципального образования «Парбигское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов проведена в соответствии с Соглашением о передаче осуществления части полномочий Парбигского сельского поселения по внешнему муниципальному контролю на 2022 год от 24.12.2021, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Парбигское сельское поселение» (далее - Положение о бюджетном процессе), утвержденным решением Совета Парбигского сельского поселения от 27.09.2013 № 19, в редакции решения Совета № 11 от 23.04.2015, № 9 от 05.05.2017г и №15 от 07.06.2021г, статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 6 Положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района, утвержденного решением Думы Бакcharского района от 25.08.2011 № 333, на основании пункта 1.4 плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2022 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 30.12.2021 № 31-д.

Документы и материалы, представленные вместе с проектом решения о бюджете, соответствуют перечням, установленным статьей 184.2 БК РФ и пунктом 19 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Парбигское сельское поселение».

С проектом решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов **представлены** следующие документы:

- ожидаемые итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 2022 год, предварительные итоги социально-экономического развития Парбигского сельского поселения за 9 месяцев 2022 год;
- прогноз социально-экономического развития МО «Парбигское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;
- пояснительная записка к показателям местного бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Парбигского сельского поселения на 20223- 2025 годы;
- паспорта муниципальных программ;
- программа комплексного социально-экономического развития Парбигского сельского поселения на 2020-2025гг;
- расчеты и методики расчетов объемов иных межбюджетных трансфертов на финансирование части переданных полномочий Парбигского сельского поселения на уровень муниципального района;
- реестры источников доходов бюджета поселения.

Проект бюджета составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Бюджет Парбигского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Доходы бюджета Парбигского сельского поселения.

Доходная часть местного бюджета Парбигского сельского поселения сформирована за счет собственных доходов, дотаций, субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Общий объем доходов бюджета поселения на 2023 год прогнозируется в объеме 14320,4 тыс. руб., что меньше планируемых объемов доходов 2022 года на 6073,8 тыс.руб. (на 42,4%). Общий объем доходов бюджета поселения на 2024 год прогнозируется в объеме 12873,6 тыс. руб. Общий объем доходов бюджета поселения на 2025 год прогнозируется в объеме 13071,9 тыс. руб.

Собственные налоговые и неналоговые доходы в проекте бюджета Парбигского сельского поселения на 2023 год предусмотрены в сумме 3799,5 тыс. руб., что больше ожидаемого исполнения по собственным доходам по сравнению с 2022 годом на 152,6 тыс. руб.; на 2024 год предусмотрены в сумме 4017,7 тыс. руб., на 2025 год предусмотрены в сумме 4182,9 тыс. руб.

Динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Парбигского сельского поселения отражена в Таблице 1.

Таблица 1

Вид дохода	Исполнение 2021 год, тыс. руб.	Ожидаемое исполнение в 2022 году тыс. руб.	Проект бюджета на 2023 год, тыс.руб.	Проект бюджета на 2024 год, тыс.руб.	Проект бюджета на 2025 год, тыс.руб.	Абсолютная разница 2023г к 2022г, тыс. руб.	Абсолютная разница 2024г к 2023г, тыс. руб.	Абсолютная разница 2025г к 2024г, тыс. руб.
Налоги на прибыль, доходы	1349,91	1353	1476,2	1535,4	1598,3	123,2	59,2	62,9
Налог на доходы физических лиц	1349,91	1353	1476,2	1535,4	1598,3	123,2	59,2	62,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (акцизы)	1 357,11	1407	1516	1647	1743	109	131	96
Единый сельскохозяйственный налог	0,274	51,9	0,3	0,3	0,3	-51,6	0	0
Налоги на имущество	429,459	484	504	528	528,3	20	24	0,3
Налог на имущество физических лиц	188,525	204	224	248	248,3	20	24	0,3
Земельный налог	240,934	280	280	280	280	0	0	0
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления	0	0	0	0	0	0	0	0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности	254,424	351	303	307	313	-48	4	6
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	0	0	0	0	0	0	0	0
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений	95,605	148	148	148	150	0	0	2

Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	2,12	3	3	3	3	0	0	0
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда)	156,699	200	152	156	160	-48	4	4
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества сельских поселений	0	0	0	0	0	0	0	0
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты поселений	0	0	0	0	0	0	0	0

Налог на доходы физических лиц

Ожидаемое исполнение бюджета в 2022 году по налогу на доходы физических лиц по оценке администрации Парбигского сельского поселения может составить 1353,0 тыс. руб.

В приложении № 1 к проекту местного бюджета Парбигского сельского поселения поступление налога на доходы физических лиц в бюджет поселения на 2023 год прогнозируется в объеме 1476200,0 руб., что больше ожидаемого исполнения 2022 года на 123200 руб.

Исходя из факта поступлений НДФЛ по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 954728,31 руб. Следовательно, прогнозируемые поступления завышены при этом исходим из сведений о демографической ситуации в Парбигском сельском поселении согласно, которым наблюдается убыль населения за счет миграции, соответственно уменьшается доля неработающего населения.

В проекте бюджета на 2023 год поступление налога на доходы физических лиц запланировано в объеме 1476200 руб, на 2024 год запланировано в объеме 1535400 руб, на 2025 год запланировано в объеме 1598300 руб. Согласно информации указанной в пояснительной записке, предоставленной одновременно с проектом решения о бюджете сумма поступления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения указана на основе данных Департамента финансов Томской области с учетом установленного дифференцированного норматива отчислений в бюджет Парбигского сельского поселения.

Акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации

Ожидаемое поступление акцизов в бюджет Парбигского поселения по оценке администрации Парбигского сельского поселения в 2022 году может составить 1407,0 тыс. руб.

Исходя из факта поступлений акцизов по данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года в сумме 1192136,76 руб.

В проекте бюджета на 2023 год поступление акцизов запланировано в объеме 1516000 руб, на 2024 год запланировано в объеме 1647000 руб, на 2025 год запланировано в объеме 1743000 руб. Согласно информации указанной в пояснительной записке, предоставленной одновременно с проектом решения о бюджете сумма поступления акцизов в бюджет поселения указана на основе данных Департамента финансов Томской области с учетом установленного дифференцированного норматива отчислений в бюджет Парбигского сельского поселения.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

Ожидаемое поступление единого сельскохозяйственного налога в бюджет поселения по оценке администрации Парбигского сельского поселения в 2022 году составит 51900 руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области за 9 месяцев текущего года поступление данного налога составило 51418,5 руб.

В соответствии с проектом бюджета Парбигского сельского поселения поступление единого сельскохозяйственного налога на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов планируется в размере 300 руб.

Налог на имущество физических лиц

Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет Парбигского поселения за 2021 год составило 188525,41 руб., ожидаемое поступление налога в 2022 году – 204000 руб.

По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступление доходов по данному виду налога за 9 месяцев 2022 года составило 6310,25 руб.

В проекте бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов поступление доходов от уплаты налога на имущество физических лиц прогнозируется в объеме 224000 руб., в объеме 248000руб., в объеме 248300 руб. соответственно.

Земельный налог

Поступление земельного налога в бюджет Парбигского поселения за 2021 год составило 240934,12 руб., ожидаемое поступление налога в 2022 году по оценке администрации Парбигского поселения - 280000 руб.

Учитывая, что по данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступление доходов по данному виду налога за 9 месяцев 2022 года составило 153741,98 руб., считаем, что объёмы планируемых в 2022 году поступлений в бюджет поселения данного налога завышены. В проекте бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов земельный налог прогнозируется в объеме 280000,0 руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности

Доходами от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности являются: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений; доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений); доходы от реализации имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу; прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений (плата за наем, содержание и текущий ремонт жилых помещений муниципального жилого фонда). Объем доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и прочих поступлений от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности рассчитан исходя из количества заключенных договоров аренды имущества и наличия площади объектов жилфонда пригодного для проживания по договорам социального найма.

Ожидаемое исполнение по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2022 году, по расчетам администрации Парбигского поселения составит 348000 руб. По данным Управления Федерального казначейства по Томской области поступление данного вида дохода за 9 месяцев 2022 года составило 172363,2 руб. Объем поступлений данного вида дохода на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован в размере 303000,0 руб., в размере 307000,0 руб., в размере 313000 руб. соответственно.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В проекте бюджета Парбигского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрена сумма безвозмездных поступлений в объеме 10520900 руб., в объеме

8855900 руб., в объеме 8889000 руб. соответственно, при этом учтены не все предполагаемые субвенции и межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов.

Согласно материалам к проекту бюджета ожидаемое поступление от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составит за 2022 год 16747,3 тыс. руб., что меньше на 2349,248 тыс. руб. фактического поступления в 2021 году.

За девять месяцев текущего года по данным Управления Федерального казначейства по Томской области сумма безвозмездных поступлений составила в объеме 12129360,53 руб., доходы бюджетов сельских поселений от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет составили в сумме 26510,20 руб, невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты сельских поселений составили в сумме 47223,0 руб.

Расходы бюджета Парбигского сельского поселения.

В проекте бюджета расходы представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов бюджета поселения, согласно действующей бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Приказа Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

Согласно представленному проекту расходы бюджета муниципального образования «Парбигское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируются в объеме 14320400 руб., в объеме 12873600 руб., в объеме 13071900 руб. соответственно.

Сравнительный анализ по расходам ожидаемого исполнения бюджета 2022 года и проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов отражен в таблице №2.

Таблица 2

Раздел, подраздел	Наименование раздела функциональной классификации расходов	Ожидаемое исполнение в 2022 году, тыс. руб.	Прогноз 2023 год, тыс. руб.	Прогноз 2024 год, тыс. руб.	Прогноз 2025 год, тыс. руб.	Абсолютная разница 2023г к 2022г тыс. руб.	Абсолютная разница 2024г к 2023г тыс. руб.	Абсолютная разница 2025г к 2024г тыс. руб.	Причина
0102	Функционирование высшего должностного лица	1091,000	1135,000	1135,000	1135,000	44,000	0,000	0,000	увеличение ФОТ
0103	Функционирование законодательных (представительных) органов госвласти и представительных органов МО	2,000	2,000	2,000	2,000	0,000	0,000	0,000	
0104	Функционирование высших исполнит. органов	6954,000	7195,890	7095,890	7095,890	241,890	-100,000	0,000	увеличение ФОТ и МРОТ
0107	Обеспечение выборов и референдумов	258,500	0,000	0,000	0,000	-258,500	0,000	0,000	В 2022г проведены выборы
0111	Резервные фонды	100,000	10,000	10,000	10,000	-90,000	0,000	0,000	Первоначальный план на 2022г 10 тыс.руб
0113	Другиеобщегосударственные вопросы	128,300	99,000	0,000	0,000	-29,300	-99,000	0,000	Уменьшение расходов на содержание имущества казны
0200	Национальная оборона	170,300	0,000	0,000	0,000	-170,300	0,000	0,000	Не учтены межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам СП

0405	Сельское хозяйство и рыболовство	65,200	60,000	0,000	0,000	-5,200	-60,000	0,000	В 2022г были выделены целевые трансферты на проведение кадастровых работ по межеванию земель с/х назначения.
0409	Дорожное хозяйство	4486,600	1516,000	1647,000	1743,000	-2970,600	131,000	96,000	Расходы на дорожную деятельность запланированы в соответствии с указаниями Департамента финансов.
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	169,000	0,000	0,000	0,000	-169,000	0,000	0,000	Все расходы на установление территориальных зон в соответствии с правилами землепользования и застройки произведены в 2022г
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	2830,900	1654,169	435,369	537,669	-1176,731	-1218,800	102,300	Объем ассигнований на коммунальные услуги запланирован в соответствии с указаниями Департамента финансов ТО
0800	Культура и кинематография	1225,800	100,000	0,000	0,000	-1125,800	-100,000	0,000	В 2020г здание клуба закрыто как аварийное, в 2022г изготовлено ПСД на строительство нового здания клуба.
1100	Физическая культура и спорт	527,200	54,000	54,000	54,000	-473,200	0,000	0,000	Не учтены межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам СП
1000	Социальная политика	2627,700	0,000	0,000	0,000	-2627,700	0,000	0,000	Не учтены межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам СП (на осуществление гос. полномочий по обеспечению жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа).
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	2349,900	2494,341	2494,341	2494,341	144,441	0,000	0,000	Увеличена сумма трансфертов на передачу полномочий по культуре

В соответствии со статьями 65, 86 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при формировании расходов МО «Парбигское сельское поселение» учитывались действующие расходные обязательства.

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта). Приложениями №14 и №16 к проекту решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены ассигнования на реализацию 2 муниципальных программ: Муниципальная программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Парбигского сельского

поселения Бакcharского района, Томской области на период 2021-2031 гг. (запланированы средства в объеме 450000 руб. в 2023г, 0 руб. в 2024-2025гг); Муниципальная программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры Парбигского сельского поселения Бакcharского района, Томской области на период 2016-2025 гг. (запланированы средства в объеме 1516000 руб. в 2023г, 1647000 руб. и 1743000 руб. в 2023-2024гг соответственно).

В составе расходов предусмотрен резервный фонд администрации Парбигского поселения в объеме 10000,00 руб., что составляет 0,07% от общего утвержденного объема расходов и соответствует ст. 81 п. 3 Бюджетного кодекса РФ (расходы за счет средств резервного фонда не могут составлять более 3% всех расходов).

К проекту бюджета Парбигского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов приложены следующие методики: методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры и расчет иных межбюджетных трансфертов на финансирование переданного полномочия по культуре; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по исполнению бюджета сельского поселения; расчет иных межбюджетных трансфертов на финансирование переданного полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю.

В соответствии со ст. 142.5 Бюджетного кодекса РФ: «В случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа городского, сельского поселения, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, бюджетам муниципальных районов могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений».

В соответствии с Приложением №5, №6 проекта решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигское сельское поселение на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на исполнение Районом части полномочий, передаваемых поселением запланированы средства в размере 2494341,36 руб. в 2023г, в 2024г и в 2025г.

Замечания и рекомендации к проекту бюджета МО «Парбигское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов:

Для проведения экспертизы проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Парбигским сельским поселением представлены документы и материалы в соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, однако информация изложенная в прогнозе социально-экономического развития поселения, ожидаемых итогах социально-экономического развития, основных направлениях бюджетной и налоговой политики не позволяет сделать увязку проекта бюджета с вышеуказанными документами.

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ: «Прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений».

Прогноз включает количественные и качественные характеристики развития основных отраслей экономики и социальной сферы поселения, выраженные в системе прогнозных показателей и в пояснительной записке. В пояснительной записке к Прогнозу приводится обоснование параметров Прогноза с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений в экономике и социальной сфере поселения, а так же должны быть отражены оценка достигнутого уровня социально-экономического развития поселения и характеристика условий социально-

экономического развития в очередном финансовом году и плановом периоде, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей природной среды и природных ресурсов и т.д.

1. В приложениях № 1, 2 и в реестре источников доходов привести коды бюджетной классификации и наименования показателей в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Приказа Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)».

Таким образом, проект решения Совета Парбигского сельского поселения «О бюджете МО «Парбигского сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» по форме и содержанию сформирован с учетом требований бюджетного законодательства, однако может быть принят только после устранения замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

Председатель

А.Е. Кузнецова