

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Контрольно-счетной  
палаты Бакcharского района  
\_\_\_\_\_ Д.В. Муравейник  
«25» июля 2016 г. (Приказ №25-д)

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

«Проверка соблюдения МКОУ «Высокоярская средняя общеобразовательная школа»  
законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг»

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст.1, ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон 44-ФЗ), Решение Думы Бакcharского района от 04.02.2014 № 480 «О внесении изменений в решение Думы Бакcharского района от 25.08.2011 № 333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района», п. 1 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2016 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакcharского района от 03.06.2016 г. № 18-д.

1. Объект контрольного мероприятия: Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Высокоярская средняя общеобразовательная школа».

2. Срок проведения контрольного мероприятия с 06.06.2016г. по 10.06.2016г.

3. Проверяемый период деятельности: январь – апрель 2016г.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (Федерального закона № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

#### **Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия**

Полное наименование учреждения: Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Высокоярская средняя общеобразовательная школа» (далее – учреждение).

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 636225, Томская область, Бакcharский район, с. Высокий Яр, пер. Больничный, 16.

Тип учреждения: Муниципальное казенное учреждение.

Сведения о постановке на учет в налоговом органе: ИНН 7003002217, КПП 700301001.

В ходе проведения проверки использованы документы, представленные должностными лицами Высокоярской средней общеобразовательной школы по запросу Контрольно-счетной палаты (исх. № 37 от 27.05.2016г.).

**По результатам исследования представленных документов и информации установлено следующее:**

Согласно ч.2 ст. 38 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий). Основные функции и полномочия контрактного управляющего определены в ч.4 ст. 38 закона 44-ФЗ.

В муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Высокоярская средняя общеобразовательная школа» должностное лицо, ответственное за осуществление закупок не назначено, однако между данным учреждением и муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерская служба учреждений образования» заключен типового договор о бухгалтерском обслуживании от 01.01.2016 года. Данным договором (п.п. 2.2.13. - п.п. 2.2.27) предусмотрено, что МКУ «Централизованная бухгалтерская служба учреждений образования» осуществляет закупки товаров, работ, услуг для нужд учреждения.

Приказом руководителя МКУ «Централизованная бухгалтерская служба учреждений образования» И. В. Карповой от 16.02.2016 № 1 должностным лицом, ответственным за осуществление закупок (экономистом - контрактным управляющим) назначена Золотова Валентина Владимировна, а так же утверждена ее должностная инструкция.

Экономист - контрактный управляющий Золотова Валентина Владимировна имеет высшее экономическое образование по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», а так же дополнительное профессиональное образование: удостоверение о повышении квалификации ООО «Софит» от 01.04.2016 № 00394 «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверки изучены документы за проверяемый период, представленные учреждением, а также использована информация сети интернет, опубликованная на сайте [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

В соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ № 182 и Федерального казначейства № 7 от 31.03.2015 года «Об особенностях размещения в Единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 г.г.» планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение «О местном бюджете Бакчарского районана 2016 год» принято Думой Бакчарского района 24.12.2015 № 583.

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) план – график в структурированном виде на 2016 год учреждением размещен 21.01.2016 года.

В соответствии со ст. 21 закона № 44-ФЗ план-график содержит перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и является основанием для осуществления закупок, поэтому в плане - графике указывается планируемая цена контракта.

Согласно плану-графику совокупный годовой объем закупок, запланированных для нужд учреждения на 2016 год при первоначальном утверждении 18.01.2016 года составил 5 132 081,25 руб. В план – график трижды вносились изменения: 12.05.2016 г., 13.05.2016 г., 17.05.2016 г., при этом совокупный годовой объем закупок увеличен до 5 308 431,25 руб. В нарушение требований, установленных ч. 15 ст. 21 закона № 44-ФЗ при внесении изменений в план - график дата утверждения в каждом из них оставалась без изменения, а именно 18.01.2016 г.

На июль 2016 года учреждением запланировано осуществление закупки автобуса путем проведения аукциона в электронной форме с начальной максимальной ценой контракта 1 058 000 рублей.

Остальные закупки запланировано осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ на сумму 1 952 000,00 руб.; в соответствии с п.5 ч. 1 ст. 93 на сумму 1 297 400,00 руб.; в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 на сумму 596 594,00 руб.; в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 на сумму 404 437,25 руб.

Учреждением в плане – графике не запланировано осуществление закупок субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, что является нарушением ч. 1 ст. 30 закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1. ст. 30 закона № 44-ФЗ.

### **Муниципальный контракт, заключенный с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ**

Муниципальный контракт № 70060040001173 на поставку электрической энергии для нужд МКОУ «Высокоярская средняя общеобразовательная школа» на сумму 596 594,00 руб. заключен учреждением 25.01.2016 года в установленный законом № 44-ФЗ срок. Информация о заключенном контракте была своевременно внесена в реестр контрактов 26.01.2016 года. Однако при размещении на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) информации о заключенном контракте, в нарушение п. 10

ч. 2 ст. 103 закона № 44-ФЗ не были заполнены графы Раздела 1 «За счет бюджетных средств на текущий год исполнения контракта». Пунктом 5 вышеуказанного контракта для потребителя определены условия оплаты (ежемесячно) за поставленную электрическую энергию, соответственно и информация о заключенном контракте, размещаемая на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) должна содержать указание ежемесячной оплаты в течение 2016 года.

В ходе реализации контракта были составлены отчеты об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, размещенные в Единой информационной системе: 25.02.2016г., 23.03.2016г., 21.04.2016 г. В них не отмечено, что это были отчеты именно о результатах исполнения отдельного периода (этапа) муниципального контракта.

В нарушение раздела III Постановления правительства от 28.11.2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» в графе 2 «дата окончания исполнения отдельного этапа контракта» указывалась дата окончания исполнения контракта, а именно 31.01.2017 год, а не отдельного периода (этапа) контракта.

Таким образом, в отчетах нет четкой разбивки о том, за какие месяцы производится оплата выполненных работ. Указывая на данное нарушение, руководствуемся ст. 7 закона № 44-ФЗ, регламентирующей принцип открытости и прозрачности информации, размещаемой в единой информационной системе в сфере закупок. Хотелось бы отметить, что отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, размещенный в Единой информационной системе 27.05.2016 года составлен в соответствии с требованиями Постановления правительства от 28.11.2013 года № 1093.

### **Муниципальный контракт, заключенный с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ**

Муниципальный контракт № 9 на поставку тепловой энергии для нужд МКОУ «Высокоярская средняя общеобразовательная школа» на сумму 404 437,25 руб. заключен учреждением 28.01.2016 года в установленный законом № 44-ФЗ срок. Извещение о проведении закупки тепловой энергии у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для нужд учреждения было размещено в единой информационной системе 22.01.2016 года с соблюдением требований ч. 2 ст. 93 закона № 44-ФЗ. Информация о заключенном контракте была своевременно внесена в реестр контрактов 28.01.2016 года. Однако при размещении на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) информации о заключенном контракте, в нарушение п. 10 ч. 2 ст. 103 закона № 44-ФЗ не были заполнены графы Раздела 1 «За счет бюджетных средств на текущий год исполнения контракта». Пунктом 4 вышеуказанного контракта для потребителя определены условия оплаты (ежемесячно)

за потребленную тепловую энергию, соответственно и информация о заключенном контракте, размещаемая на сайте zakupki.gov.ru должна содержать указание ежемесячной оплаты в течение 2016 года. Кроме того, нарушение п. 9 ч. 2 ст. 103 закона № 44-ФЗ на сайте zakupki.gov.ru был размещен муниципальный контракт № 70060040001173 на поставку электрической энергии, а должен быть размещен муниципальный контракт № 9 на поставку тепловой энергии.

В ходе реализации контракта были составлены отчеты об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, размещенные в Единой информационной системе: 16.02.2016г., 15.03.2016г., 15.04.2016г., 10.05.2016г. Замечания по составлению отчетов об исполнении отдельного этапа контракта аналогичны тем, что перечислены выше (исполнение муниципального контракта № 70060040001173).

Всего учреждением за период с января по апрель 2016 года заключено 15 контрактов и договоров. Всего контрактов и договоров заключено на сумму 1 913 431,81 рублей.

В части из них отсутствует указание на пункт, часть и статью закона № 44-ФЗ, по которым данные контракты и договоры были заключены, Учитывая то, что ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ содержит 46 случаев заключения контракта с единственным поставщиком, то в целях соблюдения правомерности заключения контрактов с единственным поставщиком считаем необходимым ссылаться на конкретный пункт ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ либо в муниципальном контракте, либо в документе о выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В договоре № 8615073 от 25.01.2016 г. «Об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета» в п. 4.12 не указана дата, с которой договор вступает в силу, аналогично и в договоре № 4990150 от 25.01.2016 г. «Об оказании услуг электросвязи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета» в п.4.12 не указана дата, с которой договор вступает в силу и до какого времени действует, что является нарушением ст. 425 Гражданского кодекса РФ.

5. Возражения или замечания уполномоченных должностных лиц на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

6. Выводы:

на 2016 год учреждением запланировано в соответствии с планом-графиком, осуществить закупку конкурентным способом.

За проверяемый период учреждением бюджетных средств не сэкономлено.

**Предложения (рекомендации):**

- ссылаться на конкретный пункт ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ либо в муниципальном контракте, либо в документе о выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- в отчетах об исполнении муниципального контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения отмечать результаты исполнения отдельного этапа муниципального контракта;
- при внесении изменений в план - график дату утверждения указывать соответственно дате внесения изменений;
- при размещении на сайте zakupki.gov.ru информации о заключенном контракте заполнять графы Раздела 1 «За счет бюджетных средств на текущий год исполнения контракта»;
- в плане – графике планировать осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с ч. 1 ст. 30 закона № 44-ФЗ;
- в должностную инструкцию контрактного управляющего внести изменения, касающиеся наименования уполномоченного органа в соответствии с Порядком взаимодействия уполномоченного органа, муниципальных заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, утвержденным постановлением Главы Администрации Бакчарского района «О мерах по реализации ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 11.05.2016 № 259;
- при составлении договоров не допускать нарушений ст. 425 Гражданского кодекса РФ.

7. На основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района вынесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты Бакчарского района \_\_\_\_\_ Д.В. Муравейник

Аудитор Контрольно-счетной палаты Бакчарского района \_\_\_\_\_ О.А. Немкина