

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Контрольно-счетной  
палаты Бакчарского района  
\_\_\_\_\_ Д.В. Муравейник  
«10» апреля 2017 г. (Приказ № 11-д)

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

«Проверка соблюдения МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа имени М.Т. Калашникова» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг»

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 1, ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон 44-ФЗ), Решение Думы Бакчарского района от 04.02.2014 № 480 «О внесении изменений в решение Думы Бакчарского района от 25.08.2011 № 333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района», п. 8 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакчарского района на 2017 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакчарского района от 06.02.2017 г. № 5-д.

1. Объект контрольного мероприятия: Администрация Бакчарского района Томской области - как уполномоченный орган по проведению закупок конкурентным способом для Парбигской средней общеобразовательной школы имени М.Т. Калашникова.

2. Срок проведения контрольного мероприятия с 14.02.2017 г. по 27.02.2017 г.

3. Проверяемый период деятельности: 2016 г.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (Федерального закона № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

**Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия**  
Администрация Бакчарского района - орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно - распорядительные функции. Является казенным учреждением.

Юридический адрес: 636200, Томская область, Бакчарский район, с. Бакчар, ул. Ленина, д.53.

В ходе проверки изучены документы за проверяемый период, представленные учреждением, а также использована информация сети интернет, опубликованная на сайте [zakurki.gov.ru](http://zakurki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

## **5. По результатам исследования представленных документов и информации установлено следующее:**

5.1. В ходе проведения проверки соблюдения МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа имени М.Т. Калашникова» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг установлено, что учреждением за 2016 год осуществлено две закупки с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Для муниципальных заказчиков, являющихся получателями бюджетных средств, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, осуществляется отделом муниципальных закупок Администрации Бакcharского района (далее - уполномоченный орган).

Нормативным правовым актом Администрации Бакcharского района, регламентирующим деятельность уполномоченного органа и его взаимодействие с заказчиками является постановление Администрации Бакcharского района от 11.05.2016 № 259 «О мерах по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Распоряжением Администрации Бакcharского района от 15.01.2016 года № 10 утверждено Положение об отделе муниципальных закупок Администрации Бакcharского района Томской области. Порядок формирования и деятельности Единой комиссии по размещению муниципальных закупок в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд урегулирован постановлением Администрации Бакcharского района от 26.02.2014 года № 125 (с изменениями внесенными постановлениями: № 474 от 30.07.2014 года; № 617 от 29.09.2014 года; № 561 от 30.09.2015 года; № 144 от 01.03.2016 года).

Приказом Главы района от 01.04.2014 № 46-к назначен ведущий специалист – контрактный управляющий в сфере муниципальных закупок. Приказом И.о. Главы района от 16.03.2015 № 42-к назначен главный специалист – контрактный управляющий в сфере муниципальных закупок. Распоряжением Администрации Бакcharского района от 15.01.2016 года № 12 «Об утверждении должностных инструкций специалистов отдела муниципальных закупок Администрации Бакcharского района» (в редакции от 01.03.2016 года № 36) утверждены должностные инструкции главного специалиста – контрактного управляющего в сфере муниципальных закупок и ведущего специалиста – контрактного управляющего в сфере муниципальных закупок.

В соответствии с требованиями ч. 6 ст. 38 закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок, однако п. 1.4 должностных инструкций ведущего специалиста – контрактного управляющего в сфере муниципальных закупок и главного специалиста – контрактного управляющего в сфере муниципальных закупок в соответствии со ст.5 Закона Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области»

установлено требование о наличии у данных специалистов высшего профессионального образования.

Главный специалист – контрактный управляющий в сфере муниципальных закупок имеет высшее образование по специальности «Физика конденсированного состояния вещества» и дополнительное профессиональное образование: удостоверение о повышении квалификации ООО «Софит» регистрационный номер 00213, 2015 год.

Ведущий специалист – контрактный управляющий в сфере муниципальных закупок имеет высшее образование по специальности «Экономика» и дополнительное профессиональное образование: удостоверение о повышении квалификации в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» регистрационный № 001858-УО-РАНХ и ГС-152 от 10.10.2014г.

Учитывая отсутствие у специалистов отдела муниципальных закупок высшего профессионального образования, они не соответствуют требованиям, предъявляемым к ним Законом Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» и должностной инструкцией.

В соответствии с должностными инструкциями ведущий специалист - контрактный управляющий в сфере муниципальных закупок и главный специалист – контрактный управляющий в сфере муниципальных закупок взаимодействуют как уполномоченный орган с заказчиками:

1) осуществляет полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации для обеспечения нужд заказчиков, выступает организатором конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы: открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс; аукционы: аукцион в электронной форме, закрытый аукцион; запрос предложений; запрос котировок);

2) размещает информацию об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Бакчарского района способами, установленными настоящим Порядком, в единой информационной системе в пределах своих полномочий;

3) применяет усиленную неквалифицированную электронную подпись (далее - усиленная электронная подпись) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

4) обеспечивает оптимизацию закупок за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования путем совершенствования организации закупочной деятельности;

5) обеспечивает открытость и прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок;

6) обеспечивает законные права и интересы участников закупок;

7) осуществляет иные функции, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Томской области, муниципального образования «Бакчарский район» в целях осуществления переданных полномочий.

За проверяемый период уполномоченным органом для нужд заказчика проведено 2 процедуры осуществления закупок конкурентным способом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в форме электронных аукционов с начальной максимальной ценой контракта (далее – НМЦК) 554,573 тыс. руб.

По результатам проведенных процедур заказчиком заключен 1 муниципальный контракт на сумму 247,27945 тыс. руб., 1 аукцион в электронной форме с НМЦК 304,796 тыс. руб. в связи с отсутствием заявок признан несостоявшимся. Экономия бюджетных средств составила 2,497 тыс. руб.

В ходе проверки использованы Методические рекомендации «Оценка эффективности и результативности расходования бюджетных средств в сфере закупок», утвержденные решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания от 22.06.2016 г., № 2 (48), п. 15.2).

5.2. Аукцион в электронной форме на поставку бензина автомобильного Регулятор-92 для нужд образовательного процесса МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа имени М.Т. Калашникова»

В ходе проверки установлено, что аукционная документация для проведения аукциона в электронной форме на поставку бензина автомобильного Регулятор-92 для нужд заказчика подготовлена, и утверждена в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, однако имеются замечания по поводу содержания извещения и аукционной документации.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку бензина автомобильного Регулятор-92 для нужд заказчика с НМЦК 304,796 тыс. руб. было размещено уполномоченным органом 15.03.2016 года. В нарушение п. 6 ч. 5 ст. 63 Федерального закона № 44-ФЗ извещение не содержит конкретных требований, предъявляемых к участникам аукциона, и исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1 и ч. 2 (при наличии таких требований) ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Аукционная документация, а именно ч. 5 Раздела I «Инструкции участникам размещения закупки» не содержит обязательной для размещения информации, предусмотренной п. 11 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не было подано ни одной заявки. Протокол о признании электронного аукциона несостоявшимся был подписан

аукционной комиссией 24.03.2016 года. Нарушения сроков опубликования документов (материалов) при проведении аукциона в электронной форме не установлено.

5.3. Аукцион в электронной форме на поставку учебников для образовательного процесса МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа имени М.Т. Калашникова»

Извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку учебников для образовательного процесса МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа имени М.Т. Калашникова» с НМЦК 249,77723 тыс. руб. было размещено уполномоченным органом 10.05.2016 года. В нарушение п. 6 ч. 5 ст. 63 Федерального закона № 44-ФЗ извещение не содержит конкретных требований, предъявляемых к участникам аукциона, и исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1 и ч.2 (при наличии таких требований) ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ. В извещении установлены преимущества, предоставляемые заказчиком субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии со ст. 28-30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Аукционная документация, а именно ч. 5 Раздела I «Инструкции участникам размещения закупки» так же как и указано выше не содержит обязательной для размещения информации, чем допущено нарушение п. 11 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано две заявки. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе опубликован 25.05.2016 года. Протокол подведения итогов электронного аукциона опубликован 01.06.2016 года. Нарушений сроков опубликования документов (материалов) при проведении аукциона в электронной форме не установлено. Муниципальный контракт № Ф.2016.107823 подписан сторонами 15.06.2016 года.

5.4. В ходе проверки проведена оценка эффективности, экономности и социально-экономического эффекта бюджетных расходов в соответствии с Методическими рекомендациями.

При использовании индикативного метода анализа произведен расчет, показывающий недостаточную эффективность и экономность ( $I_{э} > 0,97418982$ ) при осуществлении закупок.

Социально-экономическая эффективность муниципальных закупок при использовании индикативного метода анализа оценивается как достаточная  $I_{сээ} = 1,005084$ .

6. По результатам контрольного мероприятия от уполномоченных должностных лиц поступили пояснения, общий смысл которых сводится к несогласию с результатами проверки. Однако, учитывая то, что в обоснование пояснений не были приложены подтверждающие доказательства, Контрольно-счетная палата не направила ответ на поступившие пояснения.

7. Выводы: за 2016 год уполномоченным органом для нужд заказчика проведено 2 процедуры осуществления закупок конкурентным способом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в форме электронных аукционов с НМЦК 554,573 тыс. руб.

По результатам проведенных процедур заказчиком заключен 1 муниципальный контракт на сумму 247,27945 тыс. руб., 1 аукцион в электронной форме с НМЦК 304,796 тыс. руб. в связи с отсутствием заявок признан несостоявшимся. Экономия бюджетных средств составила 2,497 тыс. руб.

**Предложения (рекомендации):**

– в извещении о проведении аукциона в электронной форме указывать конкретные требования, предъявляемые к участникам аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч.1 и ч. 2 (при наличии таких требований) ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

– при размещении аукционной документации не допускать нарушений п. 11 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ;

– принять меры, направленные на устранение нарушений ст. 5 Закона Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области».

На основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района вынесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На представление от Главы Бакcharского района поступил ответ, о том что уполномоченным органом нарушений вообще допущено не было. Контрольно-счетной палатой Бакcharского района данный ответ на представление не может быть воспринят как принятие мер по устранению выявленных нарушений.

Председатель Контрольно-счетной палаты Бакcharского района \_\_\_\_\_ Д.В. Муравейник

Аудитор Контрольно-счетной палаты Бакcharского района \_\_\_\_\_ О.А. Немкина