

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Бакчарского района
_____ Д.В. Муравейник
«10» апреля 2017 г. (Приказ № 10-д)

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

«Проверка соблюдения МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа имени М.Т. Калашникова» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг»

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст.1, ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон 44-ФЗ), Решение Думы Бакчарского района от 04.02.2014 № 480 «О внесении изменений в решение Думы Бакчарского района от 25.08.2011 № 333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района», п. 8 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакчарского района на 2017 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакчарского района от 06.02.2017 г. № 5-д.

1. Объект контрольного мероприятия: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Парбигская средняя общеобразовательная школа имени М.Т. Калашникова».
2. Срок проведения контрольного мероприятия с 08.02.2017г. по 27.02.2017г.
3. Проверяемый период деятельности: 2016г.
4. Цели контрольного мероприятия:

Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (Федерального закона № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия

Полное наименование учреждения: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Парбигская средняя общеобразовательная школа имени М.Т. Калашникова» (далее – учреждение).

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 636220, Томская область, Бакчарский район, с. Парбиг, ул. Кооперативная,13.

Тип учреждения: Муниципальное бюджетное учреждение.

Сведения о постановке на учет в налоговом органе: ИНН 7003002312, КПП 700301001.

В ходе проведения проверки использованы документы, представленные должностными лицами Парбигской средней общеобразовательной школы по запросу Контрольно-счетной палаты (исх. № 4 от 26.01.2017г.), а также использована информация сети интернет, опубликованная на сайте zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

По результатам исследования представленных документов и информации установлено следующее:

5.1. Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий). Основные функции и полномочия контрактного управляющего определены в ч. 4 ст. 38 закона 44-ФЗ.

В МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа им. М.Т. Калашникова» назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок. (Приказ директора учреждения от 02.02.2015 № 22). Директором школы 01.09.2016 года утверждена должностная инструкция, определяющая обязанности контрактного управляющего.

Должностное лицо, ответственное за осуществление закупок имеет дополнительное профессиональное образование: удостоверение о повышении квалификации негосударственного учреждения дополнительного образования «Региональный институт повышения квалификации руководителей и специалистов» № 13941262198; удостоверение ООО СО «Контрактная система Сибирь» от 12.11.2014 № 000033.

5.2. В соответствии с ч. 2 ст. 112 закона № 44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы - графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ № 182 и Федерального казначейства № 7 от 31.03.2015 года «Об особенностях размещения в Единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов - графиков размещения заказов на 2015 и 2016 г.г.» планы - графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение «О местном бюджете Бакчарского района на 2016 год» принято Думой Бакчарского района 24.12.2015 № 583.

В соответствии со ст. 21 закона № 44-ФЗ план - график содержит перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и является основанием для осуществления закупок.

«Парбигская СОШ им. М.Т. Калашникова» является муниципальным бюджетным учреждением и осуществляет свою деятельность на основании плана финансово-хозяйственной деятельности, который составляется на финансовый год. Порядок составления и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности регламентирован Приказом Министерства финансов РФ от 28.07.2010 г. № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждения». На основании плана финансово-хозяйственной деятельности разрабатывается план-график. План финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного учреждения на 2016 год утвержден Начальником отдела образования администрации Бакчарского района 23.01.2016 года. Изменения в план финансово-хозяйственной деятельности в течение 2016 года не вносились.

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru план – график в структурированном виде на 2016 год учреждением размещен 15.01.2016 года. Учитывая вышеизложенное можно сделать вывод о том, что учреждением нарушен порядок формирования плана-графика закупок и указанная в нем ориентировочная начальная (максимальная) цена контрактов, планируемых к заключению в 2016 году не обоснована.

За 2016 год было опубликовано 8 редакций плана-графика. Всего в плане - графике от 15.01.2016г. (версия № 1) запланировано осуществить закупок товаров, работ, услуг на сумму 9 081,41270 тыс. рублей, в том числе 7 831,412 тыс. рублей предусмотрено на осуществление закупок у единственного поставщика, 1 250,00 тыс. руб. предусмотрено на осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В окончательной (последней) редакции плана-графика (версия № 8) утвержденной 26.04.2016г. запланировано осуществить закупок товаров, работ, услуг на сумму 11 954,497 тыс. рублей (на 2 873,084 тыс. руб. больше первоначальной редакции), в том числе 10 709,923 тыс. рублей предусмотрено на осуществление закупок у единственного поставщика, 749,77723 тыс. рублей предусмотрено на осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. В 2016 году учреждением осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ на сумму 2 982 089,83 руб.; в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 на сумму 413 308,80 руб., при чем согласно сведений плана-графика в окончательной редакции по п.4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ запланировано закупок на сумму 3 999 611,01 руб., а в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 на сумму 370 900,00 руб. Учреждением предоставлен реестр договоров, заключенных в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ общим количеством 192, и заключенных в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ в количестве 3 штук. Реестр ведется с нарушением ст. 73 Бюджетного кодекса РФ, а именно в нем нет сведений, отражающих краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг, а так же местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд», а так же принятым на его основании Постановлением администрации Бакчарского района от 30.12.2015 года № 823 «Об утверждении порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МО «Бакчарский район» определен, в том числе, порядок и сроки внесения изменений в план-график.

В нарушение требований, установленных ч. 15 ст. 21 закона № 44-ФЗ, а так же перечисленных выше нормативных правовых актов, при внесении изменений в план - график дата утверждения в каждом из них оставалась без изменения, а именно 15.01.2016 г. Кроме того, в план-график учреждения не были внесены изменения в связи с отменой проведения электронного аукциона по поставке продуктов питания на сумму 500,00 тыс. руб.

Федеральным законом № 318 - ФЗ от 03.07.2016 года внесены изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях, глава 7 которого дополнена статьей 7.29.3, и применительно к данному случаю, «нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.29.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

5.3. Согласно ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод.

При определении НМЦК по двум закупкам проведенным конкурентным способом заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Анализ рынка заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам. Для обоснования НМЦК заказчик производил необходимые расчеты, для которых использовал от 1 до 3 источников информации в виде коммерческих предложений от потенциальных поставщиков (исполнителей).

В соответствии с постановлением Администрации Бакcharского района от 11.05.2016 № 259 «О мерах по реализации Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уполномоченный орган осуществляет полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренные действующим законодательством РФ для обеспечения нужд заказчиков, выступает организатором конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а так же выполняет иные функции. За проверяемый период уполномоченным органом для нужд заказчика проведено 2 процедуры осуществления закупок конкурентным способом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в форме аукционов в электронной форме с НМЦК 554,573 тыс. рублей,

По результатам проведенных процедур Заказчиком заключен 1 муниципальный контракт на сумму 247,27945 тыс. руб., 1 аукцион в электронной форме с НМЦК 304,796 тыс. руб. в связи с отсутствием заявок признан несостоявшимся. Экономия бюджетных средств составила 2,497 тыс. руб.

5.4. Аукцион в электронной форме на поставку бензина автомобильного Регулятор-92 для нужд образовательного процесса МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа имени М.Т. Калашникова».

В ходе проверки установлено, что аукционная документация для проведения аукциона в электронной форме на поставку бензина автомобильного Регулятор-92 для нужд заказчика подготовлена, и утверждена в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, однако имеются замечания по поводу содержания извещения и аукционной документации.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку бензина автомобильного Регулятор-92 для нужд заказчика с НМЦК 304,796 тыс. руб. было размещено

уполномоченным органом 15.03.2016 года. В нарушение п. 6 ч. 5 ст. 63 Федерального закона № 44-ФЗ извещение не содержит конкретных требований, предъявляемых к участникам аукциона, и исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1 и ч. 2 (при наличии таких требований) ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ. В извещении не установлены преимущества для участия в закупке субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, между тем как в первоначальной версии плана-графика от 15.01.2016 года данные преимущества были установлены.

При размещении аукционной документации в ч. 5 Раздела I «Инструкции участникам размещения закупки» допущено нарушение п. 11 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ: не определен порядок, а так же даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не было подано ни одной заявки. Протокол о признании электронного аукциона несостоявшимся был подписан аукционной комиссией 24.03.2016 года. Нарушения сроков опубликования документов (материалов) при проведении аукциона в электронной форме не установлено.

В нарушение ч. 4 ст. 71 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не были внесены изменения в план-график закупок и 28.03.2016 года по договору № 34560216/002811 была осуществлена закупка у единственного поставщика в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 99,00 тыс. руб., таким образом совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Аналогичное нарушение совершено учреждением при осуществлении закупок не предусмотренных планом-графиком бензина автомобильного Регулятор-92 договорами: 5810416/0271 Д и 5810416/0379 Д от 11.01.2016 года на общую сумму 198,00 тыс. руб.

5.5. Аукцион в электронной форме на поставку учебников для образовательного процесса МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа имени М.Т. Калашникова»

Извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку учебников для образовательного процесса МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа имени М.Т. Калашникова» с НМЦК 249,77723 тыс. руб. было размещено уполномоченным органом 10.05.2016 года. В нарушение п. 6 ч. 5 ст. 63 Федерального закона № 44-ФЗ извещение не содержит конкретных требований, предъявляемых к участникам аукциона, и исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п. 1 ч. 1 и ч. 2 (при наличии таких требований) ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ. В извещении установлены преимущества, предоставляемые заказчиком субъектам малого предпринимательства

и социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии со ст. 28-30 Федерального закона № 44-ФЗ.

При размещении аукционной документации в ч. 5 Раздела I «Инструкции участникам размещения закупки» допущено нарушение п. 11 ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ: не определен порядок, а так же даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано две заявки. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе опубликован 25.05.2016 года. Протокол подведения итогов электронного аукциона опубликован 01.06.2016 года. Нарушений сроков опубликования документов (материалов) при проведении аукциона в электронной форме не установлено. Муниципальный контракт №Ф.2016.107823 на сумму 247,279 тыс. руб. подписан сторонами 15.06.2016 года. Контракт отвечает требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а так же содержит все необходимые для включения условия, предусмотренные ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

В план-график учреждения (версия от 15.01.2016г.) была включена закупка продуктов питания с НМЦК 600,00 тыс.руб. в форме электронного аукциона, впоследствии НМЦК была изменена и в версии плана-графика от 29.03.2016г. составила 500,00 тыс.руб. Данная закупка включена в план-график без обоснования НМЦК. Изменения о том, что закупка продуктов питания отменена в план-график внесены не были. Аукцион в электронной форме по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) продуктов питания для нужд учреждения в 2016 году проведен не был. Они приобретались путем заключения договоров по п. 4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ, всего на сумму 678,293 тыс. руб. Продукты пищевые в соответствии с Постановлением правительства от 21.03.2016 № 471-р включены в «Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)». Таким образом, МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа имени М.Т. Калашникова» допущено нарушение ч. 2 ст. 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а именно: «Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона».

5.6. В соответствии с ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с п. 4, 5, 23 или 44 ч. 1 ст. 93 Федеральный закон № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной

работе или об оказанной услуге отражаются Заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1093, отчет размещается Заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты Заказчиком обязательств и подписания Заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его Заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты Заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его Заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - Исполнитель) либо Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Гражданско-правовой договор № 70060040001197 на поставку электрической энергии для нужд МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа им. М.Т. Калашникова» на сумму 878,510 тыс. руб. заключен учреждением 16.01.2016 года. Информация о заключенном контракте была своевременно внесена в реестр контрактов 16.01.2016 года. Однако при размещении на сайте zakurki.gov.ru информации о заключенном контракте, в нарушение п. 10 ч. 2 ст. 103 закона № 44-ФЗ не были заполнены графы Раздела 1 «За счет бюджетных средств на текущий год исполнения контракта». Пунктом 5 вышеуказанного контракта для потребителя определены условия оплаты (ежемесячно) за поставленную электрическую энергию, соответственно и информация о

заключенном контракте, размещаемая на сайте zakupki.gov.ru должна содержать указание ежемесячной оплаты в течение 2016 года.

В ходе реализации контракта за 2016 год не были составлены и размещены в ЕИС ежемесячные отчеты о результатах исполнения его отдельных этапов. Оплата по контракту производилась ежемесячно, с учетом потребления учреждением электрической энергии. Министерством экономического развития РФ (письмо от 19.10.2015 г. № Д28и – 3033) определено, что с учетом положений Закона № 44 - ФЗ и гражданского законодательства отдельным этапом исполнения контракта является период времени, завершающийся приемкой, проведением экспертизы и оплатой соразмерно объему исполненных обязательств за поставленный товар, выполненную работу, оказанную услугу. Таким образом, учреждением нарушены требования раздела I Постановления правительства от 28.11.2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», согласно которым в отчете сроки отдельного этапа исполнения контракта, наименование и цена поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, размер аванса и сроки оплаты обязательств по контракту указываются в соответствии с условиями контракта, а также документами о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и документами о приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта. Таким образом, учреждением совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях: «Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок».

Кроме того, при заполнении отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» от 30.01.2017 года в разделе III «Информация об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта» в графе 6 «Причина отклонения или неисполнения (в том числе причины отклонения от плана-графика)» не указано, в связи с чем исполнение по контракту составило 530,00 тыс.руб., в отличие от цены контракта в размере 878,510 тыс.руб.

Муниципальный контракт № 13 на поставку тепловой энергии для нужд МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа им. М.Т. Калашникова» на сумму 5 470,902 тыс.руб. заключен учреждением 22.01.2016 года в установленный законом № 44-ФЗ срок. Извещение о проведении закупки тепловой энергии у единственного поставщика (подрядчика,

исполнителя) для нужд учреждения было размещено в единой информационной системе 16.01.2016 года с соблюдением требований ч. 2 ст. 93 закона № 44-ФЗ. Информация о заключенном контракте была своевременно внесена в реестр контрактов 22.01.2016 года. Однако при размещении на сайте zakupki.gov.ru информации о заключенном контракте, в нарушение п. 10 ч. 2 ст. 103 закона № 44-ФЗ не были заполнены графы Раздела 1 «За счет бюджетных средств на текущий год исполнения контракта». Пунктом 4 вышеуказанного контракта для потребителя определены условия оплаты (ежемесячно) за потребленную тепловую энергию, соответственно и информация о заключенном контракте, размещаемая на сайте zakupki.gov.ru должна содержать указание ежемесячной оплаты в течение 2016 года.

В ходе реализации контракта не были составлены и размещены в Единой информационной системе отчеты об исполнении этапов муниципального контракта, чем допущено нарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях. При заполнении отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения от 11.01.2017 года в разделе III «Информация об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта» в графе 6 «Причина отклонения или неисполнения (в том числе причины отклонения от плана-графики)» не указано, в связи с чем исполнение по контракту составило 5 058,507 тыс.руб., в отличие от цены контракта в размере 5 470,902 тыс.руб.

Договор № 4990158 на оказание услуг электросвязи МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа им. М.Т. Калашникова» на сумму 180,00 тыс. руб. заключен учреждением 01.02.2016 года. Информация о заключенном контракте была своевременно внесена в реестр контрактов 01.02.2016 года. Однако при размещении на сайте zakupki.gov.ru информации о заключенном контракте, в нарушение п. 10 ч. 2 ст. 103 закона № 44-ФЗ не были заполнены графы Раздела 1 «За счет бюджетных средств на текущий год исполнения контракта».

Всего учреждением за 2016 год заключено 199 договоров и контрактов на общую сумму 9 874,260 тыс.руб., что меньше на 2 080,236 тыс.руб., чем запланировано в плане-графике.

5.7. При проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах бухгалтерского учета поставленного товара, выполненной работы нарушений не выявлено. Соответствие поставленного товара, оказанных услуг подтверждено товарными накладными, актами выполненных работ, актами оказанных услуг. Однако МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа им. М.Т. Калашникова» допущены существенные нарушения при оформлении результатов исполнения муниципального контракта № Ф.2016.107823. Указанный контракт заключен учреждением по результатам проведения электронного аукциона.

В ходе проверки представлены документы, подтверждающие исполнение по контракту: товарная накладная № 0616-088 от 22.06.2016 года о поставке учебников, а так же платежное поручение № 7955 от 22.06.2016 года об оплате поставленных учебников. Информация об исполнении контракта размещена в ЕИС 23.06.2016 года, тем же числом составлен и размещен отчет об исполнении муниципального контракта. В соответствии с ч. 1 ст. 94 закона № 44-ФЗ: «исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта».

Указанные мероприятия МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа им. М.Т. Калашникова» проведены не были, что является административным правонарушением, предусмотренным ч. 8,9 ст. 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Хотелось бы отметить, что Контрольно-счетной палатой по результатам аудита, проведенного в МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа им. М.Т. Калашникова» в 2015 году (акт от 23.06.2015 г.) уже указывалось на необходимость надлежащего оформления результатов исполнения контрактов.

В связи с тем, что учреждением, в преобладающем большинстве совершены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ им не нарушены требования ч. 1 ст. 30 закона № 44-ФЗ об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально некоммерческих организаций. Так, за проверяемый период таких закупок было осуществлено на сумму 247,279 тыс. руб.

5.8. В ходе проверки проведена оценка эффективности, экономности и социально-экономического эффекта бюджетных расходов в соответствии с Методическими рекомендациями «Оценка эффективности и результативности расходования бюджетных средств в сфере закупок», утвержденными решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания от 22.06.2016 г., № 2 (48), п. 15.2).

При использовании индикативного метода анализа произведен расчет, показывающий недостаточную эффективность и экономность ($I_{ээ} > 0,97418982$) при осуществлении закупок.

Социально-экономическая эффективность муниципальных закупок при использовании индикативного метода анализа оценивается как достаточная $I_{сээ} = 1,005084$.

6. Возражения или замечания уполномоченных должностных лиц на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

7. Выводы: за 2016 год МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа им. М.Т. Калашникова» по результатам проведения конкурентных процедур заключен 1 муниципальный контракт на сумму 247,27945 тыс. руб. Экономия бюджетных средств составила 2,497 тыс. руб.

Предложения (рекомендации):

- формировать планы – графики закупок товаров, работ, услуг на основании плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения;
- обосновывать НМЦК, включаемые в план – график;
- не осуществлять закупки товаров, работ, услуг, не включенные в план – график;
- соблюдать сроки размещения изменений вносимых в план – график с учетом даты их утверждения;
- осуществлять закупку пищевых продуктов с учетом требований Постановления правительства от 21.03.2016 № 471-р;
- формировать и размещать отчеты об исполнении отдельных этапов контрактов в соответствии с Постановлением правительства от 28.11.2013 № 1093;
- при размещении на сайте zakupki.gov.ru информации о заключенном контракте заполнять графу Раздела 1 «За счет бюджетных средств на текущий год исполнения контракта»;
- при заполнении отчета об исполнении контракта указывать причины отклонения или неисполнения условий контрактов;
- осуществлять приемку товара и проведение экспертизы в соответствии с требованиями ст. 94 закона № 44-ФЗ.

8. На основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района вынесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. От директора МБОУ «Парбигская средняя общеобразовательная школа им. М.Т. Калашникова» поступил ответ на представление, в котором указано, что нарушения, выявленные в ходе проверки будут устранены, и впредь допускаться не будут.

Председатель Контрольно-счетной палаты Бакчарского района _____ Д.В. Муравейник

Аудитор Контрольно-счетной палаты Бакчарского района _____ О.А. Немкина