

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Бакcharского района
_____ Д.В. Муравейник
«31» июля 2017 г. (Приказ № 22-д)

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

«Проверка соблюдения Администрацией Бакcharского сельского поселения законодательства о
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг»

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 1, ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон 44-ФЗ), Решение Думы Бакcharского района от 04.02.2014 № 480 «О внесении изменений в решение Думы Бакcharского района от 25.08.2011 № 333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района», п. 8 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2017 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакcharского района от 08.05.2017 г. № 17-д.

1. Объект контрольного мероприятия: **Администрация Бакcharского района** Томской области в качестве уполномоченного органа при осуществлении закупок для нужд Бакcharского сельского поселения.

2. Срок проведения контрольного мероприятия с 12.05.2017г. по 13.06.2017г.

3. Проверяемый период деятельности: 2016 г.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (Федерального закона № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия

Администрация Бакcharского района - орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно - распорядительные функции. Является казенным учреждением.

Юридический адрес: 636200, Томская область, Бакcharский район, с. Бакchar, ул. Ленина, д.53.

В ходе проверки изучены документы за проверяемый период, представленные учреждением, а также использована информация сети интернет, опубликованная на сайте zakurki.gov.ru (далее – официальный сайт).

4. По результатам исследования представленных документов и информации установлено следующее:

5.1. В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44 – ФЗ) заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд, а именно для:

- достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами;
- выполнения функций и полномочий муниципальных органов.

Согласно ст. 98 Закона № 44 –ФЗ аудит в сфере закупок проводится с целью анализа и оценки результатов закупок, достижения вышеуказанных целей осуществления закупок.

Анализ информации, полученной в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия, проводился в целях оценки законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным Администрацией Бакcharского сельского поселения муниципальным контрактам.

Для муниципальных заказчиков, являющихся получателями бюджетных средств, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, осуществляется отделом муниципальных закупок Администрации Бакcharского района (далее - **уполномоченный орган**).

Между Администрацией Бакcharского сельского поселения и Администрацией Бакcharского района заключено Соглашение от 23.12.2015 № 36 о передаче части полномочия по размещению муниципального заказа. В соответствии с Разделом 2 указанного Соглашения определены обязанности Администрации Бакcharского района в части размещения муниципального заказа Поселения. При этом в соответствии с Методикой расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по размещению муниципального заказа осуществлен расчет заработной платы одной штатной единицы главного специалиста Администрации Бакcharского района. В формуле применяется коэффициент надбавки за выслугу лет - 0,3, что соответствует 30 процентам к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе от 15 лет и выше согласно «Положения об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы Бакcharского района», утвержденного Решением Думы Бакcharского района от 01.04.2013 № 423. Специалисты отдела закупок Администрации Бакcharского района имеют право на выплату надбавки за выслугу лет при стаже муниципальной службы от 1 до 5 лет в размере 10% должностного оклада. В результате того, что в формуле расчета был применен завышенный коэффициент за выслугу лет допущено неэффективное расходование бюджетных средств Бакcharского сельского поселения.

Нормативным правовым актом Администрации Бакcharского района, регламентирующим деятельность уполномоченного органа и его взаимодействие с заказчиками является постановление Администрации Бакcharского района от 11.05.2016 № 259 «О мерах по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Распоряжением Администрации Бакcharского района от 15.01.2016 года № 10 утверждено Положение об отделе муниципальных закупок Администрации Бакcharского района Томской области. Порядок формирования и деятельности Единой комиссии по размещению муниципальных закупок в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд урегулирован постановлением Администрации Бакcharского района от 26.02.2014 года № 125.

Распоряжением Администрации Бакcharского района от 15.01.2016 года № 12 «Об утверждении должностных инструкций специалистов отдела муниципальных закупок Администрации Бакcharского района» (в редакции от 01.03.2016 года № 36) утверждены должностные инструкции главного специалиста – контрактного управляющего в сфере муниципальных закупок и ведущего специалиста – контрактного управляющего в сфере муниципальных закупок. Вышеуказанные должностные лица соответствуют требованиями ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ: имеют высшее образование и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В соответствии с должностными инструкциями ведущий специалист - контрактный управляющий в сфере муниципальных закупок и главный специалист – контрактный управляющий в сфере муниципальных закупок взаимодействуют как уполномоченный орган с заказчиками.

5.2. За проверяемый период уполномоченным органом для нужд заказчика проведены 21 процедура осуществления закупок конкурентным способом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей): 17 в форме электронных аукционов и 4 в форме запросов предложений с НМЦК 22 983,31 тыс. руб.

При проведении уполномоченным органом процедур закупок в форме электронного аукциона 4 из них признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок, при проведении запроса предложений 2 из них признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок.

Заключено муниципальных контрактов по итогам проведения конкурсных процедур всего на сумму 16 782,85 тыс. руб., из них по итогам проведения электронных аукционов на сумму 16 296,31 тыс. руб., по итогам проведения запроса предложений на сумму 486,54 тыс. руб.

Один контракт не заключен в связи с отказом в согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44 –ФЗ.

Снижение суммы заключенных контрактов по сравнению с НМЦК произошло в связи с тем, что часть процедур осуществления закупок конкурентными способами признана несостоявшимися в связи с отсутствием заявок либо поступлением одной заявки.

Реальная экономия бюджетных средств составила 1 448,94 тыс. руб. (6,3% от НМЦК). Указанная экономия сложилась при проведении 4 аукционов в электронной форме, а именно: электронный аукцион № 0165300003716000020 на выполнение работ по ремонту дорог в с. Бакчар с НМЦК 8 217,94 тыс. руб. (3 заявки) в результате проведения торгов муниципальный контракт был заключен на сумму 7 026,39 тыс. руб.; электронный аукцион № 0165300003716000079 на приобретение жилого помещения (квартиры или жилого дома) лицам из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Бакчарское сельское поселение Бакчарского района Томской области» с НМЦК 944,46 тыс. руб. (2 заявки) в результате проведения торгов муниципальный контракт был заключен на сумму 900,00 тыс. руб.; электронный аукцион № 0165300003716000048 на выполнение работ по капитальному ремонту участков тепловой и водопроводной сети протяженностью 208,5 метров от котельной № 1 до ТК 26 по ул. Ленина, 46, 48, 50 с. Бакчар Бакчарского района Томской области с НМЦК 1 356,06 тыс. руб. (2 заявки) в результате проведения торгов муниципальный контракт был заключен на сумму 1 145,76 тыс. руб.; электронный аукцион № 0165300003716000078 на капитальный ремонт стальной дымовой трубы высотой 23,5 метра на котельной № 2 по адресу ул. Таежная, 51 с. Бакчар Бакчарского района Томской области с НМЦК 516,08 тыс. руб. (2 заявки) в результате проведения торгов муниципальный контракт был заключен на сумму 513,50 тыс. руб.

5.3. В ходе проверки установлено, что уполномоченным органом при организации и проведении конкурентных процедур по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **соблюдаются** требования, предъявляемые к составлению документации, а так же сроки размещения документации на сайте www.zakupki.gov.ru, однако при этом допускается совершение аналогичных ошибок, повторяющихся при проведении аукционов в электронной форме и запросов предложений направленных на приобретение жилых помещений (квартир или жилого дома) лицам из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Бакчарское сельское поселение Бакчарского района Томской области».

Так, например, уполномоченным органом в рамках полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) организовано проведение электронного аукциона № 0165300003716000038 на приобретение жилого помещения (квартиры или жилого дома) лицам из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Бакчарское сельское поселение Бакчарского района Томской области» с НМЦК 944,46 тыс. руб. Извещение размещено 06.06.2016 года. Аукционная документация подготовлена, и утверждена в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе. Однако в извещении и

документации (Раздел II п.п. 20, 22 Информационной карты аукциона в электронной форме) к участникам закупки установлено не предусмотренное частями 3 и 5 ст. 66 Закона № 44-ФЗ требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме копии свидетельства о государственной регистрации права собственности.

В соответствии с ч. 6 ст. 66 Закона № 44-ФЗ: «Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается».

В соответствии со ст.ст. 9, 62 Федерального закона от 13.07.2015 № 218 – ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в реестр прав на недвижимость вносятся следующие сведения о правах, об ограничениях прав и обременениях объекта недвижимости, о сделках с ним:

- 1) вид вещного права, номер регистрации и дата государственной регистрации права;
- 2) сведения о лице, за которым зарегистрировано право на объект недвижимости, записи о предыдущих правообладателях, а также в отношении таких лиц, являющихся физическими лицами, - страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования, если такой номер присвоен в установленном порядке;
- 3) сведения об основании возникновения, изменения, перехода и прекращения права на объект недвижимости;
- 4) вид зарегистрированного ограничения права или обременения объекта недвижимости, номер регистрации и дата государственной регистрации таких ограничений или обременений;
- 5) сведения о лицах, в пользу которых установлены ограничения права или обременения объекта недвижимости, а также в отношении таких лиц, являющихся физическими лицами, - страховой номер индивидуального лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования, если такой номер присвоен в установленном порядке;
- 6) основания возникновения, изменения, прекращения ограничений права или обременений объекта недвижимости;
- 7) реквизиты, существенные условия сделки или сделок.

При рассмотрении заявок участников закупок можно беспрепятственно пользоваться государственным реестром, размещенным на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти - Росреестр.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе, а требование о предоставлении копии свидетельства о государственной регистрации права собственности и является таким ограничением.

По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0165300003716000038 на приобретение жилого помещения (квартиры или жилого дома) лицам из

числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Бакcharское сельское поселение Бакcharского района Томской области» не было подано ни одной заявки. Протокол о признании электронного аукциона несостоявшимся подписан аукционной комиссией 16.06.2016 года. Нарушения сроков опубликования документов (материалов) при проведении аукциона в электронной форме не установлено.

5.4. Заказчиком 17.06.2016 года внесены изменения в план – график в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ, и уполномоченным органом организовано проведение запроса предложений № 0165300003716000046 на приобретение жилого помещения (квартиры или жилого дома) лицам из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Бакcharское сельское поселение Бакcharского района Томской области» с НМЦК 944,46 тыс. руб. Извещение размещено 30.06.2016 года. По окончании срока подачи заявок на участие в запросе предложений не было подано ни одной заявки. Протокол проведения запроса предложений о признании его несостоявшимся подписан комиссией 07.07.2016 года. Нарушения сроков опубликования документов (материалов) при проведении запроса предложений не установлено.

В связи с признанием запроса предложений несостоявшимся заказчиком 15.07.2016 года внесены изменения в план - график о проведении повторного запроса предложений. В данном случае заказчиком принято решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства о контрактной системе. Частью 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ определен исчерпывающий перечень оснований для осуществления закупки путем проведения запроса предложений, и он исключает проведение повторного запроса предложений. Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р утвержден «Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)», в который входят услуги по операциям с недвижимым имуществом. И в данном случае заказчик должен был внести изменения в план – график о проведении аукциона в электронной форме. Таким образом, заказчиком допущено нарушение ч. 2 ст. 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях: «Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона».

Нарушение допущено и уполномоченным органом, который принял у заказчика и рассмотрел заявку на осуществление закупки, а так же организовал проведение запроса предложений № 0165300003716000058 на приобретение жилого помещения (квартиры или жилого

дома) лицам из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Бакcharское сельское поселение Бакcharского района Томской области» с НМЦК 944,46 тыс. руб. В соответствии с п. 2.6 постановления Администрации Бакcharского района от 11.05.2016 № 259 уполномоченный орган возвращает заказчикам заявки заказчиков и иные документы в случае их неполноты или противоречия действующему законодательству, в срок до двух дней со дня поступления заявки заказчика с указанием причины возврата заявки на доработку. Однако уполномоченным органом заявка и документы возвращены заказчику не были, и 02.08.2016 года документация о проведении запроса предложений была утверждена Главой Бакcharского района и Главой Бакcharского сельского поселения, в тот же день размещено извещение о проведении запроса предложений. По окончании срока подачи заявок на участие в запросе предложений была подана одна заявка, которая комиссией признана соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ. В соответствии с ч. 18 ст. 83 Закона № 44-ФЗ: «В случае, если запрос предложений признается не состоявшимся в связи с тем, что до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений подана только одна такая заявка, которая признана соответствующей требованиям настоящего Федерального закона и соответствует установленным заказчиком требованиям к товарам, работам, услугам в соответствии с извещением о проведении запроса предложений, заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона». Согласование заключения контракта в указанном случае проводится с органом местного самоуправления муниципального района, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок. Однако в нарушение п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ в протоколе проведения запроса предложений и итоговом протоколе проведения запроса предложений от 09.08.2016 года, размещенных на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, согласование проведено с поставщиком.

5.5. Администрацией Бакcharского района принято постановление от 22.04.2016 № 239 «О создании комиссии по рассмотрению обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», которым утвержден состав комиссии и ее задачи: рассмотрение обращения заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, предусмотренных п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

15.08.2016 года комиссией было рассмотрено обращение Администрации Бакcharского сельского поселения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на приобретение жилого помещения (квартиры или жилого дома) лицам из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в

муниципальную собственность МО «Бакcharское сельское поселение Бакcharского района Томской области». Решением комиссии в возможности заключения контракта в соответствии с ч. 18 ст. 83, п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ единственному поставщику было отказано. При этом по тексту протокола о согласовании указано, что допущено нарушение Закона № 44-ФЗ (был проведен повторный запрос предложений). Какая конкретно статья Закона № 44-ФЗ была нарушена в протоколе не указано.

В соответствии с постановлением Администрации Бакcharского района от 22.04.2016 № 239 решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) должно содержать мотивированное обоснование такого решения.

Кроме того, указанным постановлением определено, что в случае выявления при рассмотрении обращения нарушений законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок решение комиссии должно содержать выводы о необходимости передачи материалов обращения для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении. Таким образом, комиссией при согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допущено принятие не мотивированного решения об отказе в возможности заключения контракта, а так же отсутствие мер реагирования по выявленным нарушениям Закона N 44-ФЗ.

5.6. В ходе проверки использованы Методические рекомендации «Оценка эффективности и результативности расходования бюджетных средств в сфере закупок», утвержденные решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания от 22.06.2016 г., № 2 (48), п. 15.2).

Проведена оценка эффективности, экономности и социально-экономического эффекта бюджетных расходов в соответствии с Методическими рекомендациями.

При использовании индикативного метода анализа произведен расчет, показывающий недостаточную эффективность и экономность ($I_{\text{э}} > 0,934044$) при осуществлении закупок.

Социально-экономическая эффективность муниципальных закупок при использовании индикативного метода анализа оценивается как достаточная $I_{\text{сэ}} = 1,062214$.

5. По результатам контрольного мероприятия от уполномоченных должностных лиц возражения не поступили.

Выводы: за 2016 год уполномоченным органом для нужд заказчика проведены 21 процедура осуществления закупок конкурентными способами по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с НМЦК 22 983,31 тыс. руб.

Заключено муниципальных контрактов по итогам проведения электронных аукционов и запросов предложений всего на сумму 16 782,85 тыс. руб., экономия бюджетных средств составила 1 448,94 тыс. руб. (6,3% от НМЦК).

6. Предложения (рекомендации):

- при заключении Соглашения о передаче части полномочия по размещению муниципального заказа между Администрацией Бакчарского сельского поселения и Администрацией Бакчарского района учитывать стаж муниципальной службы специалиста, осуществляющего закупки для нужд заказчика, в целях эффективного использования бюджетных средств Бакчарского сельского поселения;
- уполномоченному органу при осуществлении закупок конкурентными способами по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не совершать действий, влекущих за собой необоснованное ограничение числа участников закупки;
- не допускать нарушений законодательства о контрактной системе;
- при согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) соблюдать требования Постановления Администрации Бакчарского района от 22.04.2016 № 239.

На основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района вынесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На представление от Главы Бакчарского района поступил ответ, о том что выявленные в ходе проверки нарушения учтены и впредь при осуществлении функций уполномоченного органа при проведении закупок допущены не будут.

Председатель Контрольно-счетной палаты Бакчарского района _____ Д.В. Муравейник

Аудитор Контрольно-счетной палаты Бакчарского района _____ О.А. Немкина