

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Бакcharского района
_____ Д.В. Муравейник
«_04_» августа 2017 г. (Приказ № 23 -д)

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

«Проверка соблюдения Администрацией Бакcharского сельского поселения законодательства о
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг»

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 1, ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон 44-ФЗ), Решение Думы Бакcharского района от 04.02.2014 № 480 «О внесении изменений в решение Думы Бакcharского района от 25.08.2011 № 333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района», п. 8 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2017 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакcharского района от 08.05.2017 г. № 17-д.

1. Объект контрольного мероприятия: **Администрация Бакcharского сельского поселения.**

2. Срок проведения контрольного мероприятия с 12.05.2017г. по 13.06.2017г.

3. Проверяемый период деятельности: 2016 г.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (Федерального закона № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия

Администрация Бакcharского сельского поселения - орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно - распорядительные функции. Является казенным учреждением. Юридический адрес: 636200, Томская область, Бакcharский район, с. Бакchar, ул. Ленина, д.53.

В ходе проверки изучены документы за проверяемый период, представленные учреждением, а также использована информация сети интернет, опубликованная на сайте zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

4. По результатам исследования представленных документов и информации установлено следующее:

5.1. В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44 – ФЗ) заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд, а именно для:

- достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных муниципальными программами;
- выполнения функций и полномочий муниципальных органов.

Согласно ст. 98 Закона № 44 –ФЗ аудит в сфере закупок проводится с целью анализа и оценки результатов закупок, достижения вышеуказанных целей осуществления закупок.

Анализ информации, полученной в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия, проводился в целях оценки законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным Администрацией Бакчарского сельского поселения муниципальным контрактам.

Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий). Основные функции и полномочия контрактного управляющего определены в ч. 4 ст. 38 закона № 44-ФЗ.

В Администрации Бакчарского сельского поселения в течение 2016 года дважды проводилось назначение должностных лиц, ответственных за осуществление закупок, и с 15.08.2016 года по 13.09.2016 года два должностных лица выполняли обязанности ведущего специалиста по юридическим вопросам Администрации Бакчарского сельского поселения, что

привело к выплате двойной заработной платы за выполнение одной и той же трудовой функции, в результате чего был завышен фонд оплаты труда и допущено неэффективное использование средств бюджета поселения.

5.2. В соответствии с ч. 2 ст. 112 закона № 44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы - графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу закона № 44-ФЗ, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ № 182 и Федерального казначейства № 7 от 31.03.2015 года «Об особенностях размещения в Единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов - графиков размещения заказов на 2015 и 2016 г.г.» планы - графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решение «О бюджете муниципального образования «Бакcharское сельское поселение» на 2016 год» принято Советом Бакcharского сельского поселения 28.12.2015 № 38.

В соответствии со ст. 21 закона № 44-ФЗ план - график содержит перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и является основанием для осуществления закупок.

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru план – график в структурированном виде на 2016 год учреждением размещен 15.01.2016 года.

За 2016 год было опубликовано 92 версии плана-графика. Всего в плане - графике от 15.01.2016г. (версия № 1) запланировано осуществить закупок товаров, работ, услуг на сумму 2 814,34473 тыс. руб., в том числе 1 748,33630 тыс. руб. предусмотрено на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ, осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций не предусмотрено. В окончательной редакции плана-графика (версия № 92) утвержденной 19.12.2016г. запланировано осуществить всего

закупок товаров, работ, услуг на сумму 28 041,39529 тыс. руб., в том числе 4 777,67106 тыс. рублей предусмотрено на осуществление закупок у единственного поставщика, 3 115,56580 тыс. руб. предусмотрено на осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

5.3. В 2016 году Администрацией Бакcharского сельского поселения заключено контрактов и договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ на сумму 4 097,52 тыс. руб.; заключен контракт в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ на поставку электроэнергии на сумму 1 066,01 тыс. руб.; заключено муниципальных контрактов по итогам проведения конкурсных процедур всего на сумму 16 782,85 тыс. руб.

Таким образом, всего закупок Администрацией Бакcharского сельского поселения совершено за 2016 год, согласно представленным документам, на сумму 21 946,38 тыс. руб.

Для нужд Администрации Бакcharского сельского поселения проведена 21 процедура с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Для муниципальных заказчиков, являющихся получателями бюджетных средств, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, осуществляется отделом муниципальных закупок Администрации Бакcharского района (далее - уполномоченный орган). Между Администрацией Бакcharского сельского поселения и Администрацией Бакcharского района заключено Соглашение от 23.12.2015 № 36 о передаче части полномочия по размещению муниципального заказа. В соответствии с Разделом 2 указанного Соглашения определены обязанности Администрации Бакcharского района в части размещения муниципального заказа Поселения.

При этом в соответствии с Методикой расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по размещению муниципального заказа осуществлен расчет заработной платы одной штатной единицы главного специалиста Администрации Бакcharского района. В формуле применяется коэффициент надбавки за выслугу лет - 0,3, что соответствует 30 процентам к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе от 15 лет и выше согласно «Положения об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы Бакcharского района», утвержденного Решением Думы Бакcharского района от 01.04.2013 № 423. Специалисты отдела закупок Администрации Бакcharского района имеют право на выплату надбавки за выслугу лет при стаже муниципальной службы от 1 до 5 лет в размере 10% должностного оклада. В результате того, что в формуле расчета был применен завышенный коэффициент за выслугу лет допущено неэффективное расходование бюджетных средств Бакcharского сельского поселения.

5.4. Согласно ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод.

При определении НМЦК по закупкам проведенным конкурентными способами заказчик использовал проектно-сметный и тарифный методы. В 2016 году Администрацией Бакчарского сельского поселения заключено 8 муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений (квартир или жилого дома) лицам из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Бакчарское сельское поселение Бакчарского района Томской области» на общую сумму 6 137,46 тыс. руб.; 6 муниципальных контрактов на капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства на общую сумму 10 645,39 тыс. руб.

За проверяемый период уполномоченным органом для нужд заказчика проведена 21 процедура осуществления закупок конкурентным способом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей): 17 в форме электронных аукционов и 4 в форме запросов предложений с НМЦК 22 983,31 тыс. руб.

При проведении уполномоченным органом процедур закупок в форме электронного аукциона 4 из них признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок, при проведении запроса предложений 2 из них признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок.

Заключено муниципальных контрактов по итогам проведения конкурсных процедур всего на сумму 16 782,85 тыс. руб., из них по итогам проведения электронных аукционов на сумму 16 296,31 тыс. руб., по итогам проведения запроса предложений на сумму 486,54 тыс. руб.

Один контракт не заключен в связи с отказом в согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44 –ФЗ.

Снижение суммы заключенных контрактов по сравнению с НМЦК произошло в связи с тем, что часть процедур осуществления закупок конкурентными способами признана несостоявшимися в связи с отсутствием заявок либо поступлением одной заявки.

Реальная экономия бюджетных средств составила 1 448,94 тыс. руб. (6,3% от НМЦК). Указанная экономия сложилась при проведении 4 аукционов в электронной форме, а именно: электронный аукцион № 0165300003716000020 на выполнение работ по ремонту дорог в с. Бакчар с НМЦК 8 217,94 тыс. руб. (3 заявки) в результате проведения торгов муниципальный контракт был заключен на сумму 7 026,39 тыс. руб.; электронный аукцион № 0165300003716000079 на приобретение жилого помещения (квартиры или жилого дома) лицам из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Бакчарское сельское поселение Бакчарского района Томской области» с НМЦК 944,46 тыс. руб. (2 заявки) в результате

проведения торгов муниципальный контракт был заключен на сумму 900,00 тыс. руб.; электронный аукцион № 0165300003716000048 на выполнение работ по капитальному ремонту участков тепловой и водопроводной сети протяженностью 208,5 метров от котельной № 1 до ТК 26 по ул. Ленина, 46, 48, 50 с. Бакчар Бакчарского района Томской области с НМЦК 1 356,06 тыс. руб. (2 заявки) в результате проведения торгов муниципальный контракт был заключен на сумму 1 145,76 тыс. руб.; электронный аукцион № 0165300003716000078 на капитальный ремонт стальной дымовой трубы высотой 23,5 метра на котельной № 2 по адресу ул. Таежная, 51 с. Бакчар Бакчарского района Томской области с НМЦК 516,08 тыс. руб. (2 заявки) в результате проведения торгов муниципальный контракт был заключен на сумму 513,50 тыс. руб.

Уполномоченным органом в рамках полномочий по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) организовано проведение электронного аукциона № 0165300003716000038 на приобретение жилого помещения (квартиры или жилого дома) лицам из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Бакчарское сельское поселение Бакчарского района Томской области» с НМЦК 944,46 тыс. руб. Извещение размещено 06.06.2016 года. По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0165300003716000038 не было подано ни одной заявки. Протокол о признании электронного аукциона несостоявшимся подписан аукционной комиссией 16.06.2016 года. Заказчиком 17.06.2016 года внесены изменения в план – график в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ, и уполномоченным органом организовано проведение запроса предложений № 0165300003716000046 на приобретение жилого помещения (квартиры или жилого дома) лицам из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Бакчарское сельское поселение Бакчарского района Томской области» с НМЦК 944,46 тыс. руб. Извещение размещено 30.06.2016 года.

По окончании срока подачи заявок на участие в запросе предложений не было подано ни одной заявки. Протокол проведения запроса предложений о признании его несостоявшимся подписан комиссией 07.07.2016 года. В связи с признанием запроса предложений несостоявшимся заказчиком 15.07.2016 года внесены изменения в план - график о проведении повторного запроса предложений. В данном случае заказчиком принято решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства о контрактной системе. Частью 2 ст. 83 Закона № 44-ФЗ определен исчерпывающий перечень оснований для осуществления закупки путем проведения запроса предложений, и он исключает проведение повторного запроса предложений. Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р утвержден «Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)», в который входят услуги по операциям с недвижимым имуществом. И в данном случае заказчик должен был внести изменения в план – график о проведении аукциона в электронной форме. Таким образом,

заказчиком допущено нарушение ч. 2 ст. 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях: «Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона».

Нарушение допущено и уполномоченным органом, который принял у заказчика и рассмотрел заявку на осуществление закупки, а так же организовал проведение запроса предложений № 0165300003716000058 на приобретение жилого помещения (квартиры или жилого дома) лицам из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Бакcharское сельское поселение Бакcharского района Томской области» с НМЦК 944,46 тыс. руб. В соответствии с п. 2.6 постановления Администрации Бакcharского района от 11.05.2016 № 259 уполномоченный орган возвращает заказчикам заявки заказчиков и иные документы в случае их неполноты или противоречия действующему законодательству, в срок до двух дней со дня поступления заявки заказчика с указанием причины возврата заявки на доработку.

Однако уполномоченным органом заявка и документы возвращены заказчику не были, и 02.08.2016 года документация о проведении запроса предложений была утверждена Главой Бакcharского района и Главой Бакcharского сельского поселения, в тот же день размещено извещение о проведении запроса предложений. По окончании срока подачи заявок на участие в запросе предложений была подана одна заявка, которая комиссией признана соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ. В соответствии с ч. 18 ст. 83 Закона № 44-ФЗ: «В случае, если запрос предложений признается не состоявшимся в связи с тем, что до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений подана только одна такая заявка, которая признана соответствующей требованиям настоящего Федерального закона и соответствует установленным заказчиком требованиям к товарам, работам, услугам в соответствии с извещением о проведении запроса предложений, заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с **пунктом 25 части 1 статьи 93** настоящего Федерального закона». Согласование заключения контракта в указанном случае проводится с органом местного самоуправления муниципального района, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

11.08.2016 года Администрацией Бакcharского сельского поселения направлено обращение к Главному специалисту по финансовому контролю Администрации Бакcharского района о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем). 15.08.2016 года комиссией было рассмотрено обращение Администрации Бакcharского сельского поселения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на приобретение жилого помещения (квартиры или жилого дома) лицам из числа детей – сирот, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Бакcharское сельское поселение Бакcharского района Томской области». Решением комиссии в возможности заключения контракта в соответствии с ч. 18 ст. 83, п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ поставщику было отказано.

5.5. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Следовательно, сведения о заключенном муниципальном контракте в реестре контрактов ЕИС публикуются в течение трех рабочих дней.

В нарушение указанного требования Администрацией Бакcharского сельского поселения информация о контракте № Ф.2016.385043 заключенном 13.12.2016 г. размещена в ЕИС 19.12.2016 г.; информация о контракте № Ф.2016.333005 заключенном 22.11.2016 г. размещена в ЕИС 28.11.2016 г.; информация о контракте № Ф.2016.250556 заключенном 15.09.2016 г. размещена в ЕИС только 30.09.2016 г.

Согласно части 2 статьи 7.31 КоАП РФ, за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, предусмотрена административная ответственность.

Кроме того, по заключению и исполнению контрактов к Администрации Бакcharского сельского поселения, выступающей в качестве Заказчика имеется ряд замечаний. Так, например, в муниципальных контрактах №№: Ф.2016.322092, Ф.2016.232534, Ф.2016.204615 разделом 2 установлены противоречивые сроки выполнения работ, а именно п. 2.1. установлен срок

выполнения работ с момента подписания контракта в течение 5 календарных дней, а п. 2.2.2. предусмотрено, что контракт действует до 31 сентября 2016 года включительно.

Таким образом, не понятно в течение какого срока должны быть выполнены работы по контракту, и в какой момент у Заказчика возникает возможность потребовать от Подрядчика уплаты неустоек в случае несвоевременного исполнения работ. Указанными условиями Заказчик устанавливает для себя невыгодные ограничения.

5.6. В соответствии с п. 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного Постановлением Правительства от 28.11.2013 г. № 1093, отчет размещается Заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты Заказчиком обязательств и подписания Заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его Заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты Заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его Заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - Исполнитель) либо Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Отчеты об исполнении муниципальных контрактов, а так же этапов их исполнения размещены Администрацией Бакcharского сельского поселения на сайте www.zakupki.gov.ru.

При ознакомлении с указанными отчетами установлено, что сроки их размещения в ЕИС соблюдены, однако в самих отчетах допущены нарушения при заполнении раздела III графы 2 (дата окончания исполнения контракта: предусмотрено контрактом и исполнено), а так же графы 6 «Причина отклонения или неисполнения (в том числе причины отклонения от плана-графика)». Указанные графы заполняются либо неправильно, либо не заполняются вообще. Так, например, при размещении в ЕИС 02.12.2016 года отчета об исполнении муниципального контракта № Ф. 2016.336690 не заполнена графа «исполнено», а так же вместе с отчетом не размещены в ЕИС акт приемки выполненных работ и заключение эксперта. Аналогичные нарушения допущены Заказчиком при размещении отчета об исполнении муниципального контракта № Ф. 2016.336696. С отчетом от 02.12.2016 года об исполнении муниципального контракта № Ф. 2016.336693 на

сайте www.zakupki.gov.ru. не размещены ни акт приемки выполненных работ, ни платежное поручение, ни заключение эксперта. При размещении отчета об исполнении муниципального контракта № Ф. 2016.204615 на сайте размещено заключение эксперта по муниципальному контракту № Ф.2016.322092, кроме того не указана причина отклонения при заполнении граф об исполнении контракта (дата окончания исполнения: предусмотрено контрактом - 30.11.2016 года; исполнено – 13.12.2016 года).

Таким образом, учреждением совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ: «Неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок».

При размещении отчета об исполнении муниципального контракта № Ф. 2016.250556 в разделе III графе 5 указан размер авансового платежа по контракту – 24 327 рублей и размещен приходный кассовый ордер от 07.09.2016 года. Данная информация не соответствует действительности, т.к. указанная сумма является не авансовым платежом, а обеспечением исполнения по контракту.

Администрацией Бакcharского сельского поселения на сайте www.zakupki.gov.ru. 31.03.2017 года размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год. В соответствии ч. 1 ст. 30 закона № 44-ФЗ Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

При проверке сведений указанных в отчете Администрацией Бакcharского сельского поселения установлено, что они не соответствуют действительности, так, например, неправильно рассчитан размер совокупного годового объема закупок, за вычетом закупок, предусмотренных ч. 1.1. ст. 30 закона № 44-ФЗ, а так же объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Вместе с тем, Администрацией Бакcharского сельского поселения не нарушены требования ч. 1 ст. 30 закона № 44-ФЗ об осуществлении закупок у субъектов малого

предпринимательства, социально некоммерческих организаций. За 2016 год таких закупок было осуществлено на сумму 2 444,2 тыс. руб. При расчете совокупного годового объема закупок (СГОЗ) не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ, а это основная масса закупок, осуществленных поселением в 2016 году (т.е. закупки в соответствии с: п.4, п.25 и п.29 ч.1 ст. 93 закона № 44-ФЗ), и для Администрации Бакcharского сельского поселения в 2016 году СГОЗ составил 9 127, 13 тыс. руб., соответственно 15% от указанного значения – 1 369,07 тыс. руб.

5.7. При проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах бухгалтерского учета поставленного товара, выполненной работы нарушений не выявлено. Однако, при исполнении муниципального контракта № Ф. 2016.217629 заключенного 22.08.2016 года его условиями предусмотрено завершение работ до 31.08.2016 года. Оплата выполненных работ производится заказчиком по факту выполнения работ в течение 20 рабочих дней после подписания сторонами акта о приемке выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3. Заказчиком допущено нарушение условий контракта, предусмотренных п. 2.2., а именно несвоевременная оплата выполненных работ. Акт о приемке выполненных работ подписан 30.08.2016 года (КС-2), справка о стоимости выполненных работ (КС-3) подписана 30.08.2016 года, оплата полностью произведена 11.11.2016 года. Совершение указанного нарушения чревато применением к Заказчику со стороны Подрядчика уплаты штрафа и взыскания пени.

Соответствие поставленного товара, оказанных услуг подтверждено товарными накладными, актами выполненных работ, актами оказанных услуг. В соответствии с ч. 1 ст. 94 закона № 44-ФЗ: «исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта».

Ни по одному исполненному муниципальному контракту Администрацией Бакcharского сельского поселения на сайте www.zakupki.gov.ru не размещены заключения эксперта, подтверждающие качество выполненных работ. Так, например, по муниципальному контракту № Ф.2016.107656 от 15.06.2016 года заключенному с ООО «СИБМАГИСТРАЛЬ» на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в с. Бакchar на сумму 7 026, 34 тыс. руб. предусмотрено

проведение экспертизы. Для чего Администрацией Бакчарского сельского поселения заключен муниципальный контракт № Ф.2016.128878 от 27.06.2016 года с ФГБОУВО «Томский государственный архитектурно-строительный университет» на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по ремонту дорог в с. Бакчар, производимых ООО «СИБМАГИСТРАЛЬ», однако отчет по строительному контролю, подтверждающий качество выполненных работ по муниципальному контракту № Ф.2016.107656 в ЕИС размещен не был, что является нарушением ч. 3 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ.

5.8. В ходе проверки использованы Методические рекомендации «Оценка эффективности и результативности расходования бюджетных средств в сфере закупок», утвержденные решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания от 22.06.2016 г., № 2 (48), п. 15.2).

Проведена оценка эффективности, экономности и социально-экономического эффекта бюджетных расходов в соответствии с Методическими рекомендациями.

При использовании индикативного метода анализа произведен расчет, показывающий недостаточную эффективность и экономность ($I_{ээ} > 0,934044$) при осуществлении закупок.

Социально-экономическая эффективность муниципальных закупок при использовании индикативного метода анализа оценивается как достаточная $I_{сээ} = 1,062214$.

5. По результатам контрольного мероприятия от уполномоченных должностных лиц возражения не поступили.

Выводы: за 2016 год Администрацией Бакчарского сельского поселения осуществлено закупок на сумму 21 946,38 тыс. руб. Проведена 21 процедура осуществления закупок конкурентными способами по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с НМЦК 22 983,31 тыс. руб.

Заключено муниципальных контрактов по итогам проведения электронных аукционов и запросов предложений всего на сумму 16 782,85 тыс. руб., экономия бюджетных средств составила 1 448,94 тыс. руб. (6,3% от НМЦК).

6. Предложения (рекомендации):

– при заключении Соглашения о передаче части полномочия по размещению муниципального заказа между Администрацией Бакчарского сельского поселения и Администрацией Бакчарского района учитывать стаж муниципальной службы специалиста,

осуществляющего закупки для нужд заказчика, в целях эффективного использования бюджетных средств Бакчарского сельского поселения;

- при внесении изменений в план-график закупок соблюдать требования Постановления Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд»;

- не допускать неэффективного использования средств бюджета поселения при выплате заработной платы муниципальным служащим Администрации Бакчарского сельского поселения;

- принимать решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не допуская при этом нарушений законодательства о контрактной системе;

- своевременно размещать информацию о заключенных муниципальных контрактах в реестр контрактов;

- формировать и размещать отчеты об исполнении контрактов в соответствии с Постановлением правительства от 28.11.2013 № 1093;

- осуществлять проведение экспертизы в соответствии с требованиями ст. 94 закона № 44-ФЗ;

- своевременно размещать в единой информационной системе в сфере закупок информацию и документы, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

На основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района вынесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На представление от Главы Бакчарского сельского поселения поступил ответ, о том что выявленные в ходе проверки нарушения учтены и впредь допускаться не будут.

Председатель Контрольно-счетной палаты Бакчарского района _____ Д.В. Муравейник

Аудитор Контрольно-счетной палаты Бакчарского района _____ О.А. Немкина