

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Бакcharского района
_____ Д.В. Муравейник
«11» октября 2017 г. (Приказ № 30-д.)

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

«Проверка иных межбюджетных трансфертов передаваемых по соглашениям из бюджета
МО «Бакcharское сельское поселение Бакcharского района Томской области» в бюджет
муниципального района»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Решение Думы Бакcharского района от 25.08.2011 № 333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района», п. 10 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2017 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакcharского района от 13.06.2017г. № 20-д.

1. Объект контрольного мероприятия: Администрация Бакcharского сельского поселения.
2. Срок проверки: с 22.06.2017 г. по 30.06. 2017 г.
3. Проверяемый период деятельности: 2016г.
4. Цели контрольного мероприятия:

4.1 Анализ нормативно-правовых актов, устанавливающих правовые основы по предоставлению иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения;

4.2 Анализ объема перечисленных иных межбюджетных трансфертов на осуществление вопросов местного значения муниципальному району;

4.3 Анализ финансовых, первичных учетных документов при перечислении иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Бакcharское сельское поселение» муниципальному образованию «Бакcharский район».

5. В ходе осуществления контрольного мероприятия проверено бюджетных средств в объеме 5 033,027 тыс. руб.

Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия:
Администрация Бакcharского сельского поселения - орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно - распорядительные функции. Является казенным учреждением.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 636200, Томская область, Бакcharский район, с. Бакchar, ул.Ленина, д.53, ИНН 7003003482.

В соответствии с соглашением от 26.12.2016 года № 650 «О передаче осуществления части полномочий МО «Бакcharское сельское поселение» по внешнему муниципальному финансовому контролю» Контрольно-счетной палатой Бакcharского района в годовой план работы на 2017 год включено контрольное мероприятие «Проверка иных межбюджетных трансфертов передаваемых по соглашениям из бюджетов сельских поселений в бюджет муниципального района».

**6. По результатам исследования представленных документов и информации
установлено следующее:**

6.1 Анализ нормативно-правовых актов, устанавливающих правовые основы по предоставлению иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения.

Статьей 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), статьей 4 Устава муниципального образования «Бакcharское сельское поселение Бакcharского района Томской области» (далее - Бакcharское сельское поселение, поселение или Муниципальное образование) определены вопросы местного значения.

Частью 4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что органы местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Советом Бакcharского сельского поселения не был принят Порядок, определяющий заключение соглашений с органами местного самоуправления Бакcharского района о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения, что является нарушением абз. 3 ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ. Однако, Уставом МО «Бакcharское сельское поселение» частью 3 ст. 21 установлена норма: Советом Бакcharского сельского поселения принимается решение о передаче органам местного самоуправления Бакcharского района части полномочий органов местного самоуправления поселения по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, которые предоставляются из бюджета поселения в бюджет Бакcharского района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Таким образом, в соответствии с Уставом МО «Бакcharское сельское поселение» порядок заключения соглашений не определен, Совет поселения может принять решение только о передаче части полномочий по исполнению вопросов местного значения за счет межбюджетных средств.

Статьей 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что иные межбюджетные трансферты из бюджета сельского поселения бюджету муниципального района могут быть предоставлены в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа сельского поселения, однако Порядок, определяющий предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Бакcharского сельского поселения бюджету муниципального района не принят.

Решением Совета Бакcharского сельского поселения от 23.12.2015 № 36 «Об утверждении Соглашений по передаче части полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования «Бакcharский район» и органами местного самоуправления муниципального образования «Бакcharское сельское поселение» утверждены: Соглашение о передаче части полномочия по исполнению бюджета муниципального образования «Бакcharское сельское поселение» Администрацией Бакcharского сельского поселения Администрации Бакcharского района; Соглашение о передаче части полномочия по распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Бакcharское сельское поселение» Администрацией Бакcharского сельского поселения Администрации Бакcharского района; Соглашение о передаче части полномочия по размещению муниципального заказа Администрацией Бакcharского сельского поселения Администрации Бакcharского района; Соглашение о передаче части полномочия по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса Администрацией Бакcharского сельского поселения Администрации Бакcharского района; Соглашение о передаче части полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры Администрацией Бакcharского сельского поселения Администрации Бакcharского района.

Решением Совета Бакcharского сельского поселения от 12.11.2015 № 27 «Об утверждении Соглашения о передаче осуществления части полномочий Бакcharского сельского поселения по внешнему муниципальному финансовому контролю за исполнением бюджета МО «Бакcharское сельское поселение» на 2016 год» утверждено соглашение о передаче части полномочий Бакcharского сельского поселения по внешнему муниципальному финансовому контролю Контрольно-счетной палате Бакcharского района.

В ходе анализа текста соглашений установлено, что они заключаются на определенный срок, содержат положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного. Приложениями к соглашениям являются методики расчета ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий. В соглашениях не предусмотрены финансовые санкции, что является нарушением абз. 3 ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ.

Решением Совета Бакcharского сельского поселения от 28.12.2015 № 38 «О бюджете муниципального образования «Бакcharское сельское поселение» на 2016 год» был утвержден объем иных межбюджетных трансфертов в размере 4 916 338,00 руб, передаваемых из бюджета

сельского поселения в бюджет муниципального района для осуществления части полномочий сельского поселения по решению вопросов местного значения.

Решением Совета Бакчарского сельского поселения от 15.12.2016 № 29 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Бакчарского сельского поселения от 28.12.2015 № 38 «О бюджете муниципального образования «Бакчарское сельское поселение» на 2016 год» объем иных межбюджетных трансфертов был утвержден в сумме 5 033 027,19 руб., то есть увеличился на 116 689,19 руб.

В соответствии с бюджетным законодательством местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования (ст. 86 БК РФ). Исполнение расходных обязательств должно происходить в очередном финансовом году за счет средств местного бюджета на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Основанием возникновения расходных обязательств являются положения принятых муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, а также заключенные договоры (соглашений) по данным вопросам. Бюджетные ассигнования на исполнение установленных расходных обязательств утверждаются решением о бюджете. Следовательно, после внесения в установленном порядке изменений в муниципальные правовые акты или в заключенные договоры (соглашения) вносятся изменения в решение о бюджете.

На основании установленных ч. 2 ст. 83 БК РФ норм выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года, при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

На 2016 год реестром расходных обязательств Бакчарского сельского поселения установлены межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (подраздел 1403) на основании решения Совета Бакчарского сельского поселения «Об утверждении Соглашений по передаче части полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования «Бакчарский район» и органами местного самоуправления муниципального образования «Бакчарское сельское поселение» от 23.12.2015 № 36, решения Совета Бакчарского сельского поселения от 12.11.2015 № 27 «Об утверждении Соглашения о передаче осуществления части полномочий Бакчарского сельского поселения по внешнему муниципальному финансовому контролю за исполнением бюджета МО «Бакчарское сельское поселение» на 2016 год», итого в размере 4,916 млн. руб., однако по размерам межбюджетных трансфертов указанных в соглашениях, являющихся приложениями к указанным решениям общий годовой объем межбюджетных трансфертов составляет 5 033 027,19 руб.

Таким образом, в реестр расходных обязательств своевременно не внесены изменения, касающиеся увеличения объема межбюджетных трансфертов следовательно, при формировании бюджета на 2016 год по подразделу 1403 бюджетные ассигнования на осуществление расходных обязательств утверждены решением Совета Бакчарского сельского поселения от 28.12.2015 № 38 «О бюджете муниципального образования «Бакчарское сельское поселение» на 2016 год» не в полном объеме, чем допущено нарушение ст. 83 БК РФ.

6.2 Анализ объема перечисленных иных межбюджетных трансфертов на осуществление вопросов местного значения муниципальному району

Для решения вопросов местного значения Бакчарское сельское поселение на основании заключенных соглашений по передаче части своих полномочий перечисляет муниципальному району иные межбюджетные трансферты, объем которых определяется соответствующими методиками: методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Бакчарское сельское поселение»; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по размещению муниципального заказа; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по исполнению бюджета МО «Бакчарское сельское поселение»; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю.

Расчет объемов иных межбюджетных трансфертов: на осуществление части полномочия по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; на осуществление части полномочия по исполнению бюджета МО «Бакчарское сельское поселение»; на осуществление части полномочия по распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Бакчарское сельское поселение»; на осуществление части полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю произведен в соответствии с разработанными методиками.

Межбюджетные трансферты, передаваемые на осуществление части полномочия по размещению муниципального заказа рассчитаны неверно; на осуществление полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры проверить расчет нет возможности в связи с отсутствием конкретных значений.

При изучении методик установлено: цифровые значения, указанные в методиках, не подтверждены документально, поэтому оценить достоверность рассчитанных объемов межбюджетных трансфертов не представляется возможным. Например, объем иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса рассчитан на основании данных, указанных в самой методике. В методике расписано, что объем межбюджетных трансфертов состоит из фонда оплаты труда и объема материальных затрат. В фонд оплаты труда входит заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда. Заработная плата, включает должностной оклад штатной единицы ведущего специалиста, утвержденный в сумме 3707 рублей, оклад за классный чин, утвержденный в сумме 1442 рубля, коэффициент надбавки за выслугу лет - 0,3, коэффициент ежемесячного денежного поощрения - 1,6, коэффициент стимулирующих выплат за особые условия муниципальной службы - 1,1, районный коэффициент и северная надбавка - 1,8. Помимо перечисленного следует, что в основу расчета объема межбюджетных трансфертов входит информация о составе оплаты труда ведущего специалиста, которая не подтверждена документально.

6.3 Анализ финансовых, первичных учетных документов при перечислении иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Бакcharское сельское поселение» муниципальному образованию «Бакcharский район».

В ходе проверки изучены финансовые и первичные учетные документы Бакcharского сельского поселения: годовая бухгалтерская отчетность, регистры бухгалтерского учета, главная книга, платежные поручения по перечислению межбюджетных трансфертов, реестр расходных обязательств, бюджетная роспись. В результате установлено, что при перечислении межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации используется правильная корреспонденция счетов в соответствии с приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

Приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» установлено, что по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» подлежат отражению расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение.

Частью 3 ст. 265 БК РФ установлено, что внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью органов

муниципального финансового контроля, являющихся соответственно органами или должностными лицами местных администраций.

Внутренний муниципальный финансовый контроль должен осуществляться в соответствии с Постановлением, утвержденным Главой Бакчарского сельского поселения от 24.12.2015 № 272 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета муниципального образования «Бакчарское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального образования «Бакчарское сельское поселение», главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Бакчарское сельское поселение» внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» должностными лицам, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения бюджета муниципального образования «Бакчарское сельское поселение». Контроль за использованием средств, переданных из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района должен осуществляться в соответствии с бюджетным законодательством и п. 2.6 раздела 2 Постановления от 24.12.2015 № 272.

Частью 1 ст. 266.1 БК РФ определены объекты муниципального финансового контроля, к которым в том числе относятся финансовые органы, главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которым предоставлены межбюджетные трансферты, в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Частью 2 ст. 266.1 БК РФ установлено, что органы муниципального финансового контроля осуществляют контроль за использованием средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также межбюджетных трансфертов, предоставляемых другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное можно сделать вывод о том, что Администрация Бакчарского сельского поселения должна осуществлять контроль за использованием иных межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета поселения в бюджет муниципального района. В 2016 году контроль не осуществлялся, чем допущены нарушения ч. 2 ст. 266.1 БК РФ, п. 2.6 раздела 2 Постановления от 24.12.2015 № 272.

6.4 Выводы по итогам проверки.

Общий объем межбюджетных трансфертов, переданных в 2016 году для решения вопросов местного значения Бакчарского сельского поселения Бакчарскому району, составил 5 033 027,19 руб.

Большую долю иных межбюджетных трансфертов составляют межбюджетные трансферты, переданные на исполнение части полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры - 93,5 %.

Нарушены нормы Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении соглашений по передаче части полномочий по вопросам местного значения муниципального образования поселения в муниципальный район.

Не осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль за использованием средств бюджета муниципального образования «Бакcharское сельское поселение», предоставленных муниципальному образованию «Бакcharский район».

При расчете годового объема иных межбюджетных трансфертов не используются первичные учетные документы, подтверждающие достоверность расчетов.

7. По результатам контрольного мероприятия от уполномоченных должностных лиц Администрации Бакcharского сельского поселения не поступили возражения на акт проверки.

8. Предложения (рекомендации):

– разработать Порядок, определяющий предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Бакcharского сельского поселения бюджету муниципального района, а также Порядок, регламентирующий заключение соглашений;

– в соглашениях по передаче части полномочий муниципальному району на исполнение вопросов местного значения предусмотреть контроль за целевым использованием средств межбюджетных трансфертов, финансовые санкции за неисполнение соглашений;

– при расчете объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения в бюджет района на осуществление передаваемых полномочий использовать первичные учетные документы, подтверждающие достоверность расчетов.

На основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района вынесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На представление от Главы Бакcharского сельского поселения поступил ответ о том, что выявленные в ходе проверки нарушения учтены и будут предприняты меры по их устранению.

Председатель Контрольно-счетной палаты Бакcharского района

Д.В. Муравейник