

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Бакcharского района
_____ Д.В. Муравейник
«16» октября 2017 г. (Приказ № 31-д.)

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

«Проверка иных межбюджетных трансфертов передаваемых по соглашениям из бюджета
МО «Высокоярское сельское поселение Бакcharского района Томской области» в бюджет
муниципального района»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Решение Думы Бакcharского района от 25.08.2011 № 333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района», п. 10 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2017 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакcharского района от 13.06.2017г. № 20-д.

1. Объект контрольного мероприятия: Администрация Высокоярского сельского поселения.

2. Срок проверки: с 13.07.2017 г. по 21.07. 2017 г.

3. Проверяемый период деятельности: 2016г.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1 Анализ нормативно-правовых актов, устанавливающих правовые основы по предоставлению иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения;

4.2 Анализ объема перечисленных иных межбюджетных трансфертов на осуществление вопросов местного значения муниципальному району;

4.3 Анализ финансовых, первичных учетных документов при перечислении иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» муниципальному образованию «Бакcharский район».

5. В ходе осуществления контрольного мероприятия проверено бюджетных средств в объеме 2 713,417 тыс. руб

Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия:
Администрация Высокоярского сельского поселения - орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно - распорядительные функции. Является казенным учреждением.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 636225, Томская область, Бакcharский район, село Высокий Яр, ул. Центральная, 26.

В соответствии с соглашением от 26.12.2016 года № 650 «О передаче осуществления части полномочий МО «Высокоярское сельское поселение» по внешнему муниципальному финансовому контролю» Контрольно-счетной палатой Бакcharского района в годовой план работы

на 2017 год включено контрольное мероприятие «Проверка иных межбюджетных трансфертов передаваемых по соглашениям из бюджетов сельских поселений в бюджет муниципального района».

6. В ходе проведения проверки установлено следующее:

6.1 Анализ нормативно-правовых актов, устанавливающих правовые основы по предоставлению иных межбюджетных трансфертов из бюджета Высокоярского сельского поселения.

Статьей 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), статьей 4 Устава муниципального образования «Высокоярское сельское поселение Бакcharского района Томской области» (далее - Высокоярское сельское поселение, поселение или муниципальное образование) определены вопросы местного значения.

Частью 4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ установлена норма: органы местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Советом Высокоярского сельского поселения не был принят Порядок, определяющий заключение соглашений с органами местного самоуправления Бакcharского района о передаче части полномочий по решению вопросов местного значения, что является нарушением абз. 3 ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ. Однако, Уставом МО «Высокоярское сельское поселение» п. 5 ч. 3 ст. 21 установлена норма: Советом Высокоярского сельского поселения принимается решение о передаче органам местного самоуправления Бакcharского района части полномочий органов местного самоуправления Высокоярского сельского поселения по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, которые предоставляются из бюджета Высокоярского сельского поселения в бюджет Бакcharского района в соответствии с Бюджетным

кодексом Российской Федерации. Таким образом, в соответствии с Уставом МО «Высокоярское сельское поселение» порядок заключения соглашений не определен, Совет Высокоярского сельского поселения может принять решение только о передаче части полномочий по исполнению вопросов местного значения за счет межбюджетных средств.

Иные межбюджетные трансферты из бюджета сельского поселения бюджету муниципального района могут быть предоставлены в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа сельского поселения (ст. 142.5 БК РФ), однако Порядок, определяющий предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Высокоярского сельского поселения бюджету муниципального района не принят.

Решением Совета Высокоярского сельского поселения от 24.12.2015 № 44 «Об утверждении Соглашений по передаче части полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования «Бакcharский район» и органами местного самоуправления муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» утверждены: Соглашение о передаче Администрацией Высокоярского поселения части полномочия по исполнению бюджета МО «Высокоярское сельское поселение» Администрации Бакcharского района; Соглашение о передаче части полномочия по распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения Администрацией Высокоярского сельского поселения Администрации Бакcharского района; Соглашение о передаче части полномочия по размещению муниципального заказа Администрацией Высокоярского сельского поселения Администрации Бакcharского района; Соглашение о передаче части полномочия по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса Администрацией Высокоярского сельского поселения Администрации Бакcharского района.

Решением Совета Высокоярского сельского поселения от 05.11.2015 № 43 «Об утверждении Соглашения о передаче осуществления части полномочий МО «Высокоярское сельское поселение» по внешнему муниципальному финансовому контролю» утверждено Соглашение о передаче осуществления части полномочий МО «Высокоярское сельское поселение» по внешнему муниципальному финансовому контролю Контрольно-счетной палате Бакcharского района.

В ходе анализа текста соглашений установлено, что они заключаются на определенный срок, содержат положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного. Приложениями к соглашениям являются расчеты ежегодного объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий. В соглашениях не предусмотрены финансовые санкции, что является нарушением абз. 3 ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ.

Анализ текста соглашения о передаче части полномочия по распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения показал, что пп. 3.3 указанного соглашения установлен годовой объем трансфертов, подлежащих перечислению в

2016 году в сумме 83 490,00 руб. Однако, в текстовой части решения Совета Высокоярского сельского поселения от 24.12.2015 № 44 «Об утверждении Соглашений по передаче части полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования «Бакчарский район» и органами местного самоуправления муниципального образования «Высокоярское сельское поселение», которым утверждено данное соглашение, установлено, что для исполнения отдельных функций по решению вопросов, связанных с использованием муниципального имущества, земельным вопросам размер трансфертов составляет 83 940,00 руб.

При анализе решения Совета от 24.12.2015 № 44 «Об утверждении Соглашений по передаче части полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования «Бакчарский район» и органами местного самоуправления муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» и решения Совета Высокоярского сельского поселения от 24.12.2015 № 45 «О бюджете муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» на 2016 год» установлено, что утвержденный объем межбюджетных трансфертов в размере 2 673 369,00 руб. (решение Совета от 24.12.2015 № 45), передаваемых из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района, не соответствует утвержденному решением Совета Высокоярского сельского поселения от 24.12.2015 № 44 объему межбюджетных трансфертов в размере 2 637 369,00 руб.

Решением Совета Высокоярского сельского поселения от 23.09.2016 № 29 «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета Высокоярского сельского поселения от 24.12.2015 № 45 «О бюджете МО «Высокоярское сельское поселение» на 2016 год» объем иных межбюджетных трансфертов был утвержден в сумме 2 713 417,68 руб., то есть увеличился на 40 048,68 руб.

В соответствии с бюджетным законодательством местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования (ст. 86 БК РФ). Исполнение расходных обязательств должно происходить в очередном финансовом году за счет средств местного бюджета на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Основанием возникновения расходных обязательств являются положения принятых муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, а также заключенные договоры (соглашений) по данным вопросам. Бюджетные ассигнования на исполнение установленных расходных обязательств утверждаются решением о бюджете. Следовательно, после внесения в установленном порядке изменений в муниципальные правовые акты или в заключенные договоры (соглашения) вносятся изменения в решение о бюджете.

На основании установленных ч. 2 ст. 83 БК РФ норм, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться с начала очередного финансового года, при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников

дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Таким образом, перед тем как внести изменения в Решение Совета Высокоярского сельского поселения от 23.09.2016 № 29 «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета Высокоярского сельского поселения от 24.12.2015 № 45 «О бюджете МО «Высокоярское сельское поселение» на 2016 год» по увеличению бюджетных ассигнований по подразделу 1403 на сумму 40 048,68 руб. Администрации Высокоярского сельского поселения следовало внести соответствующие изменения в соглашения по передаче части полномочий по решению вопросов местного значения МО «Высокоярское сельское поселение».

6.2 Анализ объема перечисленных иных межбюджетных трансфертов на осуществление вопросов местного значения муниципальному району

Для решения вопросов местного значения Высокоярское сельское поселение на основании заключенных соглашений по передаче части своих полномочий перечисляет муниципальному району иные межбюджетные трансферты, объем которых определяется соответствующими методиками: методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Высокоярское сельское поселение»; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по размещению муниципального заказа; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по исполнению бюджета МО «Высокоярское сельское поселение»; методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю.

При анализе предоставленных «методик расчетов объема иных межбюджетных трансфертов» и «расчетов объема иных межбюджетных трансфертов» установлено: цифровые значения, указанные в расчетах, не подтверждены документально, поэтому оценить достоверность рассчитанных объемов межбюджетных трансфертов не представляется возможным. Например, объем иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочия по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса рассчитан на основании данных, указанных в самой методике. В методике расписано, что объем межбюджетных трансфертов состоит из фонда оплаты труда и объема материальных затрат. В фонд оплаты труда входит заработная плата и начисления на выплаты по оплате труда. Заработная плата, включает

должностной оклад штатной единицы ведущего специалиста, утвержденный в сумме 3 707 рублей, оклад за классный чин, утвержденный в сумме 1 442 рубля, коэффициент надбавки за выслугу лет - 0,3, коэффициент ежемесячного денежного поощрения - 1,6, коэффициент стимулирующих выплат за особые условия муниципальной службы - 1,1, районный коэффициент и северная надбавка - 1,8.

В «расчете объема иных межбюджетных трансфертов» указано следующее, что в фонд оплаты труда входит заработная плата специалиста, выполняющего переданные полномочия и начисления на выплаты по оплате труда. Заработная плата рассчитывается, исходя из заработной платы за календарный год и материальной помощи в размере двух должностных окладов.

Заработная плата состоит из должностного оклада штатной единицы ведущего специалиста по координации деятельности вопросов ЖКХ отдела жизнеобеспечения и безопасности Администрации Бакчарского района, который установлен исходя из 8 расчетных единиц (1 расчетная единица = 892,23 руб.) с учетом коэффициента индексации 1,09; коэффициента надбавки за выслугу лет - 0,3; коэффициента надбавки за особые условия работы - 0,25; коэффициента премии - 0,5; районного коэффициента и северной надбавки - 1,8.

После проведенного анализа предоставленных документов «расчет объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочия по исполнению бюджета» и «методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов на осуществление полномочия по исполнению бюджета» сделан вывод о том, что в документе «расчет объема иных межбюджетных трансфертов» сельским поселением указывается муниципальный правовой акт, утративший силу с 01.06.2013 года, а именно Положение «О порядке и размере оплаты труда муниципальных служащих, лиц, замещающих муниципальные должности, а также должности муниципальной службы, замещаемые на основании срочного трудового договора в муниципальном образовании «Бакчарский район», утвержденное Думой Бакчарского района от 17.07.2008 № 175, хотя в «методике расчета объема иных межбюджетных трансфертов» используется Положение «Об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы Бакчарского района», утвержденное Думой Бакчарского района от 01.04.2013 № 423, являющееся основой расчета объема иных межбюджетных трансфертов.

6.3 Анализ финансовых, первичных учетных документов при перечислении иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» муниципальному образованию «Бакчарский район».

В ходе проверки изучены финансовые и первичные учетные документы Высокоярского сельского поселения: годовая бюджетная отчетность за 2016 год, первичные бухгалтерские документы по перечислению межбюджетных трансфертов, главная книга. В результате установлено, что при перечислении межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной

системы Российской Федерации используется правильная корреспонденция счетов в соответствии с приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

Приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» установлено, что по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» подлежат отражению расходы на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение.

Частью 3 ст. 265 БК РФ установлено, что внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью органов муниципального финансового контроля, являющихся соответственно органами или должностными лицами местных администраций.

Внутренний муниципальный финансовый контроль должен осуществляться в соответствии с Постановлением, утвержденным Главой Высокоярского сельского поселения от 04.03.2014 № 34 «Об утверждении Порядка осуществления Администрацией муниципального образования «Высокоярское сельское поселение» Бакcharского района Томской области внутреннего муниципального финансового контроля» должностными лицами, организующими и выполняющими внутренние процедуры составления и исполнения бюджета муниципального образования «Высокоярское сельское поселение». Контроль за использованием средств, переданных из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района, должен осуществляться в соответствии с бюджетным законодательством, разделом 2 Постановления от 04.03.2014 № 34.

Частью 1 ст. 266.1 БК РФ определены объекты муниципального финансового контроля, к которым в том числе относятся финансовые органы, главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которым предоставлены межбюджетные трансферты, в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Частью 2 ст. 266.1 БК РФ установлено, что органы муниципального финансового контроля осуществляют контроль за использованием средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также межбюджетных трансфертов, предоставляемых другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное можно сделать вывод о том, что Администрация Высокоярского сельского поселения должна осуществлять контроль за использованием иных межбюджетных трансфертов, переданных из бюджета поселения в бюджет муниципального района. В 2016 году контроль не осуществлялся, чем допущены нарушения ч. 2 ст. 266.1 БК РФ, раздела 2 Постановления от 04.03.2014 № 34.

6.4 Выводы по итогам проверки.

Общий объем межбюджетных трансфертов, переданных в 2016 году для решения вопросов местного значения Высокоярского сельского поселения Бакчарскому району, составил 2 713 417,68 руб.

Большую долю иных межбюджетных трансфертов составляют межбюджетные трансферты, переданные на исполнение части полномочия по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры - 88,6 %.

Нарушены нормы Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации при составлении соглашений по передаче части полномочий по вопросам местного значения муниципального образования поселения в муниципальный район.

Не осуществляется внутренний муниципальный финансовый контроль за использованием средств бюджета муниципального образования «Высокоярское сельское поселение», предоставленных муниципальному образованию «Бакчарский район».

При расчете годового объема иных межбюджетных трансфертов не используются первичные учетные документы, подтверждающие достоверность расчетов.

7. По результатам контрольного мероприятия от уполномоченных должностных лиц Администрации Высокоярского сельского поселения не поступили возражения на акт проверки.

8. Предложения (рекомендации):

- разработать Порядок, определяющий предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета Высокоярского сельского поселения бюджету муниципального района, а также Порядок, регламентирующий заключение соглашений;

- при увеличении бюджетных ассигнований на существующие расходные обязательства учитывать установленные нормы ст. 86 БК РФ;

- в соглашениях по передаче части полномочий муниципальному району на исполнение вопросов местного значения предусмотреть контроль за целевым использованием средств межбюджетных трансфертов, финансовые санкции за неисполнение соглашений;

- при расчете объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения в бюджет района на осуществление передаваемых полномочий, использовать действующие муниципальные правовые акты Бакчарского района и первичные учетные документы, подтверждающие достоверность расчетов.

На основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района вынесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На представление от Главы Высокоярского сельского поселения поступил ответ о том, что выявленные в ходе проверки нарушения учтены и будут предприняты меры по их устранению.

Председатель Контрольно-счетной палаты Бакчарского района

Д.В. Муравейник