

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

«Проверка соблюдения МКОУ «Вавиловская средняя общеобразовательная школа»
законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг»

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст.1, ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон 44-ФЗ), Решение Думы Бакчарского района от 04.02.2014 № 480 «О внесении изменений в решение Думы Бакчарского района от 25.08.2011 № 333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района», п. 1 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакчарского района на 2018 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакчарского района от 15.01.2018 г. № 1-д.

1. Объект контрольного мероприятия: Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Вавиловская средняя общеобразовательная школа».

2. Срок проведения контрольного мероприятия с 22.01.2018 г. по 09.02.2018 г.

3. Проверяемый период деятельности: 2017 г.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (Федерального закона № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия

Полное наименование учреждения: Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Вавиловская средняя общеобразовательная школа» (далее – учреждение).

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 636202, Томская область, Бакчарский район, с. Вавиловка, ул. Садовая,1. Тип учреждения: Муниципальное казенное учреждение.

Сведения о постановке на учет в налоговом органе: ИНН 7003002383, КПП 700301001.

Наименование контрольно-счетного органа муниципального образования «Бакчарский район», уполномоченного на осуществление аудита в сфере закупок: Контрольно-счетная палата Бакчарского района.

В ходе проведения проверки использованы документы, представленные должностными лицами Вавиловской средней общеобразовательной школы по запросу Контрольно-счетной палаты (исх. № 2 от 10.01.2018 г.).

5. По результатам исследования представленных документов и информации установлено следующее:

5.1. Согласно ч. 2 ст. 38 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий). Основные функции и полномочия контрактного управляющего определены в ч. 4 ст. 38 закона 44-ФЗ.

В муниципальном казенном общеобразовательном учреждении «Вавиловская средняя общеобразовательная школа» должностное лицо, ответственное за осуществление закупок не назначено, однако между данным учреждением и муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерская служба учреждений образования» заключен муниципальный контракт на оказание услуг по бухгалтерскому обслуживанию от 23.01.2017 года. Данным контрактом предусмотрено, что МКУ «Централизованная бухгалтерская служба учреждений образования» осуществляет закупки товаров, работ, услуг для нужд учреждения.

Должностные лица, ответственные за осуществление закупок имеют дополнительное профессиональное образование.

За 2017 год для нужд учреждения осуществлена одна закупка уполномоченным органом Администрации Бакчарского района.

5.2. В соответствии со ст. 13, ст. 16 закона 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения муниципальных нужд, а именно для выполнения функций и полномочий муниципальных органов. Планирование закупок осуществляется исходя из целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения: планов закупок; планов-графиков.

План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решение «О местном бюджете Бакчарского района на 2017 год» принято Думой Бакчарского района 26.12.2016 № 646.

Объем финансирования для получателя бюджетных средств – МКОУ «Вавиловская СОШ» утверждается главным распорядителем бюджетных средств - Отделом образования Администрации Бакчарского района. В ходе проверки учреждением представлены бюджетные сметы на 2017 год от 30.12.2016 года и от 30.12.2017 года. Бюджетные сметы составлены в соответствии с Приказом Минфина РФ от 20 ноября 2007 г. № 112 н «Об общих требованиях к

порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», в соответствии с которым сметой устанавливается объем и распределение направлений расходования средств бюджета на основании доведенных до учреждения в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций учреждения на период одного финансового года.

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru план закупок в структурированном виде на 2017 год учреждением размещен 17.01.2017 года; план – график в структурированном виде размещен 19.01.2017 года. Сроки размещения не нарушены. План закупок и план – график прошли контроль в соответствии с ч.5 ст.99 закона № 44-ФЗ.

За 2017 год учреждением опубликовано 15 версий плана закупок и 14 версий плана-графика.

В плане закупок и плане - графике (версия 0) запланировано осуществить закупку товаров, работ, услуг в 2017 году на сумму 3 603 693,00 руб. В окончательной (последней) редакции плана закупок и плана-графика запланировано осуществить закупку товаров, работ, услуг на сумму 7 256 315,24 руб., из которых по коду вида расходов 244 на сумму 7 188 947,06 руб., по 242 – 268 473,03. Сметой от 30.12.2017 года запланированы расходы по КВР 244 в сумме 7 190 647,06 руб., по КВР 242 – 268 473,03 руб. Расхождений по смете и планам закупок, планам-графикам не установлено.

5.3. Учреждением осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ на сумму 1 941 274,24 руб.; с п. 5 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ на сумму 2 397 487,65 руб.; заключен муниципальный контракт энергоснабжения от 16.02.2017 года в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ на сумму 245 952,00 руб.; заключен муниципальный контракт № 10 от 30.01.2017 года на пользование тепловой энергией в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ на сумму 2 260 406, 16 руб.; заключен муниципальный контракт от 14.08.2017 года в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ на сумму 612 300,00 руб.

В большинстве заключенных учреждением гражданско-правовых договорах не конкретизирован предмет договора, что нарушает требования Гражданского кодекса РФ. Указанные нарушения относятся к договорам по закупке продуктов питания, товаров, услуг.

Учреждением в январе 2017 года по п. 4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ были заключены два договора поставок: № 5 от 26.01.2017 и № 7 от 31.01.2017 года, предметом договора является поставка лекарственных средств и изделий медицинского назначения. Постановлением Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р средства лекарственные и материалы, применяемые в

медицинских целях включены в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме.

5.4. Основная часть закупок совершена учреждением в соответствии с ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ. По одной закупке проведенной конкурентным способом при определении НМЦК заказчик использовал метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Анализ рынка заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам. Для обоснования НМЦК заказчик производил необходимые расчеты, для которых использовал от 1 до 3 источников информации в виде коммерческих предложений от потенциальных поставщиков (исполнителей).

В соответствии с постановлением Администрации Бакcharского района от 11.05.2016 № 259 «О мерах по реализации Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» уполномоченный орган осуществляет полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренные действующим законодательством РФ для обеспечения нужд заказчиков, выступает организатором конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а так же выполняет иные функции. За проверяемый период уполномоченным органом для нужд заказчика проведено 3 процедуры осуществления закупок конкурентным способом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), по результатам проведенных процедур Заказчиком заключен 1 муниципальный контракт на сумму 612 300 руб., 2 аукциона в электронной форме в связи с отсутствием заявок признаны несостоявшимися. Экономия бюджетных средств отсутствует.

5.5. В соответствии с ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46](#) или [52 части 1 статьи 93](#) Федерального закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются Заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

В отчетах о результатах исполнения отдельных этапов муниципального контракта № 10 и гражданско-правового договора № 70060040001323, составленных и размещенных в Единой информационной системе в период с февраля по декабрь 2017 года не отмечено, что это были отчеты именно о результатах исполнения отдельного этапа муниципального контракта.

В нарушение п. 26 Постановления правительства от 28.11.2013 года № 1093 «О порядке подготовки и размещения в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» в разделе III отчета: строке 2 «дата окончания исполнения отдельного этапа

контракта» в графе 3 «предусмотрено контрактом» указывалась дата окончания исполнения контракта, а именно 31.12.2017 год (для контракта № 10) и 31.01.2018 год (для договора № 70060040001323), а не отдельного этапа контракта (указывается фактическое значение показателя).

Таким образом, в отчетах нет четкой разбивки о том, за какие месяцы производится оплата выполненных работ. Указывая на данное нарушение, руководствуемся ст. 7 закона № 44-ФЗ, регламентирующей принцип открытости и прозрачности информации, размещаемой в единой информационной системе в сфере закупок.

По результатам исполнения муниципального контракта № 10 в ЕИС внесена информация о расторжении контракта 25.01.2018 года. При этом согласно дополнительного соглашения причиной расторжения является уменьшение цены контракта на 4 926,45 руб. По указанному договору обязательства сторонами выполнены без нарушений в соответствии с условиями, предусмотренными договором. По мнению Контрольно-счетной палаты в данном случае договор считается исполненным, с учетом уменьшения количества поставленного товара и цены контракта.

В соответствии с пп.б п.1 ч.1 ст. 95 закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается по соглашению сторон, если по предложению заказчика уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается уменьшение предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги и цены контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги.

5.6. При проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах бухгалтерского учета поставленного товара, выполненной работы нарушений не выявлено. Соответствие поставленного товара, оказанных услуг подтверждено товарными накладными, актами выполненных работ, актами оказанных услуг.

В связи с тем, что учреждением совершены закупки только у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ им не нарушены требования ч. 1 ст. 30 закона № 44-ФЗ об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

По итогам проверки хотелось бы сделать замечание по поводу избранного способа осуществления закупок - у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором договор заключается с конкретным юридическим или физическим лицом без проведения формальной процедуры выбора поставщика. Отсутствие конкуренции при закупке ведет к отсутствию экономии бюджетных средств. Нет возможности существенно снизить цену договора,

т.к. отсутствует процедура аукционного отбора. Рекомендуем при осуществлении закупок использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

6. Возражения или замечания уполномоченных должностных лиц на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

7. Выводы: за 2017 год МКОУ «Вавиловская средняя общеобразовательная школа» по результатам проведения конкурентных процедур заключен 1 муниципальный контракт на сумму 612 300 руб. Экономии бюджетных средств нет.

Предложения (рекомендации):

- при осуществлении закупок использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- осуществлять закупку лекарственных средств и изделий медицинского назначения с учетом требований Постановления правительства от 21.03.2016 № 471-р;
- формировать и размещать отчеты об исполнении отдельных этапов контрактов в соответствии с Постановлением правительства от 28.11.2013 № 1093;
- при заключении гражданско-правовых договоров соблюдать требования пункта 1 статьи 432 ГК РФ.

8. На основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района вынесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

15.03.2018 г. от директора МКОУ «Вавиловская средняя общеобразовательная школа» поступил ответ на представление, в котором указано, что нарушения выявленные в ходе проверки впредь допускаться не будут.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Бакcharского района

(подпись) О.А. Немкина