

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных для формирования фонда оплаты труда в Администрации Вавиловского сельского поселения за 2017 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: Решение Думы Бакcharского района от 25.08.2011 № 333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района», п. 10 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2018 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакcharского района от 17.04.2018 г. № 13-д.

1. Объект контрольного мероприятия: Муниципальное казенное учреждение Администрация Вавиловского сельского поселения.

2. Срок проведения контрольного мероприятия с 18.05.2018 г. по 29.05.2018 г.

3. Проверяемый период деятельности: 2017 г.

4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда работников Администрации Вавиловского сельского поселения.

4.2. Анализ формирования фонда оплаты труда.

4.3. Штатное расписание Администрации Вавиловского сельского поселения, установление должностных окладов и надбавок к должностным окладам работникам.

4.4. Трудовые договоры работников Администрации Вавиловского сельского поселения.

4.5. Карточки-справки по учету заработной платы и учет использования рабочего времени.

Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия:

Муниципальное казенное учреждение Администрация Вавиловского сельского поселения - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования Вавиловское сельское поселение Бакcharского района Томской области. Администрация поселения обладает правами юридического лица. Юридический адрес и фактическое местонахождение: Томская область Бакcharский районс. Вавиловка ул. Центральная, 2. Должностные лица организации: Глава Вавиловского сельского поселения – Иванов Павел Алексеевич.

5. По результатам исследования представленных документов и информации установлено следующее:

5.1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда работников Администрации Вавиловского сельского поселения.

В Администрации Вавиловского сельского поселения оплата труда работников регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

- Положением о порядке и размере оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Вавиловское сельское поселение», утвержденным решением Совета Вавиловского сельского поселения 29.03.2013 № 9;

- Положением об оплате труда и предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков лицам, замещающих должности муниципальной службы МО «Вавиловское сельское поселение», утвержденным решением Совета Вавиловского сельского поселения 30.07.2013 № 28 (в редакции решения Совета от 07.02.2014 № 3);

- Положением об оплате труда работников, не отнесенных к должностям муниципальной службы, рабочих МКУ «Администрации Вавиловского сельского поселения», утвержденным постановлением Администрации Вавиловского сельского поселения 25.05.2017 № 50.

Положением о порядке и размере оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Вавиловское сельское поселение» регулируется оплата труда Главы поселения. Внутри указанного нормативно-правового акта нарушена нумерация разделов 3,5 положения. Пунктом 2.1 указанного Положения установлено, что оплата труда лиц, замещающих муниципальные должности производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада в соответствии с занимаемой должностью, а также ежемесячных и иных дополнительных выплат. Положением не установлен размер должностного оклада для лиц, замещающих муниципальные должности.

Согласно п.6.1 указанного положения сумма средств, для выплаты ежемесячной надбавки за особые условия деятельности лицам, замещающим муниципальные должности Вавиловского сельского поселения устанавливается в размере шести должностных окладов, что противоречит п.2ч.4ст.73 Закона Томской области от 06.05.2009 № 68-ОЗ, которым предусмотрены на выплату ежемесячной надбавки за особые условия деятельности в расчете на один год средства в размере трех должностных окладов.

Положением не урегулирован порядок премирования лиц, замещающих муниципальные должности, отсутствуют критерии, по которым указанные лица могут быть лишены премии полностью или частично за не исполнение, ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, нарушений дисциплины труда, а также размер снижения премии и период времени. Отсутствует порядок выплаты премий по итогам работы за месяц (квартал, год), надбавок за особые условия для лиц, замещающих муниципальные должности.

Положением об оплате труда и предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков лицам, замещающих должности муниципальной службы МО «Вавиловское сельское поселение», урегулирована оплата труда муниципальных служащих Администрации Вавиловского сельского поселения. В разделе I указанного положения, и далее по тексту перечислены юридические лица,

отсутствующие в Администрации Вавиловского поселения. В основном нормы Положения соответствуют нормативно-правовым актам, принятым на уровне Бакчарского района и законодательству Томской области.

В Администрации Вавиловского сельского поселения отсутствует Порядок выплаты дополнительных выплат в составе денежного содержания муниципальных служащих Администрации Вавиловского сельского поселения.

В нормативном правовом акте об оплате труда технических работников и рабочих Администрации Вавиловского сельского поселения разные наименования в постановлении об утверждении Положения и в самом Положении, которым установлены размеры окладов работников. Данным Положением урегулирован порядок выплат компенсационного и стимулирующего характера, а также порядок премирования и оказания материальной помощи. Размеры окладов технических работников и рабочих, указанные в Приложении 1 к вышеуказанному Положению, значительно меньше размеров окладов, установленных Постановлениями Администрации Томской области: от 27.04.2009 №80а «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов) и надбавок стимулирующего характера по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих и общеотраслевым профессиям рабочих областных государственных учреждений»; от 18.01.2017 № 7а «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации Томской области», а также принятых Постановлением Администрации Бакчарского района от 30.06.2017 №392 «Об утверждении Положения об оплате труда работников, не отнесённых к должностям муниципальной службы, рабочих Администрации Бакчарского района и её структурных подразделений».

В Приложении №1 к Положению допущены нарушения Приказа Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих», а именно неправильно указан квалификационный уровень для главного бухгалтера; документовед и ведущий специалист – это разные должности, относящиеся к разным квалификационным уровням 1 или 4; не конкретизирована должность «специалист».

В качестве Приложения №2 к Положению принято Положение о премировании технических работников и обслуживающего персонала МКУ «Администрация Вавиловского сельского поселения».

5.2. Анализ формирования фонда оплаты труда.

Уставом Вавиловского сельского поселения (в ред. от 09.10.2017г) предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования, устанавливаемыми и исполняемыми органами данного муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса

Российской Федерации. Исполнение расходных обязательств Вавиловского сельского поселения осуществляется за счет средств соответствующего местного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Совета Вавиловского сельского поселения от 29.12.2016 № 42 Об утверждении Бюджета МО «Вавиловское сельское поселение» на 2017 год утверждены расходы на выплату заработной платы главе Вавиловского сельского поселения в размере 833 280,0 руб.; на оплату труда работников центрального аппарата в размере 1 184 820,0 руб.; на оплату труда работника Администрации Вавиловского сельского поселения, осуществляющего воинский учет в размере 100 400,0 руб.; на оплату труда инструктора по спорту в размере 226 548,0 руб. Решением Совета Вавиловского сельского поселения от 26.12.2017 № 52 О внесении изменений и дополнений в Решение Совета Вавиловского сельского поселения № 42 от 29.12.2016 «О бюджете МО «Вавиловское сельское поселение» на 2017 год расходы на выплату заработной платы главе Вавиловского сельского поселения увеличены на 64 009,87 руб.; на оплату труда работников центрального аппарата увеличены на 69 106,87 руб.; на оплату труда инструктора по спорту уменьшены на 80 569,9 руб.

Согласно данных годового отчета об исполнении бюджета в 2017 году и сведений УФК Томской области расходы по выплате заработной платы составили: глава поселения – 897 289,87 руб.; центральный аппарат – 1 253 926,87 руб.; воинский учет – 100 400,0 руб.; инструктор по спорту – 184 070,10 руб.

Главный распорядитель бюджетных средств обладает бюджетным полномочием по планированию соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований. В соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса РФ при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Администрацией Вавиловского сельского поселения представлено распоряжение Главы поселения № 98 от 17.11.2017 года о том, чтобы произвести расчет за неиспользованный отпуск в количестве 25,2 дней Главе Вавиловского сельского поселения. Выплата компенсации за неиспользованный отпуск явилась причиной увеличения ФОТ. По мнению Контрольно-счетной палаты увеличением ФОТ допущено неэффективное использование средств бюджета поселения.

5.3. Штатное расписание Администрации Вавиловского сельского поселения, установление должностных окладов и надбавок к должностным окладам работников.

Для проверки представлены штатные расписания Администрации Вавиловского сельского поселения на 2017 год, утвержденные приказами №1 от 09.01.2017 года и № 49 от 25.05.2017

года. Штатными расписаниями определено 6 штатных единиц, в том числе 1 единица лицо, замещающее муниципальную должность, 1 единица не укомплектована, 1 единица относится к должности муниципальной службы, 2,25 единицы по техническому обеспечению и 0,75 единицы относятся к категории рабочих.

В соответствии с законодательством штатное расписание - это организационно-распорядительный документ, в котором оформляются структура, штатный состав и численность работников организации, перечень наименований должностей, профессий с указанием квалификации и окладов, а также всех возможных надбавок для каждой должности. Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 N 1 утверждена унифицированная [форма](#) штатного расписания Т-3. При заполнении штатных расписаний, составленных Администрацией Вавиловского сельского поселения допущены следующие нарушения: наименование должностей (ведущий специалист-документовед; специалист) в утверждённом штатном расписании на 2017 год не соответствуют Общероссийскому классификатору профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, а также требованиям Приказа Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих»; в графе 9 штатного расписания предусмотрена выплата надбавки за «сложность», однако данная надбавка не предусмотрена нормативно-правовыми актами, регулирующими оплату труда в Администрации Вавиловского поселения.

Оклад главы поселения установлен штатным расписанием в размере 12 805,21 руб., что соответствует требованиям местного и областного законодательства. Администрацией Вавиловского сельского поселения в ходе проверки представлено Решение Совета Вавиловского сельского поселения №35а от 10.12.2014 «О внесении изменений в Решение Совета от 15.07.2013 «О расчетной единице», в соответствии с которым установлен размер расчетной единицы равный 1 108,68 руб. В соответствии с Законом Томской области от 09.10.2007 № 223-ОЗ «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области» размер оклада Главы поселения с учетом расчетной единицы варьируется, исходя из того что численность населения Вавиловского поселения на 01.01.2017 г. (данные сайта поселения) составляет 728 человек, от 7 до 11 расчетных единиц. С учетом размера расчетной единицы, установленной в Вавиловском поселении, 11 расчетных единиц и увеличения с 01.12.2014 оклада лицам, замещающим муниципальные должности в 1,05 раз оклад Главы составляет 12 805,25 руб.

В штатном расписании для Главы поселения предусмотрена надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. Процент надбавки не установлен, но исходя из суммы в размере 1920,78 руб. от оклада это-15%. Законом Томской области № 68-ОЗ установлено, что ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну лицу, замещающему муниципальную

должность, не ограничивается и устанавливается в пределах объема средств на оплату труда в органе местного самоуправления.

Распоряжением МКУ Администрации Вавиловского сельского поселения от 27.08.2013 № 36 «Об установлении ежемесячной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну» установлена ежемесячная надбавка за работу на постоянной основе со сведениями, составляющими государственную тайну Главе Вавиловского поселения в размере 15%. При этом ссылка в указанном распоряжении приводится на документ, утративший силу с 01.01.2007 г., также не установлен срок действия настоящего распоряжения.

Помимо указанного штатного расписания Администрацией Вавиловского сельского поселения утверждены штатные расписания инструктора по физической культуре в количестве 1 единицы штатным расписанием от 09.01.2017г., и в размере 0,5 единиц штатным расписанием от 25.05.2017г. и штатное расписание ответственного за воинский учет в количестве 0,4 штатной единицы. Должность инструктора по физической культуре отсутствует в Приказе Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих».

В ходе контрольного мероприятия проверено соответствие размеров должностных окладов, установленных в штатных расписаниях, требованиям действующих нормативных документов.

В проверяемом периоде должностной оклад муниципального служащего специалиста 1 категории (3 360 руб.), утвержденного штатным расписанием не соответствует размеру должностного оклада (3 270 руб.) установленному Приложением №2 Положения об оплате труда и предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков лицам, замещающим должности муниципальной службы МО «Вавиловское сельское поселение». Согласно устного разъяснения специалиста 1 категории (финансиста) увеличение размера оклада произошло в связи с увеличением оплаты труда с 01.12.2014 года (Постановление Администрации Вавиловского сельского поселения «Об увеличении оплаты труда отдельных работников бюджетной сферы с 01.12.2014 года») в 1,05 раза. Однако в соответствии с Законом Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» (в ред. от 22.09.2017), по младшей должности муниципальной службы должностной оклад устанавливается в размере, не превышающем 3 281,0 руб.

В соответствии с Протоколами заседания комиссии по установлению стажа муниципальной службы от 09.01.2014; 02.11.2015; 17.04.2017 гг. установлена 30% доплата за выслугу лет. Нарушений при установлении и выплате данной надбавки установлено не было. Администрацией Вавиловского поселения представлены документы об установлении классного

чина секретарь муниципальной службы 3 класса муниципальному служащему. При установлении классного чина нормы законодательства соблюдены.

Для проверки не представлены распоряжения Главы поселения на выплату муниципальным служащим, техническим работникам и рабочим премий и единовременных денежных поощрений в течение 2017 года.

5.4. Трудовые договоры работников Администрации Вавиловского сельского поселения.

Трудовые отношения между Администрацией Вавиловского сельского поселения и работниками данного учреждения возникают на основании заключения трудовых договоров. Одним из обязательных условий трудового договора (ст. 57 ТК РФ) является наличие условий оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты). К проверке представлены 6 трудовых договоров, при изучении которых выявлены общие для всех договоров нарушения: не конкретизированы обязательные условия оплаты труда, в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты; размер оклада установлен в меньшем размере, чем предусмотрено постановлением Администрации Бакcharского района от 30.06.2017 №392 и постановлением Администрации Томской области от 27.04.2009 №80а.

5.5. Оформление первичных бухгалтерских документов по начислению и выплате заработной платы.

Для регистрации справочных сведений о начислении и выплате заработной платы Администрацией Вавиловского поселения применяются карточки-справки формы ОКУД 0504417. При проверке правильности заполнения карточек-справок установлено, что они оформлены с учетом требований Приказа Министерства финансов РФ от 30.03.2015 года № 52-н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению».

Табель учета использования рабочего времени применяется для учета использования рабочего времени или регистрации различных случаев отклонений от нормального использования рабочего времени. При проверке правильности составления табелей учета использования рабочего времени установлено, что они соответствуют форме 0504421, утвержденной Приказом от 30.03.2015 года № 52н.

При составлении расчета отпускных допущены нарушения требований Постановления Госкомстата №1 от 05.01.2004 г. «Об утверждении унифицированных форм первичной

учетной документации по учету труда и его оплаты». Записка-расчет о предоставлении отпуска работника должна составляться по форме Т-60, утвержденной указанным выше постановлением.

6. Возражения или замечания уполномоченных должностных лиц на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

7. Выводы:

Нормативные правовые акты, регулирующие оплату труда в муниципальном образовании «Вавиловское сельское поселение» не соответствуют действующему законодательству;

допущены нарушения трудового законодательства;

допущено неэффективное использование бюджетных средств на оплату труда Главе Вавиловского сельского поселения в качестве компенсации за неиспользованный отпуск в размере 64 009,87 руб.;

в течение 2017 года допущена переплата муниципальному служащему-специалисту 1 категории в связи с установлением оклада в большем размере, чем предусмотрено Положением об оплате труда и предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков лицам, замещающих должности муниципальной службы МО «Вавиловское сельское поселение» на сумму 1 944,0 руб.;

при составлении расчета отпускных работникам Администрации поселения допущены нарушения Постановления Госкомстата №1 от 05.01.2004 г. «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты».

Предложения (рекомендации):

- формировать ФОТ с учетом постановления Администрации Томской области от 03.07.2013 № 268а (в ред. постановления от 29.12.2017 № 488а) «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Томской области», в соответствии с которым установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, в размерах в расчете на одного человека в год (без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за работу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, а также иных выплат в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации и Томской области): для поселений 5-8 группы – 254,5 тыс.руб.;

- привести в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, регулирующие оплату труда в муниципальном образовании «Вавиловское сельское поселение»;

- разработать и принять порядок премирования лиц, замещающих муниципальные должности, а также должности муниципальных служащих;

- заключить трудовой договор либо дополнительное соглашение с работником Администрации Вавиловского сельского поселения, осуществляющим первичный воинский учет;

- привести наименования должностей и должностные оклады работников Администрации Вавиловского сельского поселения в соответствие с действующим законодательством;
- формировать штатное расписание в соответствии с требованиями Постановления Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 (форма Т-3);
- при составлении расчета отпускных работникам Администрации поселения руководствоваться нормами Постановления Госкомстата №1 от 05.01.2004 г. «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты»;
- Главе Вавиловского сельского поселения обеспечить действенный контроль за формированием и использованием фонда оплаты труда в Администрации Вавиловского сельского поселения и принять меры по устранению выявленных нарушений.

8. На основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района вынесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

09.07.2018 г. от Главы Вавиловского сельского поселения поступил ответ на представление, в котором указано, что нарушения, выявленные в ходе проверки устранены. Нормативные правовые акты, регулирующие оплату труда в муниципальном образовании «Вавиловское сельское поселение» приведены в соответствие с действующим законодательством. Исправлены нарушения трудового законодательства. Возмещен ущерб, причиненный МО «Вавиловское сельское поселение» выплатой в большем размере заработной платы специалисту 1 категории. По мнению Главы Вавиловского сельского поселения неэффективного использования бюджетных средств при выплате ему компенсации за неиспользованный отпуск допущено не было.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Бакcharского района

(подпись) О.А. Немкина