

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Контрольно-счетной  
палаты Бакcharского района  
\_\_\_\_\_ А.Е.Кузнецова  
«14» августа 2018г. (Приказ №32-д)

**ОТЧЕТ  
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:**

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных для формирования фонда оплаты труда в Администрации Бакcharского сельского поселения за 2017 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: Решение Думы Бакcharского района от 25.08.2011г №333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района», п. 10 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2018 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакcharского района от 13.06.2018г. № 22-д.

1. Объект контрольного мероприятия: Муниципальное казенное учреждение Администрация Бакcharского сельского поселения.
2. Срок проведения контрольного мероприятия с 19.06.2018 г. по 02.07.2018 г.
3. Проверяемый период деятельности: 2017 г.
4. Цели контрольного мероприятия:
  - 4.1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда работников Администрации Бакcharского сельского поселения.
  - 4.2. Анализ формирования фонда оплаты труда.
  - 4.3. Штатное расписание Администрации Бакcharского сельского поселения, установление должностных окладов и надбавок к должностным окладам работникам.
  - 4.4. Трудовые договоры работников Администрации Бакcharского сельского поселения.
  - 4.5. Карточки-справки по учету заработной платы и учет использования рабочего времени.

**Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия**

Администрация Бакcharского сельского поселения - орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно - распорядительные функции. Является казенным учреждением. Юридический адрес и фактическое местонахождение: 636200, Томская область, Бакcharский район, с. Бакchar, ул. Ленина, 53. Глава Бакcharского сельского поселения – Приколота Сергей Михайлович.

В ходе проведения проверки использованы документы, представленные должностными лицами Администрации Бакcharского сельского поселения по запросу (исх. №57 от 13.06.2018г, №59 от 20.06.2018г, №61 от 27.06.2018г ).

**5.** По результатам исследования представленных документов и информации установлено следующее:

**5.1.** Анализ нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда работников Администрации Бакcharского сельского поселения.

В Администрации Бакcharского сельского поселения оплата труда работников регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

- Положением об оплате труда в органах местного самоуправления муниципального образования «Бакcharское сельское поселение», утвержденным решением Совета Бакcharского сельского поселения от 31.03.2010г № 2 (в редакции решения Совета от 06.10.2010г №9), распространяющееся на лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления МО «Бакcharское сельское поселение». Решением Совета Бакcharского сельского поселения от 20.06.2018г №8 данное Положение признано не действительным. Решением Совета Бакcharского сельского поселения от 20.06.2018г №7 утверждено Положение о порядке и размере оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в МО «Бакcharское сельское поселение»;

- Положением об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы МО «Бакcharское сельское поселение», утвержденным решением Совета Бакcharского сельского поселения от 29.11.2013г № 35, регулирующее отношения по оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы в МО «Бакcharское сельское поселение»;

- Положением об оплате труда в органах местного самоуправления муниципального образования «Бакcharское сельское поселение», утвержденным решением Совета Бакcharского сельского поселения от 01.01.2010г № 1, определяющее условия оплаты и стимулирования труда работников, не отнесенных к должностям муниципальной службы, технических работников и рабочих Бакcharского сельского поселения.

Таким образом, в 2017 году в Администрации Бакcharского сельского поселения оплата труда лиц, замещающих должности муниципальной службы регулировалась двумя Положениями об оплате труда.

Положение об оплате труда в органах местного самоуправления муниципального образования «Бакcharское сельское поселение», утвержденным решением Совета Бакcharского сельского поселения от 31.03.2010г № 2 (в редакции решения Совета от 06.10.2010г №9), распространяющееся на лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления МО «Бакcharское сельское поселение» регулируется оплата труда Главы поселения и муниципальных служащих. Пунктом 2.1 раздела 2 указанного Положения установлено, что размер должностного оклада определяется путем умножения действующего на момент начисления заработной платы минимального размера оплаты труда на установленное для конкретной должности количество МРОТ.

Положением не установлен размер должностного оклада для лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы.

В соответствии с ч. 8 ст.7 Закона Томской области от 06.05.2009г №68-ОЗ (в редакции от 22.09.2017г) «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» для исчисления должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности, используется расчетная единица, устанавливаемая решением представительного органа муниципального образования. Указанная расчетная единица не может превышать размера расчетной единицы, устанавливаемой законом Томской области.

В соответствии со ст.2 Закона Томской области от 05.08.2011г №157-ОЗ «О расчетной единицы» размер расчетной единицы, применяемой для исчисления должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности в Томской области, установлен 1108,68 рубля.

Решением Думы Бакcharского района от 25.12.2014г № 529 «О внесении изменений в решение Думы Бакcharского района от 22.09.2011г № 337 «О расчетной единице» размер расчетной единицы установлен равным 1 108,68 руб.

Решением Совета Бакcharского поселения от 25.02.2015г №3 «Об установлении размера расчетной единицы» расчетная единица установлена в размере 1108,68 руб.

Таким образом, размер расчетной единицы установлен правомерно.

В соответствии с п.2 ч.4 ст.7 Закона Томской области от 06.05.2009г № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» при формировании объема средств на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования, сверх суммы средств, направляемых на выплату должностных окладов, предусматриваются средства на дополнительные выплаты (в расчете на год), а именно ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет - в размере трех должностных окладов.

Согласно пункта 3.1.2 раздела 3 указанного положения сумма средств, для выплаты ежемесячной надбавки за особые условия деятельности лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы Бакcharского сельского поселения устанавливается в размере трех должностных окладов. Таким образом, данное положение соответствует действующему законодательству.

Положением не урегулирован порядок премирования лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, отсутствуют критерии, по которым указанные лица могут быть лишены премии полностью или частично за не исполнение, ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, нарушений дисциплины труда, а также размер снижения премии и период времени. Отсутствует порядок выплаты премий по итогам работы за месяц (квартал, год) для лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Положение об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы МО «Бакcharское сельское поселение», утвержденным решением Совета Бакcharского сельского поселения от 29.11.2013г № 35, регулирует отношения по оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы в МО «Бакcharское сельское поселение». В приложении указанного положения, и далее по тексту перечислены юридические лица, отсутствующие в Администрации Бакcharского поселения. В основном нормы Положения соответствуют нормативно-правовым актам, принятым на уровне Бакcharского района и законодательству Томской области. Однако хотелось бы отметить, что в соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Томской области Бакcharское поселение относится к 4 группе сельских поселений. В соответствии с п.4 ст.11 Закона Томской области от 11.09.2007г № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» размер должностного оклада по должности муниципальной службы устанавливается в рублях исходя из принадлежности данной должности к определенной группе (группам) должностей муниципальной службы в соответствии с [Реестром](#) должностей муниципальной службы в Томской области.

Следует отметить, что в Администрации Бакcharского сельского поселения установлен Порядок выплаты дополнительных выплат в составе денежного содержания лицам, занимающим муниципальные должности и должности муниципальной службы Администрации Бакcharского сельского поселения.

Размеры окладов технических работников и рабочих, указанные в разделе 3 вышеуказанного Положения, значительно меньше размеров окладов, установленных Постановлениями Администрации Томской области от 27.04.2009г №80а «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов) и надбавок стимулирующего характера по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих и общеотраслевым профессиям рабочих областных государственных учреждений»; от 18.01.2017г № 7а «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации Томской области».

Однако, должностной оклад главного бухгалтера установлен в размере 6000-9000 руб при наличии стажа бухгалтерско-финансовой работы, должной оклад ведущего бухгалтера установлен в размере 5000-7000 руб при наличии стажа бухгалтерско-финансовой работы.

В соответствии с Постановлениями Администрации Томской области от 27.04.2009г №80а «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов) и надбавок стимулирующего характера по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих и общеотраслевым профессиям рабочих областных государственных учреждений»; от 18.01.2017г № 7а «О внесении изменений в отдельные постановления Администрации Томской области» должностные оклады по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов и служащих, указанным в [Приказе](#) Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.05.2008 N 247н "Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих" должности главного бухгалтера и ведущего бухгалтера относятся к должностям профессиональной квалификационной [группы](#) "Общеотраслевые должности служащих третьего уровня" с размером окладов 5401-6453 руб. Таким образом, необоснованно завышены должностные оклады главного бухгалтера и ведущего бухгалтера, а следовательно завышены расходы в части фонда оплаты труда.

В связи с вышеперечисленным, допущено неэффективное использование бюджетных средств на оплату труда.

## **5.2. Анализ формирования фонда оплаты труда.**

Уставом Бакcharского сельского поселения (в редакции решений Совета от 23.12.2015 №35, от 27.04.2016 №14, от 26.10.2016 №24 от 16.03.2017 №5, от 30.06.2017 №17, от 06.12.2017г №41) предусмотрено, что формирование расходов местного бюджета осуществляется в соответствии с

расходными обязательствами муниципального образования, устанавливаемыми и исполняемыми органами данного муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исполнение расходных обязательств Бакчарского сельского поселения осуществляется за счет средств соответствующего местного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Совета Бакчарского сельского поселения от 26.12.2016г № 32 «О бюджете муниципального образования «Бакчарское сельское поселение» на 2017 год» утверждены расходы на выплату заработной платы главе Бакчарского сельского поселения в размере 1125845 руб.; на оплату труда работников центрального аппарата в размере 5948000 руб.; на оплату труда инструктора по физической культуре в размере 421848 руб.

Решением Совета Бакчарского сельского поселения от 27.12.2017г № 49 внесены изменения в Решение Совета Бакчарского сельского поселения от 26.12.2016г № 32 «О бюджете муниципального образования «Бакчарское сельское поселение» на 2017 год» и утверждены расходы на выплату заработной платы главе Бакчарского сельского поселения в размере 1240854,98 руб.; на оплату труда работников центрального аппарата в размере 5948000 руб.; на оплату труда инструктора по физической культуре в размере 375969,32 руб.

Согласно данных годового отчета об исполнении бюджета в 2017 году и сведений УФК Томской области расходы по выплате заработной платы составили: глава поселения – 1240854,98 руб.; центральный аппарат – 5946216,09 руб.; инструктор по физической культуре – 375969,32 руб.

Следует отметить, что нормативными документами регулирующими оплату труда работников Администрации Бакчарского сельского поселения не предусмотрена процедура формирования объема средств на оплату труда. Расчеты плановых показателей на 2017 год по формированию фонда оплаты труда муниципальных служащих, технических работников, а также рабочих Администрации Бакчарского сельского поселения, сверх суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов (в расчете на год) производились в рамках бюджетных ассигнований, утвержденных на соответствующий финансовый год на основании штатного расписания.

**5.3.** Штатное расписание Администрации Бакчарского сельского поселения, установление должностных окладов и надбавок к должностным окладам работникам.

Штатное расписание Администрации Бакчарского сельского поселения на 2017 год утверждено Постановлением Администрации Бакчарского сельского поселения от 09.01.2017г №1. В штатном расписании определено 13,25 штатных единиц, в том числе 1 единица лицо, замещающее муниципальную должность, 7 единиц относятся к должностям муниципальной службы, 3,25 единиц по техническому обеспечению и 2 единицы относятся к категории рабочих. Так же этим Постановлением Администрации Бакчарского сельского поселения от 09.01.2017г №1 утверждено штатное расписание на инструктора по физической культуре, в котором определено 2 штатных единицы. Постановлением Администрации Бакчарского сельского поселения от 31.01.2017г №19, от 27.04.2017г №60 внесены изменения в Штатное расписание Администрации Бакчарского сельского поселения на 2017 год. В штатном расписании на инструктора по физической культуре с 01.07.2017г определено 1,5 штатных единицы.

Наименование должностей в утверждённом штатном расписании на 2017 год не соответствует Общероссийскому классификатору профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, а также требованиям Приказа Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008г №247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих».

В соответствии с законодательством штатное расписание - это организационно-распорядительный документ, в котором оформляются структура, штатный состав и численность работников организации, перечень наименований должностей, профессий с указанием квалификации и окладов, а также всех возможных надбавок для каждой должности. Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004г N 1 утверждена унифицированная [форма](#) штатного расписания Т-3.

При заполнении штатного расписания, составленного Администрацией Бакчарского сельского поселения допущены следующие нарушения: неправильно указано наименование должности для инструктора по физической культуре, рабочий по обслуживанию здания, водитель,

системный администратор, а также специалист по работе с населением, отсутствующие в Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, а также в Приказе Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих», в Приказе Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008г № 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих».

В соответствии с Реестром должностей муниципальной службы в Томской области, утвержденным Законом Томской области от 11.09.2007г № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» Глава Бакчарского сельского поселения относится к старшей группе должностей. В соответствии с Законом Томской области от 09.10.2007 № 223-ОЗ «О муниципальных должностях в Томской области» размер оклада Главы поселения с учетом расчетной единицы варьируется, исходя из того что численность населения Бакчарского сельского поселения на 01.01.2016 г. (данные сайта поселения) составляет 7784 человека, от 12 до 17 расчетных единиц.

Оклад главы поселения рассчитан исходя из 15 расчетных единиц. Решением Совета Бакчарского сельского поселения от 25.02.2015г №3 «Об установлении размера расчетной единицы» установлен размер расчетной единицы в сумме 1108,68 руб. С учетом размера расчетной единицы, установленной в Бакчарском сельском поселении, 15 расчетных единиц и увеличения с 01.01.2015 оклада лицам, замещающим муниципальные должности в 1,05 раз оклад Главы составляет 17461,71 руб.

Оклад главы поселения установлен штатным расписанием в размере 17461,71 руб., что соответствует требованиям местного и областного законодательства. В соответствии с ч. 8 ст.7 Закона Томской области от 06.05.2009г №68-ОЗ (в редакции от 22.09.2017г) «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» для исчисления должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности, используется расчетная единица, устанавливаемая решением представительного органа муниципального образования. Указанная расчетная единица не может превышать размера расчетной единицы, устанавливаемой законом Томской области. Законом Томской области от 05.08.2011 г. № 157-ОЗ «О расчетной единице» в редакции от 08.12.2014г № 171-ОЗ установлен размер расчетной единицы, равный 1108,68 руб.

В штатном расписании для Главы поселения предусмотрена надбавка за секретность в размере 15% от должностного оклада в сумме 2619,26 руб. ежемесячно.

Законом Томской области от 06.05.2009г № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области» установлено, что ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну лицу, замещающему муниципальную должность, не ограничивается и устанавливается в пределах объема средств на оплату труда в органе местного самоуправления.

Положением об оплате труда в органах местного самоуправления муниципального образования «Бакчарское сельское поселение», утвержденным решением Совета Бакчарского сельского поселения от 31.03.2010г № 2 (в редакции решения Совета от 06.10.2010г №9), распространяющимся на лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления МО «Бакчарское сельское поселение» предусмотрено, что размер выплаты ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливается персонально распоряжением руководителя органа местного самоуправления в соответствии с правилами выплаты указанных надбавок, утвержденных Правительством Российской Федерации от 18.09.2006г №573 на весь период работы с указанными документами.

В соответствии с пунктом 1 Правил выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2006г №573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к

государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны» ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу (тарифной ставке) граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе (за исключением военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и уголовно-исполнительной системы), выплачивается в зависимости от степени секретности сведений, к которым эти граждане имеют документально подтверждаемый доступ на законных основаниях. Размер ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу (тарифной ставке) за работу со сведениями, имеющими степень секретности "особой важности", составляет 50 - 75 процентов, имеющими степень секретности "совершенно секретно", - 30 - 50 процентов, имеющими степень секретности "секретно" при оформлении допуска с проведением проверочных мероприятий, - 10 - 15 процентов, без проведения проверочных мероприятий, - 5 - 10 процентов. При определении размера ежемесячной процентной надбавки учитывается объем сведений, к которым указанные граждане имеют доступ, а также продолжительность срока, в течение которого сохраняется актуальность засекречивания этих сведений. Ежемесячная процентная надбавка выплачивается за счет утвержденного в установленном порядке фонда оплаты труда.

Глава Бакcharского сельского поселения (до прекращения полномочий 18.09.2017г) доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, имел (допуск №74/1646 от 26.12.2012г), распоряжение о выплате указанной надбавки принято правомерно.

Глава Бакcharского сельского поселения (приступил к исполнению обязанностей с 19.09.2017г) допуска к сведениям, составляющим государственную тайну не имел (ответ №1671 от 03.07.2018г), распоряжение о выплате указанной надбавки принято не правомерно.

Таким образом, Глава Бакcharского сельского поселения необоснованно получал надбавку за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в размере  $16164,58 \text{ руб} (1122,54+2619,26+2619,26+2619,26)*1,8$

В связи с вышеперечисленным допущено неэффективное использование бюджетных средств на оплату труда.

В штатном расписании надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну неправильно указана, а именно как надбавка за секретность. На основании вышеизложенного необходимо привести штатное расписание в соответствие с действующим законодательством.

В ходе контрольного мероприятия проверено соответствие размеров должностных окладов, установленных в штатных расписаниях, требованиям действующих нормативных документов.

В проверяемом периоде размер должностных окладов муниципальных служащих, утвержденных штатным расписанием составил: заместитель главы -5539,80 руб, управляющий делами -5460 руб., ведущий специалист по экономическому планированию и финансам -3892,35 руб, ведущий специалист по благоустройству -3892,35 руб, ведущий специалист по юридическим вопросам -3892,35 руб, специалист 1 категории -3 360 руб. и специалист 2 категории -3045 руб.

Однако в соответствии с Законом Томской области от 11.09.2007г № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» (в редакции от 22.09.2017г), по младшей должности муниципальной службы должностной оклад устанавливается в размере, не превышающем 3 281,0 руб.

Положением об оплате труда в органах местного самоуправления муниципального образования «Бакcharское сельское поселение», утвержденным решением Совета Бакcharского сельского поселения от 31.03.2010г № 2 (в редакции решения Совета от 06.10.2010г №9), распространяющимся на лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления МО «Бакcharское сельское поселение» не установлен размер должностных окладов муниципальных служащих.

Положением об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы МО «Бакcharское сельское поселение», утвержденным решением Совета Бакcharского сельского поселения от 29.11.2013г № 35, регулирующее отношения по оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы в МО «Бакcharское сельское поселение» в приложении к Положению указаны размеры окладов, которые не соответствуют размерам окладов в штатном расписании.

В соответствии с Положением об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы МО «Бакcharское сельское поселение», утвержденным решением Совета Бакcharского сельского поселения от 29.11.2013г № 35, регулирующее отношения по оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы в МО «Бакcharское сельское поселение» денежное содержание муниципального служащего состоит из должностного оклада, а также следующих ежемесячных и иных дополнительных выплат:

- 1) ежемесячного денежного поощрения;
- 2) месячного оклада за классный чин;
- 3) ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе в размере процента к должностному окладу в зависимости от стажа муниципальной службы;
- 4) ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы в виде процента к должностному окладу;
- 5) премии за выполнение особо важных и сложных заданий;
- 6) единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи, выплачиваемой за счет средств фонда оплаты труда.

Ежемесячная надбавка за выслугу лет в Администрации Бакcharского сельского поселения установлена Протоколами заседания комиссии по исчислению стажа работы на получение надбавки лицам, замещающим должности муниципальной службы и работников, не отнесенных к должностям муниципальной службы Администрации Бакcharского сельского поселения №20 от 09.01.2017г, №22 от 01.11.2017г, №23 от 29.11.2017г. Нарушений при установлении и выплате данной надбавки не установлено.

Ежемесячная надбавка за выслугу лет в Администрации Бакcharского сельского поселения установлена Протоколами заседания комиссии по исчислению стажа работы на получение надбавки лицам, замещающим муниципальные должности Администрации Бакcharского сельского поселения №21 от 19.09.2017г для Главы Бакcharского сельского поселения в размере 15% (стаж работы 7 лет).

В соответствии с п.2 ст.7 Закона Томской области от 06.05.2009г №68-ОЗ (в редакции от 22.09.2017г) «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, в Томской области», Положением об оплате труда в органах местного самоуправления муниципального образования «Бакcharское сельское поселение», утвержденным решением Совета Бакcharского сельского поселения от 31.03.2010г № 2 (в редакции решения Совета от 06.10.2010г №9), распространяющимся на лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы органов местного самоуправления МО «Бакcharское сельское поселение» ежемесячная надбавка к должностному окладу лицам, замещающим муниципальные должности, за выслугу лет установлена в размере:

От 5 до 10 лет – 20% должностного оклада.

Таким образом, данная надбавка установлена с нарушением действующего законодательства.

Администрацией Бакcharского поселения представлены документы об установлении классных чинов:

- референт муниципальной службы 1 класса,
- секретарь муниципальной службы 3 класса,
- секретарь муниципальной службы 2 класса,
- референт муниципальной службы 2 класса.

При установлении классного чина нормы законодательства соблюдены.

Ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин лицам, замещающим должности муниципальной службы Администрации Бакcharского сельского поселения в течение 2017 года устанавливалась в соответствии с Законом Томской области от 15.03.2013г № 36-ОЗ «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области».

Размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия сотрудникам Администрации Бакcharского сельского поселения установлен трудовыми договорами. Положением об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы МО «Бакcharское сельское поселение», утвержденным решением Совета Бакcharского сельского поселения от 29.11.2013г № 35, регулирующее отношения по оплате труда лиц, замещающих

должности муниципальной службы в МО «Бакcharское сельское поселение» не установлены критерии назначения ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия. В течение 2017 года данная надбавка выплачивалась без создания приказов и распоряжений.

#### 5.4. Трудовые договоры работников Администрации Бакcharского сельского поселения.

Трудовые отношения между Администрацией Бакcharского сельского поселения и работниками данного учреждения возникают на основании заключения трудовых договоров.

Одним из обязательных условий трудового договора в соответствии со ст. 57 ТК РФ является наличие условий оплаты труда, в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты.

Для проведения проверки представлены 26 трудовых договоров и 16 дополнительных соглашений к трудовому договору. В результате проверки трудовых договоров установлено:

срочный трудовой договор № 15 от 30.12.2016г заключен по должности инструктора по физической культуре на 0,5 ставки. Наименование должности является неверным. В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 27 февраля 2012г № 165н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников физической культуры и спорта» данная должность должна называться «инструктор по спорту». Оклад трудовым договором установлен в размере 5 418,0 руб., в штатном расписании оклад предусмотрен в размере 5 418,0 руб., что соответствует законодательству Томской области.;

срочный трудовой договор № 14 от 30.12.2016г заключен по должности инструктора по физической культуре на 0,5 ставки. Дополнительное соглашение №1 от 30.06.2017г заключено по должности инструктора по физической культуре на 0,25 ставки. Наименование должности является неверным. В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 27 февраля 2012г № 165н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников физической культуры и спорта» данная должность должна называться «инструктор по спорту». Оклад трудовым договором установлен в размере 5 418,0 руб., в штатном расписании оклад предусмотрен в размере 5 418,0 руб., что соответствует законодательству Томской области.;

срочный трудовой договор № 16 от 30.12.2016г заключен по должности инструктора по физической культуре на 0,5 ставки. Наименование должности является неверным. В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 27 февраля 2012г № 165н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников физической культуры и спорта» данная должность должна называться «инструктор по спорту». Оклад трудовым договором установлен в размере 5 418,0 руб., в штатном расписании оклад предусмотрен в размере 5 418,0 руб., что соответствует законодательству Томской области.;

срочный трудовой договор № 17 от 30.12.2016г заключен по должности инструктора по физической культуре на 0,5 ставки. Дополнительное соглашение №1 от 30.06.2017г заключено по должности инструктора по физической культуре на 0,25 ставки. Наименование должности является неверным. В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 27 февраля 2012г № 165н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников физической культуры и спорта» данная должность должна называться «инструктор по спорту». Оклад трудовым договором установлен в размере 5 418,0 руб., в штатном расписании оклад предусмотрен в размере 5 418,0 руб., что соответствует законодательству Томской области.;

трудовой договор № 10 от 14.03.2006г заключен по профессии рабочий по обслуживанию зданий, оклад установлен в размере 864,0 руб. в месяц. В трудовом договоре неправильно установлен размер оклада, так же не конкретизирован разряд ЕТС тарифной ставки. Тарификация работ и присвоение тарифных разрядов работникам производятся с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих. В штатном расписании Администрации Бакcharского сельского поселения на 2017 год утвержденным Постановлением Администрации Бакcharского сельского поселения от 09.01.2017г №1 (в редакции Постановлений Администрации Бакcharского сельского поселения от 31.01.2017г №19, от 27.04.2017г №60) предусмотрена должность «уборщик, рабочий по обслуживанию зданий» с окладом 3141,82 руб. В Приказе Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008г № 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общепрофессиональных профессий рабочих» отсутствует профессия «рабочий по обслуживанию зданий».

Согласно пояснений от 27.06.2018г №597 и приложенной к ним должностной инструкцией рабочего по обслуживанию зданий, в должностные обязанности рабочего по обслуживанию зданий входит:

уборка помещения Администрации с.Большая Галка: мойка полов, оконных рам и стекол, деревянных блоков; удаление пыли со стен, потолка, мебели; очистка урн от бумаги и промывка их дезинфицирующим растворами;

уборка туалета;

выполнение текущего ремонта здания;

чистка снега с прилегающей территории и крыши здания;

складирование дров, выполнение обязанностей истопника;

выполнение отдельных поручений;

соблюдение правил санитарии и гигиены, техники безопасности и противопожарной защиты.

В соответствии с Квалификационным справочником профессий рабочих, которым устанавливаются месячные оклады" (утвержденным Постановлением Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 20.02.1984г N 58/3-102) (в редакции от 15.03.1991г) установлены квалификационные характеристики профессий рабочих:

#### «Уборщик служебных помещений»

Характеристика работ. Уборка служебных помещений административных зданий, коридоров, лестниц, санузлов, общественных туалетов, пляжей, квартир. Удаление пыли, подметание и мойка вручную или с помощью машин и приспособлений стен, полов, потолков, оконных рам и стекол, дверных блоков, мебели и ковровых изделий. Чистка и дезинфицирование унитазов, ванн, раковин и другого санитарно-технического оборудования. Очистка урн от бумаги и промывка их дезинфицирующими растворами. Сбор мусора и отвозка его в установленное место. Соблюдение правил санитарии и гигиены в убираемых помещениях.

#### «Уборщик территорий»

Характеристика работ. Уборка снега и льда, подметание проезжей части дорог и тротуаров улиц, посыпка их песком. Стребание и откидывание снега. Наблюдение за санитарным состоянием обслуживаемой территории. Рытье и прочистка канавок и лотков для стока воды. Очистка от снега и льда пожарных колодцев для свободного доступа к ним. Поливка мостовых, тротуаров, зеленых насаждений, клумб и газонов. Периодическая промывка и дезинфекция уличных урн, очистка их от мусора.

#### «Истопник»

Характеристика работ. Топка печей твердым и газообразным топливом и обслуживание их в жилых помещениях, культурно-бытовых, учебных, служебных и других учреждениях. Колка и пиление дров, дробление угля. Подготовка и подноска топлива к печам. Загрузка, шуровка и мелкий ремонт топок. Поддержание необходимой температуры в отапливаемых помещениях. Наблюдение за исправным состоянием печей и дымоходов. Очистка топок печей от золы и шлака. Удаление золы и шлака из помещения в отведенное место. Ведение учета расхода топлива. Составление и подача заявок на топливо.

В связи с вышеизложенным, рабочий по обслуживанию здания выполняет работу уборщика служебных помещений, уборщика территорий и истопника.

Уборщик служебных помещений, уборщик территорий, истопник относится в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008г № 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих» к профессии рабочего 1 квалификационного уровня, которому может быть присвоен 1, 2 или 3 разряд. В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 27.04.2009г №80а «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов) и надбавок стимулирующего характера по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих и общеотраслевым профессиям рабочих областных государственных учреждений» размер оклада для указанной должности может варьироваться от 3 601 руб до 3 963 руб. Таким образом, в трудовом договоре неправильно установлен размер оклада и указана профессия;

трудовой договор № 07 от 30.04.2013г заключен по должности главный бухгалтер с должностным окладом в размере 8500 руб. В штатном расписании предусмотрен оклад в размере 9129,0 руб. Главный бухгалтер Бакчарского сельского поселения пояснил, что в соответствии с

Распоряжением Администрации Бакcharского сельского поселения от 25.02.2015г №14-к была увеличена оплата труда работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в 1,05 раза, Распоряжением Администрации Бакcharского сельского поселения от 13.01.2015г №3-к с 01.01.2015г была увеличена оплата труда и остальных работников в 1,074 раза. Должность бухгалтера относится к профессиональной квалификационной группе "Общепрофессиональные должности служащих третьего уровня" в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 27.04.2009г №80а «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов) и надбавок стимулирующего характера по общепрофессиональным должностям руководителей, специалистов, служащих и общепрофессиональным профессиям рабочих областных государственных учреждений» с размером оклада от 5 401 руб до 6 453 руб. Таким образом, в трудовом договоре неправильно установлен размер оклада.

трудовой договор № 3 от 17.03.2011г заключен по должности ведущего специалиста по экономическому планированию и финансам, дополнительное соглашение от 26.10.2015г заключено по должности ведущий бухгалтер с должностным окладом в размере 6981 руб. В штатном расписании предусмотрен оклад в размере 6981 руб. Должность бухгалтера относится к профессиональной квалификационной группе "Общепрофессиональные должности служащих третьего уровня" в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 27.04.2009г №80а «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов) и надбавок стимулирующего характера по общепрофессиональным должностям руководителей, специалистов, служащих и общепрофессиональным профессиям рабочих областных государственных учреждений» с размером оклада от 5 401 руб до 6 453 руб. Таким образом, в трудовом договоре неправильно установлен размер оклада.

трудовой договор № 138 от 01.06.2010г. заключен по должности управляющего делами Администрации Бакcharского сельского поселения с должностным окладом в размере 5200 руб., соглашением от 07.04.2014г установлен срок действия трудового договора с 01.06.2010г по 31.10.2017г, соглашением от 27.10.2017г установлен срок действия трудового договора на срок исполнения полномочий Главы Бакcharского сельского поселения. В штатном расписании предусмотрен оклад в размере 5460 руб. В соответствии с п.4 ст.11 Закона «О муниципальной службе в Томской области» №198-ОЗ от 11.09.2007г для старшей группы должностей муниципальной службы установлен оклад в размере более 3281 рубля, но не более 5276 рублей. Главный бухгалтер Бакcharского сельского поселения пояснил, что в соответствии с Распоряжением Администрации Бакcharского сельского поселения от 25.02.2015г №14-к была увеличена оплата труда работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в 1,05 раза, Распоряжением Администрации Бакcharского сельского поселения от 13.01.2015г №3-к с 01.01.2015г была увеличена оплата труда и остальных работников в 1,074 раза. Таким образом, размер оклада не соответствует законодательству Томской области;

трудовой договор № 11 от 14.03.2006г. заключен по должности специалиста 1 категории, соглашением от 29.04.2010г и дополнительным соглашением от 02.09.2013г переведен на должность ведущего специалиста по управлению муниципальным имуществом и земельному контролю, дополнительным соглашением от 03.09.2013г переведен на должность заместителя Главы Бакcharского сельского поселения с должностным окладом в размере 5276 руб., соглашением от 29.12.2017г установлен срок действия трудового договора на срок исполнения полномочий Главы Бакcharского сельского поселения. В штатном расписании предусмотрен оклад в размере 5539,80 руб. В соответствии с п.4 ст.11 Закона «О муниципальной службе в Томской области» №198-ОЗ от 11.09.2007г для старшей группы должностей муниципальной службы установлен оклад в размере более 3281 рубля, но не более 5276 рублей. Главный бухгалтер Бакcharского сельского поселения пояснил, что в соответствии с Распоряжением Администрации Бакcharского сельского поселения от 25.02.2015г №14-к была увеличена оплата труда работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в 1,05 раза, Распоряжением Администрации Бакcharского сельского поселения от 13.01.2015г №3-к с 01.01.2015г была увеличена оплата труда и остальных работников в 1,074 раза. Таким образом, размер оклада не соответствует законодательству Томской области;

трудовой договор № 5 от 28.08.2015г заключен по должности ведущего специалиста по экономическому планированию и финансам с должностным окладом в размере 3892,35 руб. В штатном расписании предусмотрен оклад в размере 3892,35 руб. В соответствии с п.4 ст.11 Закона «О муниципальной службе в Томской области» №198-ОЗ от 11.09.2007г для старшей группы должностей муниципальной службы установлен оклад в размере более 3281 рубля, но не более 5276 рублей. Главный бухгалтер Бакчарского сельского поселения пояснил, что в соответствии с Распоряжением Администрации Бакчарского сельского поселения от 25.02.2015г №14-к была увеличена оплата труда работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в 1,05 раза, Распоряжением Администрации Бакчарского сельского поселения от 13.01.2015г №3-к с 01.01.2015г была увеличена оплата труда и остальных работников в 1,074 раза. Таким образом, размер оклада соответствует законодательству Томской области;

трудовой договор № 12 от 15.03.2006г заключен на младшую должность муниципальной службы специалиста 2 категории, дополнительным соглашением от 02.09.2013г, дополнительным соглашением №2 от 01.11.2016г переведена на должность специалист по работе с населением с должностным окладом в размере 4833 руб. В штатном расписании предусмотрен оклад в размере 4833 руб. Должность «Специалист по работе с населением» отсутствует в Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, а также в Приказе Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих».

трудовой договор № 1 от 18.01.2016г заключен на младшую должность муниципальной службы специалиста 2 категории без указания размера должностного оклада. В штатном расписании предусмотрен оклад в размере 3045 руб. В соответствии с п.4 ст.11 Закона «О муниципальной службе в Томской области» №198-ОЗ от 11.09.2007г для младшей группы должностей установлен оклад в размере не более 3281 руб. Главный бухгалтер Бакчарского сельского поселения пояснил, что в соответствии с Распоряжением Администрации Бакчарского сельского поселения от 25.02.2015г №14-к была увеличена оплата труда работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в 1,05 раза, Распоряжением Администрации Бакчарского сельского поселения от 13.01.2015г №3-к с 01.01.2015г была увеличена оплата труда и остальных работников в 1,074 раза. Таким образом, размер оклада не соответствует законодательству Томской области;

трудовой договор № 9 от 15.08.2016г заключен на старшую должность муниципальной службы ведущего специалиста по юридическим вопросам с должностным окладом в размере 3892,35 руб. В штатном расписании предусмотрен оклад в размере 3892,35 руб. В соответствии с п.4 ст.11 Закона «О муниципальной службе в Томской области» №198-ОЗ от 11.09.2007г для старшей группы должностей муниципальной службы установлен оклад в размере более 3281 рубля, но не более 5276 рублей. Главный бухгалтер Бакчарского сельского поселения пояснил, что в соответствии с Распоряжением Администрации Бакчарского сельского поселения от 25.02.2015г №14-к была увеличена оплата труда работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в 1,05 раза, Распоряжением Администрации Бакчарского сельского поселения от 13.01.2015г №3-к с 01.01.2015г была увеличена оплата труда и остальных работников в 1,074 раза. Таким образом, размер оклада соответствует законодательству Томской области;

трудовой договор № 34 от 07.12.2012г, дополнительное соглашение от 02.09.2013г заключены на старшую должность муниципальной службы ведущего специалиста по благоустройству с должностным окладом в размере 3707 руб. В штатном расписании предусмотрен оклад в размере 3892,35 руб. В соответствии с п.4 ст.11 Закона «О муниципальной службе в Томской области» №198-ОЗ от 11.09.2007г для старшей группы должностей муниципальной службы установлен оклад в размере более 3281 рубля, но не более 5276 рублей. Главный бухгалтер Бакчарского сельского поселения пояснил, что в соответствии с Распоряжением Администрации Бакчарского сельского поселения от 25.02.2015г №14-к была увеличена оплата труда работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в 1,05 раза, Распоряжением Администрации Бакчарского сельского

поселения от 13.01.2015г №3-к с 01.01.2015г была увеличена оплата труда и остальных работников в 1,074 раза. Таким образом, размер оклада соответствует законодательству Томской области;

трудовой договор № 11 от 12.09.2016г заключен на должность по работе с населением, дополнительным соглашением №1 от 01.11.2016г переведена на должность специалиста 2 категории, дополнительным соглашением №2 от 01.02.2016г, соглашением от 20.04.2018г переведена на младшую должность муниципальной службы специалиста 1 категории с должностным окладом в размере 3360 руб. В штатном расписании предусмотрен оклад в размере 3360 руб. В соответствии с п.4 ст.11 Закона «О муниципальной службе в Томской области» №198-ОЗ от 11.09.2007г для младшей группы должностей установлен оклад в размере не более 3281 руб. Главный бухгалтер Бакчарского сельского поселения пояснил, что в соответствии с Распоряжением Администрации Бакчарского сельского поселения от 25.02.2015г №14-к была увеличена оплата труда работников, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в 1,05 раза, Распоряжением Администрации Бакчарского сельского поселения от 13.01.2015г №3-к с 01.01.2015г была увеличена оплата труда и остальных работников в 1,074 раза. Таким образом, размер оклада не соответствует законодательству Томской области;

трудовой договор № 1 от 15.02.2011 г., дополнительное соглашение №1 от 11.01.2016г заключены по профессии водитель легкового автомобиля с должностным окладом в размере 4351,17 руб., при этом не конкретизирован разряд ЕТС тарифной ставки. Тарификация работ и присвоение тарифных разрядов работникам производится с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих. В штатном расписании предусмотрен оклад в размере 4351,17 руб. В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008г № 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих» должность водителя автомобиля относится к профессиональной квалификационной группе "Общеотраслевые профессии рабочих второго уровня", по которым предусмотрено присвоение 4 и 5 квалификационных разрядов ЕТКС. В соответствии с постановлением Администрации Томской области от 27.04.2009г №80а «Об утверждении размеров окладов (должностных окладов) и надбавок стимулирующего характера по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих и общеотраслевым профессиям рабочих областных государственных учреждений» размер оклада 4 квалификационного разряда ЕТКС установлен 5177 – 5295 руб, 5 квалификационного разряда ЕТКС установлен 5295 - 5432 руб. Таким образом, в трудовом договоре неправильно установлен размер оклада.

трудовой договор № 3 от 30.04.2015 г. заключен по должности системный администратор на 0,25 ставки с должностным окладом в размере 4833 руб. В штатном расписании предусмотрен оклад в размере 4833 руб. Должность «Системный администратор» отсутствует в Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, а также в Приказе Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих».

трудовой договор №3 от 10.05.2017 на срок с 10.05.2017 по 26.06.2017г (обязанности - выгон бродячего скота с улиц с.Бакчара), трудовой договор №5 от 27.06.2017г на срок с 27.06.2017г по 26.08.2017г (обязанности - выгон бродячего скота с улиц с.Бакчара, уборка мусора с улиц с.Бакчара, скос травы), трудовой договор №7 от 28.08.2017г на срок с 28.08.2017 по 27.10.2017г (обязанности - выгон бродячего скота с улиц с.Бакчара, уборка мусора с улиц с.Бакчара) заключены по профессии подсобный рабочий с должностным окладом 3141,82 руб. Данные трудовые договоры заключены на основании ст.59 Трудового Кодекса РФ на время выполнения временных (до двух месяцев) работ. По смыслу выполнение работ по данным трудовым договорам не являются временными работами, а выполняются на постоянной основе, так как по истечению срока трудового договора заключался трудовой договор на новый срок для выполнения той же трудовой функции. Так же при заключении срочного трудового договора работник должен быть отнесен к перечню лиц, установленному ч. 2 ст. 59 ТК РФ. В штатном расписании не предусмотрена должность «подсобный рабочий». В Приказе Минздравсоцразвития РФ от

29.05.2008г № 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих» должность «подсобный рабочий» отсутствует. Таким образом, отсутствовали основания для заключения договора на срок до двух месяцев, поскольку заключение такого договора допускается при условии, если работа носит заведомо временный характер, то есть заранее известно, что она будет продолжаться не более двух месяцев, а так же нарушены трудовые права работника.

трудовой договор №1 от 23.01.2017 на срок с 24.01.2017 по 23.03.2017г (обязанности – очистка территории от снега), трудовой договор №2 от 23.03.2017г на срок с 24.03.2017г по 23.05.2017г (обязанности – очистка территории от снега, уборка мусора на улицах села), трудовой договор №4 от 24.05.2017г на срок с 24.05.2017 по 23.07.2017г (обязанности – скос травы на территории села, уборка мусора на улицах села), трудовой договор №6 от 24.07.2017г на срок с 24.07.2017 по 23.09.2017г (обязанности – скос травы на территории села, уборка мусора на улицах села), трудовой договор №8 от 25.09.2017г на срок с 25.09.2017 по 24.11.2017г (обязанности – уборка мусора на улицах села, ремонт тротуаров), трудовой договор №9 от 27.11.2017г на срок с 27.11.2017 по 31.12.2017г (обязанности – очистка и уборка снега и льда), заключены по профессии подсобный рабочий с должностным окладом 3141,82 руб. Данные трудовые договоры заключены на основании ст.59 Трудового Кодекса РФ на время выполнения временных (до двух месяцев) работ. По смыслу выполнение работ по данным трудовым договорам не являются временными работами, а выполняются на постоянной основе, так как по истечению срока трудового договора заключался трудовой договор на новый срок для выполнения той же трудовой функции. Так же при заключении срочного трудового договора работник должен быть отнесен к перечню лиц, установленному **ч. 2 ст. 59** ТК РФ. В штатном расписании не предусмотрена должность «подсобный рабочий». В Приказе Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008г № 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих» должность «подсобный рабочий» отсутствует. Таким образом, отсутствовали основания для заключения договора на срок до двух месяцев, поскольку заключение такого договора допускается при условии, если работа носит заведомо временный характер, то есть заранее известно, что она будет продолжаться не более двух месяцев, а так же нарушены трудовые права работника.

Оплата труда по трудовым договорам, заключенным на основании ст.59 Трудового Кодекса РФ на время выполнения временных (до двух месяцев) работ, произведена не из Фонда оплаты труда учреждений (КВР 111), или Фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов (КВР 121), а по элементу кода вида расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг» (КВР 244) с указанием подстатьи «Прочие работы, услуги» (КОСГУ 226) по подразделу «Благоустройство» (0503), что является нарушением Приказа Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации". Следовательно, данное нарушение привело к необоснованной экономии Фонда оплаты труда Бакчарского сельского поселения и увеличению расходов на благоустройство.

Трудовыми договорами, заключенными на основании ст.59 Трудового Кодекса РФ на время выполнения временных (до двух месяцев) работ с Сущих М.А. и Звягинцевым Е.И. определены трудовые функции, не отнесенные к вопросам местного значения сельского поселения, утвержденным Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Уставом Бакчарского сельского поселения.

В соответствии со **статьей 38** Бюджетного кодекса РФ установлен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, в соответствии с которым бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Перечень единых для бюджетов бюджетной системы РФ видов расходов в 2017 г приведен в Приказе Минфина России от 01.07.2013 N 65н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации". В случае если казенным учреждением оплата расходов по заключенным договорам осуществляется в нарушение указанного документа, данные действия расцениваются как нецелевое использование бюджетных средств.

Согласно статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям,

определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

В соответствии с п.3 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в нецелевом использовании финансовыми органами (главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также кредитов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в размере средств, использованных не по целевому назначению, и (или) в размере платы за пользование ими либо приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

Как следует из материалов проверки, Администрацией Бакчарского сельского поселения была осуществлена оплата за счет средств, выделенных по коду вида расходов 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг", заработной платы по трудовым договорам, заключенным на основании ст.59 Трудового Кодекса РФ на время выполнения временных (до двух месяцев) работ в размере 246689,57 руб, а так же расходов на уплату страховых взносов по обязательному социальному страхованию в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, начисленных на выплаты в размере 74500,23 руб.

Согласно вышеперечисленному, данные договоры в соответствии со ст.56, ст.57 Трудового Кодекса РФ обладают признаками трудового договора и заключены с работниками как трудовые договоры. Следовательно, оплата труда по данным договорам должна производиться из Фонда оплаты труда учреждений (КВР 111), или Фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов (КВР 121).

В связи с вышеперечисленным установлено:

- должностные оклады в трудовых договорах не соответствуют установленным окладам в штатном расписании;

- неправильно указаны наименования должности для инструктора по физической культуре, рабочий по обслуживанию здания, системный администратор, специалист по работе с населением, а так же подсобный рабочий отсутствующие в Общероссийском классификаторе профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов, а также в Приказе Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих», в Приказе Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008г № 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих»;

- должностные оклады установлены без конкретизации разряда ЕТС тарифной ставки; отсутствуют основания для заключения договоров на срок до двух месяцев;

- нецелевое использование бюджетных средств в размере 321189,80 руб (246689,57 руб + 74500,23 руб).

**5.5.** Карточки-справки по учету заработной платы и учет использования рабочего времени.

Для регистрации справочных сведений о начислении и выплате заработной платы Администрацией Бакчарского сельского поселения применяются карточки-справки формы ОКУД 0504417. При проверке правильности заполнения карточек-справок установлено, что они оформлены с нарушением требований Приказа Министерства финансов РФ от 30.03.2015 года № 52-н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению», а именно: не заполнены графы «стаж работы», «дата выхода на пенсию», «квалификация, категория», «количество детей/иждивенцев», «образование».

Табель учета использования рабочего времени применяется для учета использования рабочего времени или регистрации различных случаев отклонений от нормального использования рабочего времени.

При проверке правильности составления табелей учета использования рабочего времени установлено, что они не соответствуют форме 0504421, утвержденной Приказом от 30.03.2015 года № 52-н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению».

При расчете отпускных выплат составлялась Записка-расчет о предоставлении отпуска работника по форме Т-60 в соответствии с Постановлением Госкомстата №1 от 05.01.2004 г. «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты». Нарушений по составлению Записки-расчета о предоставлении отпуска работника не установлено.

6. Возражения или замечания уполномоченных должностных лиц на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

#### **7. Выводы:**

Нормативные правовые акты, регулирующие оплату труда в муниципальном образовании «Бакcharское сельское поселение» не соответствуют действующему законодательству;

допущены нарушения трудового законодательства;

допущено неэффективное использование бюджетных средств на оплату труда, а именно в течение 2017 года Глава Бакcharского сельского поселения Приколота С.М. необоснованно получал надбавку за работу со сведениями, составляющими государственную тайну в размере 16164,58 руб (1122,54+2619,26+2619,26+2619,26)\*1,8); необоснованно завышены должностные оклады главного бухгалтера и ведущего бухгалтера;

допущено нецелевое использование бюджетных средств в размере 321189,80 руб (246689,57 руб + 74500,23 руб).

#### **Предложения (рекомендации):**

- формировать ФОТ с учетом постановления Администрации Томской области от 03.07.2013г № 268а (в редакции постановления от 29.12.2017г № 488а) «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Томской области», в соответствии с которым установлены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, в размерах в расчете на одного человека в год (без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за работу в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, а также иных выплат в соответствии с нормами, установленными законодательством Российской Федерации и Томской области): для поселений 2 - 4 группы – 278,5 тыс. руб.;

- привести в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты, регулирующие оплату труда в муниципальном образовании «Бакcharское сельское поселение»;

- разработать и принять порядок премирования лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, а также работников, не отнесенных к должностям муниципальной службы, рабочих;

- привести наименования должностей и должностные оклады работников Администрации Бакcharского сельского поселения в соответствии с действующим законодательством;

- пересмотреть порядок заключения трудовых договоров на срок до двух месяцев, так как по смыслу выполнение работ по данным трудовым договорам не являются временными работами, а выполняются на постоянной основе, а так же нарушают трудовые права работника;

- заполнить карточки-справки и табеля учета использования рабочего времени в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов РФ от 30.03.2015 года № 52-н «Об утверждении

форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению»;

- формировать штатное расписание в соответствии с требованиями Постановления Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 (форма Т-3);

- Главе Бакчарского сельского поселения возместить ущерб, причиненный МО «Бакчарское сельское поселение» незаконной выплатой надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

- Главе Бакчарского сельского поселения обеспечить действенный контроль за формированием и использованием фонда оплаты труда в Администрации Бакчарского сельского поселения и принять меры по устранению выявленных нарушений.

8. На основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района вынесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В Контрольно-счетную палату Бакчарского района 10.08.2018 г. от Главы Бакчарского сельского поселения поступил ответ на представление, в котором указано, что нарушения, выявленные в ходе проверки устранены, а именно:

- При формировании бюджета на 2019г ФОТ будет формироваться с учетом постановления Администрации Томской области от 03.07.2013г № 268а (в редакции постановления от 29.12.2017г № 488а) «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих муниципальных образований Томской области».

- Выплата ежемесячной надбавки за особые условия деятельности лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы будет производиться на основании распоряжения, издаваемого ежемесячно.

- Постановлением Администрации Бакчарского сельского поселения от 27.08.2013г №79 «О мерах по реализации Закона Томской области от 15.03.2013г №35-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам муниципальной службы» предусмотрен порядок выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий муниципальными служащими. Премирование Главы Бакчарского сельского поселения предусмотрено Положением «О порядке и размере оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальном образовании «Бакчарское сельское поселение». - Подготовлен проект Положения об оплате и стимулировании труда работников, не отнесенных к должностям муниципальной службы, технических работников и рабочих Бакчарского сельского поселения и проект Положения об оплате труда инструкторов по спорту.

- Будет проведена работа по приведению наименований должностей работников, несоответствие наименований которых были выявлены в результате проверки, в соответствие с Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов после утверждения положения об оплате труда в соответствии с процедурой, предусмотренной законодательством.

- Штатное расписание будет приведено в соответствии с действующим законодательством после утверждения положений об оплате труда и приведения наименований должностей в соответствие с Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов.

- В 2018г распоряжением Администрации Бакчарского сельского поселения от 04.06.2018 №56-к была отменена выплата Главе Бакчарского сельского поселения за сведения, составляющие государственную тайну. 08.08.2018г от Главы Бакчарского сельского поселения поступило заявление об удержании из заработной платы необоснованно начисленной надбавки за работу со сведениями, составляющие государственную тайну.

-Главе Бакчарского сельского поселения в 2018г был произведен перерасчет выплаты за выслугу лет в размере 20% должностного оклада (Распоряжение Администрации Бакчарского сельского поселения от 22.02.2018 №19-к).

-С 01.01.2018г в Администрацию Бакчарского сельского поселения были приняты работники на должности инструкторов по спорту в соответствии с действующим законодательством.

-Табель учета рабочего времени будет заполняться в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов РФ от 30.03.2015 года № 52-н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению» после закрепления в учетной политике учреждения выбора способа заполнения табеля. Также ведется работа по приведению карточек- справок в соответствие с требованиями законодательства.

-На сегодняшний день трудовые договора сроком до двух месяцев расторгнуты и заключены договора гражданско-правового характера.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Бакчарского района

\_\_\_\_\_  
(подпись)

А.Е. Кузнецова