

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Бакcharского района
_____ А.Е. Кузнецова
«24» января 2019 г. (Приказ №3-д)

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

«Проверка исполнения представления Контрольно-счетной палаты Бакcharского района от 19.03.2018 года № 28 и устранения нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия «Проверка соблюдения Администрацией Поротниковского сельского поселения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг».

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст.1, ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон 44-ФЗ), Решение Думы Бакcharского района от 04.02.2014 № 480 «О внесении изменений в решение Думы Бакcharского района от 25.08.2011 № 333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района», п. 8 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2018 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакcharского района от 17.12.2018 г. № 39-д.

1. Объект контрольного мероприятия: Муниципальное казенное учреждение Администрация Поротниковского сельского поселения.
2. Срок проведения контрольного мероприятия с 17.12.2018 г. по 27.12.2018 г.
3. Проверяемый период деятельности: 2018г.
4. Цели контрольного мероприятия: устранение нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой в ходе контрольного мероприятия, а также исполнение представления Контрольно-счетной палаты от 19.03.2018 года № 28.

Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия

Администрация Поротниковского сельского поселения - орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно - распорядительные функции. Является казенным учреждением. Юридический адрес и фактическое местонахождение: 636213, Томская область, Бакcharский район, с. Поротниково, ул. Советская, д. 19, ИНН 7003003531. Глава Поротниковского сельского поселения – Чумакова Надежда Юрьевна.

Наименование контрольно-счетного органа муниципального образования «Бакcharский район», уполномоченного на осуществление аудита в сфере закупок: Контрольно-счетная палата Бакcharского района.

В ходе проведения проверки использованы документы, представленные должностными лицами Администрации Поротниковского сельского поселения по запросу (исх. № 111 от 10.12.2018 г.); размещенные на сайте www.zakupki.gov.ru.

5. По результатам исследования представленных документов и информации установлено следующее:

5.1. В соответствии со ст. 268.1 Бюджетного кодекса РФ при осуществлении полномочий по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля объектам контроля направляются представления, предписания.

Статьей 16 Федерального закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» предусмотрено, что Контрольно-счетные органы по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

В случае выявления нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, а также в случае воспрепятствования проведению должностными лицами контрольно-счетных органов контрольных мероприятий контрольно-счетные органы направляют в органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам предписание.

В период с 12.02.2018 г. по 05.03.2018 г. было проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения Администрацией Поротниковского сельского поселения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг», в ходе которого проверено целевое использование бюджетных средств при осуществлении закупок для нужд Администрации поселения.

В ходе проведения проверки выявлены следующие нарушения:

план закупок и план – график на 2017 год размещен в Единой информационной системе с нарушением срока, установленного законом № 44-ФЗ;

с планом – графиком в Единой информационной системе не размещены документы, подтверждающие обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

в Единой информационной системе своевременно не размещены информация и документы, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

в 2017 году не осуществлены закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

По результатам проверки Администрации Поротниковского сельского поселения было внесено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также пресечению и предупреждению нарушений. В соответствии с представлением учреждению было предложено:

при размещении планов закупок и планов – графиков в Единой информационной системе соблюдать сроки их размещения, установленные законом № 44-ФЗ;

утвердить и разместить в Единой информационной системе правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов;

размещать документы, подтверждающие обоснование начальной (максимальной) цены контракта к плану – графику закупок в Единой информационной системе;

соблюдать требования Гражданского кодекса РФ при заключении гражданско-правовых договоров;

формировать и размещать отчеты об исполнении контрактов в соответствии с Постановлением правительства от 28.11.2013 № 1093;

осуществлять проведение экспертизы в соответствии с требованиями ст. 94 закона № 44-ФЗ;

своевременно размещать в Единой информационной системе в сфере закупок информацию и документы, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее размера, предусмотренного [законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок](#).

На представление поступил ответ, в котором Администрация поселения сообщила о том, что в целях устранения нарушений были предприняты следующие мероприятия: размещены в ЕИС проекты правил нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов. Размещены отчеты об исполнении муниципальных контрактов за 2017 год. Проведены экспертизы по муниципальным контрактам, заключенным на приобретение трех жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Поротниковское сельское поселение». Так же было указано, что нарушения, допущенные при осуществлении закупок в 2017 году, которые невозможно устранить будут учтены при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в 2018 году.

Планом работы Контрольно-счетной палаты Бакчарского района на 2018 год предусмотрено проведение проверки исполнения представлений, внесенных на рассмотрение в учреждения. В целях проверки поступившего ответа на представление о мерах, принятых по устранению нарушений, выявленных в ходе проверки организовано проведение данного контрольного мероприятия.

5.2. По результатам предыдущей проверки было установлено, что учреждением допущено нарушение сроков при размещении в ЕИС плана закупок и плана-графика на 2017 год, о чем было указано в представлении. План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решение № 12 «О местном бюджете Поротниковское сельское поселение на 2018 год» принято Советом Поротниковского сельского поселения 27.12.2017 г.

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru план – график на 2018 год размещен 22.01.2018 года. Таким образом, аналогично 2017 году, учреждением вновь допущено нарушение сроков размещения плана-графика закупок в единой информационной системе в сфере закупок, что является правонарушением, предусмотренным ч. 4 ст. 7.29.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Проверкой установлено, что при размещении в ЕИС плана-графика закупок на 2018 год, как и в 2017 году, учреждением не обоснована начальная (максимальная) цена контрактов, в т.ч. и по закупкам до 100,00 тыс. руб. В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновываются заказчиком посредством применения одного или нескольких методов, предусмотренных законом № 44-ФЗ. Включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок образует состав правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

При проверке правильности размещенных в ЕИС правил нормирования и требований по нормированию установлено, что общие требования к правовым актам по нормированию не размещены в ЕИС, а вместо общих правил определения нормативных затрат Администрации Поротниковского сельского поселения в ЕИС размещены нормативные затраты центрального

аппарата Федерального агентства по делам молодежи. Москвы, таким образом допущено нарушение ч.3ст.7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях: неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проверки установлено, что в целях устранения нарушений, указанных в представлении Администрацией Поротниковского сельского поселения в марте 2018 года были размещены в ЕИС отчеты об исполнении этапов муниципальных контрактов, заключенных в 2017 году: №5 и № 70060040001102.

При проверке своевременности составления и размещения отчетов об исполнении муниципальных контрактов в 2018 году установлено, что по муниципальным контрактам: № Ф.2018.396972, № Ф.2018.158544, № Ф.2018.388166 учреждением более чем на месяц нарушен срок размещения отчета об исполнении контракта в ЕИС. Кроме того в 2018 году, ни по одному контракту одновременно с отчетами об исполнении муниципальных контрактов, не размещены обязательные к размещению документы - заключения экспертизы. Таким образом, аналогично 2017 году Администрацией Поротниковского сельского поселения допущено нарушение ч.3ст.7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В 2018 году учреждением исполнены требования ч. 1 ст. 30 закона № 44-ФЗ, и совершена закупка у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

5.3. Контрольным мероприятием по проверке исполнения представления от 19.03.2018 года № 28, устранения нарушений, а также рекомендаций Контрольно-счетной палаты Бакчарского района по итогам проведенного контрольного мероприятия «Проверка соблюдения Администрацией Поротниковского сельского поселения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» установлено:

I. Администрацией Поротниковского сельского поселения устранено нарушение ч. 1 ст. 30 закона № 44-ФЗ и совершена закупка у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Размещены отчеты об исполнении этапов муниципальных контрактов 2017 года: №5 и № 70060040001102.

II. Не приняты меры по следующим нарушениям: не размещены в Единой информационной системе правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов, чем нарушены требования ст. 19 закона № 44-ФЗ.

III. Учреждением вновь совершены в течение 2018 года следующие нарушения: не соблюдены сроки размещения в ЕИСотчетов об исполнении муниципальных контрактов, чем нарушены требования ч. 9-12ст. 94 закона № 44-ФЗ; не составлены и не размещены в ЕИС заключения экспертиз, чем нарушены требования ч. 3-6 ст. 94 закона № 44-ФЗ; нарушен срок размещения плана-графика закупок на 2018 год, чем нарушены требования ст. 21закона № 44-ФЗ; не размещено в ЕИС обоснование НМЦК, чем нарушены требования ст. 22закона № 44-ФЗ.

6. Возражения или замечания уполномоченных должностных лиц на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

7. Таким образом, учитывая невыполнение части требований представления Контрольно-счетной палаты возникла необходимость внесения Главе Поротниковского сельского поселения предписания об устранении нарушений закона № 44-ФЗ. При этом согласно части 7 статьи 16 Закона № 6-ФЗ неисполнение или ненадлежащее исполнение предписания контрольно-счетного органа влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъекта Российской Федерации.

Кроме того в связи с тем, что выявленные нарушения содержат признаки составов административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч.1ст.7.29.3, ч. 4 ст. 7.29.3, ч.3ст.7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях направлены материалы в Прокуратуру Бакcharского района для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

8. Глава Поротниковского сельского поселения в ответе на предписание указала, что: размещен в ЕИС приказ об утверждении правил нормирования к закупаемым поселением товарам, работам, услугам; размещены в ЕИС экспертизы по муниципальным контрактам, а также обоснование НМЦК к плану-графику. Не размещены в ЕИС требования к закупаемым поселением товарам, работам, услугам

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Бакcharского района

(подпись) О.А. Немкина