

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

Проверка исполнения представления Контрольно-счетной палаты Бакcharского района от 30.06. 2020 года № 36 и устранения нарушений, выявленных при проведении контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных для формирования фонда оплаты труда в МБУК «Бакcharская межпоселенческая централизованная клубная система» за 2019год»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Решение Думы Бакcharского района от 25.08.2011г №333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района», п. 7 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакcharского района на 2020 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакcharского района от 20.01.2021г. № 1-д.

1. Объект контрольного мероприятия: МБУК «Бакcharская межпоселенческая централизованная клубная система».
2. Срок проведения контрольного мероприятия с 20.01.2021 г. по 26.01.2021 г.
3. Проверяемый период деятельности: 2020 г.
4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Проверка исполнения представления Контрольно-счетной палаты Бакcharского района от 30.06.2020 года № 36.

Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия

Учреждение является некоммерческой бюджетной организацией, имеет 18 структурных подразделений, которые не являются юридическими лицами, действуют на основании Устава и положений, утвержденных директором Учреждения. Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в финансовом отделе Администрации и в территориальном отделении Федерального казначейства, круглую печать со своим полным наименованием на русском языке и указанием его места нахождения, вправе иметь штампы, бланки со своим наименованием, собственную эмблему и другие средства индивидуализации. Официальное сокращенное наименование учреждения - МБУК «Бакcharская МЦКС».

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование «Бакcharский район». Функции и полномочия Учредителя (собственника имущества) осуществляет Администрация Бакcharского района Томской области.

Юридический адрес и фактическое местонахождение: 636200 Томская область, Бакcharский район, с. Бакchar, ул.Ленина, 55. Руководитель в проверяемом периоде – Директор МБУК «Бакcharская МЦКС» – Хорошилова Валентина Федоровна, назначенная на должность Распоряжением Администрации Бакcharского района от 29.11.2016г. №150.

В ходе проведения проверки использованы документы, представленные должностными лицами МБУК «Бакcharская МЦКС» по запросу (исх. №1 от 12.01.2021г).

5. По результатам исследования представленных документов и информации установлено следующее:

5.1. В соответствии со ст.16 Федерального закона № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований»: Контрольно-счетные органы по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для их рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков,

предотвращению нанесения материального ущерба муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

В период с 13.04.2020 г. по 11.06.202 г. было проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных для формирования фонда оплаты труда в МБУК «Бакcharская межпоселенческая централизованная клубная система» за 2019год».

По результатам контрольного мероприятия вынесено представление о выявленных в ходе проверки нарушениях. В результате проведенного контрольного мероприятия установлен ряд нарушений, в том числе:

1. Нормативные правовые акты, регулирующие оплату труда в МБУК «Бакcharская МЦКС» не соответствуют действующему законодательству;

2. допущены нарушения трудового законодательства;

3. установлено несоответствие фактического содержания количества должностей штатному расписанию, а так же установленной нормативной численности работников;

4. допущено неэффективное использование бюджетных средств на оплату труда в сумме 542481,69 руб (с учетом начислений во внебюджетные фонды-30,2%), а именно:

- необоснованно произведены выплаты за особые условия труда (условия труда, отклоняющихся от нормальных) в сумме 7855,48 руб,

- необоснованно и неправомерно произведены выплаты надбавок за продажу билетов в кинотеатре и за выполнение обязанностей контролера в кинотеатре в сумме 1670 руб,

- необоснованно и неправомерно произведены выплаты ежемесячной премии по результатам работы за предыдущий квартал в месяц выплаты премии за 1 полугодие 2019г за выполнение целевых показателей эффективности деятельности учреждения (июнь) и премии за 4 квартал 2019г (декабрь), а так же в период применения дисциплинарного взыскания (июль-ноябрь) директору в размере 8949,22 руб.,

- неправомерно произведены выплаты премии заместителю директора и главному бухгалтеру свыше 80% от премии руководителя в размере 90839,03руб (179299,73руб-(92376,65руб+18199,22руб)*80%)),

- необоснованно и неправомерно произведены выплаты ежемесячной персональной надбавки стимулирующего характера главному бухгалтеру в размере 41789,45 руб,

- неправомерно произведены выплаты премии за высокую результативность и выполнение внеочередных работ и достижение показателей в размере 96150,66 руб,

так же на все эти выплаты были начислены районный коэффициент (30%) и надбавка за работу в районах Крайнего севера и приравненных к районам Крайнего севера (50%);

- необоснованно и неправомерно выдана материальная помощь в размере 44820 руб,

- необоснованно и неправомерно произведены выплаты стимулирующие выплаты работникам МБУК «Бакcharская МЦКС» в размере 57,5 балла в сумме 175737,19 руб.

5.2. В Учреждении оплата труда работников регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

- Положением о системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденным постановлением Администрации Бакcharского района №310 от 23.05.2016г;

- Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденным постановлением Администрации Бакcharского района №88 от 01.02.2019г (с 01.05.2019г);

- Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденным постановлением Администрации Бакcharского района №193 от 31.03.2017г (до 01.05.2019г);

- Положением о стимулирующих выплатах и премиях руководителю (директору), заместителю директора и главному бухгалтеру МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом директора №3/ОД-8в от 13.02.2019г;
- Положением о системе оплаты труда работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом №2-9 от 28.04.2017г (до 01.05.2019г);
- Положением о системе оплаты труда работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом №3/ОД-8а от 01.02.2019г (с 01.05.2019г и до 01.10.2019);
- Положением о системе оплаты труда работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом №3/ОД-38 от 28.10.2019г (с 01.10.2019г);
- Положением определяющим порядок назначения стимулирующих выплат работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом №2-9а от 28.04.2017г;
- Положением о премировании работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом №3/ОД-9а от 19.02.2019г;
- Коллективным договором от 19.01.2019г, утвержденным: от работодателя – директором МБУК «Бакcharская МЦКС», от работников – председателем профсоюза работников культуры, прошедшими уведомительную регистрацию в Администрации Бакcharского района регистрационный №1-2019 от 24.04.2019г.

При анализе коллективного договора МБУК «Бакcharская МЦКС» выявлено, что не установлены обязательства работников и работодателя в отношении, вопросов перечисленных в ст. 41 ТК РФ, а так же несоответствие отдельных его положений действующему трудовому законодательству, а именно:

- п. 4.7 коллективного договора не соответствует п. 10 Постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922, утверждающего «Положение об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»;

- приложением №1 к коллективному договору установлено положение о премировании работников МБУК «Бакcharская МЦКС», которым установлен порядок и условия выплат компенсационного характера, премий и других стимулирующих выплат, но не определен конкретный размер выплат;

- п. 3.6 коллективного договора определено, что размер премии устанавливается в абсолютном значении, предельным размером не ограничен и зависит от финансового состояния учреждения согласно приложению. №2. Вместо данного приложения к коллективному договору приложено приложение №2 «Критерии оценки труда и выполнения целевых показателей деятельности для определения размеров стимулирующих выплат по итогам работы за определенный период работы (квартал, год)».

- п. 4.3 коллективного договора определена выплата вознаграждения по итогам годовой работы (при наличии экономии фонда оплаты труда) в соответствии с Положением «О порядке и условиях применения стимулирующих выплат и премирования работников» Положение №1, при этом приложение к коллективному договору фактически называется «Положение о премировании работников МБУК «Бакcharская МЦКС», пунктом 2.1 которого установлены виды премий:

- по итогам работы за определенный период (месяц, квартал, полугодие, год),
- единовременная премия за выполнение особо важных и срочных работ,
- при поощрении правительственными, отраслевыми наградами, званиями и другими поощрениями,
- в связи с государственными или профессиональными праздниками, в том числе к юбилеям учреждения,
- к юбилейным датам работника,
- материальная помощь, что не соответствует п.4.3 коллективного договора;
- разделом 4 коллективного договора не установлены показатели и условия выплат стимулирующего характера в соответствии с разделом 4 Постановления №192а от 04.12.2009г (с изменениями и дополнениями) «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента по культуре Томской области, и о внесении изменений в Постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 №80а».

- п. 4.3 коллективного договора установлено, что работодатель предоставляет ежегодные дополнительный оплачиваемый отпуск работникам, занимающим творческие и руководящие должности в зависимости от стажа работы, продолжительностью:

- от 5 до 10 лет – 3 календарных дня,
- от 10 до 15 лет – 6 календарных дней,
- от 15 до 20 лет – 9 календарных дней,
- свыше 20 лет – 12 календарных дней.

Выплату расходов за дополнительно предоставленные дни отпуска производить в пределах общей сметы расходов при экономии фонда заработной платы.

Коллективным договором может быть предусмотрен дополнительный оплачиваемый отпуск, но выплата за дополнительно предоставленные дни отпуска не включается в плановое финансирование. Однако выплата расходов за дополнительно предоставленные дни отпуска запланирована в пределах общей сметы расходов.

Трудовым Кодексом РФ и иными федеральными законами не предусмотрен дополнительный оплачиваемый отпуск работникам, занимающим творческие и руководящие должности в зависимости от стажа работы.

Дополнительным соглашением №1 от 29.10.2020г к Коллективному договору от 19.01.2019г №1-2019 внесены изменения в Коллективный договор и утверждено новое Положение о порядке и условиях применения стимулирующих и компенсационных надбавок и доплат работникам МБУК «Бакчарская МЦКС» (приложение №1 к Коллективному договору).

Положение о системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакчарского района, утвержденным постановлением Администрации Бакчарского района №310 от 23.05.2016г, распространяется на руководителя Учреждения. Пунктом 2.1 раздела 2 указанного Положения установлено, что должностной оклад руководителя учреждения устанавливаются в зависимости от группы по оплате труда руководителей в соответствии с показателями и порядком отнесения муниципальных бюджетных, казенных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакчарского района, к группам по оплате труда руководителей, в соответствии с приложением №1. Распоряжением Администрации Бакчарского района №7 от 21.01.2019г руководителю МБУК «Бакчарская МЦКС» установлена группа оплаты труда на 2019г – 1 группа. Положением установлен размер должностного оклада для 1 группы по оплате труда 12450 руб (до 01.10.2019г), 12985 руб (с 01.10.2019г).

Разделом 4 «Стимулирующие выплаты» Положения о системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакчарского района, утвержденного постановлением Администрации Бакчарского района №310 от 23.05.2016г установлено:

- пунктом 4.1 руководителям учреждений устанавливается ежемесячная персональная надбавка стимулирующего характера.

- пунктом 4.2 ежемесячная персональная надбавка стимулирующего характера устанавливается в процентах к должностному окладу или в абсолютном размере. Размеры и условия выплаты ежемесячной персональной надбавки стимулирующего характера определяются в трудовом договоре с руководителем учреждения и не могут превышать 6000 рублей.

- пунктом 4.3 персональная надбавка стимулирующего характера устанавливается на определенный период времени в течение календарного года, с учетом обеспечения финансовыми средствами распоряжением Администрации Бакчарского района.

- пунктом 4.5 руководителям культурно-досуговых учреждений и их заместителей, руководителям музеев устанавливается надбавка к должностному окладу за суммированный стаж работы в отрасли культуры, установленная Законом Томской области от 13.06.2007 № 112-ОЗ «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области» (при наличии указанных в данном Законе оснований).

- пунктом 4.6 руководителям муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, их заместителям, устанавливаются другие стимулирующие надбавки, установленные Законом Томской области от 13.06.2007 № 112-ОЗ «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области» (далее - Закон), при наличии указанных в данном Законе оснований.

Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденным постановлением Администрации Бакcharского района №193 от 31.03.2017г (до 01.05.2019г), Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденным постановлением Администрации Бакcharского района №88 от 01.02.2019г (с 01.05.2019г), Положением о системе оплаты труда работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом №2-9 от 28.04.2017г (до 01.05.2019г), Положением о системе оплаты труда работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом №3/ОД-8а от 01.02.2019г (с 01.05.2019г и до 01.10.2019), Положением о системе оплаты труда работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом №3/ОД-38 от 28.10.2019г (с 01.10.2019г) **разделом 4 «Стимулирующие выплаты» установлено:**

- пунктом 4.1. работникам, занимающим должности, указанные в пункте 2.2, 2.3 настоящего Положения устанавливается ежемесячная персональная надбавка стимулирующего характера.

Ежемесячная персональная надбавка стимулирующего характера устанавливается с учетом уровня профессиональной подготовленности, сложности, важности выполняемой работы, степени самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач, стажа работы в учреждении, за организацию и проведение выставок (экспозиций), тематических лекций, за обслуживание инвалидов по зрению либо слуху, а также сложности выполняемой работы, квалификации работника и других факторов.

- пунктом 4.2. ежемесячная персональная надбавка стимулирующего характера устанавливается в процентах к должностному окладу или в абсолютном размере. Размеры и условия выплаты ежемесячной персональной надбавки стимулирующего характера утверждаются локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников, или коллективным договором, и не могут превышать 6000 рублей.

- пунктом 4.3. персональная надбавка стимулирующего характера устанавливается на определенный период времени в течение календарного года, с учетом обеспечения финансовыми средствами приказом Руководителя учреждения.

- пунктом 4.4. должностной оклад и персональная надбавка стимулирующего характера не образуют новый должностной оклад и не учитываются при начислении иных компенсационных и стимулирующих выплат, за исключением начисления районного коэффициента и северной надбавки к заработной плате.

- пунктом 4.6. руководителям и специалистам культурно-досуговых учреждений и музеев устанавливается надбавка к должностному окладу за суммированный стаж работы в отрасли культуры, установленная Законом Томской области от 13.06.2007 № 112-ОЗ «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области» (при наличии указанных в данном Законе оснований), в размере:

- от 5 до 10 лет включительно - 725 рублей;
- свыше 10 лет - до 15 лет включительно – 1 155 рублей;
- свыше 15 лет - до 20 лет включительно – 1 610 рублей;
- свыше 20 лет – 2 055 рублей.

- пунктом 4.7. работникам муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, устанавливаются надбавки, установленные Законом Томской области от 13.06.2007 № 112-ОЗ «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области» (далее - Закон), при наличии указанных в данном Законе оснований:

- руководителям и специалистам, имеющим почётные звания, начинающиеся со слова «Заслуженный», устанавливается ежемесячная надбавка к тарифной ставке (должностному окладу), пенсии в размере 1 000 рублей;
- руководителям и специалистам, имеющим почётные звания, начинающиеся со слова «Народный», устанавливается ежемесячная надбавка к тарифной ставке (должностному окладу), пенсии в размере 2 000 рублей;
- молодым специалистам устанавливается ежемесячная надбавка к тарифной ставке (должностному окладу) в размере 1 000 рублей.

Частью 2 статьи 10 Закона Томской области от 13.06.2007 №112-ОЗ «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области» (с изменениями и дополнениями) руководителям и специалистам областных государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства, полностью или частично финансируемых из бюджета (за исключением педагогических работников образовательных организаций культуры), имеющим почётные звания, начинающиеся со слова "Заслуженный...", устанавливается ежемесячная надбавка к тарифной ставке (должностному окладу) в размере 1000 рублей. Руководителям и специалистам областных государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства, полностью или частично финансируемых из бюджета (за исключением педагогических работников образовательных организаций культуры), имеющим почётные звания, начинающиеся со слова "Народный...", устанавливается ежемесячная надбавка к тарифной ставке (должностному окладу) в размере 2000 рублей. Ежемесячная надбавка, установленная настоящей частью, выплачивается только к тарифной ставке (должностному окладу).

Частью 3 статьи 10 Закона Томской области от 13.06.2007 №112-ОЗ «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области» (с изменениями и дополнениями) молодым специалистам областных государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства, полностью или частично финансируемых из бюджета (за исключением педагогических работников образовательных организаций культуры), устанавливается ежемесячная надбавка к тарифной ставке (должностному окладу) в размере 1000 рублей.

Частью 4 статьи 10 Закона Томской области от 13.06.2007 №112-ОЗ «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области» (с изменениями и дополнениями) руководителям и специалистам областных государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства, полностью или частично финансируемых из бюджета (за исключением работников библиотек и педагогических работников образовательных организаций культуры), отдельным рабочим театрально-зрелищных учреждений устанавливается ежемесячная надбавка к тарифной ставке (должностному окладу) за стаж работы в отрасли культуры

в	следующем	размере:
---	-----------	----------

- 1) от 5 до 10 лет включительно - 725 рублей;
- 2) свыше 10 лет - до 15 лет включительно 1155 рублей;
- 3) свыше 15 лет - до 20 лет включительно - 1610 рублей;
- 4) свыше 20 лет - 2055 рублей.

Частью 5 статьи 10 Закона Томской области от 13.06.2007 №112-ОЗ «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области» (с изменениями и дополнениями) установлено, что руководитель, специалист учреждения культуры и искусства, подпадающий под выплату нескольких надбавок, установленных частями 2, 3, 4 настоящей статьи, получает только одну надбавку по принципу наибольшей выгоды.

Частью 6 статьи 10 Закона Томской области от 13.06.2007 №112-ОЗ «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области» (с изменениями и дополнениями) установлено, что руководителям и специалистам областных

государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства, полностью или частично финансируемых из бюджета соответствующего уровня, выплачиваются надбавки и доплаты за профессиональное мастерство, результативность и качество работы. Ассигнования на выплату указанных надбавок и доплат ежегодно устанавливаются законом Томской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год в размере 7,5 процентов фонда оплаты труда областных государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства на 1 января текущего года.

Частью 7 статьи 10 Закона Томской области от 13.06.2007 №112-ОЗ «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области» (с изменениями и дополнениями) установлено, что порядок и условия применения надбавок и доплат работникам культуры и искусства Томской области, установленных частями 2, 3, 4, 6 настоящей статьи, устанавливаются нормативными правовыми актами Администрации Томской области.

Частью 8 статьи 10 Закона Томской области от 13.06.2007 №112-ОЗ «О реализации государственной политики в сфере культуры и искусства на территории Томской области» (с изменениями и дополнениями) установлено, что источником финансирования надбавок, установленных частями 2, 3, 4, 6 настоящей статьи, является областной бюджет.

Постановлением №303а от 08.08.2012г (с изменениями и дополнениями) «О системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров областных государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений» разделом 4 «Стимулирующие выплаты» установлены следующие выплаты:

- пунктом 9 «Руководителям учреждений, их заместителям и главным бухгалтерам устанавливается ежемесячная надбавка:

- за наличие соответствующего профилю выполняемой работы по основной должности почетного звания, начинающегося со слова "Заслуженный", - в размере 1000 рублей;
- за наличие соответствующего профилю выполняемой работы по основной должности почетного звания, начинающегося со слова "Народный", - в размере 2000 рублей;
- за наличие соответствующего профилю выполняемой работы по основной должности ведомственного почетного звания (нагрудного знака) - в размере 2000 рублей.

При наличии у работника двух и более почетных званий надбавка устанавливается по одному из них по выбору работника.»

- пунктом 10 «Руководителям учреждений, их заместителям и главным бухгалтерам устанавливается ежемесячная надбавка за наличие соответствующей профилю выполняемой работы по основной должности ученой степени:

- кандидата наук - в размере 300 рублей;
- доктора наук - в размере 500 рублей.

Ежемесячная надбавка за наличие ученой степени устанавливается работнику после принятия решения Высшим аттестационным комитетом Российской Федерации о выдаче соответствующего диплома и выплачивается ему со дня принятия диссертационным советом решения о присуждении ученой степени.

Ежемесячная надбавка за наличие ученой степени устанавливается и выплачивается по основной должности.

При наличии у работника двух и более ученых степеней надбавка устанавливается по одной из них по выбору работника.»

Таким образом, Постановлением №303а от 08.08.2012г (с изменениями и дополнениями) «О системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров областных государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений» не установлена ежемесячная персональная надбавка стимулирующего характера и надбавка к должностному окладу за суммированный стаж работы в отрасли культуры.

Постановлением №192а от 04.12.2009г (с изменениями и дополнениями) «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента по культуре Томской области, и о внесении изменений в Постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 №80а» **разделом 4 «Стимулирующие выплаты»** установлены следующие выплаты:

- пунктом 21 ежемесячная надбавка стимулирующего характера за квалификационную категорию устанавливается:

1) в размере:

1900 рублей - работникам, которым присвоена квалификационная категория "артист - ведущий мастер сцены";

1300 рублей - работникам, которым присвоена квалификационная категория "артист высшей категории";

500 рублей - работникам, которым присвоена квалификационная категория "артист первой категории";

200 рублей - работникам, которым присвоена квалификационная категория "артист второй категории".

Условия и порядок присвоения работникам указанных квалификационных категорий определяются постановлением Администрации Томской области;

2) педагогическим работникам учреждений - в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, подведомственных Департаменту общего образования Томской области.

- пунктом 22 ежемесячная надбавка стимулирующего характера за ученую степень устанавливается работникам учреждений, имеющим соответствующую профилю выполняемой работы по основной должности ученую степень:

кандидата наук - в размере 300 рублей;

доктора наук - в размере 500 рублей.

(п. 22 в ред. постановления Администрации Томской области от 29.09.2014 N 370а)

- пунктом 23 ежемесячная надбавка стимулирующего характера за ученую степень устанавливается после принятия решения Высшим аттестационным комитетом Российской Федерации о выдаче соответствующего диплома и выплачивается с даты принятия диссертационным советом решения о присуждении ученой степени.

- пунктом 24 ежемесячная надбавка стимулирующего характера за ученую степень выплачивается по основной должности.

Таким образом, Постановлением №192а от 04.12.2009г (с изменениями и дополнениями) «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента по культуре Томской области, и о внесении изменений в Постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 №80а» не установлена ежемесячная персональная надбавка стимулирующего характера и надбавка к должностному окладу за суммированный стаж работы в отрасли культуры.

Разделом 3 «Компенсационные выплаты» Положения о системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакчарского района, утвержденным постановлением Администрации Бакчарского района №310 от 23.05.2016г, установлено:

- пунктом 3 с учетом условий труда руководителю учреждения, его заместителям, главному бухгалтеру устанавливаются следующие компенсационные выплаты:

- пп. 3.1. выплата за работу в местностях с особыми климатическими условиями до 50%;

районный коэффициент 30%;

- пп. 3.2. выплата за работу в учреждениях, расположенных в сельской местности.

- пп. 3.3. компенсационная выплата за работу в учреждениях, расположенных в сельской местности, производится в следующем размере:

Размер оклада, руб.	Сумма выплаты за работу в учреждениях, расположенных в
---------------------	--

	сельской местности, руб.
6373 и выше	1144
5977 - 6372	950
5378 - 5976	851
Меньше 5378	787

Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденным постановлением Администрации Бакcharского района №193 от 31.03.2017г (до 01.05.2019г), Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденным постановлением Администрации Бакcharского района №88 от 01.02.2019г (с 01.05.2019г), Положением о системе оплаты труда работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом №2-9 от 28.04.2017г (до 01.05.2019г), Положением о системе оплаты труда работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом №3/ОД-8а от 01.02.2019г (с 01.05.2019г и до 01.10.2019), Положением о системе оплаты труда работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом №3/ОД-38 от 28.10.2019г (с 01.10.2019г) **разделом 3 «Компенсационные выплаты»** установлено:

- пунктом 3.1. работникам муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, устанавливаются следующие компенсационные выплаты:

- выплаты работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и/или опасными и иными особыми условиями труда;
- доплата за совмещение профессий (должностей);
- доплата за расширение зон обслуживания;
- доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором;
- доплата за работу в ночное время;
- повышенная оплата за работу в выходные и нерабочие праздничные дни;
- повышенная оплата сверхурочной работы;
- выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями;
- выплата за работу в учреждениях, расположенных в сельской местности.
- пунктом 3.2.6. компенсационная выплата за работу в учреждениях, расположенных в сельской местности, производится в следующем размере:

Размер оклада, руб.	Сумма выплаты за работу в учреждениях, расположенных в сельской местности, руб.
10 451 и выше	1 580
8 001 – 10 451	1 144
7 681 – 8 000	950
6 409 – 7 680	851
Меньше 6 409	787

Постановлением №303а от 08.08.2012г (с изменениями и дополнениями) «О системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров областных государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений» **разделом 3 «Компенсационные выплаты»** установлены следующие выплаты:

- пунктом 7 с учетом условий труда руководителю учреждения, его заместителям, главному бухгалтеру устанавливаются следующие компенсационные выплаты:
- выплаты работникам, занятым на работах с вредными и/или опасными условиями труда;
- процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями;
- иные выплаты, предусмотренные федеральными нормативными правовыми актами.

Таким образом, Постановлением №303а от 08.08.2012г (с изменениями и дополнениями) «О системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных

бухгалтеров областных государственных автономных, казенных и бюджетных учреждений» не установлена выплата за работу в учреждениях, расположенных в сельской местности.

Постановлением №192а от 04.12.2009г (с изменениями и дополнениями) «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента по культуре Томской области, и о внесении изменений в Постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 №80а» **разделом 3 «Компенсационные выплаты»** установлены следующие выплаты:

- пунктом 12 работникам учреждений в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, устанавливаются следующие компенсационные выплаты:

- 1) выплаты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- 2) процентная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 3) доплата за совмещение профессий (должностей);
- 4) доплата за расширение зон обслуживания;
- 5) доплата за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором;
- 6) доплата за работу в ночное время;
- 7) повышенная оплата за работу в выходные и нерабочие праздничные дни;
- 8) повышенная оплата сверхурочной работы;
- 9) выплаты за работу в местностях с особыми климатическими условиями.

Таким образом, Постановлением №192а от 04.12.2009г (с изменениями и дополнениями) «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников областных государственных учреждений, находящихся в ведении Департамента по культуре Томской области, и о внесении изменений в Постановление Администрации Томской области от 27.04.2009 №80а» не установлена выплата за работу в учреждениях, расположенных в сельской местности.

Следовательно, Положение о системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденное постановлением Администрации Бакcharского района №310 от 23.05.2016г, Положение о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденное постановлением Администрации Бакcharского района №193 от 31.03.2017г (до 01.05.2019г), Положение о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденное постановлением Администрации Бакcharского района №88 от 01.02.2019г (с 01.05.2019г) не соответствует действующему законодательству.

Положением о стимулирующих выплатах и премиях руководителю (директору), заместителю директора и главному бухгалтеру МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом директора МБУК «Бакcharская МЦКС» №3/ОД-8в от 13.02.2019г, предусмотрено, что размер премиального фонда устанавливается ежегодно в распоряжении Администрации Бакcharского района «О годовом премиальном фонде руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Администрации Бакcharского района (с изменениями).

Положением о премировании работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденным приказом №3/ОД-9а от 19.02.2019г предусмотрено, что размер премиального фонда устанавливается ежегодно в распоряжении Администрации Бакcharского района «О годовом премиальном фонде руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Администрации Бакcharского района.

Однако, распоряжения «О годовом премиальном фонде руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров муниципальных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Администрации Бакcharского района никогда не издавалось Администрацией Бакcharского района.

Таким образом, в Положении о стимулирующих выплатах и премиях руководителю (директору), заместителю директора и главному бухгалтеру МБУК «Бакcharская МЦКС», Положении о премировании работников МБУК «Бакcharская МЦКС» указаны несуществующие документы-основания и не соответствует действующему законодательству.

Положение о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденное постановлением Администрации Бакcharского района №193 от 31.03.2017г (до 01.05.2019г), Положение о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденным постановлением Администрации Бакcharского района №88 от 01.02.2019г (с 01.05.2019г), Положение о системе оплаты труда работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденное приказом №2-9 от 28.04.2017г (до 01.05.2019г), Положение о системе оплаты труда работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденное приказом №3/ОД-8а от 01.02.2019г (с 01.05.2019г и до 01.10.2019), Положение о системе оплаты труда работников МБУК «Бакcharская МЦКС», утвержденное приказом №3/ОД-38 от 28.10.2019г (с 01.10.2019г) определяют систему оплаты труда работников Учреждения, устанавливая:

- размеры должностных окладов;
- наименование, условия осуществления и размеры выплат компенсационного характера;
- наименование, условия осуществления и размеры выплат стимулирующего характера.

Оплата труда руководителей, специалистов и служащих и общеотраслевым профессиям рабочих в Учреждении осуществляется в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденным постановлением Администрации Бакcharского района №193 от 31.03.2017г (до 01.05.2019г), Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры, подведомственных Администрации Бакcharского района, утвержденным постановлением Администрации Бакcharского района №88 от 01.02.2019г (с 01.05.2019г).

В соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

На основании выше перечисленного установлено не эффективное и не правомерное использование бюджетных средств в части установления компенсационных и стимулирующих выплат, а именно выплата за работу в учреждениях, расположенных в сельской местности, ежемесячная персональная надбавка стимулирующего характера и надбавка к должностному окладу за суммированный стаж работы в отрасли культуры, так как данные выплаты не предусмотрены законодательством Томской области.

Приказом руководителя МБУК «Бакcharская МЦКС» от 15.12.2020г №3/ОД-60г утверждено новое Положение о системе оплаты труда работников МБУК «Бакcharская МЦКС», Приказом МБУК «Бакcharская МЦКС» от 15.12.2020г №3/ОД-60в утверждено новое Положение о системе оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров МБУК «Бакcharская МЦКС», Приказом МБУК «Бакcharская МЦКС» от 07.10.2020г №3/ОД-38е утверждено новое Положение о стимулирующих выплатах и премиях руководителю (директору), заместителю директора и

главному бухгалтеру МБУК «Бакcharская МЦКС», Приказом МБУК «Бакcharская МЦКС» от 15.12.2020г №3/ОД-60д утверждены новые Критерии оценки труда специалистов МБУК «Бакcharская МЦКС».

5.3. Штатное расписание на 2021г составлено в соответствии с Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 №1 "Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты", Постановлением Госкомстата России от 24.03.1999 №20 "Об утверждении Порядка применения унифицированных форм первичной учетной документации".

5.4. Для регистрации справочных сведений о начислении и выплате заработной платы МБУК «Бакcharская МЦКС» применяются карточки-справки формы ОКУД 0504417. При проверке правильности заполнения карточек-справок установлено, что они оформлены с нарушением требований Приказа Министерства финансов РФ от 30.03.2015 года № 52-н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению», а именно: не заполнены графы «количество иждивенцев», «дата выхода на пенсию», «квалификация, категория», «образование», «звание или ученная степень».

МБУК «Бакcharская МЦКС» представлены карточки-справки за 2020г в количестве 66 штук. При проверке правильности заполнения карточек-справок установлено, что они оформлены в соответствии с требованиями Приказа Министерства финансов РФ от 30.03.2015 года № 52-н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению».

6. По результатам контрольного мероприятия предписание не вынесено.

7. Выводы:

В результате проведения контрольного мероприятия установлено, что представление Контрольно-счетной палаты от 30.06.2020 № 36 исполнено в полном объеме.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Бакcharского района

(подпись)

А.Е. Кузнецова