

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Бакчарского района
А.Е. Кузнецова
«25» июня 2021г. (Приказ № 14-д)

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

Проверка законности и результативности использования средств местного бюджета на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакчарский район на 2016 – 2020 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: Решение Думы Бакчарского района от 25.08.2011 № 333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района», п. 10 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакчарского района на 2021 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакчарского района от 27.04.2021 № 10-д.

1. Объект контрольного мероприятия: Администрация Бакчарского района.
2. Срок проведения контрольного мероприятия с 27.04.2021 г. по 14.05.2021 г.
3. Проверяемый период деятельности: 2020 г.
4. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Анализ и проверка отчета о выполнении мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакчарский район на 2016 – 2020 годы» за 2020 год.

5. В результате контрольного мероприятия установлено следующее:

5.1. В соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», и во исполнение полномочий органов местного самоуправления по вопросам обеспечения условий для развития на территории муниципального района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий администрацией Бакчарского района Томской области разработана муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакчарский район на 2016 – 2020 годы» (далее – Программа), утвержденная постановлением администрации Бакчарского района 30.10.2015 № 616.

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакчарский район на 2016 – 2020 годы» направлена на дальнейшее развитие отрасли физической культуры и спорта и консолидированного участия в этом процессе органов местного самоуправления и организаций, осуществляющих физкультурно – оздоровительную и спортивную деятельность на территории Бакчарского района. Задачами муниципальной программы являются:

- 1) Развитие массового спорта в Бакчарском районе.
- 2) Популяризация здорового образа жизни.
- 3) Подготовка спортивного резерва и поддержка спорта высших достижений в Бакчарском районе.
- 4) Развитие материально – технической базы спортивных объектов для занятий физической культуры и спортом в Бакчарском районе.

Исполнители основных мероприятий программы:

- Отдел образования Администрации Бакчарского района,
- Областное государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Бакчарский учебный центр профессиональных квалификаций» (по согласованию),
- Администрации сельских поселений Бакчарского района (по согласованию).

На момент утверждения Программы действовало постановление от 30.01.2014 № 60 «О муниципальных программах Бакчарского района», которым определено, что информация о

выполнении программы представляется в соответствии с отчетной формой и пояснительной запиской, содержащей следующую информацию:

- о результативности программы, оценке степени выполнения задач;
- об эффективности использования средств за отчетный период;
- о выполнении программных мероприятий;
- о причинах невыполнения (при наличии) и несвоевременного выполнения мероприятий и мерах, принимаемых по устранению выявленных отклонений при реализации программы;
- о достижении целевых индикаторов (показателей).

Годовая информация о ходе реализации программы представляется в Отдел экономической политики администрации Бакчарского района до 1 марта года, следующего за отчетным, и согласовывается с Финансовым отделом администрации Бакчарского района.

Постановлением Администрации Бакчарского района от 22.12.2015 №758 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Бакчарский район», их формирования, реализации и мониторинга» отменено постановление от 30.01.2014 № 60 «О муниципальных программах Бакчарского района».

Постановлением Администрации Бакчарского района от 22.12.2015 №758 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Бакчарский район», их формирования, реализации и мониторинга» определено, что ответственный исполнитель муниципальной программы представляет в отдел экономической политики Администрации Бакчарского района:

- годовые отчеты согласно приложениям N 4, 4.1 и 4.2 к настоящему Порядку в срок до 1 марта года, следующего за отчетным;
- аналитическую записку, в которой указываются: степень достижения запланированных результатов и намеченных целей муниципальной программы, общий объем фактически произведенных расходов, всего, и в том числе по источникам финансирования, распределение бюджетных расходов по целям, задачам и подпрограммам (при наличии);

По показателям, не достигшим запланированного уровня, приводятся причины невыполнения и предложения по их дальнейшему достижению.

Отделом социальной политики администрации Бакчарского района для проведения проверки был представлен отчет о выполнении мероприятий Программы за 2020 год.

Объем финансирования Программы за счет средств всех источников финансирования в соответствии с постановлением администрации Бакчарского района от 30.10.2015 № 616 должен был составить 0 руб., из которых 0 руб. из местного бюджета и 0 руб. из областного бюджета. В постановление администрации Бакчарского района от 30.10.2015 № 616 в период с 2016 по 2020 годы 29 раз вносились изменения, в результате чего объем финансирования увеличился до 3187372,58 руб., из которых 1071336,33 руб. из местного бюджета и 2116036,25 руб. из областного бюджета.

Анализ и проверка использования средств местного бюджета на реализацию мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакчарский район на 2016 – 2020 годы» за 2020 год.

Решением Думы Бакчарского района от 26.12.2019 № 887 «О местном бюджете Бакчарского района на 2020 год» утвержден объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакчарский район на 2016 – 2020 годы» в размере 948,8 тыс. руб.

Постановлением администрации Бакчарского района от 26.12.2019 № 872 «О внесении изменений в постановление Администрации Бакчарского района от 30.10.2015 № 616 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакчарский район на 2016-2020 годы» утвержден объем и источники финансирования на 2020 год: 0 руб. из местного бюджета и 0 руб. из областного бюджета.

Таким образом, утвержденные решением Думы Бакcharского района объемы финансирования из местного бюджета не соответствовали размерам финансирования, указанным в Программе, что является нарушением части 2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с Разделом 5 постановления от 22.12.2015 №758 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Бакcharский район» объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) утверждается решением Думы Бакcharского района о местном бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов местного бюджета.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением Думы Бакcharского района о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

При необходимости с учетом утвержденных решением Думы Бакcharского района о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период объемов ассигнований на реализацию муниципальной программы производится корректировка значений показателей цели и задач муниципальной программы.

Постановлением администрации Бакcharского района от 14.01.2020 № 11 «О внесении изменений в постановление Администрации Бакcharского района от 30.10.2015 № 616 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакcharский район на 2016-2020 годы» утвержден объем и источники финансирования на 2020 год в размере 3157,63 тыс. руб., в том числе 948,83 тыс. руб из местного бюджета и 2208,8 тыс руб. из областного бюджета.

Таким образом, утвержденные решением Думы Бакcharского района объемы финансирования из местного бюджета приведены в соответствие с размерами финансирования, указанным в Программе.

Решением Думы Бакcharского района от 25.12.2020 № 961 были внесены изменения в решение Думы Бакcharского района от 26.12.2019 № 887 «О местном бюджете Бакcharского района на 2020 год» и увеличены бюджетные ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий Программы до 868,9 тыс. руб., что соответствует объему финансирования за счет средств местного бюджета, установленному Программой (в редакции от 30.12.2020 № 752).

Приложением №1 к Программе «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакcharский район на 2016 – 2020 годы» определены мероприятия по каждой из задач Программы. В Программе (редакция от 30.12.2020 № 752) на 2020 год для реализации:

Задачи №1 «Развитие массовой физической культуры и спорта на территории Бакcharского района» было запланировано проведение следующих мероприятий:

1.1. Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта (организация работы инструкторов по физической культуре и спорту) на реализацию данного мероприятия был запланирован объем финансирования из областного бюджета в размере 1811500 рублей. Согласно информации внешней проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов сельских поселений МО «Бакcharский район», а так же данным Управления Федерального казначейства по Томской области, объем финансирования по организации работы инструкторов по физической культуре и спорту в 2020 году фактически составил 185573,3 рублей (при этом плановый показатель сельскими поселениями утвержден 202541,2 руб).

1.2. Проведение межпоселенческой спартакиады. В 2020 году на реализацию данного мероприятия был запланирован объем финансирования из местного бюджета в размере 5980 рублей. Мероприятие проведено. Сумма в размере 5980 рублей из средств местного бюджета была израсходована ответственным исполнителем отделом по культуре, туризму, молодежной политике и спорту администрации Бакcharского района.

1.3. Проведение мероприятий, посвященных Дню физкультурника. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

1.4. Создание спортивных клубов в образовательных учреждениях. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

1.5. Проведение Первенства по рыбной ловле. В 2020 году на реализацию данного мероприятия был запланирован объем финансирования из местного бюджета в размере 2220 рублей. Мероприятие проведено. Сумма в размере 2220 рублей из средств местного бюджета была израсходована ответственным исполнителем отделом по культуре, туризму, молодежной политике и спорту администрации Бакcharского района.

1.6. Проведение Турнира по настольному теннису на кубок Главы Бакcharского района. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

1.7. Организация и проведение районных соревнований, первенств, турниров, чемпионатов. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

В рамках реализации **задачи № 2 Программы «Популяризация здорового образа жизни»** было запланировано проведение следующих мероприятий:

2.1. Публикации в средствах массовой информации материалов по вопросам физической культуры, спорта, здорового образа жизни. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

2.2. Организация выпуска рекламных плакатов, брошюр, баннеров. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

2.3. Популяризация профессий, связанных с физической культурой и спортом среди старшеклассников, круглый стол. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

2.4. Реализация и внедрение комплекса ГТО. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

В рамках реализации **задачи № 3 Программы «Подготовка спортивного резерва и спорта высших достижений в Бакcharском районе»** было запланировано проведение следующих мероприятий:

3.1. Подготовка и участие в Областных зимних сельских спортивных играх «Снежные Узоры». На 2020 год из средств местного бюджета запланировано использовать 97700 рублей, в ходе проверки установлено, что были израсходованы средства в размере 97700 рублей ответственными исполнителями являются отдел по культуре, туризму, молодежной политике и спорту администрации Бакcharского района и МБУДО «Бакcharская ДЮСШ».

3.2. Участие в Областных летних сельских спортивных играх «Стадион для всех». В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

3.3. Учебно-тренировочные сборы перед областными играми. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

3.4. Оснащение спортивным инвентарем, спортивными товарами, спортивной экипировкой сборных команд Бакcharского района. На 2020 год из средств местного бюджета запланировано использовать 736189 рублей, в ходе проверки установлено, что были израсходованы средства в размере 736189 рублей ответственными исполнителями являются отдел по культуре, туризму, молодежной политике и спорту администрации Бакcharского района и МБУДО «Бакcharская ДЮСШ».

3.5. Обеспечение участия спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов Томской области в официальных региональных спортивных, физкультурных мероприятиях, проводимых на территории Томской области, за исключением спортивных

сборных команд МО «Город Томск», МО «Городской округ ЗАТО Северск Томской области», МО «Томский район». На 2020 год из средств местного бюджета запланировано использовать 465,13 рублей и из областного бюджета 4536,25 рублей, в ходе проверки установлено, что были израсходованы средства в размере 5001,38 рублей, в том числе из средств местного бюджета 465,13 рублей и из областного бюджета 4536,25 рублей. Ответственными исполнителями являются отдел образования администрации Бакcharского района и МБУДО «Бакcharская ДЮСШ».

3.6. Организация поездки участников спортивных команд Бакcharского района в областных соревнованиях. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

3.7. Взносы на участие в чемпионатах, первенствах, турнирах, соревнованиях различных уровней. На 2020 год из средств местного бюджета запланировано использовать 9000 рублей, в ходе проверки установлено, что были израсходованы средства в размере 9000 рублей ответственным исполнителем является отдел по культуре, туризму, молодежной политике и спорту администрации Бакcharского района.

3.8. Приобретение спортивного инвентаря и оборудования для муниципальных детско-юношеских спортивных школ, спортивных школ. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

3.9. Участие в межрайонных соревнованиях, первенствах, чемпионатах, турнирах. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

3.10. Вознаграждение призерам, тренерам спортивных игр; спортсменам, внесшим весомый вклад в развитие спорта на территории района. На 2020 год из средств местного бюджета запланировано использовать 17241 рублей, в ходе проверки установлено, что были израсходованы средства в размере 17241 рублей ответственным исполнителем является отдел по культуре, туризму, молодежной политике и спорту администрации Бакcharского района.

В рамках реализации задачи 4 Программы «Развитие материально-технической базы спортивных объектов для занятий физической культурой и спортом» было запланировано проведение следующих мероприятий:

4.1. Капитальный ремонт стадиона им.Хомутского в с.Бакchar Бакcharского района Томской области. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

4.2. Изготовление проектно-сметной документации на капитальный ремонт хоккейной коробки в с.Бакchar. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

4.3. Софинансирование расходов по капитальному ремонту хоккейной коробки и освещению лыжной трассы. В 2020 году на реализацию данного мероприятия финансирование не запланировано. Мероприятие не проводилось.

4.4. Приобретение оборудования для малобюджетных спортивных площадок по месту жительства и учебы в муниципальных образованиях Томской области. На 2020 год из средств местного бюджета запланировано использовать 0 рублей и из областного бюджета 300000 рублей, в ходе проверки установлено, что были израсходованы средства в размере 300000 рублей, в том числе из средств областного бюджета 300000 рублей. Ответственными исполнителями являются отдел образования администрации Бакcharского района, МБУДО «Бакcharская ДЮСШ», Администрация Бакcharского района.

Таким образом, всего из средств местного бюджета на выполнение мероприятий Программы в 2020 году было запланировано 1071336,33 рублей (средства местного бюджета в размере 868795,13 рублей, средства из бюджетов сельских поселений в размере 202541,20 рублей), фактически израсходовано 1054368,43 рублей (средства местного бюджета в размере 868795,13 рублей, средства из бюджетов сельских поселений в размере 185573,30 рубля). Изменения в Программу об уменьшении объема финансирования по результатам исполнения в 2020 году до 31.12.2020г внесены не были, чем нарушен Раздел 5 постановления от 22.12.2015 №758 «Об

утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Бакcharский район».

В ходе проведения проверки были изучены первичные учетные документы, подтверждающие факты приобретения спортивного инвентаря в 2020 г в рамках реализации Программы. В соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений» учет операций по выбытию и перемещению объектов основных средств ведется в «Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов».

При проверке первичных документов и журнала выявлено, что в журнале отражается поступление объектов основных средств, нематериальных, произведенных активов, материальных запасов с указанием фамилии, имени, отчества материально ответственных лиц учреждения. К журналу прикладывается оборотная ведомость по движению материальных ценностей в соответствии с п.54 Инструкции 157н.

Спортивный инвентарь, приобретенный в 2020 г в рамках реализации Программы был передан в подотчет материально-ответственному лицу Губанову А.М. (договор о полной материальной ответственности от 25.07.2013г). При смене материально-ответственного лица проведена инвентаризация (приказ №110 от 27.08.2020г). Материально-ответственными лицами назначены Губанова Н.А. (договор о полной материальной ответственности от 01.01.2012г), Перегудов Е.А. (договор о полной материальной ответственности от 17.11.2020г). В соответствии с п.54 Инструкции 157н аналитический учет основных средств ведется на инвентарных карточках, открываемых на соответствующие объекты (группу объектов) основных средств. Внутреннее перемещение объектов нефинансовых активов оформляется накладными.

Контроль за реализацией программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакcharский район на 2016 – 2020 годы»

Общий контроль за реализацией муниципальной программы возлагается на заместителя Главы района по соответствующему направлению деятельности. Текущий контроль за реализацией муниципальной программы (подпрограммы) возлагается на ответственного исполнителя муниципальной программы и соисполнителей.

Отделом экономической политики администрации Бакcharского района проводится оценка эффективности реализации муниципальной программы в соответствии с Разделом 6 постановления администрации Бакcharского района от 22.12.2015 № 758.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ проводится отделом экономической политики администрации Бакcharского района на основе информации, представленной ответственным исполнителем в составе годового отчета.

Под оценкой эффективности реализации муниципальной программы понимается рейтинг эффективности, рассчитываемый по формуле $R = \sum (Y_i \times B_i)$ (п.п. 5.2), где Y_i (весовой коэффициент), B_i (балльная оценка) – это критерии оценки эффективности реализации муниципальной программы, и критерии оценки проекта муниципальной программы. Критерии установлены в приложении № 5 постановления № 758.

При $R >$ или $R = 7,5$ программе присваивается высокая эффективность, достаточная эффективность присваивается при $R <$ или $R = 7,5$, или когда $R >$ или $R = 4$, низкая эффективность – при $R < 4$.

По итогам проведения оценки эффективности реализации муниципальной программы отдел экономической политики, представляет в финансовый отдел администрации Бакcharского района:

- 1) ранжированный перечень проектов муниципальных программ для принятия решения об определении общего объема бюджетных ассигнований на реализацию принимаемых программ;
- 2) перечень муниципальных программ с предложением о продолжении их реализации с сохранением установленного объема бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета (в случае высокой эффективности реализации программы);

3) перечень муниципальных программ с предложением об изменении установленного объема бюджетных ассигнований на реализацию программ за счет средств местного бюджета, начиная с очередного финансового года (в случае достаточной эффективности реализации программы);

4) перечень муниципальных программ с предложением о приостановлении или досрочном прекращении их реализации (в случае низкой эффективности реализации программы).

Согласно сведений представленных отделом экономической политики рейтинг эффективности Программы в 2020 году составил R= 4,5, то есть программа имеет достаточную эффективность и финансирование данной Программы может быть продолжено. На снижение рейтинга повлияло невыполнение всех запланированных мероприятий, а так же не достижение части целевых показателей.

6. На акт по результатам проверки возражения не поступили.

7. Выводы:

Таким образом, в результате проведения контрольного мероприятия «Проверка отчета о реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Бакcharский район на 2016 – 2020 годы» нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Выявлены нарушения постановления от 22.12.2015 №758 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Бакcharский район».

Предложения (рекомендации):

– должностным лицам, ответственным за реализацию программы формировать годовые отчеты и предоставлять их в отдел экономической политики администрации Бакcharского района для проведения оценки эффективности реализации программы;

– в установленные бюджетным законодательством сроки, вносить изменения и дополнения в муниципальные программы;

– размещать информацию о ходе и результатах реализации мероприятий программ на официальном сайте муниципального заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8. На основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате Бакcharского района вынесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На представление от Главы Бакcharского района поступил ответ, согласно которому замечания, указанные в акте по результатам проверки и отраженные в представлении приняты к рассмотрению и будут учтены в дальнейшем при реализации Программ.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Бакcharского района

(подпись)

А.Е. Кузнецова