УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной

палаты Бакчарского района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_А. Е. Кузнецова

«16» апреля 2024 г. (Приказ № 13 - д)

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ:

«Проверка соблюдения Администрацией Высокоярского сельского поселения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг»

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст.1, ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Решение Думы Бакчарского района от 25.08.2011 № 333 «Об утверждении положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района», п. 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Бакчарского района на 2024 год, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Бакчарского района от 31.01.2024 г. № 5-д, от 01.02.2024г. №6-д, от 22.02.2024г. №7-д.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Высокоярского сельского поселения.

* + - 1. Срок проведения контрольного мероприятия с 31.01.2024 г. по 01.02.2024 г., с 22.02.2024г. по 04.03.2024г.
      2. Проверяемый период деятельности: 2023 г.
      3. Цели контрольного мероприятия:

4.1. Проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (Федерального закона № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

**Краткая информация о деятельности объекта контрольного мероприятия**

4.2. Администрация Высокоярского сельского поселения - орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно - распорядительные функции. Является казенным учреждением. Юридический адрес и фактическое местонахождение: 636225, Томская область, Бакчарский район, с. Высокий Яр, ул. Центральная, д. 26, ИНН 7003003524. Глава Высокоярского поселения – Десяткова Татьяна Порфирьевна с 28.10.2020г (Решение Совета Высокоярского сельского поселения от 28.10.2020г №39) по 30.06.2023г (Решение Совета Высокоярского сельского поселения от 30.06.2023г №14), исполняющая обязанности Главы Высокоярского поселения – Дудкина Елена Николаевна с 30.06.2023г (Решение Совета Высокоярского сельского поселения от 30.06.2023г №14).

Наименование контрольно-счетного органа муниципального образования «Бакчарский район», уполномоченного на осуществление аудита в сфере закупок:Контрольно-счетная палата Бакчарского района.

В ходе проведения проверки использованы документы, представленные должностными лицами Администрации Высокоярского сельского поселения по запросу (исх. № 2 от 23.02.2024 г.); размещенные на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

* + - 1. **По результатам исследования представленных документов и информации установлено следующее:**

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44- ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44 – ФЗ) государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ст. 98 Закона № 44 –ФЗ аудит в сфере закупок проводится с целью анализа и оценки результатов закупок, достижения вышеуказанных целей осуществления закупок.

Анализ информации, полученной в ходе подготовки и проведения контрольного мероприятия, проводился в целях оценки законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным Администрацией Высокоярского сельского поселения муниципальным контрактам.

Согласно ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 года, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий). Основные функции и полномочия контрактного управляющего определены в ч. 4 ст. 38 закона № 44-ФЗ.

Администрацией Высокоярского сельского поселения постановлением Главы администрации Высокоярского сельского поселения назначен 01.04.2022 года контрактный управляющий Михайлова Н.В., прошедшая профессиональную переподготовку по программе «Специалист организации заказчика. Сфера государственных закупок» и получившей удостоверение о повышении квалификации ООО «РТС Академия» рег.номер 7779929.

В соответствии со ст. 16 закона 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии со ст. 16 Закона № 44-ФЗ План-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Решение О бюджете МО «Высокоярское сельское поселение» на 2023 год принято Советом Высокоярского сельского поселения 28.12.2022 № 19.

На официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» zakupki.gov.ru план – график в структурированном виде размещен 13.01.2023 года. Таким образом, нарушение сроков размещения плана-графика закупок в единой информационной системе в сфере закупок, не допущено.

План – график прошел контроль в соответствии с ч.5 ст.99 Закона № 44-ФЗ. В соответствии с частями 5 и 6 ст. 19 Закона № 44-ФЗ муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с [частью 4](consultantplus://offline/ref=ECADC3BC3E3144AC0DA537F78F32E325804DAE6FD650CD23FD96628785D41A52ACA332ADC5B83D93gEa1E) настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов. Правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов подлежат размещению в единой информационной системе.

Администрацией Высокоярского сельского поселения правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов утверждены и размещены в ЕИС 29.10.2020 года.

Согласно п.13 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Высокоярского сельского поселения Бакчарского района Томской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Администрации Высокоярского сельского поселения №126 от 25.10.2023г. Администрация Высокоярского сельского поселения в течение 5 рабочих дней со дня принятия правовых актов, указанных в пункте 1 настоящего документа, размещает эти правовые акты в установленном порядке в единой информационной системе в сфере закупок.

За 2023 год учреждением опубликовано 16 версий плана-графика. В плане - графике (версия 0) от 13.01.2023г запланировано осуществить закупок товаров, работ, услуг в 2023 году на сумму 6781185,90 руб. В окончательной (последней) редакции плана-графика запланировано осуществить закупок товаров, работ, услуг на сумму 8471685,49 руб.

В 2023 году Администрацией Высокорского сельского поселения заключено контрактов и договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ на сумму 3799732,05 руб.; заключен муниципальный контракт энергоснабжения в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ на сумму 294900,0 руб.; заключен муниципальный контракт на пользование тепловой энергией в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ на сумму 1211025,44 руб.; заключено муниципальных контрактов по итогам проведения конкурсных процедур всего на сумму 1542791,0 руб.

Для муниципальных заказчиков, являющихся получателями бюджетных средств, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, осуществлялось Департаментом государственного заказа Томской области (далее - уполномоченный орган). Между Администрацией Высокоярского сельского поселения и Департаментом государственного заказа Томской области заключено Соглашение от 19.03.2019 года о взаимодействии при осуществлении закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с Соглашением определен порядок взаимодействия Администрации Высокоярского сельского поселения с Департаментом государственного заказа Томской области в части осуществления закупок жилых помещений.

Администрацией Высокорского сельского поселения для организации закупочной деятельности в учреждении Распоряжением Администрации Высокорского сельского поселения 01.04.2022г №37 назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактного управляющего) Михайлову Н.В., Постановлением Администрации Высокорского сельского поселения от 17.02.2022 №22 создана комиссия по осуществлению муниципальных закупок и утверждено Положение о Комиссии по осуществлению муниципальных закупок.

Согласно ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативный метод, тарифный метод, проектно-сметный метод, затратный метод.

При определении НМЦК по закупкам проведенным конкурентными способами заказчик использовал проектно-сметный метод и метод сопоставимых рыночных цен. При обосновании НМЦК по приобретению жилых помещений (квартир или жилого дома) лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Администрацией Высокоярского сельского поселения применялись три ценовых предложения о стоимости жилого помещения. НМЦК определена в размере 944460,0 руб.

В 2023 году Администрацией Высокоярского поселения заключено 2 муниципальных контракта на приобретение жилых помещений (квартир или жилого дома) лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в муниципальную собственность МО «Высокоярское сельское поселение Бакчарского района Томской области» на сумму 1542791,0 руб.

За проверяемый период уполномоченным органом для нужд заказчика проведены 2 процедуры осуществления закупок конкурентным способом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), все процедуры в форме электронных аукционов, нарушений сроков размещения документации установлено не было.

При проведении электронных аукционов экономия бюджетных средств составила 346129,0 рублей.

Заказчиком своевременно, в соответствии с [частью 3 статьи 103](consultantplus://offline/ref=D2D1FBAEF987547B073FAAE1926868BBA9C8F261D067E3ADF3AE68667F8875DFA6F867B879137C5FFAy3G) Закона № 44-ФЗ, информация о заключенных контрактах была внесена в реестр контрактов.

Администрацией Высокоярского сельского поселения не выполнены требования ч. 1 ст. 30 закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчики обязаны осуществлять закупки у [субъектов](consultantplus://offline/ref=D9992FE7988C601ADC5F33513C6E203B02EFC76915967E02A4E707249D38AD51B4456B0DI5E6K) малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих [организаций](consultantplus://offline/ref=D9992FE7988C601ADC5F33513C6E203B01E6C56B119B7E02A4E707249D38AD51B4456B0A56I4E6K) в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](consultantplus://offline/ref=D9992FE7988C601ADC5F33513C6E203B01E7C269119B7E02A4E707249D38AD51B4456B0A5443EB48I0E5K) настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Размер совокупного годового объема закупок (СГОЗ), за вычетом закупок, предусмотренных ч.1.1. ст.30 закона № 44-ФЗ, для Администрации Высокоярского сельского поселения в 2023 году составил 1542791 руб., соответственно 25% от указанного значения – 385697,75 руб. Заказчиком не осуществлены закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год не размещен, так как срок размещения до 01.04.2024 года. За 2023 год не совершено закупок у СМП.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в ходе электронных аукционов в извещениях об осуществлении закупок устанавливаются ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Таким образом, учреждением допущено нарушение ч. 11 ст. 7. 30 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ: «Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного [законодательством](consultantplus://offline/ref=EC6EFFF6AA6890FFC06267FCA77EF14CBE7F27A11580876B199EB4DA9C9BE8DBF75DF0A01975DFF9r5o4F) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок».

При проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах бухгалтерского учета поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг установлена своевременность оплаты указанных услуг при исполнении двух муниципальных контрактов.

Условиями муниципального контракта № 16 заключенного 24.04.2023 года предусмотрено предоставление жилого помещения и оплата по нему после регистрации перехода права собственности на объект недвижимости к МО «Высокоярское сельское поселение», но не позднее 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке. Оплата по муниципальному контракту произведена своевременно платежным поручением №284 от 26.05.2023 года в размере 740000,0 руб.

Условиями муниципального контракта № 43 заключенного 11.07.2023 года предусмотрено предоставление жилого помещения и оплата по нему после регистрации перехода права собственности на объект недвижимости к МО «Высокоярское сельское поселение», но не позднее 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке. Оплата по муниципальному контракту произведена своевременно платежным поручением №438 от 14.08.2023 года в размере 802791,0 руб.

По результатам исполнения муниципальных контрактов в ЕИС не было размещено ни одно экспертное заключение. Администрацией Высокоярского сельского поселения не проведена экспертиза, подтверждающая качество выполненных работ, что является нарушением ч. 8 ст. 7. 32 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ: «Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок о проведении экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги или отдельных этапов исполнения контракта в случае, если в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=F27B4845F29350909171A0F997C4C08BDD6B3EE1A88B6A487EB5AF842F427F85D7D9BB964A5AA560L1LAH) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок к проведению такой экспертизы заказчик обязан привлечь экспертов, экспертные организации».

Однако, согласно письма Минфина России от 06.02.2018 №24-03-08/6839, в котором указано, что в соответствии с [частью 3 статьи 94](https://internet.garant.ru/#/document/70353464/entry/943) Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами, или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ. В случае, если заказчик не привлекает экспертов, экспертные организации для приемки товаров, работ, услуг, документом, подтверждающим проведение экспертизы силами сотрудников заказчика, является оформленный и подписанный заказчиком документ о приемке товара, работы, услуги.

Акт приемки жилого помещения от 26.07.2023г размещен в ЕИС 04.08.2023г.

Администрацией Высокоярского сельского поселения соблюдены требования предусмотренные п. 4 ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ.

6. Возражения или замечания уполномоченных должностных лиц на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

7. **Выводы:**за 2023 год Администрацией Высокоярского сельского поселения осуществлено закупок, согласно сведений плана – графика, на сумму 6848448,49 руб. Проведены 2 процедуры осуществления закупок конкурентными способами по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с НМЦК 1888920,0 руб.

Заключено муниципальных контрактов по итогам проведения электронных аукционов всего на сумму 1542791,0 руб., экономии бюджетных средств составила 346129,0 руб.

**Предложения (рекомендации):**

- соблюдать требования Гражданского кодекса РФ при заключении гражданско-правовых договоров;

- осуществлять закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее размера, предусмотренного [законодательством](consultantplus://offline/ref=EC6EFFF6AA6890FFC06267FCA77EF14CBE7F27A11580876B199EB4DA9C9BE8DBF75DF0A01975DFF9r5o4F) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок».

8. На основании ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 11 Положения о Контрольно-счетной палате Бакчарского района вынесено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

05.04.2024 г. от И.о. Главы Высокоярского сельского поселения поступил ответ на представление, в котором указано, что:

Администрацией Высокоярского сельского поселения отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2023 год размещен в единой информационной системе 26.03.2024г.

В целях не допущения в дальнейшем административных правонарушений, Администрацией Высокоярского сельского поселения будут соблюдаться требования Гражданского кодекса РФ при заключении гражданско-правовых договоров. Также в ближайшее время будет осуществлена закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Председатель Контрольно-счетной палаты Бакчарского района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.Е. Кузнецова