



АДМИНИСТРАЦИЯ БАКЧАРСКОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.04.2021

№ 167

О внесении изменений и дополнений в постановление Администрации Бакчарского района от 23.06.2020 №339 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Бакчарский район»

В целях совершенствования нормативно-правового акта, в соответствии с Уставом муниципального образования «Бакчарский район»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление Администрации Бакчарского района от 23.06.2020 №339 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Бакчарский район» изменения, изложив Приложение к постановлению Администрации Бакчарского района от 23.06.2020г. № 339 в новой редакции согласно Приложению к настоящему постановлению.

2. Обнародовать настоящее постановление путем размещения его на официальном сайте Бакчарского района.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы района по экономическим вопросам Ю.И. Иванову.

Глава района

С.П. Ревера

ПОРЯДОК формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Бакcharский район»

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Бакcharский район» (далее – Порядок) определяет порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Бакcharский район» (далее – МО «Бакcharский район»), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО «Бакcharский район», порядок проведения оценки налоговых расходов МО «Бакcharский район» и порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов МО «Бакcharский район», осуществляемой кураторами налоговых расходов МО «Бакcharский район».

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

«налоговые расходы» - выпадающие доходы бюджета муниципального образования «Бакcharский район», обусловленные налоговыми льготами, а также не относящимися к налоговым льготам пониженными ставками по местным налогам для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные нормативными правовыми актами муниципального образования «Бакcharский район» в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования «Бакcharский район» и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования «Бакcharский район», не относящимися к муниципальным программам;

«куратор налогового расхода» - структурное подразделение Администрации Бакcharского района, ответственное в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования «Бакcharский район», не относящихся к муниципальным программам;

«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях нормативных правовых актов МО «Бакcharский район», которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов МО «Бакcharский район», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов МО «Бакcharский район»;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета МО «Бакcharский район», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления

плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налоговых расходов МО «Бакcharский район»;

«паспорт налогового расхода» - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода МО «Бакcharский район», составляемый куратором налогового расхода;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов МО «Бакcharский район» в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики МО «Бакcharский район», не относящимися к муниципальным программам МО «Бакcharский район», а также о кураторах налоговых расходов;

«плательщики» - плательщики налогов;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов МО «Бакcharский район», обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов МО «Бакcharский район», предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов в бюджет МО «Бакcharский район»;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов МО «Бакcharский район», предполагающих уменьшение расходов плательщиков, имеющих право на льготы, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета МО «Бакcharский район»;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет МО «Бакcharский район»;

«целевые характеристики налоговых расходов» - сведения о целях предоставления плательщикам налоговых льгот, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.

3. Оценка налоговых расходов проводится кураторами налоговых расходов согласно перечню налоговых расходов местного бюджета отдельно по каждому налоговому расходу.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов МО «Бакcharский район»

4. Предложения для включения в проект перечня налоговых расходов МО «Бакcharский район» (далее - Перечень) формируются кураторами налоговых расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период на основании муниципальных правовых актов, устанавливающих местные налоги, налоговые льготы, преференции по налогам по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

5. Кураторы налоговых расходов местного бюджета направляют предложения для включения в Перечень на очередной финансовый год и плановый период в электронном виде в формате Excel в срок до 25 марта текущего финансового года в отдел экономической политики Администрации Бакcharского района, который формирует Перечень и готовит проект распоряжения Администрации Бакcharского района об утверждении Перечня. После утверждения распоряжения Главой района публикует Перечень на официальном сайте Бакcharского района в сети Интернет в срок не позднее 1 июня текущего финансового года.

6. В случае внесения изменения полномочий кураторов, а также установления, продления действия, прекращения действия налоговых расходов, а также других изменений, затрагивающих Перечень, кураторы в срок до 10 сентября текущего финансового года направляют в отдел экономической политики Администрации Бакcharского района сведения о корректировке Перечня. Отдел экономической политики Администрации Бакcharского района готовит проект распоряжения о внесении изменений в Перечень, после его утверждения Главой района публикует Перечень на официальном

сайте Бакчарского района в сети Интернет в срок не позднее 15 октября текущего финансового года.

3. Правила формирования информации

о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов.

7. В целях сбора и учета информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования "Бакчарский район" кураторы налоговых расходов готовят паспорт налогового расхода по форме приложения №1 к настоящему Порядку ежегодно в срок до 25 марта.

7.1. Подписанные паспорта кураторы налоговых расходов направляют в отдел экономической политики и в финансовый отдел Администрации Бакчарского района. Информация учитывается при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Бакчарский район», а также при проведении обобщения оценки эффективности налоговых расходов.

4. Порядок оценки налоговых расходов МО "Бакчарский район"

8. Оценка налоговых расходов МО «Бакчарский район» осуществляется кураторами налоговых расходов ежегодно по каждому виду налоговых расходов МО «Бакчарский район» в соответствии с утвержденными ими методиками.

9. Методики оценки эффективности налоговых расходов разрабатываются кураторами налоговых расходов с соблюдением общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, установленных Правительством Российской Федерации, и утверждаются постановлением Администрации Бакчарского района.

10. Оценка налоговых расходов местного бюджета (далее – оценка налоговых расходов) включает в себя комплекс мероприятий по:

а) оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

б) оценке эффективности налоговых расходов.

11. При оценке фактического объема налоговых расходов определяются выпадающие доходы (суммы недополученных доходов) бюджета, обусловленные налоговыми расходами в отношении каждой из предоставленных льгот и по каждой категории их получателей.

При этом расчёт потерь бюджета в связи с предоставлением налоговых льгот производится по следующим алгоритмам:

а) в случае, если предоставление льготы заключается в освобождении от налогообложения части базы налога:

$Спб = Сснб \times НС$, где

Спб - сумма недополученных (выпадающих) доходов бюджета МО «Бакчарский район»;

Сснб - сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льготы;

НС - действующая в период предоставления льготы ставка налога.

б) в случае, если предоставление льготы заключается в обложении налоговой базы / части базы по пониженной налоговой ставке:

$Спб = БНл \times (НСб - НСл)$, где

Спб - сумма недополученных (выпадающих) доходов бюджета МО «Бакчарский район», рублей;

БНл - размер базы налога, на которую распространяется действие льготной ставки, рублей;

НСб - действующая (предполагаемая) в период предоставления льготы базовая ставка налога, %;

НСл - льготная ставка налога, %.

12. Сумма (размер) сокращения базы налога по причине предоставления льгот (Сснб) представляет собой:

по земельному налогу - кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения, облагаемых по более низкой налоговой ставке;

по налогу на имущество физических лиц - кадастровую стоимость строений, помещений и сооружений, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке.

13. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов;
- б) оценку результативности налоговых расходов.

14. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики МО «Бакcharский район», не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

15. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 14 настоящего Порядка, куратору надлежит принять решение о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

16. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на достигаемые цели при предоставлении налоговой льготы.

17. В качестве критерия результативности налогового расхода куратор определяет как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования (далее – Показатель).

Показатель должен количественно характеризовать решение задач и достижение целей, определяться на основе данных государственного статистического наблюдения или на основании данных других систем официальной отчетности и мониторинга, допускающих проверки точности полученной информации (при наличии таких данных).

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения Показателя, который рассчитывается как разница между значением Показателя с учетом льгот и значением Показателя без учета льгот.

18. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов МО «Бакcharский район».

19. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной политики.

20. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики МО «Бакcharский район», не относящимся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста Показателя достижения целей муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики МО «Бакcharский район», не относящимся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же Показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков, имеющих право на льготы, за счёт средств местного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам налогоплательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности налогоплательщиков, имеющих право на льготы.

21. Расчёты, осуществляемые при проведении оценки бюджетной эффективности социальных налоговых расходов, должны базироваться на данных статистической и финансовой отчётности, иной информации отдела государственной статистики, органов местного самоуправления Бакчарского района, а также на данных налоговой отчётности и иной информации, не составляющей налоговую тайну, предоставляемой налоговым органом.

5.

5. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов, осуществляемой кураторами налоговых расходов

22. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор формирует заключение, в котором отражаются выводы:

- о достижении целевых характеристик налогового расхода;
- о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной политики;
- о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных для бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной политики.

23. Кураторы направляют в экономический отдел Администрации Бакчарского района результаты проведённой оценки налоговых расходов по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку с приложением информации по показателям, определённым Перечнем, а также расчётов, проведённых в процессе такой оценки, и используемых исходных данных, а также о рекомендациях по результатам оценки в следующие сроки:

- 1) до 20 апреля текущего года - за год, предшествующий отчётному финансовому году;
- 2) до 10 июля текущего году - за отчётный финансовый год.

24. Отдел экономической политики Администрации Бакчарского района обобщает результаты оценки эффективности соответствующих налоговых расходов и формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления (сохранения, уточнения, отмены) в очередном финансовом году и плановом периоде.

25. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Бакчарский район», а также при проведении оценки эффективности муниципальных программ МО «Бакчарский район».

ПАСПОРТ
НАЛОГОВОГО РАСХОДА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ "Бакcharский район"

Предоставляемая информация		Значение показателя
I. Нормативные характеристики налогового расхода муниципального образования "Бакcharский район"		
1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции.	
2.	Нормативный правовой акт, по которому предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам.	
3.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов.	
4.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции.	
5.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.	
6.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.	
II. Целевые характеристики налогового расхода муниципального образования "Бакcharский район"		
7.	Целевая категория налоговых расходов.	
8.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов.	
9.	Наименования муниципальных программ, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.	
10.	Наименования структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы.	
11.	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с	

	предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов.	
12.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов.	
13.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	
III. Фискальные характеристики налогового расхода		
14.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, за отчетный финансовый год (тыс. рублей)	
15.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	
16.	Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовому году (единиц)	
17.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц)	
18.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования "Бакчарский район" плательщиками налогов по видам налога (тыс. рублей)	
19.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования "Бакчарский район" плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	

Руководитель _____

Подпись

Ф.И.О.

ПЕРЕЧЕНЬ
налоговых расходов муниципального образования «Бакcharский район»
на _____ год и плановый период _____

№п /п	Нормативные характеристики налоговых расходов						Целевые характеристики налоговых расходов						Наименова- ния кураторов налоговых расходов
							Цели налоговых расходов (цели предоставл ения льгот) / Цели социально- экономи- ческого развития Бакчарског о района	Сведения о муниципальной программе МО «Бакчарский район» (далее - МП), целям которой соответствует налоговый расход			Показатели (индикаторы) достижения целей предоставле- ния льгот		
	наименова- ния налогов, по которым предусматриваются льготы (налоговые расходы)	сведения о положениях муниципальных правовых актов МО «Бакчарский район», которыми предусматриваются льготы	наименова- ния льгот	Дата начала действия права на льготу	Дата прекраще- ния действия льготы	категории плательщи- ков, для которых предусмот- рены льготы		наименова- ние МП	Наименова- ние подпрограм- мы/структур- ного элемента МП	Наимено- вание цели, задачи МП, на которые направ- лены льготы	Наи- мено- вание , един ица изме- рения	Годы -зна- чения	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1. Программные налоговые расходы*													
2. Непрограммные налоговые расходы**													

Примечание: Льготы – налоговые льготы, освобождения, преференции (налоговые расходы).

*- Программные налоговые расходы – выпадающие доходы бюджеты МО «Бакcharский район», цели которых соответствуют целям социально-экономического развития Бакcharского района, определенным соответствующими муниципальными программами МО «Бакcharский район»;

** Непрограммные налоговые расходы - налоговые расходы, соответствующие целям и (или) задачам социально-экономического развития Бакcharского района, по которым не принята муниципальная программа МО «Бакcharский район» (непрограммные цели муниципальной политики).

Результаты
оценки налоговых расходов муниципального образования «Бакчарский район»
за _____ год

(наименование Куратора налогового расхода)

№ п/п	Наименование налогового расхода	№ налогового расхода согласно Перечню налоговых расходов на _____ год и плановый период	Нормативный правовой акт, которым установлен налоговый расход	Объём налоговых расходов за _____ год, тыс. рублей	Объём налого- вых льгот за _____ год (оценка), тыс. рублей	Льготные категории	Период, за который проведе- на оценка, дата проведен ия оценки	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставле- ния льгот (план/факт)	Результат оценки эффективности	Предложения куратора по результатам оценки эффективности	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Прилагаемая информация:

Руководитель

Ф.И.О.