



АДМИНИСТРАЦИЯ БАКЧАРСКОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.10.2022

№ 702

Об утверждении муниципальной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма Бакчарского района на 2023-2027 годы»

В соответствии с постановлением Администрации Бакчарского от 22.12.2015 № 758 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Бакчарский район», их формирования, реализации и мониторинга», постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019 № 347а «Об утверждении государственной программы «Развитие культуры и туризма в Томской области»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие внутреннего и въездного туризма Бакчарского района на 2023-2027 годы», согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в порядке, предусмотренным Уставом МО «Бакчарский район».
3. Настоящее постановление вступает в силу с 1.01.2023 г.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы района по социальным вопросам (Рузайкин Е.В.)

Главы района

С.П. Ревера

Паспорт муниципальной программы Бакcharского района
«Развитие внутреннего и въездного туризма Бакcharского района на 2023-2027 годы».

Наименование муниципальной программы	«Развитие внутреннего и въездного туризма Бакcharского района на 2023-2027 годы»						
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел по культуре, туризму, молодежной политике и спорту администрации Бакcharского района						
Участники муниципальной программы	Главы сельских поселений МО «Бакcharский район» (по согласованию), МБУК «Бакcharский краеведческий музей северного садоводства» (по согласованию), МБУК «Бакcharская межпоселенческая централизованная клубная система» (по согласованию), МБУК «Бакcharская межпоселенческая централизованная библиотечная система» (по согласованию) Отдел образования администрации Бакcharского района (по согласованию)						
Цель социально-экономического развития МО «Бакcharский район», на реализацию которой направлена муниципальная программа	Цель №1. Создание условий для развития экономического потенциала и формирование инвестиционной привлекательности территории.						
Цель муниципальной программы	Создание условий для развития на территории Бакcharского района туристской отрасли.						
Показатели цели муниципальной программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели	2022	2023	2024	2025	2026	2027
	Общий поток прибывающих в район туристов, чел.	85	90	95	100	105	110
Задачи муниципальной программы	1. Создание условий для удовлетворения потребностей внутренних и внешних туристов в активном и полноценном отдыхе, способствующем приобщению к культурным и историческим ценностям, укладу жизни сельского населения и укреплению здоровья; 2. Организация выставочной и экскурсионной работы.						
Показатели задач муниципальной программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели	2022	2023	2024	2025	2026	2027
	Задача №1: Создание условий для удовлетворения потребностей внутренних и внешних туристов в активном и полноценном отдыхе, способствующем приобщению к культурным и историческим ценностям, укладу жизни сельского населения и укреплению здоровья						
	Число прибывающих в район туристов и экскурсантов, чел.	2400	2450	2500	2550	2600	2650

	Количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, чел.		3176	3188	3200	3235	3270	3300
	Задача №2: Организация выставочной и экскурсионной работы							
	Количество действующих туристских маршрутов на территории района, (ед.)		4	6	6	7	7	8
Сроки реализации муниципальной программы	2023-2027 годы							
Объемы и источники финансирования муниципальной программы (с детализацией по годам реализации, тыс. руб.)	Источники		всего	2023	2024	2025	2026	2027
	федеральный бюджет (по согласованию (прогноз))							
	областной бюджет		3 980,0		1 990,0	1 990,0		
	местные бюджеты (по согласованию (прогноз))	районный	2 957,04	817,4	609,64	503,5	510,0	516,5
		сельских поселений						
	внебюджетные источники (по согласованию (прогноз))							
	всего по источникам		6 937,04	817,4	2 599,64	2 493,5	510,0	516,5

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы.

На данный момент сфера туризма на территории Бакcharского района сосредоточена в селе Бакchar и представлена учреждениями культуры: МБУК «Бакcharский краеведческий музей северного садоводства», МБУК «Бакcharская межпоселенческая централизованная клубная система», МБУК «Бакcharская межпоселенческая централизованная библиотечная система» и МБОУДО «Бакcharский центр дополнительного образования». Помимо указанных учреждений, активно развивается туризм на территории Васюганского болота – ФГБУ «Государственный заповедник «Васюганский».

Основные цели туристов Бакcharского района на данный момент – это личные посещения музея гражданами и туристами – для них проводятся экскурсии по музею, фонд которого насчитывает 4 051 экземпляр.

Так же, начиная с 2017 года, туристы могут посетить Областной Праздник Жимолости, который организуют учреждения сферы культуры и образования Бакcharского района, совместно с администрацией Бакcharского района, на котором можно купить жимолость, сувениры, изделия ДПИ, а так же посмотреть конкурсные номера команд Томской области.

До 2015 года сфера туризма в районе, по сути, не развивалась. В 2015 году, совместно с Департаментом по культуре и туризму, был создан первый туристский маршрут – автобусная экскурсия «Бакchar исторический». В среднем, эту экскурсию проводили 1-2 раза в месяц. В 2017 году, в связи с увеличением туристского потока, была разработана пешеходная экскурсия по центру Бакcharа. В 2022 году всего насчитывается 4 туристических маршрута – «Бакchar исторический», «пешеходная экскурсия по центру с. Бакchar», «Уникальный сад Сибири», лыжный туристический маршрут с ночевкой «На Васюган...».

Так же, действуют экскурсионный проект, направленный на вовлечение в сферу туризма людей старшего поколения – «Тур по жимолости».

Основные показатели, характеризующие развитие туризма.

С 2018 по 2022 год туристическая сфера Бакcharского района довольно сильно выросла, почти на 30 % - количество прибывающих в район туристов и экскурсантов, количество действующих туристических маршрутов, чему способствовало, в основном реклама туристского потенциала района в СМИ, а так же проведение с 2015 года Областного Праздника Жимолости и развитие туристических маршрутов.

Показатели	2020	2021	2022
Общий поток прибывающих в район туристов, чел.	17	60	85
Число прибывающих в район туристов и экскурсантов, чел.	2150	2235	2400
Количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения, чел.	3150	3163	3176
Количество действующих туристских маршрутов на территории района, (ед.)	3	4	4

Современная индустрия туризма является одной из крупнейших, высокодоходных и наиболее динамичных отраслей мирового хозяйства. Развитие туризма оказывает стимулирующее воздействие на такие сектора экономики, как торговля, строительство, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления. Выбор развития туризма в качестве одного из направлений социально-экономического развития Бакcharского района обусловлен как особенностью самой отрасли, так и туристическим потенциалом района. В то же время, несмотря

на всю важность, развитие туризма не является единственным стратегическим направлением и не может, безусловно, доминировать в стратегии развития муниципального образования. В этих условиях настоящая Программа призвана обеспечить координацию политики развития туризма с другими направлениями развития муниципального образования.

Ряд факторов сдерживает развитие туризма в Бакcharском районе, к ним традиционно относится недостаток информации о муниципальном образовании «Бакcharский район» у потенциальных туристов, недостаточно развитая туристическая инфраструктура, невысокое качество обслуживания туристов, неудовлетворительное состояние объектов культурного и исторического наследия в районе, состояние зданий в районном центре, низкий уровень благоустройства территорий.

Многообразие проблем, связанных с туризмом, необходимость координации действий различных целевых групп: предприятий, организаций и учреждений при проведении политики развития туризма обуславливают важность развития туристической отрасли в Бакcharском районе и требуют разработки Программы, определяющей цели и задачи развития туризма, основные мероприятия и их ресурсное обеспечение.

Основной проблемой, решение которой необходимо осуществить с использованием программно-целевого метода, является недостаточная социально-экономическая эффективность использования туристического потенциала Бакcharского района, вследствие ограниченных возможностей гостиничной, инженерной, коммуникационной и дорожно-транспортной инфраструктуры, а так же недостаточная привлекательность и известность туристического продукта района.

Таким образом, основные нерешенные проблемы лежат в области:

- правового и организационного обеспечения развития туризма и отдыха в муниципальном образовании «Бакcharский район»;
- поддержки развития инфраструктуры туризма и отдыха;
- формирование конкурентоспособного туристического продукта района;
- информационного, кадрового и методического обеспечения развития туризма и отдыха.

Таким образом, в условиях развития современного общества туристическая деятельность является одним из способов расширения кругозора человека (приобретения новых знаний, навыков и умений), увлекательного времяпровождения и его оздоровления. Турист – это путешественник, который стремится посредством посещения разнообразных местностей, достопримечательностей познать окружающий мир, вступить в диалог с той или иной культурой, народами, их традициями и обычаями. Сегодня в Бакcharском районе среди подрастающего поколения снижается интерес к истории малой Родины. Оно стремится освоить новые технологии и постичь виртуальную реальность, забывая про настоящую действительность со своими ценностями и нравственными ориентирами. Данная проблема усугубляется слабым развитием туристической индустрии в Бакcharском районе. Это проявляется в отсутствии условий для удовлетворения потребностей томских, иногородних и иностранных туристов в активном и полноценном отдыхе: некачественное дорожное полотно, недостаточно развитая инфраструктура, отсутствие разветвлённой сервисной сети и туристической известности Бакcharского района.

Социальная значимость

Один из способов выхода из проблемной ситуации: реализация муниципальной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма Бакcharского района». Она предполагает, во-первых, патриотическое воспитание подрастающих бакcharцев. Познавательные экскурсии, слайд-шоу, перфомансы (представления), мероприятия под открытым небом позволят детям и юношеству узнать много нового о своей малой Родине: о духовной и материальной культурах первых поселенцев района, истории его улиц, домов и зданий.

Во-вторых, Программа подразумевает привлечение на территорию муниципального образования иногороднего заинтересованного туриста – думающего туриста, который понимает значимость провинции в развитии российского сообщества и хочет стать соучастником событий сельской жизни, например: традиционных праздников, свадеб, именин; охоты, рыбалки; спортивных игр; ухода за домашними животными, сельскохозяйственными посадками.

Инновационность Программы заключается в использовании принципа событийности в туристической индустрии. Согласно ему турист является главным действующим лицом того или иного мероприятия и его со-творцом (активным зрителем и помощником).

Региональная значимость

Развитие туризма на территории Бакcharского района предполагает повышение имиджа Томской области, увеличение спроса на региональный туристский продукт и расширение спектра туристических услуг для жителей и гостей нашего региона.

Муниципальная значимость

Реализация Программы подразумевает популяризацию туристского потенциала района, улучшение качества дорог и увеличение количества: предоставляемых услуг учреждениями местного сообщества и рабочих мест среди сельского населения, рост доходов бакcharцев за счёт продажи сельскохозяйственной, сувенирной продукции, организации мини-гостиниц на усадьбах сельчан.

Перспектива для развития Программы

Во-первых, реализация данной Программы даст возможность работникам культуры создать инновационные проекты по развитию туристской индустрии в Бакcharском районе, разработать методики обучения специалистов основам турбизнеса.

Во-вторых, реализация Программы позволит выявить заложенный в сельских жителях потенциал гостеприимства и толерантности. Как известно, русский человек – это человек, открытый для общения, обмена мыслями и идеями. Бакcharцы являются весьма гостеприимными, добрыми людьми, готовыми помочь городскому жителю адаптироваться к сельской жизни, обеспечить его необходимой информацией и знаниями.

2. Основные цели и задачи муниципальной программы, показатели цели и задачи муниципальной программы.

Основной целью реализации Программы является создание условий для развития на территории Бакcharского района туристской отрасли.

В связи со сдерживающими факторами решения въездного и внутреннего туризма Бакcharского района необходимо решение следующих задач:

1. Создание условий для удовлетворения потребностей внутренних и внешних туристов в активном и полноценном отдыхе, способствующем приобщению к культурным и историческим ценностям, укладу жизни сельского населения и укреплению здоровья;
2. Организация выставочной и экскурсионной работы.

Предполагается, что данная программа представляет собой комплекс взаимосвязанных объектов рекреационной и культурной направленности – коллективных средств размещения, предприятий питания и способствующих сервисов, снабженных необходимой обеспечивающей инфраструктурой коллективные средства размещения (гостиницы и др.), объекты общественного питания (кафе), объекты развлечений (включая объекты для активного отдыха), торговли и др.. Все эти объекты являются неотъемлемой частью разработанных маршрутов, продвигаемых на рынок туризма.

Перечень

показателей цели и задач муниципальной программы

и сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Источник информации	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя
1	2	3	4	5
1	Общий поток прибывающих в район туристов	Человек (чел.)	Ведомственная статистика	Сумма всех прибывших в район туристов (в организованных группах) за отчетный период
2	Число прибывающих в район туристов и экскурсантов	Человек (чел.)	Ведомственная статистика	Сумма всех прибывших в район туристов и экскурсантов за отчетный период

3	Количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения	Человек (чел.)	Ведомственная статистика	Сумма всех лиц, размещенных в коллективных средствах размещения за отчетный период
4	Количество действующих туристских маршрутов на территории района	Единиц, (ед.)	Ведомственная статистика	Сумма всех действующих маршрутов за отчетный период

3. Перечень программных мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), включая распределение объемов финансирования.

Программа состоит из 2 разделов.

Раздел 1: Создание условий для удовлетворения потребностей внутренних и внешних туристов в активном и полноценном отдыхе, способствующем приобщению к культурным и историческим ценностям, укладу жизни сельского населения и укреплению здоровья.

Включает в себя повышение квалификации кадров для сферы туризма, создание нормативно-правовой базы, обустройство действующего придорожного комплекса, участие в туристических выставках и форумах, а так же обустройство туристических зон на территории района.

Раздел 2: Организация выставочной и экскурсионной работы.

Направлены на создание новых туристских маршрутов и реализацию существующих, а так же рекламу о туристическом потенциале района и изготовление тематической сувенирной продукции.

**Перечень программных мероприятий муниципальной программы (подпрограммы)
«Развитие внутреннего и въездного туризма Бакcharского района на 2023-2027 годы».**

NN пп	Наименование мероприятия муниципальной программы	Срок исполнения	Объем финансирования, (тыс.рублей)	В том числе за счет средств					Исполнители мероприятий	Ожидаемый эффект (социально-экономический)
				федеральный бюджет	областной бюджет	местный бюджет		внебюджетных источников		
						районный	сельских поселений			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Цель муниципальной программы - Создание условий для развития на территории Бакcharского района туристской отрасли										
1	Задача 1: Создание условий для удовлетворения потребностей внутренних и внешних туристов в активном и полноценном отдыхе, способствующем приобщению к культурным и историческим ценностям, укладу жизни сельского населения и укреплению здоровья									
1.1	Мероприятие 1	всего	63,0			63,0			МБУК «Бакcharская МЦКС», МБУК «Бакcharский краеведческий музей северного садоводства», МБУК «Бакcharская МЦБС»	Повышение уровня проведения мероприятий. Мебель приобретается по мере необходимости.
	Приобретение уличной мебели для проведения мероприятий (палатки, столы, тенты, стулья)	2023	63,0			63,0				
1.2	Мероприятие 2	всего							Администрация Бакcharского района, МБУК «Бакcharская МЦКС», Администрация Вавиловского СП	Выявление мастеров для дальнейшего участия в областных мероприятиях. Ежегодно проводится 1 мероприятие.
	Организация и проведение районного конкурса по рыбной ловле «Поплавок»	2023								
		2024								
		2025								
		2026								
	2027									
1.3	Мероприятие 3	всего	260,0			260,0			МБУК «Бакcharский краеведческий музей северного садоводства», МБОУДО «Бакcharский ЦДО», МБУК «Бакcharская МЦКС»	Повышение уровня проведения мероприятий. Ежегодно планируется принять участие не менее чем в 1 проекте.
	Софинансирование проектов, отобранных по итогам проведенных конкурсов проектов	2023	52,0			52,0				
		2024	52,0			52,0				
		2025	52,0			52,0				
		2026	52,0			52,0				
		2027	52,0			52,0				
1.4	Мероприятие 4	всего	5 565,0		3 980,0	1 585,0			МБУК «Бакcharский краеведческий музей северного садоводства»	Повышение уровня проведения мероприятий. Выполняется по мере необходимости.
	Развитие и оснащение музейного комплекса и парка семейного отдыха	2023	385,0			385,0				
		2024	2 290,0		1 990,0	300,0				
		2025	2 290,0		1 990,0	300,0				
		2026	300,0			300,0				
		2027	300,0			300,0				
1.5	Мероприятие 5	всего	17,7			17,7			МБУК «Бакcharская МЦБС»	Предоставление дополнительных
	Проведение мастер-классов для	2023	2,7			2,7				

	туристических групп	2024	3,0			3,0				услуг при приеме туристических групп.
		2025	3,5			3,5				
		2026	4,0			4,0				
		2027	4,5			4,5				
1.6	Мероприятие 6	всего	112,64			112,64				Предоставление дополнительных услуг при приеме туристических групп.
	Создание салона выставок продаж предметов декоративно-прикладного и изобразительного искусства местных мастеров	2024	112,64			112,64			МБУК «Бакcharская МЦКС»	
	Итого по задаче 1	всего	6 018,34		3 980,0	2 038,34				
		2023	502,7			502,7				
		2024	2 457,64		1 990,0	467,64				
		2025	2 345,5		1 990,0	355,5				
		2026	356,0			356,0				
		2027	356,5			356,5				
2	Задача 2: Организация выставочной и экскурсионной работы.									
2.1	Мероприятие 1	всего								
	Проведение автобусной экскурсии «Бакchar исторический»	2023							МБУК «Бакcharский краеведческий музей северного садоводства»	Повышение туристского потока. Ежегодно проводится не менее 5 автобусных экскурсий.
		2024								
		2025								
		2026								
		2027								
2.2	Мероприятие 2	всего	120,0			120,0				
	Подготовка и издание информационно-рекламных туристических материалов (каталогов, буклетов, плакатов и т.д.)	2023	20,0			20,0			Администрация Бакcharского района, МБУК «Бакcharский краеведческий музей северного садоводства», МБУК «Бакcharская МЦБС»	Повышение туристского потока, информирование населения РФ и иностранцев о туристском потенциале района. Информационно-рекламные материалы поставляются по мере необходимости.
		2024	22,0			22,0				
		2025	24,0			24,0				
		2026	26,0			26,0				
		2027	28,0			28,0				
2.3	Мероприятие 3	всего	180,7			180,7				
	Организация выставок и экскурсий (мебель, оборудование, стенды, стеллажи, материалы для оформления выставок, ПО)	2023	180,7			180,7			МБУК «Бакcharский краеведческий музей северного садоводства»	Повышение туристского потока. Мебель приобретается по мере необходимости.
2.4	Мероприятие 4	всего	250,0			250,0				
	Организация въездных и выездных экскурсий, в том числе	2023	50,0			50,0			МБУК «Бакcharский краеведческий музей северного	Повышение туристского потока. Выполняется по
		2024	50,0			50,0				

	реализуемых на территории Бакчарского района	2025	50,0			50,0			садоводства»	мере необходимости, но не менее 2 раз в год реализации.
		2026	50,0			50,0				
		2027	50,0			50,0				
2.5	Мероприятие 5	всего	368,0			368,0			МБУК «Бакчарский краеведческий музей северного садоводства»	Повышение туристского потока. Ежегодно приобретаются и реставрируются (по необходимости) не менее 5 экспонатов
	Приобретение выставочных экспонатов, а так же реставрация приобретенных и уже имеющихся	2023	64,0			64,0				
		2024	70,0			70,0				
		2025	74,0			74,0				
		2026	78,0			78,0				
		2027	82,0			82,0				
	Итого по задаче 2	всего	918,7			918,7				
		2023	314,7			314,7				
		2024	142,0			142,0				
		2025	148,0			148,0				
		2026	154,0			154,0				
		2027	160,0			160,0				
	Итого по всем задачам:	Всего	6 937,04		3 980,0	2 957,04				
		2023	817,4			817,4				
		2024	2 599,64		1 990,0	609,64				
		2025	2 493,5		1 990,0	503,5				
		2026	510,0			510,0				
		2027	516,5			516,5				

4. Управление и контроль за реализацией муниципальной программы

Управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет отдел по культуре, туризму, молодежной политике и спорту Администрация Бакcharского района. Инструментом контроля является годовой отчет, предоставляемый от исполнителей мероприятий Программы по запросу, в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным, в отдел по культуре, туризму, молодежной политике и спорту Администрация Бакcharского района о ходе реализации Программы и эффективности использования финансовых средств.

Контроль целевого использования средств, выделяемых на реализацию мероприятий Программы, осуществляется Заместителем Главы Бакcharского района по социальным вопросам. К участию в Программе привлекаются органы местного самоуправления Бакcharского района, государственные и муниципальные учреждения, общественные организации.

Полномочия ответственного исполнителя (отдел по культуре, туризму, молодежной политике и спорту Администрация Бакcharского района):

- формирует проект муниципальной программы и ее задачи, перечень программных мероприятий и их участников;
- разрабатывает паспорт, текстовую часть и приложения к муниципальной программе;
- осуществляет мониторинг реализации муниципальной программы;
- готовит годовой отчет о реализации муниципальной программы, предоставляет его в отдел экономической политики Администрации Бакcharского района в срок до 1 марта года, следующего за отчетным;
- по необходимости разрабатывает проект изменений муниципальной программы;
- организует реализацию муниципальной программы, координирует деятельность участников мероприятий программы;
- несет ответственность за достижение показателей цели и задач муниципальной программы;
- обеспечивает размещение муниципальной программы, внесение изменений в программу и годового отчета о реализации муниципальной программы на официальном сайте Администрации Бакcharского района;
- своевременно подготавливает проекты муниципальных правовых актов, необходимых для реализации программы;
- обеспечивает своевременное внесение изменений в муниципальную программу, в том числе в целях ее приведения в соответствие с решениями Думы Бакcharского района о бюджете муниципального образования «Бакcharский район» и плановый период и изменениями в данное решение;
- своевременно и качественно подготавливает отчеты о ходе реализации программы;
- проводит анализ, формирование предложений по рациональному использованию финансовых ресурсов программы.

Полномочия участников программы (МКУ «Бакcharский краеведческий музей», МБУК «Бакcharская МЦБС», МБУК «Бакcharская МЦКС»):

- участвуют в разработке и реализации муниципальной программы в пределах своих полномочий;
- по запросу предоставляют информацию о ходе реализации мероприятий.
-

5. Оценка и анализ рисков в ходе реализации муниципальной программы

Основные риски невыполнения целевых показателей реализации Программы:

- ухудшение социально-экономической ситуации, повлекшее сокращение финансирования программных мероприятий из бюджетных источников;
- возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования Бакcharский район;
- уменьшение потока туристов в район;
- некачественные услуги в сфере туризма.

Указанные риски могут привести к значительному снижению эффективности реализуемых мер, направленных на решение целей и задач, определенной Программой.

Способами ограничения основных рисков являются:

- регулярное взаимодействие с исполнителями программных мероприятий, своевременная и качественная подготовка необходимых заявительных и отчетных документов;
- регулярная и открытая публикация данных о ходе реализации Программы в качестве механизма, стимулирующего исполнителей программных мероприятий выполнять принятые на себя обязательства;
- привлечение внебюджетных ресурсов;
- усиление контроля за ходом выполнения программных мероприятий и совершенствование механизма текущего управления реализацией Программы;
- своевременная корректировка мероприятий Программы.