



АДМИНИСТРАЦИЯ БАКЧАРСКОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.03.2024

№ 208

О внесении изменений в постановление Администрации Бакчарского района от 23.06.2020 № 339 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Бакчарский район»

В целях совершенствования нормативно-правового акта, в соответствии с Уставом муниципального образования «Бакчарский район»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление Администрации Бакчарского района от 23.06.2020 № 339 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Бакчарский район», следующие изменения:

1) в подпункте 2.2. пункта 2 слова «экономический отдел» заменить словами «отдел по социально-экономическому развитию села»;

2) Пункт 4 изложить в следующей редакции:

«Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы района по экономическим вопросам.».

3) Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Бакчарский район» (приложение к постановлению) изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в порядке, предусмотренном Уставом муниципального образования «Бакчарский район».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы района по экономическим вопросам.

Глава района

С.П. Ревера

Порядок
формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов
муниципального образования «Бакчарский район»

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Бакчарский район» (далее – Порядок):

а) определяет порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Бакчарский район» (далее – МО «Бакчарский район»);

б) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО «Бакчарский район»;

в) определяет порядок проведения оценки налоговых расходов МО «Бакчарский район»;

г) определяет порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов МО «Бакчарский район», осуществляемой кураторами налоговых расходов МО «Бакчарский район».

2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета МО «Бакчарский район», обусловленные налоговыми льготами, а также не относящимися к налоговым льготам пониженными ставками по местным налогам для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные нормативными правовыми актами МО «Бакчарский район» в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ МО «Бакчарский район» и (или) целями социально-экономической политики МО «Бакчарский район», не относящимися к муниципальным программам;

куратор налогового расхода - структурное подразделение Администрации Бакчарского района, ответственное в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу МО «Бакчарский район» целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития МО «Бакчарский район», не относящихся к муниципальным программам;

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях нормативных правовых актов МО «Бакчарский район», которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами;

оценка налоговых расходов МО «Бакчарский район» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов МО «Бакчарский район», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов МО «Бакчарский район»;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета МО «Бакчарский район», обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик налоговых расходов МО «Бакчарский район»;

паспорт налогового расхода - документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода МО «Бакcharский район», составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов МО «Бакcharский район» в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики МО «Бакcharский район», не относящимися к муниципальным программам МО «Бакcharский район», а также о кураторах налоговых расходов;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет МО «Бакcharский район»;

Иные понятия, используемые в настоящем Порядке, употребляются в значениях, определенных в постановлении Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Отнесение налоговых расходов МО «Бакcharский район» к муниципальным программам МО «Бакcharский район» осуществляется исходя из целей муниципальных программ МО «Бакcharский район» и (или) целей социально-экономической политики МО «Бакcharский район», не относящихся к муниципальным программам.

4. Оценка налоговых расходов осуществляется кураторами налоговых расходов согласно перечню налоговых расходов местного бюджета отдельно по каждому налоговому расходу, с соблюдением требований, установленных настоящим документом.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов МО «Бакcharский район»

5. Предложения для включения в проект перечня налоговых расходов МО «Бакcharский район» (далее - Перечень) формируются кураторами налоговых расходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период на основании муниципальных правовых актов, устанавливающих местные налоги, налоговые льготы, преференции по налогам по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

6. Кураторы налоговых расходов местного бюджета направляют предложения для включения в Перечень на очередной финансовый год и плановый период в электронном виде в формате Excel в срок до 25 марта текущего финансового года в отдел по социально-экономическому развитию села Администрации Бакcharского района, который формирует Перечень и готовит проект распоряжения Администрации Бакcharского района об утверждении Перечня. После утверждения распоряжения Главой района публикует Перечень на официальном сайте Бакcharского района в сети Интернет в срок не позднее 1 июня текущего финансового года.

7. В случае изменения полномочий кураторов, а также установления, продления действия, прекращения действия налоговых расходов, а также других изменений, затрагивающих Перечень, кураторы в срок до 10 сентября текущего финансового года направляют в отдел по социально-экономическому развитию села Администрации Бакcharского района сведения о корректировке Перечня.

Отдел по социально-экономическому развитию села Администрации Бакcharского района готовит проект распоряжения о внесении изменений в Перечень, после его утверждения Главой района публикует Перечень на официальном сайте Бакcharского района в сети Интернет в срок не позднее 15 октября текущего финансового года.

3. Правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО «Бакcharский район»

8. В целях сбора и учета информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО «Бакcharский район» кураторы налоговых расходов готовят паспорт налогового расхода по форме приложения № 1 к настоящему

Порядку ежегодно в срок до 25 марта (при наличии налоговых расходов, включенных (предлагаемых для включения) в Перечень).

8.1. Подписанные паспорта кураторы налоговых расходов направляют в отдел по социально-экономическому развитию села и в финансовый отдел Администрации Бакcharского района. Информация учитывается при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Бакcharский район», а также при проведении обобщения оценки эффективности налоговых расходов.

4. Порядок проведения оценки налоговых расходов МО «Бакcharский район»

9. Оценка налоговых расходов МО «Бакcharский район» (далее – оценка налоговых расходов) включает в себя комплекс мероприятий по:

а) оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

б) оценке эффективности налоговых расходов.

10. Оценка налоговых расходов МО «Бакcharский район» осуществляется кураторами налоговых расходов МО «Бакcharский район» в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

11. По итогам оценки налоговых расходов МО «Бакcharский район» куратор налогового расхода МО «Бакcharский район» формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода МО «Бакcharский район», вкладе налогового расхода МО «Бакcharский район» в достижение цели муниципальной программы и (или) цели социально-экономического развития МО «Бакcharский район», а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных) для местного бюджета альтернативных механизмов достижения цели муниципальной программы и (или) цели социально-экономического развития МО «Бакcharский район». Указанные в настоящем пункте выводы отражаются в пояснительной записке.

12. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется кураторами и включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

13. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики МО «Бакcharский район», не относящимся к муниципальным программам;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

14. В целях определения востребованности налогового расхода МО «Бакcharский район» куратор налогового расхода МО «Бакcharский район» учитывает установленные настоящим пунктом положения:

1) налоговый расход МО «Бакcharский район» признается востребованным в случае, если соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговый расход МО «Бакcharский район», к общей численности плательщиков за 5-летний период составляет не менее 0,25;

2) под общим количеством плательщиков понимается количество плательщиков, потенциально имеющих право на получение оцениваемой льготы. Общее количество плательщиков определяется на основании положений нормативных правовых актов МО

«Бакcharский район», статистических данных, выданных лицензий. Для определения общего количества плательщиков используются общедоступные источники информации.

3) если налоговый расход МО «Бакcharский район» действует менее 5 лет, то оценка его востребованности проводится за фактический и прогнозный периоды действия налогового расхода МО «Бакcharский район», которые в совокупности составляют 5 лет;

4) в качестве дополнительного обоснования востребованности налогового расхода МО «Бакcharский район» кураторы налогового расхода МО «Бакcharский район» используют экспертные оценки.

15. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 13 настоящего Порядка, куратору надлежит принять решение о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

16. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на достигаемые цели при предоставлении налоговой льготы.

17. В качестве критерия результативности налогового расхода куратор определяет как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы муниципального образования (далее – Показатель).

Показатель должен количественно характеризовать решение задач и достижение целей, определяться на основе данных государственного статистического наблюдения или на основании данных других систем официальной отчётности и мониторинга, допускающих проверки точности полученной информации (при наличии таких данных).

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения Показателя, который рассчитывается как разница между значением Показателя с учётом льгот и значением Показателя без учёта льгот.

18. Оценка результативности налоговых расходов, также включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов МО «Бакcharский район».

19. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной политики.

20. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики МО «Бакcharский район», не относящимся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста Показателя достижения целей муниципальной программы и (или) целям социально-экономической политики МО «Бакcharский район», не относящимся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же Показателя в случае применения альтернативных механизмов).

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков, имеющих право на льготы, за счёт средств местного бюджета;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам налогоплательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности налогоплательщиков, имеющих право на льготы.

21. Расчёты, осуществляемые при проведении оценки бюджетной эффективности социальных налоговых расходов, должны базироваться на данных статистической и финансовой отчётности, иной информации отдела государственной статистики, органов

местного самоуправления Бакчарского района, а также на данных налоговой отчётности и иной информации, не составляющей налоговую тайну, предоставляемой налоговым органом.

5. Порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов МО «Бакчарский район», осуществляемой кураторами налоговых расходов МО «Бакчарский район».

22. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор формирует заключение, в котором отражаются выводы:

- о достижении целевых характеристик налогового расхода;
- о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной политики;
- о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных для бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной политики.

23. Кураторы направляют в отдел по социально-экономическому развитию села Администрации Бакчарского района результаты проведённой оценки налоговых расходов по форме согласно приложению № 3 (при наличии налоговых расходов, включенных в Перечень) к настоящему Порядку с приложением информации по показателям, определённым Перечнем, а также расчётов, проведённых в процессе такой оценки, и используемых исходных данных, а также о рекомендациях по результатам оценки в следующие сроки:

- 1) до 20 апреля текущего года - за год, предшествующий отчётному финансовому году;
- 2) до 10 июля текущего году - за отчётный финансовый год.

24. Отдел по социально-экономическому развитию села Администрации Бакчарского района обобщает результаты оценки эффективности соответствующих налоговых расходов и формулирует общий вывод о степени их эффективности и рекомендации о целесообразности их дальнейшего осуществления (сохранения, уточнения, отмены) в очередном финансовом году и плановом периоде.

25. Результаты оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Бакчарский район», а также при проведении оценки эффективности муниципальных программ МО «Бакчарский район».

**ПАСПОРТ
НАЛОГОВОГО РАСХОДА МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «Бакcharский район»**

Предоставляемая информация		Значение показателя
I. Нормативные характеристики налогового расхода муниципального образования «Бакcharский район»		
1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции.	
2.	Нормативный правовой акт, по которому предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам.	
3.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов.	
4.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции.	
5.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.	
6.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.	
II. Целевые характеристики налогового расхода муниципального образования «Бакcharский район»		
7.	Целевая категория налоговых расходов.	
8.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов.	
9.	Наименования муниципальных программ, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов.	
10.	Наименования структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы.	
11.	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с	

	предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов.	
12.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов.	
13.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	
III. Фискальные характеристики налогового расхода		
14.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, за отчетный финансовый год (тыс. рублей)	
15.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	
16.	Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовому году (единиц)	
17.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц)	
18.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования «Бакcharский район» плательщиками налогов по видам налога (тыс. рублей)	
19.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования «Бакcharский район» плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	

Руководитель _____

Подпись

Ф.И.О.

Приложение № 2
к Порядку формирования перечня налоговых расходов
и оценки налоговых расходов муниципального образования «Бакcharский район»

ПЕРЕЧЕНЬ
налоговых расходов муниципального образования «Бакcharский район»
на _____ год и плановый период

№п /п	Нормативные характеристики налоговых расходов						Целевые характеристики налоговых расходов						Наименования кураторов налоговых расходов
							Цели налоговых расходов (цели предоставления льгот) / Цели социально-экономического развития Бакчарского района	Сведения о муниципальной программе МО «Бакчарский район» (далее - МП), целям которой соответствует налоговый расход			Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления льгот		
	наименования налогов, по которым предусматриваются льготы (налоговые расходы)	сведения о положениях муниципальных правовых актов МО «Бакчарский район», которыми предусматриваются льготы	наименования льгот	Дата начала действия права на льготу	Дата прекращения действия льготы	категории плательщиков, для которых предусмотрены льготы	наименование МП	Наименование подпрограммы/структурного элемента МП	Наименование цели, задачи МП, на которые направлены льготы	Наименование , единица измерения	Годы -значения		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1. Программные налоговые расходы*													
2. Непрограммные налоговые расходы**													

Примечание: Льготы – налоговые льготы, освобождения, преференции (налоговые расходы).

*- Программные налоговые расходы – выпадающие доходы бюджеты МО «Бакcharский район», цели которых соответствуют целям социально-экономического развития Бакcharского района, определенным соответствующими муниципальными программами МО «Бакcharский район»;

** Непрограммные налоговые расходы - налоговые расходы, соответствующие целям и (или) задачам социально-экономического развития Бакcharского района, по которым не принята муниципальная программа МО «Бакcharский район» (непрограммные цели муниципальной политики).

Должность

Подпись

ФИО

-

Приложение № 3
к Порядку формирования перечня налоговых расходов

и оценки налоговых расходов муниципального образования «Бакчарский район»

Результаты
оценки налоговых расходов муниципального образования «Бакчарский район»
за _____ год

(наименование Куратора налогового расхода)

№ п/п	Наименование налогового расхода	№ налогового расхода согласно Перечню налоговых расходов на _____ год и плановый период	Нормативный правовой акт, которым установлен налоговый расход	Объём налоговых расходов за _____ год, тыс. рублей	Объём налого- вых льгот за ____ год (оценка), тыс. рублей	Льготные категории	Период, за который проведе- на оценка, дата проведен ия оценки	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставле- ния льгот (план/факт)	Результат оценки эффективности	Предложения куратора по результатам оценки эффективности	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Прилагаемая информация:

Руководитель

Ф.И.О.