



АДМИНИСТРАЦИЯ БАКЧАРСКОГО РАЙОНА ПОСТАНОВЛЕНИЕ (ПРОЕКТ)

№ _____

Об утверждении муниципальной
программы «Газификация Бакcharского
района на 2021-2025 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Бакcharского района от 22.12.2015 №758 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Бакcharский район», их формирования, реализации и мониторинга». Руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Администрации Томской области от 27.09.2019г. № 346а «Об утверждении государственной программы «Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области» подпрограмма «Развитие газоснабжения и повышение уровня газификации Томской области»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Газификация Бакcharского района на 2021-2025 годы» согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Отдел по вопросам жизнеобеспечения и безопасности Администрации Бакcharского района опубликовать настоящее постановление в порядке, предусмотренном Уставом муниципального образования «Бакcharский район».
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2021 года.
- 4.. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы района В.С. Харина

Глава района _____

С.П.Ревера

Паспорт муниципальной программы
«Газификация Бакcharского района на период 2021-2025 годы»

Наименование муниципальной программы	«Газификация Бакcharского района на 2021-2025годы»						
Ответственный исполнитель муниципальной программы	Отдел по вопросам жизнеобеспечения и безопасности Администрации Бакcharского района						
Соисполнители муниципальной программы	-						
Участники муниципальной программы	Администрация Бакcharского района, ПАО «Газпром», Бакcharское сельское поселение						
Цель социально-экономического развития МО «Бакcharский район», на реализацию которой направлена муниципальная программа	Цель №2. Сохранение и развитие человеческого потенциала территории.						
Цель муниципальной программы	Основной целью МП является повышение уровня газификации жилищного фонда с. Бакchar, Бакcharского района путем создания условий для доступа к услуге газоснабжения.						
Показатели цели муниципальной программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Уровень газификации жилого фонда в с. Бакchar, %	0	0	3,0	10,45	35,8	69,5
Задачи муниципальной программы	1.Организация строительства газораспределительных сетей; 2.Обеспечение технической возможности подключения потребителей к сети газоснабжения.						
Показатели задач муниципальной программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Задача 1 Организация строительства газораспределительных сетей						
	Протяженность построенных внутрипоселковых газопроводов с	22,165	48,001	74,693	101,401	0	0

	учетом ранее построенных, км						
	Задача 2. Обеспечение технической возможности подключения потребителей к сети газоснабжения						
	Количество домовладений, получивших техническую возможность для подключения к сети газоснабжения, ед.	0	0	72	578	850	1650
Подпрограммы муниципальной программы (при наличии)	-						
Сроки реализации муниципальной программы	2021 – 2025 годы						
Объем и источники финансирования муниципальной программы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2021	2022	2023	2024	2025
	федеральный бюджет (по согласованию (прогноз))						
	областной бюджет	848149,0	202484,0	197943,0	447722,0	0	0
	местные бюджеты (по согласованию (прогноз))	8568,4	2045,9	1999,6	4522,9	0	0
	внебюджетные источники (по согласованию (прогноз))						
	всего по источникам	856717,4	204529,9	199942,6	452244,9	0	0

Объемы финансирования подлежат корректировке при формировании бюджетов Томской области и муниципального образования «Бакcharский район» на очередной финансовый год и плановый период

Введение

1. Предмет регулирования и сфера действия МП

Муниципальная программа «Газификация Бакcharского района на период 2021-2025 годы» определяет направления и пути решения вопросов, направленных на повышение уровня

газификации путем развития газораспределительных систем для создания условий газификации жилищного фонда на территории с. Бакчар Бакчарского района.

2. Основные термины и определения

✓ **газоснабжение** - одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей газом;

✓ **газораспределительная система** - имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи газа непосредственно его потребителям;

✓ **газификация** - деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на перевод объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектов на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса;

✓ **потребитель газа (абонент, субабонент газоснабжающей организации)** - юридические или физические лица, приобретающие газ у поставщика и использующее его в качестве топлива или сырья.

Глава I. Характеристика текущего состояния сферы газификации в МО «Бакчарский район»

1.1. Анализ проблем газификации

К основным проблемам, препятствующим эффективному развитию газоснабжения в районе, можно отнести

- полное отсутствие газораспределительных систем;
- высокая стоимость первоначальных капитальных затрат при строительстве объектов газоснабжения;
- низкая доходность проектов газификации, что вызвано незначительными объемами потребления природного газа.

Существующие проблемы газификации района обуславливают актуальность проведения целенаправленной политики в сфере газоснабжения природным газом и определяют необходимость комплексного программного подхода к их решению.

1.2. Описание существующего положения

Газификация в Бакчарском районе представлена только сжиженным углеводородным газом (СУГ) в баллонах для приготовления пищи и данный вид коммунальных услуг охватывает все населенные пункты района (см. Таблицу). Количество установленных газовых плит за 2019год по данным ООО «Торговый дом ОАО Томскоблгаз» по району составляет - 1682 шт., за 2018год - 1774шт.. Причина ежегодного сокращения - естественная убыль населения и продолжающий переход его на электроплиты, а так же постоянный рост тарифа на данный вид коммунальной услуги и ухудшения качества предоставления ее из-за закрытия участка в с. Бакчар ООО «Торговый дом ОАО Томскоблгаз».

В таблице приведены данные газификации жилищного фонда сжиженным углеводородным газом в баллонах в разрезе населенных пунктов Бакчарского района.

Таблица

Информация о количестве абонентов, имеющих газобаллонные установки СУГ

1. ГАЗОБАЛЛОНЫЕ УСТАНОВКИ					
№ п/п	Населённый пункт	Расстояние от рай.центра, км.	Численность населения на 01.01.2020г.	Кол-во г/б установок на 01.01.19г.	Кол-во г/б установок на 01.01.2020 г.

<i>Бакчарское сельское поселение</i>					
1	с. Бакчар	0	5458	922	866
2	д. Первомайск	14	65	9	9
3	с. Большая Галка	14	640	65	61
4	с. Чернышевка	10	326	39	37
	Итого		6489	1035	973
<i>Вавиловское сельское поселение</i>					
1	д. Вавиловка	7	566	61	56
2	д. Сухое	17	105	9	9
3	с. Подольск	37	33	1	1
	Итого		704	71	66
<i>Высокоярское сельское поселение</i>					
1	с. Высокий Яр	59	524	44	42
2	д. Хуторское	53	131	16	15
3	д. Пчелка	47	117	12	10
4	д. Крыловка	76	167	5	5
5	с. Богатыревка	25	312	29	28
6	д. Паныхчево	25	93	25	24
	Итого		1344	131	124
<i>Парбигское сельское поселение</i>					
1	с. Парбиг	97	1546	367	360
2	п. Кедровка	116	43	3	2
3	с. Кенга	137	76	8	7
4	с. Новая Бурка	143	230	49	44
5.	п. Хохловка	103	2	0	0
6.	п. Средняя Моховая	106	18	3	3
	Итого		1915	430	416
<i>Плотниковское сельское поселение</i>					
1	п. Плотниково	73	603	51	50
2	с. Бородинск	98	64	4	4
	Итого		767	55	54
<i>Поротниковское сельское поселение</i>					
1	с. Портниково	17	352	37	36
2	д. Чумакаевка	22	171	15	13
3	д. Полынянка	30	50	0	0
	Итого		573	52	49
Общее количество по Бакчарскому району			11692	1774	1682
Общее количество населенных пунктов			24		

За период 2015-2016 годы в рамках утвержденной муниципальной программы «Газификация Бакчарского района на 2013-2016годы и на перспективу до 2020года» на территории с. Бакчар было завершено строительства II этапа внутриквартального газопровода низкого давления общей протяженностью -22,165км из 101,401 км, согласно утвержденной проектно - сметной документации «Газоснабжение с. Бакчар Бакчарского района Томской области»

1.3. Оценка возможного развития ситуации в случае отсутствия решения проблемы

Газификация является важнейшим процессом государственной политики в области использования природного газа, направленным на улучшение социально-экономических

условий жизни населения. Согласно предварительным расчетам использование 1 тонны газа в пересчете на условное топливо обходится в среднем на 30% дешевле каменного угля и в 3 раза дешевле нефтяного топлива.

В условиях, когда энергоресурсы становятся рыночным фактором и формируют значительную часть затрат на оплату коммунальных услуг, а повышение цен на энергоносители ведут к росту тарифов на энергетические ресурсы и росту тарифного давления на организации жилищно-коммунального хозяйства, население и организации бюджетной сферы, необходимо разработка механизма оптимизации существующей коммунальной инфраструктуры, снижения коммунальных затрат путем использования наименее затратных топливно-энергетических ресурсов.

Проблема обеспечения потребностей населения Томской области дешевым видом топлива (природным газом) является в настоящее время первоочередной и имеет социальную направленность. Переход к использованию в качестве топлива природного газа (вместо угля и нефти) будет способствовать снижению затрат населения на оплату коммунальных услуг, улучшению условий жизни населения и одновременно снижению расходов областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки населения.

Газификация жилищного фонда позволит решить следующие проблемные вопросы:

1) Стабилизировать цены (тарифы) на услуги теплоснабжающих организаций. Высокий уровень тарифов на тепловую энергию в значительной степени связан с высокой долей топливной составляющей (35-50%) в структуре себестоимости выработки тепловой энергии на котельных, использующих в качестве топлива уголь, нефть. Этому в немалой степени способствует как цена топлива, так и низкая эффективность его использования. Себестоимость топливной составляющей в тарифе на тепловую энергию при использовании природного газа в 1,5-2 раза ниже по сравнению с другими видами топлива.

2) Снизить затраты населения на жилищно-коммунальные услуги. Затраты на пищеприготовление снизятся в 1,5-1,9 раза по сравнению с использованием дровяного топлива и в 5 раз по сравнению с использованием электричества.

3) Снизить затраты промышленных и сельскохозяйственных предприятий на производство продукции, повысить её конкурентоспособность за счёт снижения энергетической составляющей в себестоимости продукции.

4) Создать условия для реализации мероприятий по обеспечению энергетической эффективности и энергосбережения на территории Бакчарского района (применение высокоэффективного оборудования на объектах теплоснабжения).

5) Улучшить экологическое состояние воздушного бассейна. Перевод на газ потребителей, использующих в качестве топлива каменный уголь и сырую нефть, позволит не только сократить объем вредных выбросов в атмосферу, но и решить проблему утилизации угольного шлака и нефтяного парафина.

1.4. Обоснование необходимости решения проблем газоснабжения программно-целевым методом

Опыт реализации целевых программ на территории Бакчарского района показал, что наилучшие результаты решения проблемы достигаются программными методами, т.е. определением приоритетных направлений, установлением конкретных целевых показателей, сроков реализации мероприятий программы, источников финансирования, контроля и управления программой.

Решение проблемы газификации программным методом обусловлено следующими факторами:

1.4.1. Для повышения эффективности газификации района необходимо комплексно и системно подходить к решению различных вопросов: финансово-экономических, организационно-методических, технических.

1.4.2. Эффективное решение проблем газификации невозможно в рамках текущего бюджетного финансирования, требуют привлечения бюджетных и внебюджетных средств.

В условиях идущих процессов, связанных с реформированием в экономике страны, МП может корректироваться и уточняться по годам.

1.5. Обоснование взаимосвязи с приоритетами социально-экономического развития Российской Федерации, Томской области и Бакcharского района

1.5.1. Программа является документом, систематизирующим работу по организации газоснабжения с. Бакchar в рамках муниципальной программы «Газификация Бакcharского района на период 2021-2025 годы» и является комплексным и системным планом действий для реализации мероприятий, направленных на развитие газификации Бакcharского района. Решение вопросов газификации создадут условия для реализации мероприятий по обеспечению энергетической эффективности и энергосбережения на территории Бакcharского района. Ожидаемые социальные, экономические и экологические последствия реализации Программы потенциально являются существенными факторами формирования благоприятной среды для жизнедеятельности и повышения уровня жизни населения Бакcharского района.

1.5.2. Нормативно-правовое обеспечение Программы:

Основанием для разработки муниципальной программы «Газификация Бакcharского района на период 2021-2025 годы» (далее - МП) являются:

- Федеральный закон от 06.10. 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации"; государственная программа "Комплексное развитие сельских территорий Томской области"
- Постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 № 358а « Об утверждении государственной программы «комплексное развитие сельских территорий Томской области»;
- Постановление Администрации Бакcharского района от 22.12.2015 № 758 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ муниципального образования «Бакcharский район», их формирования, реализации и мониторинга;
- Постановление Администрации Томской области от 27.09.2019 N 346а "Об утверждении государственной программы "Развитие коммунальной инфраструктуры в Томской области".

Глава II. Основные цели и задачи МП, показатели цели и задач МП.

2.1. Основные цели МП

Основной целью МП является повышение уровня газификации жилищного фонда и прочих потребителей с.Бакchar путем создания условий для доступа к услуге газоснабжения.

2.2. Основные задачи МП

В целях достижения цели МП необходимо решение следующих задач:

- организация строительства газораспределительных сетей;
- обеспечение технической возможности подключения потребителей к сети газоснабжения;
- организация разработки проектных и инженерно-технических решений по переводу муниципальных котельных, использующих в качестве топлива жидкое (нефть сырая), твердое (уголь, дрова) на сжиженные природный газ в с. Бакchar.

2.3. Достижение целей и задач

Достижение поставленных целей и задач необходимо осуществлять через систему мероприятий:

- создание организационных, правовых и экономических условий, обеспечивающих решение вопросов газификации;
- обеспечение реализации программных мероприятий в предусмотренные сроки;
- обеспечение рационального использования средств бюджетных инвестиций, направленных на реализацию программных мероприятий.

2.4. Сроки реализации МП

Сроки реализации программы 2021-2025 годы

Реализация МП состоит из двух частей:

- строительство внутрипоселкового газопровода;
- перевод муниципальных котельных, использующих в качестве топлива жидкое (нефть сырая), твердое (уголь, дрова) на сжиженные природный газ

2.5. Показатели реализации МП

В качестве целевых показателей, определяющих эффективность реализации МП, приняты следующие ожидаемые значения показателей:

- увеличение количества домовладений, имеющих доступ к сети газоснабжения, ед.
- увеличение протяженности муниципальных газопроводов, км;

Цели, задачи и показатели их достижений представлены в приложении 1 к настоящей МП.

Глава III. Перечень программных мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), включая распределение объемов финансирования.

3.1. Социально-экономическая значимость МП

Результатом реализации МП станет доступность населения к услуге газоснабжения и, как следствие, удовлетворение нужд населения в использовании природного газа на нужды отопления, горячее водоснабжение и приготовление пищи. Таким образом, программные мероприятия ориентированы на достижение основной цели социально-экономического развития района - формирование благоприятной среды для жизнедеятельности населения Бакчарского района.

3.2. Оценка эффективности реализации МП

Ожидаемый эффект от реализации программных мероприятий:

- развитие системы газоснабжения населенного пункта с. Бакчар и повышение доступности к услуге газоснабжения для 1650 домовладений путем строительства 79,236 км газораспределительных сетей;
- улучшение социально-экономических и бытовых условий жизни населения за счет снижения затрат на жилищно-коммунальные услуги.
- удельный вес общей площади жилья с. Бакчар, оборудованной сетевым газом, составит не менее 80%.

Перевод потребителей на природный газ также позволит получить энергетический и экологический эффект. Энергетический или топливный эффект имеет место от использования природного газа на нужды отопления и определяется как разница приведенных затрат на природный газ и иных видов топлива.

Экологическая эффективность МП выражается в снижении уровня загрязнения окружающей природной среды и улучшение экологической обстановки в районе (за счет снижения серосодержащих выбросов в атмосферу при использовании жидкого и твердого топлива, сохранение лесных массивов).

3.3. Программные мероприятия

Перечень мероприятий МП, их прогнозная стоимость, сроки исполнения мероприятий, ответственные за выполнение мероприятий и ожидаемые показатели результата реализации мероприятий представлены в приложении 2 к настоящей МП.

3.4. Ресурсное обеспечение МП

Финансирование программных мероприятий обеспечивается за счет средств бюджетов различного уровня.

При изменении финансирования мероприятий МП на очередной финансовый год производится корректировка суммы инвестирования по мероприятиям МП путем внесения соответствующих изменений.

3.5. Источники финансирования Программных мероприятий

Бюджетными ресурсами являются:

- поступления по целевым областным программам, направленным на развитие газификации.

Глава IV. Управление и контроль за реализацией муниципальной программы (подпрограммы)».

4.1. Механизм реализации МП

В современных условиях основным условием оценки деятельности органов местного самоуправления является оценка экономических последствий принятия решений. Выбор направления использования природного газа и инвестиционная привлекательность проектов газоснабжения определяется эффективностью, целесообразностью и готовностью потребителей к приему газа. В основу механизма реализации настоящей МП положен принцип экономической целесообразности и заинтересованности всех участников процесса газификации.

Строительство внутрипоселкового газопровода

Программой предусмотрено строительство газопроводов в с. Бакчар (I этап, III этап, IV этап газификации) общей протяженностью 79,236 км, что позволит в дальнейшем 1650 домовладениям иметь доступ к сети централизованного газоснабжения, а так же подвод газопровода к существующим 4-м котельным, работающим как на жидком, так и на твердом топливе. Перечень программных мероприятий представлен в приложении 2 к настоящей Программе.

4.2. Организационно-функциональная структура управления реализацией МП

Заказчиком МП выступает Администрация Бакчарского района. Реализацию мероприятий данной МП и контроль за ходом ее выполнения осуществляет отдел по вопросам жизнеобеспечения и безопасности Администрации Бакчарского района.

Исполнителями мероприятий МП являются специализированные организации на конкурсной основе.

Система управления МП включает:

- мониторинг хода реализации МП;
- наличие обратной связи с исполнителями мероприятий МП;
- корректировку мероприятий, объемов финансирования МП;
- обеспечение выполнения мероприятий МП финансовыми и другими ресурсами;
- ежегодную отчетность о ходе выполнения МП.

Глава V. Оценка и анализ рисков в ходе реализации муниципальной программы (подпрограммы)»

Риски реализации МП можно разделить на факторы внешние, не зависящие от исполнителей МП, и внутренние, с которыми исполнители МП не смогли справиться.

К внешним факторам можно отнести:

- изменение федерального или регионального законодательства;
- значительное ухудшение экономической ситуации в регионе;
- возникновение чрезвычайных ситуаций.

Из внутренних факторов можно выделить следующие:

- ограниченность сроков реализации мероприятий;
- ограниченность финансирования программных мероприятий.

В силу различного финансового состояния граждан фактическое финансирование мероприятий по газификации жилищного фонда может не соответствовать прогнозируемому, что не позволит обеспечить достижение целевых показателей программы.

Перечень показателей цели и задачи муниципальной программы и сведения о порядке сбора информации
по показателям и методикам их расчета.

№ пп	Наименование показателей	Единица измерений	Источник информации	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя
Цель муниципальной программы: Повышение уровня газификации жилищного фонда с. Бакchar, Бакcharского района путем создания условий для доступа к услуге газоснабжения.				
1.	Уровень газификации жилого фонда в с. Бакchar	%	Ведомственная статистика	$\frac{К_{гд}}{Кд} * 100\%$, где $К_{гд}$ - количество газифицированных домовладений в с. Бакchar, $Кд$ - количество всех домовладений в с. Бакchar.
Задача 1. Организация строительства газораспределительных сетей				
2.	Протяженность построенных внутрипоселковых газопроводов с учетом ранее построенных	Километр	Ведомственная статистика	Данный показатель принимается на основании акта сдачи-приемки выполненных работ по форме КС-2 и справки стоимости работ КС-3, представленные подрядной организацией, производящие строительство газораспределительных сетей.
Задача 2. Обеспечение технической возможности подключения потребителей к сети газоснабжения				
3.	Количество домовладений, получивших техническую возможность для подключения к сети газоснабжения	Единица	Ведомственная статистика	Данный показатель принимается на основании акта сдачи-приемки выполненных работ по форме КС-2 и справки стоимости работ КС-3, представленные подрядной организацией, производящие строительство газораспределительных сетей.

**Перечень программных мероприятий муниципальной программы
«Газификация Бакcharского района на период 2021-2025 годы »**
(наименование программы)

NN пп	Наименование цели, задачи, мероприятия муниципальной программы	Срок исполнения	Объем финанси- рования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств				Ответст- венные испол- нители	Ожидаемый эффект (социально- экономический) <*>
				федерального бюджета	областного бюджета	местных бюджетов	внебюджетных источников		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Цель муниципальной программы: повышение уровня газификации жилищного фонда с. Бакchar, Бакcharского района путем создания условий для доступа к услуге газоснабжения.								
1	Задача 1 . Организация строительства газораспределительных сетей								
1.1	Мероприятие 1	всего							
	Выбор подрядных организаций для осуществления строительства внутрипоселковых газопроводов	2021	Финансирование не требует					Администрация Бакcharского района	Экономия средств предусмотренных на строительство газораспределительных сетей минимум на 5%
		2022							
		2023							
		2024							
		2025							
1.2	Мероприятие 2	всего	856717,4	0	848149,0	8568,4	0		
	Выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение с. Бакchar, Бакcharского района. Томской	2021	204529,9	0	202484,0	2045,9	0	Администрация Бакcharского района	Строительство газораспределительных сетей всего 79,236 км с учетом газопроводов-

	области. 3 этап»								вводов до потребителей
	Выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение с. Бакчар Бакчарского района. Томской области. 4 этап»	2022	199942,6	0	197943,0	1999,6	0	Администрация Бакчарского района	
	Выполнение работ по строительству объекта: «Газоснабжение с. Бакчар, Бакчарского района. Томской области. 1 этап»	2023	452244,9	0	447722,0	4522,9	0	Администрация Бакчарского района	
	Итого по задаче 1	всего	856717,4	0	848149,0	8568,4	0		
		2021	204529,9	0	202484,0	2045,9	0		
		2022	199942,6	0	197943,0	1999,6	0		
		2023	452244,9	0	447722,0	4522,9	0		
		2024	0	0	0	0	0		
		2025	0	0	0	0	0		
2.	Задача 2 . Обеспечение технической возможности подключения потребителей к сети газоснабжения								
2.1	Мероприятие 1	Всего	Финансирование не требует					Администрация Бакчарского района	Не менее 1 статьи в год
	Публикации в средствах массовой информации о технической возможности подключения домовладений к сети газоснабжения	2021							
		2022							
		2023							
		2024							
		2025							
	Итого по задаче 2	всего	0	0	0	0	0		
		2021	0	0	0	0	0		

		2022	0	0	0	0	0		
		2023	0	0	0	0	0		
		2024	0	0	0	0	0		
		2025	0	0	0	0	0		
	Итого по муниципальной программе	всего	856717,4	0	848149,0	8568,4	0		
		2021	204529,9	0	202484,0	2045,9	0		
		2022	199942,6	0	197943,0	1999,6	0		
		2023	452244,9	0	447722,0	4522,9	0		
		2024	0	0	0	0	0		
		2025	0	0	0	0	0		